

**Пути укрепления устойчивости развития
арктических городов в контексте реализации
Федерального закона "О стратегическом
планировании в Российской Федерации" и
Стратегии социально-экономического развития
Арктической зоны Российской Федерации и
обеспечения национальной безопасности**

Пилясов А.Н.

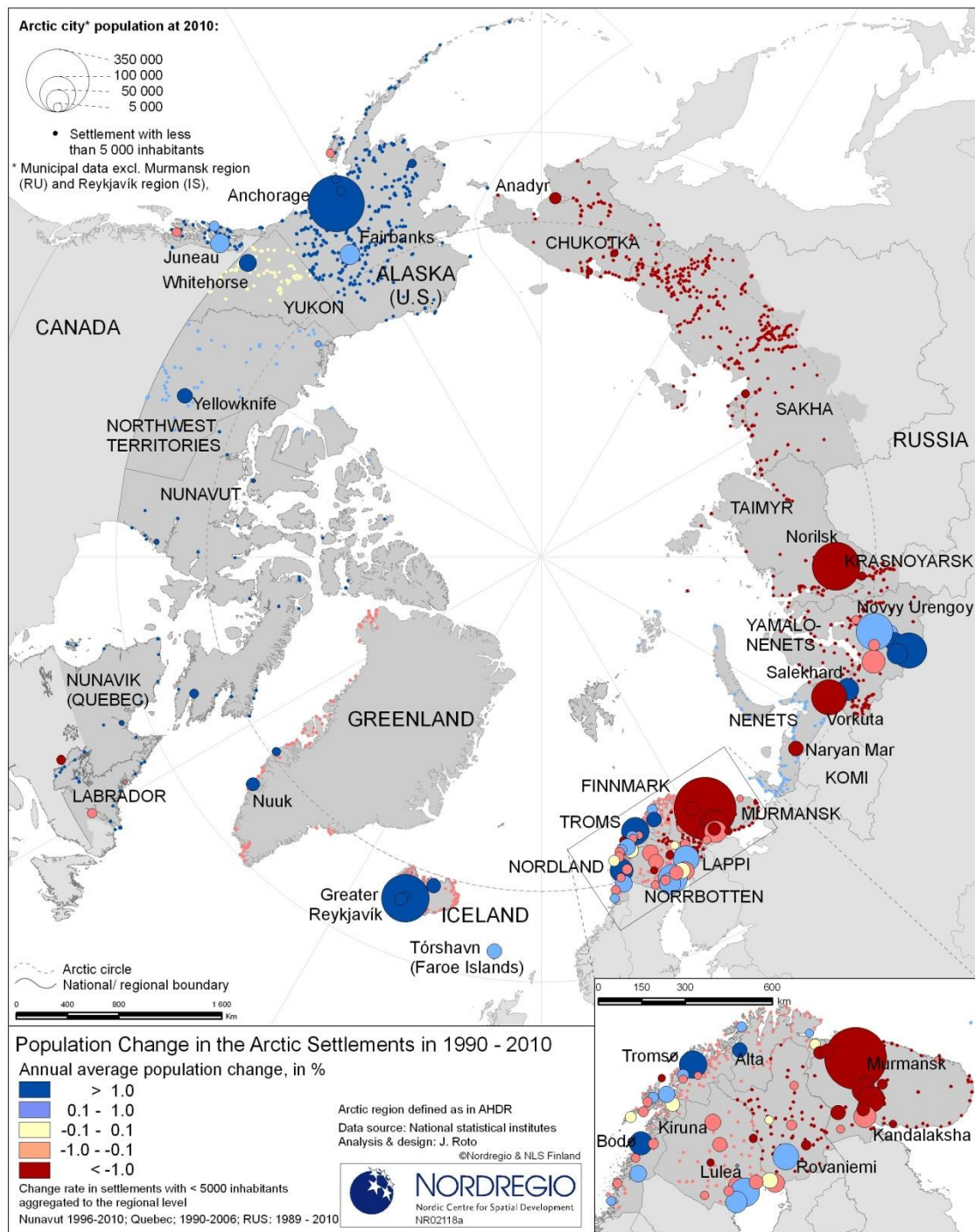
Центр экономики Севера и
Арктики

СОПС, Москва

Динамика населения арктических городов-баз

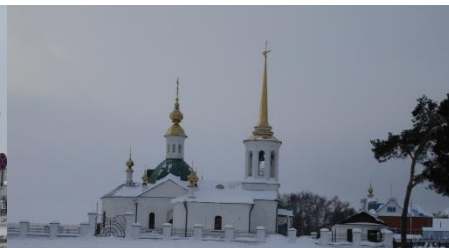
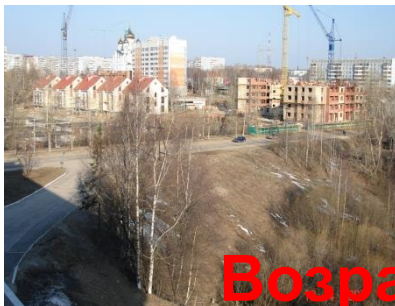
Новый интерес к арктическим городам

