



Уральский
федеральный
университет

Институт государственного
управления и предпринимательства

Теоретические основы местного самоуправления

Костина С.Н.,
к.социол.н., доцент
Екатеринбург, 2017

Публичное управление

- воздействие субъекта управления на общество (общественные процессы, отношения) в соответствии с возложенными на него общественно-значимыми функциями и полномочиями;
- гласное взаимодействие государственного аппарата и общества при принятии важных для страны (общества, населения) решений.
- Можно сказать, публичное управление - это управление обществом вместе с обществом.



- Признание местного самоуправления одним из элементов конституционного строя включает в себя децентрализацию государственного управления, обособленность местного самоуправления в системе управления государством и его самостоятельность.
- Красноречивым свидетельством тому является статья 12 Конституции РФ, констатирующая, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

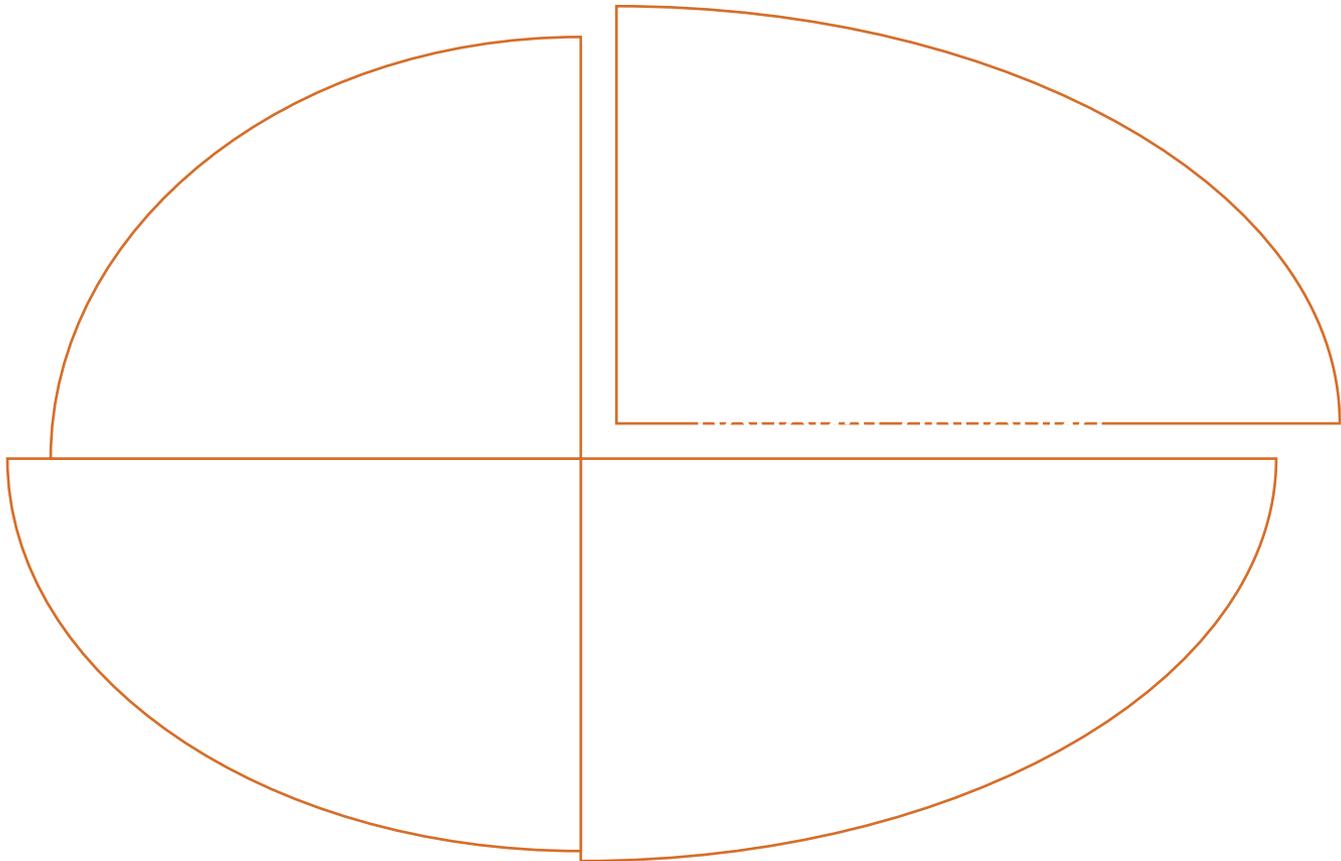
Субъектами осуществления местного самоуправления выступают:

население,

органы
местного
самоуправлени
я,

должностные
лица.

Граждане имеют **равные права** на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Они **вправе**:



Также субъектом МС могут быть иностранные граждане

- при соблюдении 2-х условий:
- 1 - они должны постоянно или преимущественно проживать на территории муниципального образования;
- 2 – между РФ и государством гражданства этого лица должен быть заключен международный договор.

