

Тема: Система законодательства РФ о физической культуре и спорте

1. Теоретические аспекты нормативно-правового регулирования
2. Юридические термины и понятия в сфере физической культуры и спорта
3. Место спортивного права в российской правовой системе

Нормативно-правовой акт – официальный документ, принимаемый уполномоченным органом государства в целях установления, изменения или отмены нормы права.

Под **нормой права** принято понимать первичный элемент системы права, юридически обязательное правило поведения, установленное компетентными государственными органами, закрепленное в официальном акте и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения.

Основные признаки нормы права:

нормы права выступают государственным регулятором типового общественного отношения;

нормы права определяют общеобязательные границы возможного и должного поведения субъектов права;

нормы права санкционируются государством;

в необходимых случаях реализация норм права обеспечивается мерами государственного принуждения;

нормы права имеют предоставительно-обязывающий характер.

Структура нормы права

Гипотеза – предположение, часть нормы, устанавливающая обстоятельства, при которых она действует, круг субъектов, на которые распространяется.

Диспозиция – распоряжение, часть нормы, определяющая само правило поведения в виде прав и обязанностей определенных субъектов.

Санкция – часть нормы, устанавливающая меры государственного воздействия в случае нарушения установленного правила.

Формы изложения правовых норм в нормативных правых актах:

полная – в статье нормативного правового акта содержатся все вышеназванные элементы нормы права;

отсылочная – в статье содержатся не все элементы, но имеется отсылка к соответствующим статьям этого же нормативного правового акта, где этот элемент изложен;

бланкетная – в статье лишь упоминается правило либо устанавливается ответственность за его нарушение, само же правило излагается в другом нормативном акте.

Закон – это юридический акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением народа (в порядке референдума) и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения. Он составляет основу системы права государства, обладает наибольшей юридической силой по отношению к нормативным актам всех иных органов государства.

Подзаконные акты – это документы, принимаемые органами государственной власти на основе и во исполнение законов, направленные на изменение и прекращение правоотношений с целью обеспечения нормального функционирования организаций, учреждений, предприятий любой формы собственности, проводящих работу по развитию физической культуры и спорта среди населения страны, и в частности, проведению соревновательного процесса.

**По основным субъектам государственного
правотворчества нормативные правовые акты можно
подразделить на:**

акты законодательной власти (законы и пр.),

акты исполнительной власти (подзаконные акты -
постановления, распоряжения и пр.)

акты судебной власти (постановления пленумов
Верховного суда Российской Федерации и другие
юрисдикционные акты общего характера).

Подзаконные нормативные правовые акты по своей юридической силе также образуют иерархию.

1. Указы Президента Российской Федерации - издаются на основе и в развитие законов.

2. Постановления Правительства Российской Федерации – подзаконные нормативные акты, более подробно регламентирующие вопросы государственного управления отраслями и сферами жизни.

3. Ведомственные акты - нормативные правовые акты, изданные структурными подразделениями Правительства Российской Федерации: министерствами, комитетами и другими ведомствами, по вопросам их компетенции и в целях выполнения установленных функций по государственному управлению.

4. Региональные и местные акты - нормативно-правовые акты органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях. Их действие ограничено территориальной юрисдикцией органов, издавших их.

Спорт - сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Право обеспечивает юридическое регулирование типовых общественных отношений.

Предметом нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности являются правоотношения в сфере физической культуры и спорта.

Правоотношения в сфере физической культуры и спорта – регулируемые нормами права отношения по реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, а также по удовлетворению потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом.

Объект нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта – деятельность государства, юридических и физических лиц в сфере физической культуры и спорта.

Субъекты нормативно-правового регулирования – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы государственной власти, муниципальные образования, органы местного самоуправления, а также организации - юридические лица и граждане, участвующие в физкультурно-спортивной деятельности.

В физкультурно-спортивной сфере возникают отношения двух видов:

публично-правовые отношения – отношения между государственными органами, а также органами местного самоуправления и гражданами, реализующими свое право на занятия физической культурой и спортом;

гражданско-правовые отношения – отношения между юридическими и физическими лицами по удовлетворению потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом.

Физкультурно-спортивная деятельность осуществляется ее субъектами в следующих формах:

- образовательная деятельность по физическому воспитанию граждан;
- деятельность по организации зрелищных спортивных мероприятий и по участию в них;
- деятельность по предоставлению физкультурно-спортивных услуг;
- деятельность общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта.

Методы нормативно-правового регулирования
физкультурно-спортивной сферы:

- государственно-правовой (посредством конституционных и иных законодательных норм, устанавливающих полномочия и компетенцию органов государственной власти в сфере ФКиС);

- гражданско-правовой (посредством норм гражданского законодательства, регулирующих отношения в связи с предоставлением физкультурно-спортивных услуг и организацией спортивных зрелищ);

- административно-правовой (посредством норм и правил административного законодательства, регулирующих отношения в сфере государственного управления и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления).