Proceedings from the First International Conference on Urbanisation in the Arctic. Conference 28-30 August 2012 Ilimmarfik, Nuuk, Greenland/ Klaus Georg Hansen, Rasmus Ole Rasmussen and Ryan Weber (editors) Nordregio working paper. 2013. Vol.6. 218p.; Arctic Human Development Report. Regional Processes and Global Linkages. Editors Larsen J., Fondahl G. TemaNord. 2014. 500p.; Parente Genevieve, Shiklomanov Nikolay and Streletskiy Dmitry. Living in the New North: Migration to and from Russian Arctic Cities// FOCUS on Geography. Fall 2012. P.77-89; Bolotova A. Loving and Conquering Nature: Shifting Perceptions of the Environment in the Industrialised Russian North//Europe-Asia Studies. 2012. June, Vol.64 № 4, Pp. 645-671 etc.



Арктически города как сравнительное преимущество России

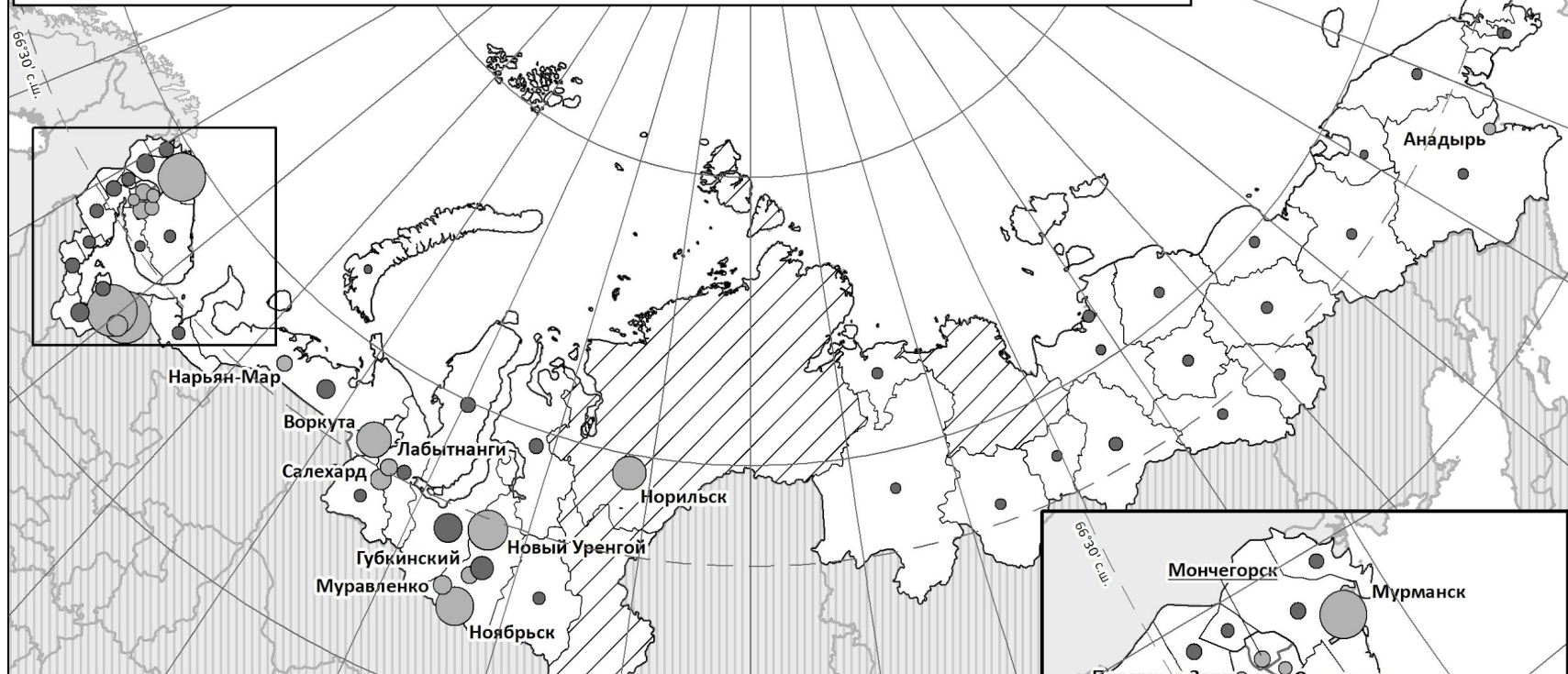
Возрастание экономического значения
Расхождение между городами-центрами и
монопрофильными городами
Теория экономической базы более не
работает



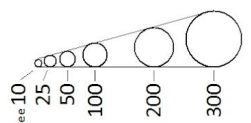
Крупнейшие городские центры Арктика Европы – Мурманск, Архангельск, Воркута Арктика Азии – Новый Уренгой, Ноябрьск, Норильск



Численность населения городских округов и муниципальных районов (2012 г.)



