

**Оценка в бизнес-среде уровня
коррупции и избыточного
административного давления в
деятельности государственных
органов, осуществляющих
контрольно-надзорные и
разрешительные полномочия**





Определение коррупции (№273-ФЗ от 25.12.2008)

Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение всех вышеперечисленных деяний, от имени или в интересах юридического лица;



Виды коррупции

✓ Политическая

✓ Экономическая (деловая)

✓ Бытовая





Формы коррупции

- Взятка
- Злоупотребление полномочиями
- Коммерческий подкуп
- Подарок
- «Откаты»
- Нецелевое использование бюджетных средств



Данные социологического опроса Челябинского филиала РАНХиГС



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЧЕЛЯБИНСКИЙ ФИЛИАЛ



Опрос среди предпринимателей о деятельности государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные и разрешительные полномочия, в целях выявления мнения об уровне коррупции и фактах избыточного административного давления проведен на территории Челябинской области (43 муниципальных образования)



В 2016 году: в период с 24 октября по 10 ноября 2016 г.
В 2012 году: в период с 10 июля по 20 августа 2012 г.



Опрошено: по 1660 респондентов (в 2012 и 2016 году)

Статистическая погрешность данных составляет ±3%.



**Доля представителей бизнеса, имеющих
опыт попадания в потенциально
коррупционную ситуацию при решении
вопросов с органами власти и органами
местного самоуправления муниципальных
образований**

Оказывались ли Вы в ситуации, когда понимали, что вопрос (проблему) можно решить только с помощью взятки, подарка, за определенную услугу, независимо от того, как фактически решалась эта проблема?	2016	2012
Да	12,9	41,2
Нет	87,1	58,8

Показатели информированности представителей бизнеса о фактах неформального решения вопросов в государственных органах и органах местного самоуправления

Известны ли Вам случаи неформального решения вопросов (за определенное вознаграждение, услугу) Вашими конкурентами, партнерами, знакомыми в государственном (муниципальном) органе?	2016	2012
Федеральные органы исполнительной власти на территории области		
Да, известны	3,9	22,6
Нет, не известны	96,1	77,4
Органы исполнительной власти Челябинской области		
Да, известны	3,8	18,0
Нет, не известны	96,2	82,0
Органы местного самоуправления		
Да, известны	11,9	30,6
Нет, не известны	88,1	69,4

Оценка степени заинтересованности представителей бизнеса в неформальном решении вопросов

Насколько, на Ваш взгляд, представители среднего и малого бизнеса заинтересованы в "неформальном" решении вопросов?	2016	2012
заинтересованы в большинстве случаев (готовы сами предлагать такие взаимоотношения)	8,7	9,2
довольно часто заинтересованы (в зависимости от обстоятельств могут легко принять соответствующее предложение должностного лица)	12,5	14,6
ИТОГО ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ	21,2	23,8
скорее редко заинтересованы (в зависимости от обстоятельств будут стараться не принимать соответствующих предложений)	24,6	26,0
практически никогда не заинтересованы (всеми силами будут стараться решать проблемы исключительно официальными методами)	50,7	48,0
ИТОГО НЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ	75,3	74,0
затрудняюсь ответить	3,5	2,2

Способы неформального решения проблем в государственных органах и органах местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (конкурентами, партнерами, знакомыми)*

Каким образом происходило неформальное решение проблемы (вопроса) вашими конкурентами, партнерами, знакомыми в государственном (муниципальном) органе?	2016	2012
Федеральные органы исполнительной власти на территории области		
за деньги	51,9	23,2
за подарок	7,8	10,0
за услугу	10,4	11,8
известны, но не знаю, каким способом решались вопросы	29,9	55,0

* в процентах от числа респондентов, которым известны случаи неформального решения вопросов

Способы неформального решения проблем в государственных органах и органах местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (конкурентами, партнерами, знакомыми)*

