An impressionistic landscape painting of a river scene. The foreground shows a wide, calm river reflecting the sky and the surrounding greenery. In the middle ground, a stone bridge with several arches spans across the river. The background is filled with dense, lush green trees and foliage. The overall style is soft and painterly, with visible brushstrokes and a rich, textured color palette. The text is overlaid on the lower-left portion of the image.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И
ТАРИФОВ КАК КЛЮЧЕВОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
ГОСУДАРСТВА

КОНТРОЛЬ НАД ЦЕНАМИ



ШВЕЦИЯ

50%



ГЕРМАНИЯ

40%



ФРАНЦИЯ

40%



ЯПОНИЯ

20%



АВСТРИЯ

10%



РОССИЯ

10%



США

10%

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ ЗА РУБЕЖОМ

- ▶ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ РЫНОЧНОГО МЕХАНИЗМА
- ▶ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ ЦЕН И ТАРИФОВ
- ▶ СВЯЗЬ С ЦЕНАМИ МИРОВОГО РЫНКА

ОБЪЕКТЫ ПРЯМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН



- ▶ табак
- ▶ алкоголь
- ▶ лекарства
- ▶ газ
- ▶ электроэнергия
- ▶ телефония и телеграф, почтовые услуги
- ▶ транспортные тарифы

Федеральная антимонопольная служба РФ

- ▶ предельные цены и тарифы
- ▶ предельные темпы роста цен и тарифов
- ▶ предельные уровни торговых надбавок и наценок в отдельных отраслях экономики

Ценовая (тарифная) политика

- ▶ часть долгосрочной экономической политики государства
- ▶ Регулирование интересов частного сектора и государства на долгосрочной основе
- ▶ Обеспечение поступления денежных средств в бюджет
- ▶ Соизмерение с платежеспособностью населения
- ▶ Тарифная политика должна иметь силу закона

Проблемы развития конкуренции

- ▶ государственно-монополистические тенденции
- ▶ картелизация конкурентных сфер экономической деятельности
- ▶ неэффективность закупок
- ▶ недостаточное использование возможностей малого и среднего бизнеса

Проблемы развития конкуренции

- ▶ запрет параллельного импорта, особенно в «санкционных» сферах экономической деятельности
- ▶ тарифная дискриминация, которой способствует прежде всего отсутствие единых на всей территории страны правил установления тарифов на услуги естественных монополий
- ▶ запрет параллельного импорта, особенно в «санкционных» сферах экономической деятельности;
- ▶ тарифная дискриминация, которой способствует прежде всего отсутствие единых на всей территории страны правил установления тарифов на услуги естественных монополий

Проблемы развития конкуренции



- ▶ ограничение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

- ▶ а) повышение удовлетворённости потребителей (расширения ассортимента и повышения качества товаров, работ, услуг)
- ▶ б) повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;
- ▶ в) стабильный рост и развитие многоукладной экономики (развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряжённости в обществе, обеспечение национальной безопасности)

Создан фундамент развития конкуренции

- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
- ✓ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации от 5 апреля 2018 г.
- ✓ План мероприятий «дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Факторы, влияющие на реализацию плана

- ▶ Цифровизация экономики
- ▶ Экономические санкции
- ▶ Факторы, сдерживающие развитие конкуренции

«Дорожная карта» развития конкуренции в 17 отраслях экономики

(распоряжение Правительства №1697-р)

274 мероприятия

социальные услуги	строительство
образование	телекоммуникации
АПК	информационные технологии
транспорт	газоснабжение
дорожное строительство	ЖКХ
природные ресурсы	нефть и нефтепродукты
финансовые рынки	угольная промышленность
промышленность	электроэнергетика
рыбохозяйственный комплекс	

4 контрольных показателя к 2020 году:

- 1) обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу;
- 2) сокращение **в 2 раза** количества нарушений антимонопольного законодательства;
- 3) увеличение доли госзакупок, в которых участвует только малый бизнес и социально ориентированные некоммерческие организации, **в 2 раза** (с 15,4% в 2017 году до 31% к 2020 году);
- 4) увеличение отдельными видами юридических лиц закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (с 11,2% в 2017 году до 18% к 2020 году).