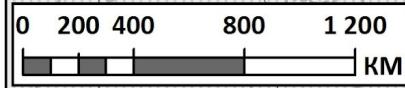
Численность населения
(тыс. чел.):



нет данных

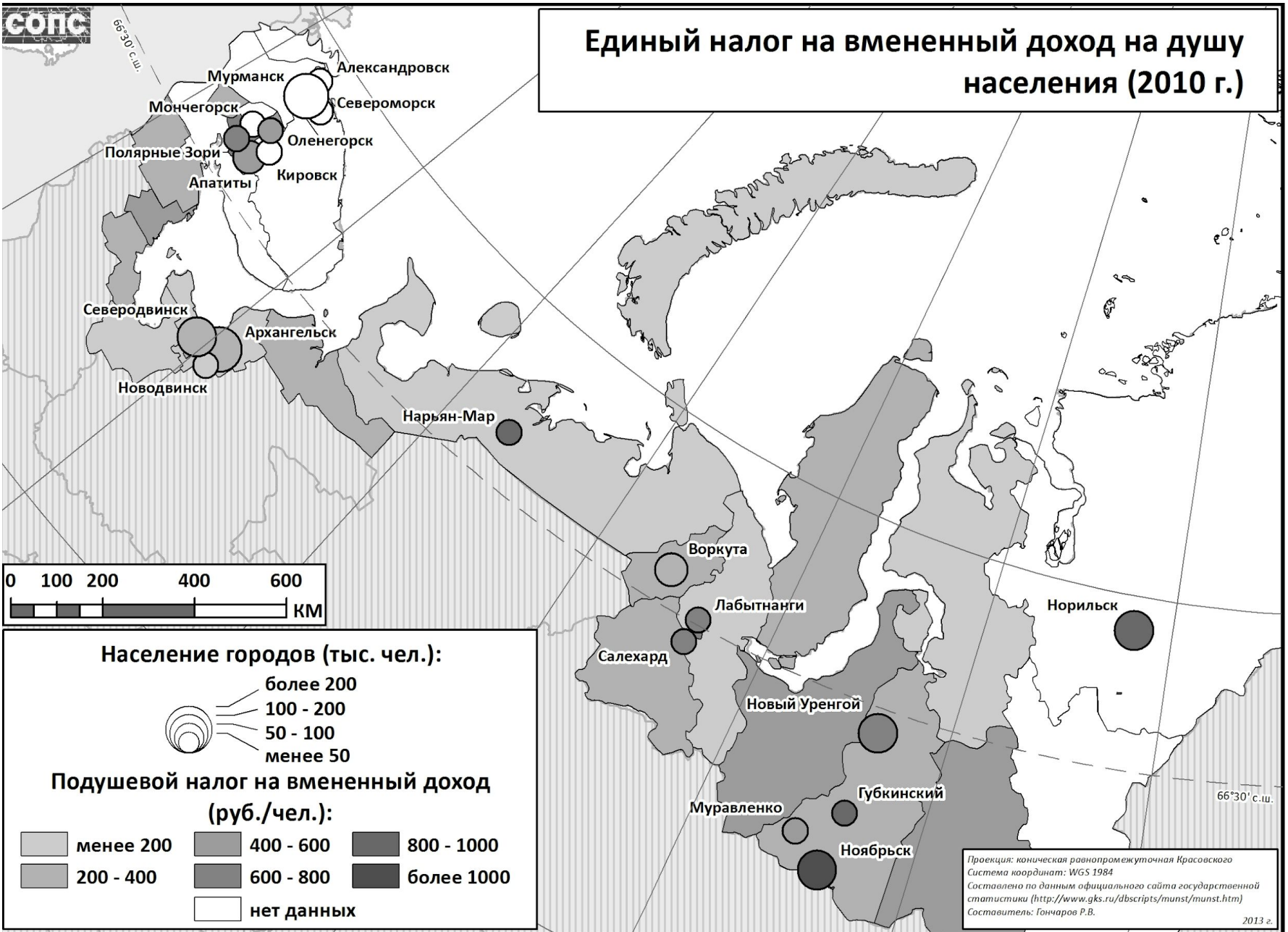
в том числе:

- население городских округов
- население муниципальных районов

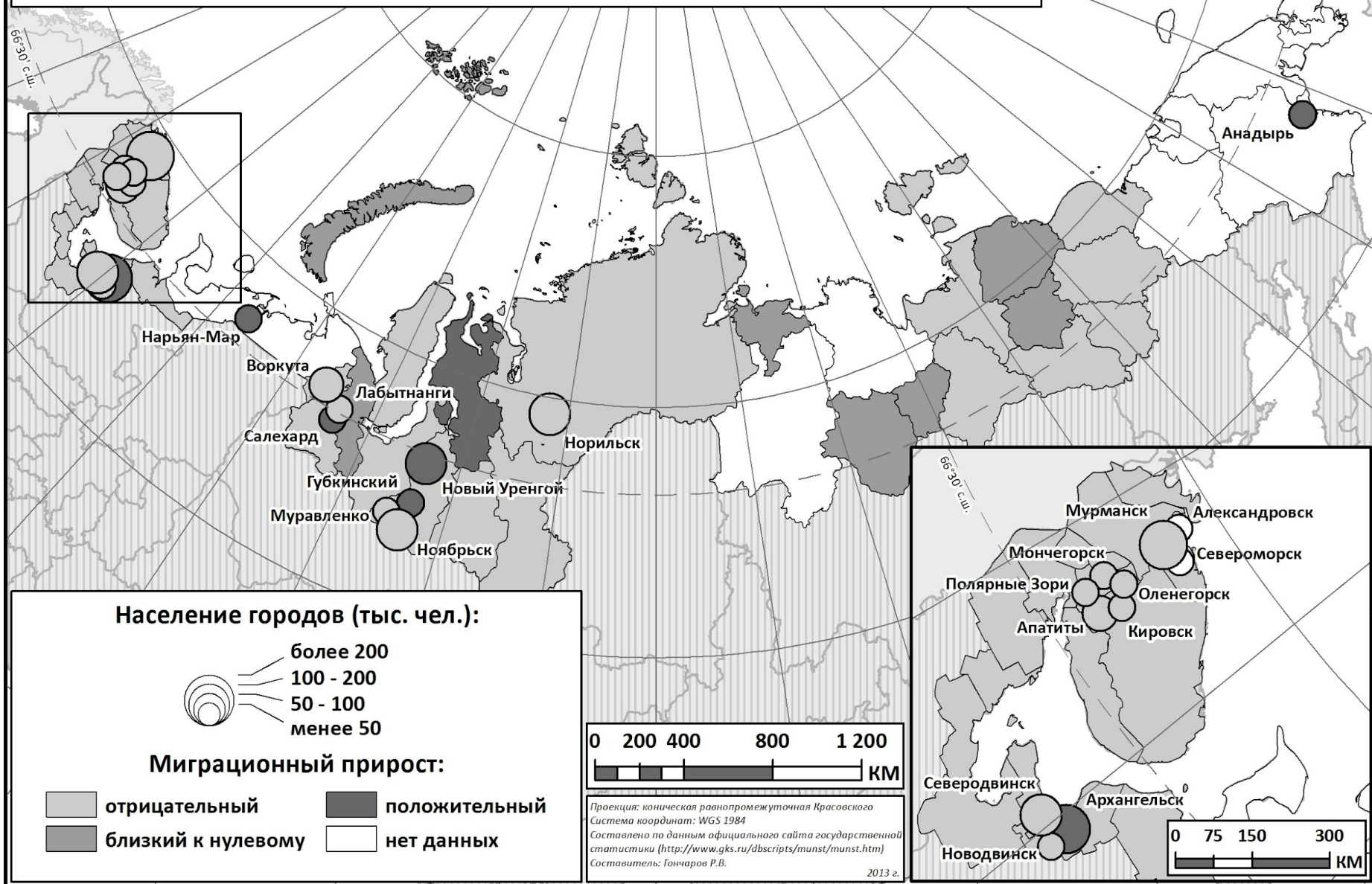


Проекция: коническая равнопромежуточная Красовского
Система координат: WGS 1984
Составлена по данным официального сайта государственной статистики (<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>)
Составитель: Гончаров Р.В.

Единый налог на вмененный доход на душу населения (2010 г.)



Миграционный прирост (в среднем за 2010 - 2012 гг.)



Тренды последнего десятилетия

1. Возрастающая интернализация арктических рынков труда российских городов.

2. Увеличение местной вовлеченности в арктические проекты всех видов и размеров в форме занятости и в форме участия образовательных структур.

В Губкинском за десять лет количество вахтовиков в местной экономике сократилось на четверть – с 11 тысяч человек в 2001 году до 7800 человек в 2010 году. Подразделения нефтегазовых компаний, которые размещаются в Губкинском, частично переориентируются на привлечение работников с местного рынка труда. Но это означает новые вызовы для местной системы образования и новые области совместных интересов муниципальной власти и ресурсных компаний, которых раньше не было.

3. Увеличение доли капитальных вложений, инвестиций в шельф. На суше сдвиг в новые области разведки и освоения

4. Экономическая проблемность монопрофильных ресурсных городов и поселков, которые на этапе роста в попытках диверсификации.

Обособления многочисленных сервисных структур стало катализатором процессов диверсификации местной экономики, источником нового взаимодействия с местным малым бизнесом; с другой стороны, социальные и экономические проблемы этих трудовых коллективов стали городскими проблемами.

5. Возвышение арктических городов и их притяжение для дальнего коммутирования «монопрофильные города - многофункциональные центры».

С одной стороны, город становится все более похожим на другие российские города, в смысле – более «стационарным», социально укорененным. Статистически это отражается, например, в изменении структуры оборота розничной торговли. Если в 2006 году доля непродовольственных товаров составляла лишь 34%, то теперь – более 70%, что соответствует общероссийским пропорциям. Жители города в возрастающем количестве хотят жить здесь комфортно и обустроенно, а не «на чемоданах», как это было принято еще десять-пятнадцать лет назад. С другой стороны, большая мобильность трудоспособного населения, потому что в возрастающей степени работники его нефтегазовых структур будут задействованы на новых дальних ресурсных промыслах.

