

Прокурорский надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних

Выполнила
Студентка группы 304
Дементьева Елизавета

Надзор за исполнением законов о борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних

Забота о воспитании несовершеннолетних является важной конституционной обязанностью всех граждан, государственных органов и общественных организаций. Реализация правовой реформы предполагает повышение требований к трудовому, идейно-политическому и нравственному воспитанию молодежи. В настоящее время, когда решение социальных проблем по воспитанию молодежи существенно усложнилось, возросла необходимость правового воздействия на совершенствование воспитания и образования подрастающего поколения, его гражданское, трудовое и интернациональное становление. Важная роль в выполнении этих задач принадлежит органам прокуратуры. Однако, как отмечается Генеральным прокурором РФ в приказе № 30 от 18 мая 1995 г. "О задачах органов прокуратуры по повышению эффективности надзора за исполнением законов о несовершеннолетних", а также в указании заместителя Генерального прокурора РФ № 12/21 от 27 февраля 1996 г. "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите материнства и детства", органы прокуратуры не всегда используют свои полномочия, часто действуют без учета реальных проблем, рожденных жизнью. Прокуроры недостаточно внимания уделяют вопросам охраны прав и законных интересов несовершеннолетних, особенно в сфере образования, семейного воспитания, деятельно



Задачи

1. Задачи органов прокуратуры состоят в том, чтобы, используя полномочия по осуществлению надзора за исполнением законов, обеспечивать гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшать работу по борьбе с преступностью и правонарушениями, выявлять и устранять причины и условия, им способствовавшие, добиваться возвращения к честной трудовой жизни каждого оступившегося подростка.
2. В целях устранения нарушений закона и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних прокуроры используют предусмотренные Законом о прокуратуре средства реагирования: протест, представление, постановление, право заслушивать на заседаниях коллегий прокуратур сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц органов государственного управления, предприятий и организаций.



Государство разработало систему мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечению надлежащих условий для воспитания педагогически запущенных подростков, склонных или уже совершающих правонарушения, закрепив их в Федеральном законе "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 июня 1999 г, № 120-ФЗ1. Надзор за исполнением требований этого закона является наиболее важным направлением в деятельности прокуроров. Это объясняется тем, что в стране в последние годы увеличивается число безнадзорных и беспризорных детей. По различным оценкам их насчитывается от 2,5 до 4 млн.

Проверки, проведенные прокурорами в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот, показывают, что во многих из них не создано элементарных условий для содержания детей-сирот: большой перелимит; неудовлетворительные бытовые условия; плохое питание и санитарное обслуживание; не организован досуг детей; низкая требовательность к педагогическим кадрам и т. д. В этой сфере прокурорский надзор должен быть особенно строгим и взыскательным.

Важная роль в предупреждении правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних принадлежит **комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав**, образуемым органами местного самоуправления. Именно они должны выявлять и брать на учет детей и подростков, оставшихся без родителей, а также несовершеннолетних, родители которых не обеспечивают надлежащих условий для их воспитания, не работающих и не учащихся подростков, а также иных детей, нуждающихся в бытовом, трудовом устройстве или в определении на учебу.

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**



Компетенции комиссии

1. Комиссии обязаны осуществлять контроль за условиями содержания подростков в учебно-воспитательных учреждениях, школах-интернатах, детских домах и ПУ.
2. В их компетенцию входит также осуществление контроля за соблюдением администрацией предприятий режима и условий труда несовершеннолетних, за созданием необходимых материально-бытовых условий, постановкой производственного обучения
3. Комиссии осуществляют наблюдение за лицами, подвергнутыми мерам воспитательного и административного воздействия, осужденными к наказанию, не связанному с лишением свободы, а также за освобожденными из мест лишения свободы и из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Полномочия прокурора

Надзор за законностью решений комиссии согласно ст. 10 названного Закона от 24 июня 1999 г. возлагается на прокурора

1. Он систематически проверяет законность применения административных и иных мер к несовершеннолетним и их родителям, участвует в ее заседаниях при рассмотрении дел о правонарушениях и безнадзорности подростков, в том числе по делам о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения
2. Особое внимание прокуроры уделяют проверке законности направления в комиссию материалов о правонарушениях несовершеннолетних в порядке, предусмотренном ст. 402 УПК, а также в случаях применения принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, совершившим впервые преступление (ст. 90 УК)
3. При этом следует иметь в виду, что согласия несовершеннолетнего на применение к нему воспитательных мер не требуется. В обоих случаях решение о передаче материалов может быть принято лишь с согласия прокурора. Если такого согласия не было, то прокурор приносит протест на предмет отмены постановления следователя о передаче материала.

1. Прокурор проверяет законность наложения штрафов на подростков или их родителей. На незаконные и необоснованные решения комиссии прокурор приносит протест для их отмены или изменения. Протест приносится или в комиссию по делам несовершеннолетних, или в орган местного самоуправления. В случае отклонения протеста прокурор переносит решение этого вопроса вышестоящему прокурору.
2. Задачей прокурора является не столько опротестование незаконных решений комиссии, сколько предупреждение принятия незаконных и необоснованных решений.
3. В обязанности прокурора входит также оказание членам комиссии практической правовой помощи в подготовке материалов, выработке проектов решений, в организации проверок по выполнению решений комиссии. При этом прокурор не принимает на себя исполнение полномочий, присущих комиссии (готовит проекты решений комиссии, предлагает возможные меры воздействия на подростка и т. д.).



Одним из ответственных участков прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних является деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, которые во взаимодействии с другими государственными органами проводят в соответствии со ст. 20, 21, 22, 23 Федерального закона от 24 июня 1999 г. значительную работу по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Подразделения берут на учет несовершеннолетних, ведущих антиобщественный образ жизни, употребляющих спиртные напитки и наркотики, не работающих и не учащихся, освободившихся из мест лишения свободы или учебно-воспитательных учреждений. За этими лицами ведется наблюдение, с ними проводятся беседы, над ними может быть установлено шефство.



Подразделения решают немало правовых вопросов, и каждое это решение должно соответствовать закону. Прокуроры проверяют законность этих решений. Если принятые подразделением решения не соответствуют или противоречат закону, прокурор приносит протест в целях их отмены или изменения.

Одним из средств предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних являются систематические проверки соблюдения законности, проводимые прокурорами в центрах временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. В эти центры помещаются несовершеннолетние, направляемые по приговору суда или постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; самовольно ушедшие из указанных учебно-воспитательных учреждений; совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, если необходимо защитить жизнь или здоровье несовершеннолетнего, предупредить совершение нового общественно опасного деяния, а также если необходимо выяснить личность, место жительства или пребывания; совершившие административное правонарушение, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение.

Прокуроры проверяют соблюдение законности в деятельности учебно-воспитательных учреждений, следят за тем, чтобы их работа с воспитанниками была эффективной. Особое внимание прокуроры обращают на трудовое и бытовое устройство лиц, освобождаемых из этих учреждений. Это требование вызывается тем, что многие не совершеннолетние, обучающиеся в специальных учебных заведениях, не имея родителей, по освобождению не могут определиться ни по приобретенной специальности, ни по месту жительства. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, помимо рассмотренных, согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. входят также органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; органы управления образования и образовательные учреждения; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы службы занятости и др. Исполнение всеми ими законов о предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входит в предмет прокурорского надзора