Европейская хартия местного самоуправления

- Подписана в Страсбурге 15 октября 1985 г.
- Отражает общие для европейских стран идеи относительно организации и функционирования местного самоуправления.
- В апреле 1998 г. Российская Федерация ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления, которая вступила в силу для нашего государства с 1 сентября 1998 г.
- Ратификация Европейской хартии местного самоуправления и приведение российского законодательства о местном самоуправлении в соответствие с ней являлись одним из условий вступления России в Совет Европы.

Европейская хартия местного самоуправления

- В 1985 г. Хартию подписали 11 государств: Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Португалия, Франция, причем для Бельгии и Франции хартия вступила в силу только через двадцать лет после подписания (Бельгия – 2004 г., Франция – 2007 г.).
- К государствам, которые подписали хартию сравнительно недавно, относятся: Азербайджан (2001 г.), Армения (2001 г.), Босния и Герцеговина (2002 г.), Грузия (2002 г.), Швейцария (2004 г.), Сербия (2005 г.) и Черногория (2005 г.).

Европейская хартия местного самоуправления

- В русском переводе Европейской Хартии о местном самоуправлении оно определяется как **«право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона под свою ответственность и в интересах населения»** [5. Ч. 1. Ст. 3. П. 1].
- По мнению ряда российских ученых, в существующем официальном переводе текста Европейской Хартии допущен ряд вольных трактовок ключевых понятий. Данное положение следует читать так: **местные сообщества**

Европейская хартия местного самоуправления

- Пункт 3 ст. 4 хартии устанавливает признанные в Европе, но не до конца исследованные и инкорпорированные в России принципы пропорциональности и субсидиарности: осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам.
- Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.
- Таким образом, распределение властных полномочий должно передаваться снизу вверх: если конкретное полномочие может быть осуществлено на более низовом уровне, то оно должно остаться на этом уровне, а не «захватываться» вышестоящей властью, вместе с тем передача отдельных государственных полномочий от органов государственной власти органам местного самоуправления сопровождается необходимыми финансами.

- В Конституции России 20 статей из 137 содержат нормы, упоминающие или регулирующие организацию и деятельность местного самоуправления



Мнения

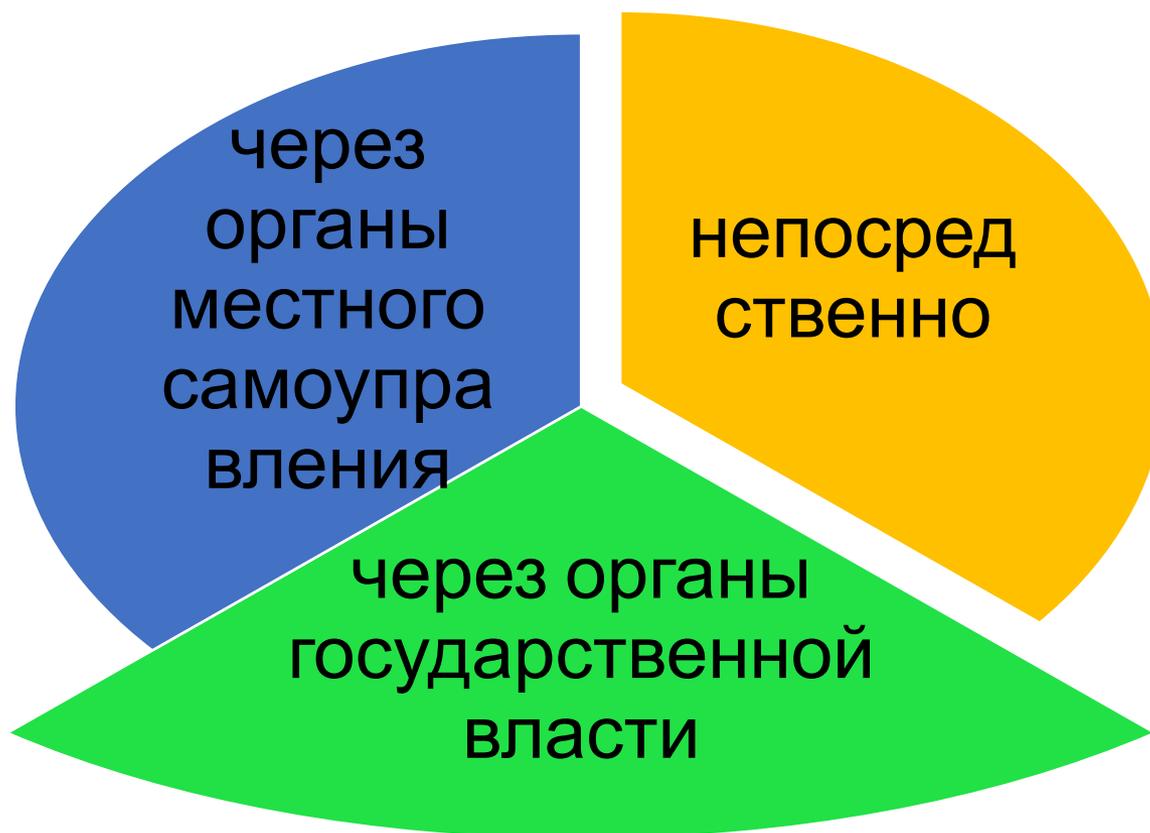
- Конституция РФ впервые в истории Российского государства на самом высоком правовом уровне определила и закрепила местное самоуправление, ни одна конституция федеративного государства прошлого и настоящего не решала фундаментально вопрос о местном уровне организации народовластия, как это сделано в действующей Конституции РФ
- Современное конституционное регулирование местного самоуправления является недостаточным и нуждается в дополнениях.