6. Арктические ресурсные корпорации. Ухудшение состояния природных активов повсеместное. Тенденции истощения местных нефтегазовых ресурсов начинают обозначаться уже вполне явно. трудной стабилизации добычи углеводородов. Сдвиги в территориальной структуре ресурсных корпораций. Десять лет назад основным (подчас единственным) местом их деятельности были город Губкинский и Ямало-Ненецкий автономный округ. Теперь губкинские предприятия «Роснефть-Пурнефтегаз», «Пургаз» работают в Камчатском крае, в Республике Саха-Якутия, в Свердловской области. Но и на самом Ямале сфера их приоритетных интересов в добыче углеводородов смещается на север и восток округа.

7. Всюдность малого бизнеса постепенно возникает.

8. Сервис вообще растет в значении и арктический КИБС, интеллектуальный наукоемкий сервис начинает обособляться постепенно как особый феномен российской арктической экономики.

Обзор российских арктических городов

- Большинство крупнейших арктических городов расположено в России
- Архангельск является крупнейшим арктическим городом России, за ним Мурманск и Норильск. Города западной Арктики крупнее, чем города восточной
- Две группы городов: 1) занятые равны работающим на местном рынке труда; 2) занятых меньше чем экономически активного населения ввиду вахтования
- Города с самой высокой зарплатой – ямальские нефтегазовые, Полярные Зори, Салехард, Билибино, Нарьян-Мар
- Отношение максимальной к минимальной зарплате крупнейших городов около трех
- В монопрофильных городах различия максимальной и минимальной зарплаты до 13
- Самые крупные бюджеты в Норильске и Новом Уренгое, далее Архангельск и Мурманск
- Максимальный уровень предпринимательской энергии по налогу на вмененный доход в местном бюджете Губкинский, Нарьян-Мар, Салехард, Лабытнанги, Анадырь.

Мифология эпохи крупного индустриального производства

- Переоценка роли промышленных предприятий в городской экономике (мифический реальный сектор)
- Университет не может и не должен играть активную роль в экономическом развитии города? Может и должен!
- Есть ли издержки сверхнизкой плотности городского населения? Да, есть!
- Связаны ли столичные функции с инновационным развитием города? Да, связаны!

Типология арктических городов

- Первый тип – крупные административные центры, с диверсифицированной экономикой, средними и крупными промышленными предприятиями, активным вахтованием трудоспособного населения на близлежащие месторождения, незначительными зарплатными контрастами на местных рынках труда
- Второй тип – монопрофильные города различных размеров. Много вахтовиков, значительные зарплатные контрасты на местном рынке труда. Реализация мер по реструктуризации городской экономики и градообразующих предприятий
- Третий тип – портовые города Дудинка, Тикси, Певек и др. Самая слабая городская экономика

Политика для арктических городов

- Вызовы трансформации экономического профиля от промышленных в сервисно-промышленные, модернизация старых промышленных предприятий
- Реструктуризация городской экономики каждого типа арктических городов по своему сценарию
- Для крупных административных центров важно стать инновационными центрами для соседних территорий
- Для монопрофильных городов критично одолеть индустриальное наследие и диверсифицировать свою базу и создать условия для устойчивого развития
- Для портовых городов важно создать наукоемкий логистический комплекс, службы морские для СМП
- Для крупных городов полезно создание агломераций Мурманск, Архангельск, Норильск, Воркута, Билибино, Анадырь, Салехард и др.
- Создание сервисных и логистических центров в крупных арктических агломерациях
- Другие возможности реструктуризации связаны с деловыми и интеллектуальными услугами как элементами информационной экономики