Каким образом происходило неформальное решение проблемы (вопроса) вашими конкурентами, партнерами, знакомыми в государственном (муниципальном) органе?	2016	2012
Органы исполнительной власти Челябинской области		
за деньги	32,5	17,8
за подарок	16,2	9,9
за услугу	13,8	8,5
известны, но не знаю, каким способом решались вопросы	37,5	63,8
Органы местного самоуправления		
за деньги	44,7	20,8
за подарок	12,6	9,9
за услугу	16,0	14,7
известны, но не знаю, каким способом решались вопросы	26,6	54,7

* в процентах от числа респондентов, которым известны случаи неформального решения вопросов

Распространенность среди представителей бизнеса различных моделей поведения, в случае возникновения проблем с решением вопросов с органами власти и органами местного самоуправления

Как Вы обычно поступаете в случаях возникновения проблем, решение которых связано с государственными органами или органами местного самоуправления?	2016	2012
ищу возможность формального решения проблемы	85,3	77,2
приходится договариваться неформально	9,7	15,1
оставляю решение проблемы до лучших времен	5,0	7,7
другое	0,0	0,0

Распространенность среди представителей бизнеса различных способов неформального взаимодействия с органами власти и органами местного самоуправления муниципальных образований *

Каким образом Вы поступаете при неформальном решении проблем?	2016	2012
при помощи влиятельного знакомого	36,7	36,2
за деньги	22,7	24,7
за услугу	21,8	20,4
за подарок	15,8	18,3
отказ от ответа	3,0	0,4
затрудняюсь ответить	0,0	0,0

* в % от числа респондентов, которые прибегают к неформальному решению вопросов

Объем денежных средств, затраченных представителями бизнеса на неформальное решение вопросов*

Сколько средств за прошедший год Вы потратили на неформальное решение своих проблем?					
2016			2012		
В целом	Малый бизнес	Средний и крупный бизнес	В целом	Малый бизнес	Средний и крупный бизнес
9 800	7 100	75 900	9 000	6 200	103 600

* Цифры округлены для более лёгкого восприятия информации

Объем денежных средств, затраченных представителями бизнеса на неформальное решение вопросов*

Сколько средств за прошедший год Вы потратили на неформальное решение своих проблем?	2016	2012
ПО ВСЕМУ МАССИВУ ОПРОШЕННЫХ		
Среднее:	9 800	9000
по группе респондентов, указавших при ответе на вопрос: «Как Вы обычно поступаете в случаях возникновения проблем, решение которых связано с государственными органами или органами местного самоуправления?» вариант ответа – «приходится договариваться неформально»		
Среднее:	61 200	62600
по группе респондентов, указавших при ответе на вопрос: «Каким образом Вы поступаете при неформальном решении проблем?» вариант ответа – «за деньги»		
Среднее:	117 200	85 000

* Цифры округлены для более лёгкого восприятия информации

Оценка наиболее существенных факторов препятствующих ведению предпринимательской деятельности на территории Челябинской области

Какие Вы видите наиболее существенные препятствия для предпринимательской деятельности в Челябинской области?	2016	2012
высокие налоги	60,2	77,1
экономическая и правовая нестабильность	57,8	50,2
жесткая конкуренция на рынке	52,4	48,5
ограниченный доступ к заемным финансовым средствам, производственным площадям, оборудованию	14,2	27,7
административные барьеры	12,1	31,4
чья-то личная заинтересованность (конфликт интересов)	9,1	14,8
давление со стороны криминальных структур	1,1	1,4
отсутствие квалифицированных кадров на рынке труда	0,0	0,0
нет препятствий	1,4	0,0
затрудняюсь ответить	4,1	1,0

Информированность представителей бизнес-сообщества о наличии телефона доверия по вопросам противодействия коррупции

Известно ли Вам, что существует телефон доверия по вопросам противодействия коррупции, и он размещен на официальном сайте Правительства Челябинской области?	2016	2015
да, хорошо известно	41,5	40,6
что-то слышал об этом	19,2	22,9
нет, впервые об этом слышу	39,3	34,5
затрудняюсь ответить	0,0	2,0