Конституционное право – является стержневой отраслью права любого государства. Конституционное право закрепляет основы государственного устройства и общественного строя, основы положения личности, важнейшие принципы внутренней и внешней политики.

Конституция является основным законом государства, который регулирует главные стороны государственной, общественной жизни, допуская и прямо предполагая процесс правового, в том числе законодательного регулирования, стимулируя и направляя его.

В Конституции Российской Федерации установлено:

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» (Глава 1. «Основы конституционного строя», статья 2).

В соответствии с п. 2 ст. 41 в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ).

Трудовое право. Важным структурным элементом спортивных отношений выступают отношения, связанные с применением труда работников сферы физической культуры и спорта, прежде всего профессиональных спортсменов, опосредуемые спортивным правом. В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» дано определение профессионального спорта. В Трудовом кодексе Российской Федерации, который является главным источником трудового права, особенностям труда спортсменов и тренеров посвящена специальная глава (54.1), включающая 348 статью, состоящую из 12 пунктов.

Гражданское право регулирует имущественные отношения в сфере физкультуры и спорта. Гражданский кодекс Российской Федерации, другие законы и правовые акты, содержащие нормы гражданского права, регламентируют вопросы участия субъектов физкультурно-спортивной деятельности в обязательствах, регулируют порядок заключения и исполнения многих хозяйственных договоров. Основная особенность гражданского права заключается в том, что оно охватывает отношения только между равноправными и независимыми субъектами.

Хозяйственное (предпринимательское) право

охватывает лишь отдельные элементы физической культуры и спорта, например связанные с качеством физкультурно-оздоровительной и спортивной продукции, и регулируются они в общем плане. Спортивное же право максимально полно, детально, глубоко и всесторонне регулирует все направления данной конкретной специфической сферы деятельности.

Административное право регламентирует общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации исполнительных органов власти всех уровней, их цели и задачи, компетенцию, структуру, порядок функционирования. Взаимодействие между административным и спортивным правом выражается в том, что на основе административных актов (например, предписаний контрольного органа) в ряде случаев возникают, изменяются и прекращаются спортивные правоотношения.

Уголовное право регулирует отношения, возникающие в связи с совершением преступления; для него характерен императивный метод, ему свойственны меры принудительного воздействия, карательный характер ответственности, его основная функция – охранительная. Уголовное право охраняет и отношения в сфере физической культуры и спорта, например связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований.

Международное право. С учетом все большего вовлечения нашей страны в международные спортивные отношения появляется необходимость пристального рассмотрения международно-правовых аспектов данной проблемы.

Нельзя не отметить и тесную связь спортивного права с **процессуальным правом**, в частности с арбитражным процессом – формой существования материального права. Основу предмета арбитражного процесса составляют отношения, возникающие между участниками рассмотрения спортивных споров в арбитражных и третейских судах.

Первый этап - "Эпоха становления физической культуры Российской империи XVIII - XIX вв." - характеризовался изначальным развитием физической культуры в Российской армии и Министерстве народного просвещения.

Министерство народного просвещения ставило своей целью разностороннее воспитание и развитие подрастающего поколения высшего (в основном) и среднего сословий. Физическое воспитание в учебных заведениях России основывалось на развитии гимнастики, фехтования, конного спорта, ориентируясь на передовой опыт европейских стран.

Второй этап - самостоятельное развитие управления сферой физической культуры и спорта Царской России с начала XX в. по 1917 г.

Издание в 1904 г. циркуляра Министерства народного просвещения "О создании врачебно-санитарного отдела", отвечающего за физическое воспитание и здоровье школьников, способствовало формированию физического воспитания у подрастающего поколения. Это было созданием первого подобного органа управления в ведомстве.

В 1910 г. царь Николай II подписывает Указ "Положение о внешкольной подготовке русской молодежи к военной службе". Физическая подготовка способствовала выполнению этого указа.

К концу XIX - началу XX в. спорт внедряется в российскую армию. Этому способствовали отдельные государственные и общественные деятели и возросший интерес к спорту российского общества.

Указ Николая II в 1912 г. "О создании канцелярии Главнокомандующего за физическим развитием народонаселения Российской империи" стал знаменательным событием, так как впервые в России был создан управляющий орган по развитию физической культуры и спорта.

Третий этап - период 1917 - 1923 гг., представляющий собой "Формирование стратегического решения о всеобщем военном обучении с помощью физической культуры".

Декрет Совета Народных Комиссаров "Об организации при волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военно-морским делам гимнастических и стрелковых обществ, а также о введении всеобщего военного обучения трудового народа" был принят 8 апреля 1918 г. Целью нормативно-правового акта была подготовка населения к защите завоеваний молодого государства.

Для подготовки кадров в сфере физической культуры и спорта Декретами Совета Народных Комиссаров в 1919 г. в Петрограде открывается институт физического образования им. П.Ф. Лесгафта, а в 1920 г. в Москве - Государственный институт физической культуры.