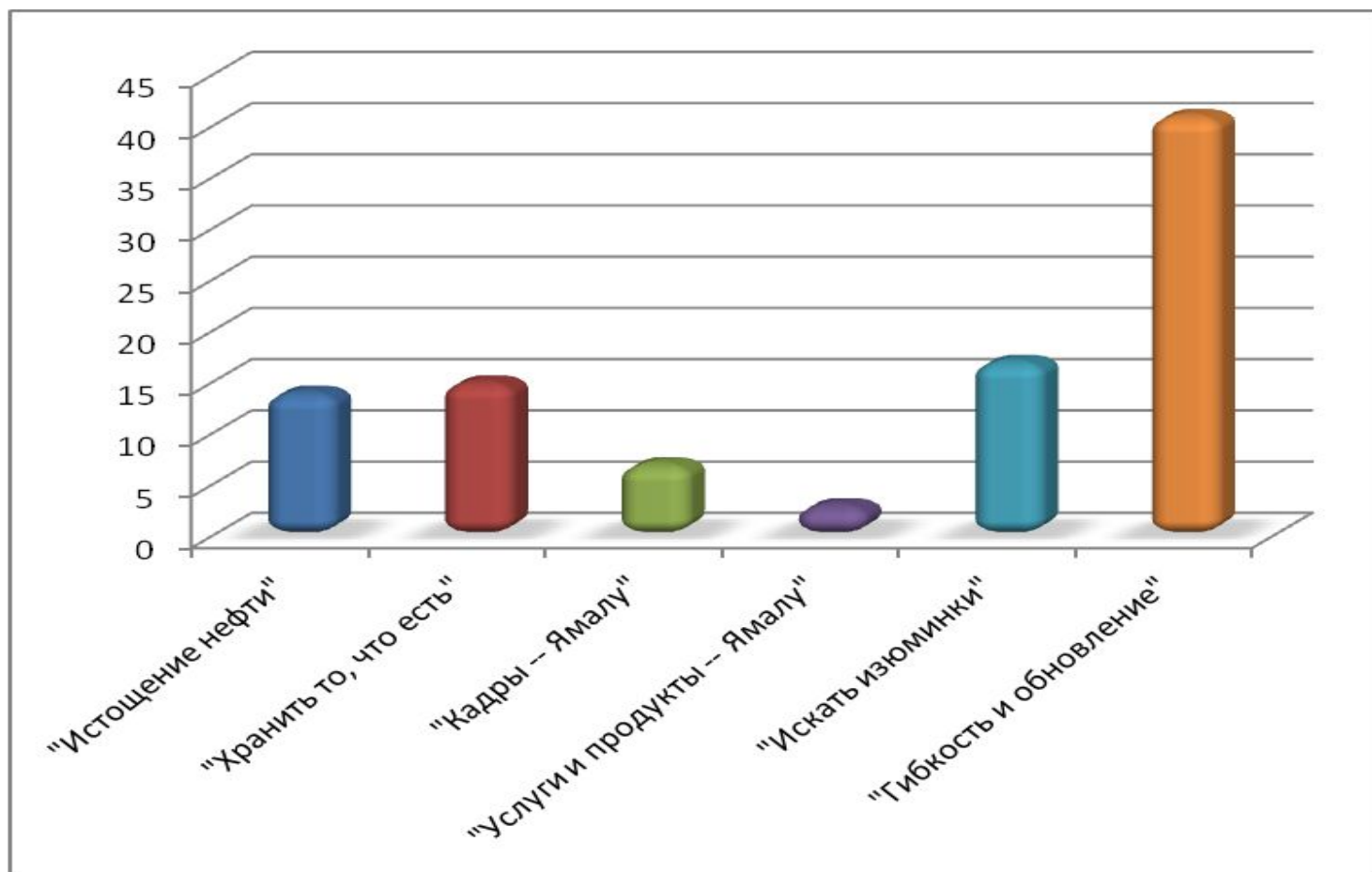
Трансформация пространства в северных городах-центрах (обобщение стратегий)

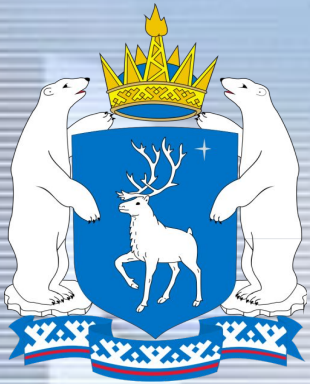
- Намеренное изменение ЭГП в результате инфраструктуры и институтов
- От менее к более плотному городскому пространству: американская или европейская модель развития?
- Интеграционные проекты для концентрации ресурсов и усилий основных городских акторов (кластеры, местные инновационные системы и др.)
- Инфраструктура инновационного поиска
- Критичная роль культурного разнообразия и культурно-досуговой инфраструктуры

Трансформация пространства монопрофильных городов

- Креативная разгерметизация градообразующих предприятий
- Тип природного ресурсов влияет на социальную укорененность
- Сети производственных спин-оффов
- Новая (микро) специализация
- Инновационная деятельность малого и среднего бизнеса
- Реструктуризация старопромышленных зон

Будущее как его видят жители Губкинского в результате Интернет-голосования





**Стратегия социально-
экономического
развития
муниципального
образования город
Ноябрьск на период до
2025 года**

2014



Муниципальное образование
г. Ноябрьск



Факторы социально-экономического развития города



ресурсный потенциал прилегающей территории;

накопленный промышленный потенциал города;

выгодное геоэкономическое положение города;

высокие (по меркам округа) численность постоянного населения города и размер местного рынка;

значительные объемы собственных доходов городского бюджета;

низкий уровень безработицы;

четкое зонирование городского пространства;

Внутренние

сохраняющаяся высокая доля молодежи;

квалифицированная, динамично работающая исполнительная власть;

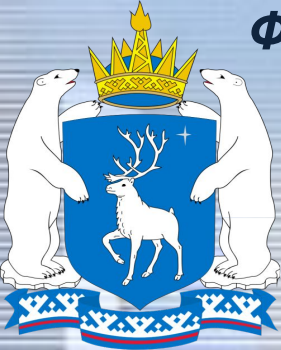
высокий уровень развития системы среднего и высшего образования;

комфортное культурное пространство города;

четкие цели комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и схемы теплоснабжения;