Из конституционных норм следует, что местное самоуправление выступает в нескольких аспектах:



- Местное самоуправление как форма народовластия закреплено в статье 3 Конституции Российской Федерации, согласно которой

народ осуществляет свою власть



- Интересы населения и органов местного самоуправления являются едиными.
- Они объединены территорией муниципального образования и кругом местных дел.
- Статья 132 Конституции РФ закрепила, что органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

• Полномочия органов государственной власти Российской Федерации

- определение общих принципов организации местного самоуправления в РФ;
- правовое регулирование по предметам ведения и в пределах полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ

- правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ в случаях и порядке, установленных 131-ФЗ;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных 131-ФЗ;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий,

характеристика устава МО как акта местного нормотворчества:

Развитие правовых основ местного самоуправления

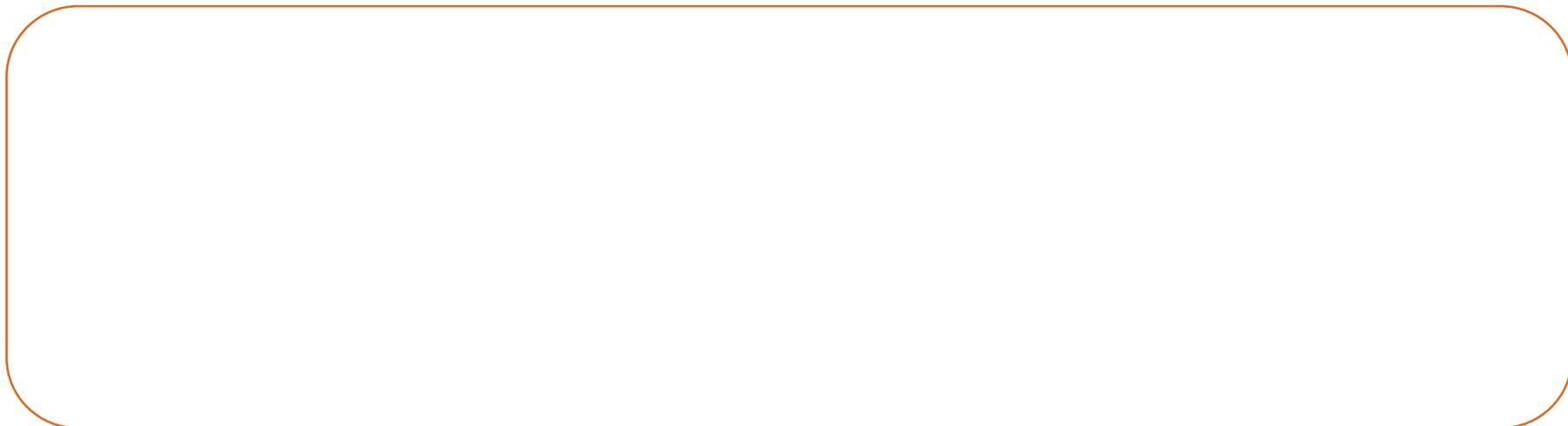
объективные факторы

- желание населения самостоятельно строить свою систему жизнедеятельности, желание упорядочивания этой системы, выработки определенных социальных норм, не изменяющихся так быстро и кардинально.

субъективные факторы

- ГОТОВНОСТЬ населения к реализации своей правовой сущности, переводу правовых норм из возможных в действительные

Проблемы развития местного самоуправления



Экономическая основа местного самоуправления

- Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности **имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.**
- Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

В собственности муниципальных образований может находиться:

Бюджет муниципального образования

- Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).
- Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Экономическая основа местного самоуправления

- **Под имущественными правами** муниципальных образований понимается совокупность норм, осуществляющих регулирование отношений по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью (имуществом муниципальных образований).
- Органы местного самоуправления **могут** создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.