На значительной территории страны в эти годы шел активный процесс формирования государственных и общественных структур в сфере физической культуры и спорта. Основную роль в формировании этого процесса играло Главное управление всеобщего военного обучения. Это была одна из первых государственных структур, при участии которой активно восстанавливался отечественный спорт.

Четвертый этап - "Формирование и регулирование нового отраслевого органа управления", советов физической культуры и в дальнейшем комитетов в период 1923 - 1950 гг.

27 июня 1923 г. был принят Декрет ВЦИК РСФСР "Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР". На них возлагалось стратегическое управление в организационном, учебном и методическом объединении по физическому воспитанию трудящихся.

До 1936 года эти органы управления формировали направления физического развития населения. 21 июня 1936 г. Совет Народных Комиссаров подписал постановление "Об образовании Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта при СНК СССР", на который дополнительно были возложены функции управления в спорте.

В Конституции СССР 1936 г. было закреплено право трудящихся на создание различных общественных организаций, в том числе и спортивных обществ. В течение 1935 - 1936 гг. в СССР была создана система добровольных спортивных обществ (ДСО), что способствовало дальнейшему самоутверждению, развитию и совершенствованию корпоративного направления сферы физической культуры и спорта.

С началом Великой Отечественной войны условия военного периода требовали мобилизации всех сил на победу.

Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР 25 июня 1941 г. издал указ "О работе физкультурных организаций по военной подготовке".

Государственный Комитет Оборона (ГКО) в постановлении 17 сентября 1941 г. "О всеобщем обязательном обучении военному делу граждан СССР" потребовал срочно создать боевой резерв в тылу для укрепления действующей армии.

23 сентября 1941 г. Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР издал приказ "О работе физкультурных организаций в связи с введением всеобщего военного обучения", обязывавший физкультурные организации предоставить спортсооружения подразделениям Всевобуча, частям народного ополчения и сандружинам для проведения занятий по военно-физической подготовке.

В послевоенный период государство планирует с помощью отрасли физической культуры и спорта восстанавливать народное хозяйство. 23 сентября 1945 г. Совет Народных Комиссаров принимает постановление "Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы".

Для стимуляции спортивного движения 2 июля 1947 г. Совет Министров СССР принял постановления: "О поощрении роста спортивно-технических достижений советских спортсменов" и "Об учреждении медалей и жетонов для награждения советских спортсменов за спортивно-технические достижения".

Пятый этап - "Совершенствование спортивного мастерства и выход на международную арену", 1950 - 1990 гг.

Постановление ЦК ВКП (б) от 27 февраля 1948 г. "О ходе выполнения Комитетом по делам физической культуры и спорта директивных указаний партии и правительства о развитии массового физкультурного движения в стране и повышении мастерства советских спортсменов" предшествовало первому выступлению советских спортсменов на летних Олимпийских играх в г. Хельсинки в 1952 г.

После создания НОК СССР (07.05.51 г.) требования ЕВСК стали пересматриваться на основе анализа результатов выступления на летних (с 1952 г.) и зимних (с 1956 г.) Олимпийских играх. 22 января 1955 г. Совет Министров СССР принял постановление о проведении летом 1956 г. I Спартакиады народов СССР.

В постановлении "О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта" (11.08.66 г.) ЦК партии и правительство определили меры по повышению квалификации учителей, преподавателей, тренеров и других специалистов по физической культуре, укреплению материально-технической базы физкультурного движения и радикальное направление к переходу на государственное управление отраслью.

В связи с этим Советское правительство 17 октября 1968 г. приняло решение о создании вновь Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР и его местных органов. Комитет был наделен всеми необходимыми правами для руководства физкультурной и спортивной работой в стране.

После принятия Постановления ЦК партии и правительства СССР "О дальнейшем подъеме массовой физической культуры и спорта" (1981 г.) была проведена реорганизация ДСО в системе профсоюзов. Вместо 33 ДСО осталось 8: "Буревестник", "Водник", "Локомотив", "Спартак", "Труд", "Урожай" и некоторые другие. Однако эти преобразования не улучшили положения в физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работе в системе профсоюзов.

В соответствии с Постановлением Президиума ВЦСПС от 20.02.87 г. № 2-16 "О мерах по совершенствованию руководства физкультурным движением профсоюзов" было создано Всесоюзное добровольное спортивное общество (ВДФСО), объединены все ДСО профсоюзов. Эта реструктуризация обернулась непредсказуемыми результатами: впоследствии были утрачены кадровые, материально -технические ресурсы и многие другие.

Шестой этап - "Поворот в мировой истории" с 1991 г. и по настоящее время.

СССР "как субъект международного права" прекратил свое существование. Августовские события 1991 г. и распад СССР выявили несостоятельность органов управления сферы физической культуры и спорта без законодательной базы, которая всегда была основополагающей. Создание правового института в отрасли стало стратегическим направлением.