благоприятные возможности развития управленческих навыков и обмена опытом внутри компактной городской экономики;

Факторы социально-экономического развития города



реализуемый в стране курс на снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей, в т. ч. в отраслях топливно-энергетического комплекса;

реализация мероприятий, определенных Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года

повышение эффективности управления региональным и муниципальным развитием на основе совершенствования системы межбюджетных отношений и укрепления финансовой базы местного самоуправления;

Внешние:

обеспечение государственной поддержки малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях;

развитие конкурентной рыночной среды в инфраструктурном и энергетическом секторах отечественной экономики, в т.ч. в ЯНАО;

федеральная поддержка инновационной модернизации в различных отраслях и секторах экономики на основе совершенствования механизмов государственно-частного партнерства;

повышение долгосрочной инвестиционной привлекательности муниципального образования город Ноябрьск за счет радикальной активизации его транспортно-логистической функции;

сокращение межмуниципальных различий в социальном развитии на основе реализации национальных проектов;

2014



Муниципальное образование
г. Ноябрьск



Риски и ограничения развития города (общие для сырьевых городов)



1

Неблагоприятная, при условии дальнейшего обострения глобального финансово-экономического кризиса, конъюнктура мирового рынка на энергоносители, обуславливающая значительное снижение мировых цен на сырую нефть и природный газ, ухудшение финансовых результатов деятельности ведущих и наиболее значимых для города предприятий.

2

Отказ или существенная задержка в реализации планируемых инвестиционных проектов в нефте- и газодобыче, по внедрению инноваций в экономике, а также крупных инфраструктурных проектов, результаты которых могут существенно повлиять на динамику социально-экономического развития Ноябрьска.

3

Значительное увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовый сектор экономики Российской Федерации, с учетом дальнейшей активизации проводимой государством политики последовательной диверсификации ее хозяйственной структуры за счет приоритетной поддержки развития инновационно - ориентированных видов деятельности.

4

Снижение кадрового потенциала муниципального образования Ноябрьска и ухудшение его качества в результате усиления миграционного оттока трудоспособного населения.



5

Усиление социальной напряженности и ухудшение криминогенной ситуации в городе в результате неконтролируемого роста численности неквалифицированных трудовых мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья.



6

Отказ от реализации (под влиянием кризисных тенденций) в городе Ноябрьске перспективных проектов в различных отраслях и секторах экономики, направленных на диверсификацию хозяйственной структуры, повышение роли инновационно-ориентированных производств с высокой долей добавленной стоимости и сферы потребительских услуг.

7

Негативное воздействие глобальных климатических изменений.

8

Рост масштабов загрязнения окружающей среды, воздушного бассейна и водных объектов, деградация природных комплексов в результате повышения интенсивности хозяйственной деятельности в сфере нефте- и газодобычи на прилегающих территориях ЯНАО.

9

Относительно низкий общий уровень капитализации работающих в городе отечественных корпораций, уменьшающий их финансовые и инвестиционные возможности в условиях значительных колебаний конъюнктуры на глобальных рынках углеводородов.

10

Усиление тенденции к оттоку финансового капитала за пределы автономного округа и относительное сокращение налоговых поступлений в консолидированный окружной и муниципальный бюджеты.



Важнейшие инвестиционные проекты



Существенный рост масштабов строительства новых жилых домов с современной инженерной инфраструктурой, строительство новых и модернизация действующих объектов, образования, молодежной политики, культуры и спорта.

Строительство в городе Ноябрьске *торгово-развлекательных комплексов (центров)*, рассчитанных на интересы широкого круга потребителей (в т.ч. на удовлетворение потребностей горожан в высокостатусных товарах и услугах); завершение реализации проектов второй очереди Зоны активного отдыха и аквапарка. Данные объекты будут ориентированы не только на жителей самого Ноябрьска, но и на приезжающих в город из сопредельных муниципальных образований – городов Губкинского и Муравленко, а также на временно находящихся в городе людей с деловыми и прочими целями из различных регионов России и зарубежных стран.

Развитие имеющего большое межрегиональное значение *транспортно-логистического комплекса* Ноябрьска (включая формирование высокоэффективной инфраструктуры транспортно-логистических и других услуг вдоль автомагистрали Сургут – Ноябрьск – Новый Уренгой и железнодорожной магистрали Тюмень – Ноябрьск – Новый Уренгой).

Существенное усиление инновационной составляющей муниципальной экономики за счет поддержки инновационных предприятий в рамках бизнес-инкубатора, а также за счет возможного создания (с учетом риска ограниченности бюджета) *Технопарка* межрегионального значения, призванного аккумулировать имеющийся в городе инновационный потенциал.