- ✓ Правительством РФ одобрен законопроект ФАС России о **запрете деятельности ГУПов, МУПов** на конкурентных рынках
- ✓ ФАС России внесены в Правительство РФ проекты федеральных законов:
 - о **повышении эффективности** деятельности антимонопольных органов;
 - о внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (**антимонопольный комплаенс**);

- о реформировании правового регулирования **естественных монополий**, признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях»;
- об использовании промышленной собственности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) в интересах национальной безопасности;
- «Об основах государственного регулирования цен **(тарифов)**»;

- ✓ разработан проект распоряжения Правительства РФ об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации в органах власти **антимонопольного комплаенса**;
- ✓ Приняты нормативные правовые акты в рамках внедрения **риск-ориентированного подхода** в деятельности ФАС России:
 - Постановление Правительства РФ от 01.02.2018 № 93 (при осуществлении контроля в сфере ГОЗ);
 - Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 213 (при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства).

- ✓ Обобщены и направлены в Верховный Суд РФ **актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства**, законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), законодательства о рекламе, требующие разъяснения;
- ✓ Национальным советом по профессиональным квалификациям при Президенте РФ одобрен проект **профессионального стандарта** «Специалист в сфере конкурентного права»;
- ✓ Введена **научная специальность** «конкурентное право» для присуждения ученых степеней (приказ Минобрнауки РФ от 23.03.2018 № 209).

Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти должны продолжить работу по выполнению Национального плана:

- ✓ утвердить новый **Стандарт развития конкуренции** в субъектах РФ
- ✓ подготовить законопроект о **запрете приобретения государством или муниципальным образованием акций и долей компаний**, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках
- ✓ подготовить предложения по **снижению административных барьеров**, препятствующих развитию конкуренции

- ✓ обеспечить принятие естественными монополиями и компаниями с государственным участием **правил недискриминационного доступа**, программ повышения качества управления закупочной деятельностью, планов сокращения закупок у «единственного поставщика»
- ✓ разработать план мероприятий по **развитию биржевых торгов**, в т.ч. механизмы формирования товарных позиций и установления рыночных цен
- ✓ создать **совещательные органы по развитию конкуренции** на базе общественно-консультативных советов ФАС России во всех субъектах РФ

Приоритетные отрасли для развития конкуренции

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги



Здравоохранение:

- ✓ обеспечение взаимозаменяемости лекарственных препаратов и медицинских изделий
- ✓ снижение цен на лекарственные препараты и медицинские изделия, повышение их доступности для граждан

Рынок социальных услуг:

- ✓ обеспечение возможности участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на недискриминационной основе

Дорожное строительство:

- ✓ декартелизация сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства

Телекоммуникация:

- ✓ технологическая нейтральность
- ✓ ликвидация роуминга

Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение:

- ✓ сокращение доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых ГУПами и МУПами

Газоснабжение, нефть и нефтепродукты:

- ✓ переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ

Транспортные услуги:

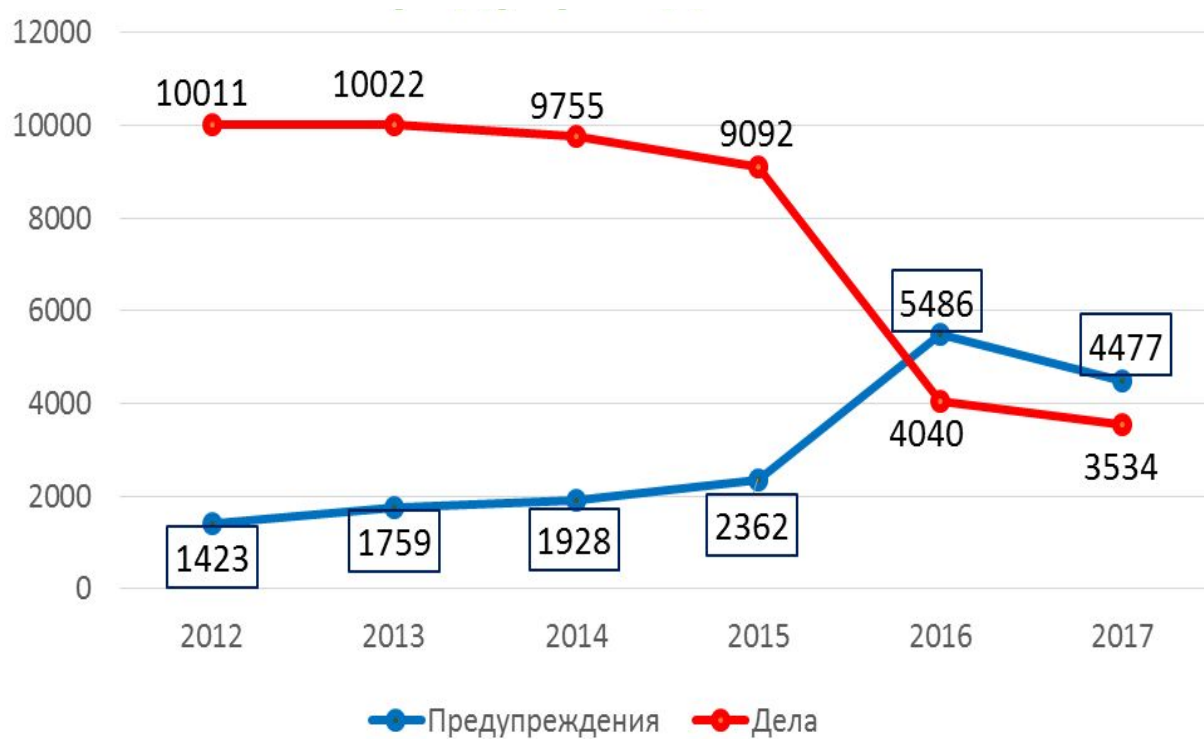
- ✓ развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок и связанных с ними услуг;
- ✓ комплексное развитие межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта.

Промышленность:

- ✓ создание условий для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках

ФАС – орган предупредительного контроля

Антимонопольное законодательство позволяет снижать количество нарушений органов власти.



Введенные в 2012 г. инструменты предупреждения и предостережения доказали свою эффективность

Исполнимость предупреждений антимонопольного регулятора – более 75%

«Пятый антимонопольный (цифровой) пакет»

- ✓ **Доминирующее положение** субъекта, владеющего цифровой платформой
- ✓ **Цифровая платформа** – размещенная в информационно-коммуникационной сети «Интернет» инфраструктура, которая используется для организации и обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов – продавцов и покупателей
- ✓ **Сетевой эффект** – зависимость потребительской ценности товара от количества потребителей одной и той же группы (прямой сетевой эффект) либо изменение ценности товара для одной группы потребителей при уменьшении или увеличении количества потребителей в другой группе (косвенный сетевой эффект)

Торги (равный доступ к государственным ресурсам)

- ✓ Перевод всех открытых конкурентных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в электронную сферу
- ✓ Установление единого порядка проведения торгов по продаже имущества и имущественных прав на электронных торговых площадках
- ✓ Установление исчерпывающего перечня способов закупки отдельными видами юридических лиц и требования к порядку их осуществления

Пути сокращения участия государства в экономике

- ✓ Модернизация законодательного регулирования унитарных предприятий (ГУПы и МУПы)
- ✓ Проведение приватизации государственной собственности
- ✓ Формирование и создание благоприятных условий для стимулирования развития частного сектора в экономике

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

- ✓ Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности
- ✓ Замена штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение
- ✓ Расширен доступ малых и средних предприятий к государственным закупкам и закупкам крупнейших государственных компании
- ✓ Установлена 18-процентная квота по закупкам товаров, работ, услуг государственными компаниями у субъектов МСП
- ✓ Увеличена номенклатура закупок, которая в настоящее время превышает 150 тыс. позиций