Телефон «горячей линии»: 8-800-300-76-00

Оценка наиболее эффективных мер по снижению административных барьеров и уровня коррупции на территории Челябинской области

Какие из перечисленных ниже мер, на Ваш взгляд, в наибольшей степени способны повлиять на снижение административных барьеров и коррупции в Челябинской области?	2016	2012
ужесточение наказания за проявление коррупционных действий	37,0	31,5
наведение порядка на местах "сверху"	33,4	26,3
усиление контроля за действиями должностных лиц	21,3	13,1
создание специального государственного органа по борьбе с коррупцией	17,2	5,0
усиление контроля за доходами должностных лиц (доходами членов их семей)	16,0	12,9
усиление контроля за расходами должностных лиц (расходами членов их семей)	15,2	-

Оценка готовности поддержать меры по борьбе с коррупцией

Какие формы участия в борьбе с коррупцией вы готовы поддержать лично?	2016	2015
распространение в своей организации и в бизнес среде в целом антикоррупционного этического кодекса	26,1	33,7
поддержка политических партий, делающих такую работу основой своей программы	21,1	20,3
участие в организациях от бизнеса, созданных для борьбы с коррупцией	8,1	6,5
личное участие в деятельности таких организаций	7,3	7,1
денежные взносы в соответствующие фонды, организации, программы	3,0	1,2
другое	0,5	0,2
никакие	40,9	39,7
затрудняюсь ответить	3,8	-

Готовность представителей бизнес-сообщества сообщить о фактах неформального решения вопросов в правоохранительные органы

Готовы ли Вы обратиться в правоохранительные органы, если Вам или Вашим знакомым представители государственных органов или органов местного самоуправления предложат решить вопрос посредством взятки, услуги, подарка и т.д., и если готовы, то на каких условиях?	2016	2015	2014
готов сообщать, на любых условиях	31,4	32,8	25,8
готов сообщать, только на условиях анонимности	25,8	24,8	17,3
готов сообщать, только по телефону доверия	4,5	11,2	9,5
готов сообщать, только на условиях материального вознаграждения	1,1	0,5	0,7
не готов сообщать, ни на каких условиях	34,8	33,1	28,9
затрудняюсь ответить	4,5	-	24,6



В современном обществе, включая российское, коррупция – стихийно сложившийся социальный институт, элемент системы управления, взаимосвязанный с другими социальными институтами – политическими, экономическими, культурологическими.

Об институционализации коррупции свидетельствуют: выполнение ею ряда социальных функций — упрощение административных связей, ускорение и упрощение принятия управленческих решений, содействие осуществлению экономических проектов путём сокращения бюрократических барьеров и др.; наличие определённых субъектов коррупционных взаимоотношений (патрон - клиент); распределение социальных ролей (взятодатель, взятополучатель, посредник); наличие определенных правил коррупционной деятельности; сложившиеся сленг и символика коррупционных действий, установленная такса услуг.

Результаты социологического исследования показывают:

1. Предпринимаемые сегодня в России меры по борьбе с коррупцией постепенно оказывают влияние на снижение уровня распространения и формирование негативного отношения российского бизнес-сообщества к этому явлению.
2. Не следует ожидать быстрого и полного устранения коррупции до тех пор, пока она своеобразно выполняет целый ряд объективно необходимых для развития бизнеса функций, с которыми не справляются официальные институты управления.
3. Ключевым фактором в борьбе с коррупцией является модернизация институциональной основы деловой среды российского общества, создание в существующей системе государственного управления эффективно действующих элементов, обеспечивающих в рамках закона и морали выполнение ряда социально важных функций с целью:
 - упрощения и придания прозрачности регулирующим бизнес административным связям;
 - ускорения и упрощения процедур принятия касающихся развития бизнеса управленческих решений.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Благодарим за внимание!