**преимущества
экономического и социального развития
города**



1. Природно-ресурсный потенциал

Добыча природного газа ключевыми дочерними компаниями
ОАО «Газпромнефть», млрд м³

Компания	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
ГД Ямбург	238,4	230,6	222,3	225,7	177,8	203,3	203,3
ГД Уренгой	139,5	138,9	140,8	129,8	107,4	108,0	112,5
ГД Надым	63,4	62,8	61,6	60,1	51,8	55,8	54,4
ГД Ноябрьск	43,5	52,8	52,3	51,0	53,9	61,1	58,1
ОАО «Газпром»	547,1	550,3	550,1	550,9	462,3	509,0	510,1

2. Накопленный кадровый потенциал («человеческий капитал») в сфере нефтегазодобычи и нефтегазосервиса.

Динамика добычи нефти ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (без филиала «Газпромнефть-Муравленко» ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»), млн т

Год	2009	2010	2011	2012	2013	01-06.2014	01-06.2013
Объем добычи	8,3	8,08	7,5	6,9	6,85	3,45	3,36

3. Положение в южной части ЯНАО, развитая городская инфраструктура (в результате Ноябрьск выполняет ряд столичных функций для других городов)





Синергетическое

Патерналистское



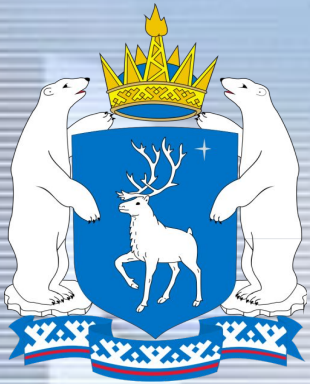
Равнение на Юг!



2014



Муниципальное образование г. Ноябрьск



**Определение модельных
(идеальных) сценариев
социально-экономического
развития г. Ноябрьска**



Направления развития	База для Севера	Равнение на Юг!
Патерналистско е	1. «Ямальский юг»	3. «Сотрудничество городов»
Синергетическо е (Инициативное)	2. «Бизнес- ворота ЯНАО»	4. «Гонка за лидером»

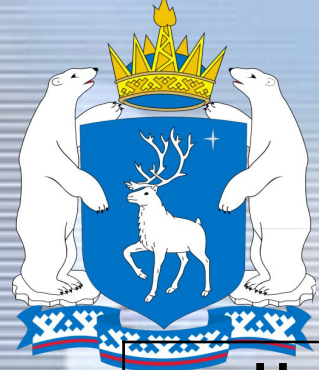
Особенности сценариев

Сценарий «Ямальский юг». Данный сценарий можно считать инерционным. В основе сценария лежит реализация двух основных *конкурентных преимуществ* города: природно-ресурсного потенциала – запасов нефти и природного газа (в т. ч. ТРИЗ), которые могут быть вовлечены в эксплуатацию в расчетный период, и благоприятного положения. Наиболее комфортная для ЯНАО природно-климатическая среда, большая численность населения и развитая городская среда способствуют размещению в городе крупных социальных объектов окружного значения и реализации в городе крупных проектов в сфере культурно-досуговой инфраструктуры (в первую очередь, спортивные объекты).

Сценарий «Сотрудничество городов» подразумевает использование преимуществ близости Ноябрьска к экономическим и культурным центрам севера Западной Сибири. Ключевыми направлениями социально-экономического развития города будут патерналистское (в части организации внутренних факторов развития города) и направление «на Юг!» в части межмуниципального сотрудничества.

Сценарий «Гонка за лидером» основан на использовании преимуществ близости к крупным экономическим и культурным центрам Западной Сибири Тюменской области как целостного субъекта РФ. Это наиболее негативный для Ноябрьска вариант развития, но вероятность его реализации невысока.

Сценарий «Бизнес-ворота ЯНАО». Главное отличие данного сценария от предыдущего – в оптимизации использования имеющегося конкурентного преимущества Ноябрьска в виде накопленного кадрового потенциала (специалисты – носители уникальных компетенций в нефтегазодобыче и сопутствующих отраслях: геофизика и др.), в активизации местной инициативы. Центр производства и внедрения инноваций перемещается от крупных компаний к малым, объединенным в рамках технопарка.

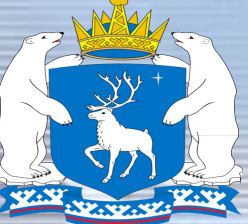


Выбор базового сценария социально-экономического развития Ноябрьска



Направление социально-экономического развития	База для Севера	Равнение на Юг
Патерналистское	1. Ямальский юг	2. Сотрудничество городов
Синергетическое (инициативное)	3. Бизнес-ворота ЯНАО	4. Гонка за лидером

Базовый сценарий



Система показателей мониторинга реализации



Наименование показателя	Единица измерения	Стратегии Значения показателя			
		2012 г.	2017 г.	2020 г.	2025 г.
Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Создание инфраструктуры для устойчивого экономического развития и расширения числа рабочих мест»					
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.	59,6	59,4	60,8	63,0
Уровень официальной безработицы от экономически активного населения	%	0,7	0,6	0,5	0,4
Доля работающих на малых и средних предприятиях в общей численности занятого населения	%	12,3	15,0	19,0	25,0
Доля молодежи, временно трудоустроенной	%	5,0	5,2	5,4	5,6

2014



Муниципальное образование
г. Полярск