

ТЕМА ЛЕКЦИИ



«Ответственность медицинских организаций и работников»

Кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин

Ефремов Андрей Александрович

Санкт-Петербург – 2018 г.

Ответственность — негативные последствия для лица в виде определенных лишений физического, материального или морального характера за действия или бездействие, осуждаемые обществом.



НОРМЫ

```
graph TD; A[НОРМЫ] --> B[Моральные]; A --> C[Юридические]; A --> D[Смешанные];
```

Моральные

Смешанные

Юридические



Юридическая ответственность
может быть представлена в виде
ответственности перед интересами
государства и общества (**публичная
правовая ответственность**) или
интересами частных лиц (**частная
правовая ответственность**)



Виды юридической ответственности:

- Уголовная.
- Гражданско-правовая.
- Административная.
- Дисциплинарная.



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- правовое последствие совершения медицинским работником или должностным лицом медицинского учреждения преступления, предусмотренного Особенной частью Уголовного Кодекса РФ и заключающимся в применении к виновному государственного принуждения в форме уголовного наказания.



ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

это установленные нормами гражданского права (Гражданского Кодекса РФ) юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом своих обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица.



Договорная



Внедоговорная



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

наступает в отношении медицинских работников, должностных лиц и медицинских учреждений за совершенное ими административное правонарушение, предусмотренное Кодексом РФ об административных правонарушениях



ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

предусмотрена Трудовым кодексом РФ и заключается в наложении дисциплинарного взыскания администрацией того предприятия или учреждения, где трудится работник, или вышестоящим в порядке подчиненности органом



Условия привлечения работника к дисциплинарной ответственности

- противоправное поведение работника (нарушает ту или иную норму права);
- неисполнение или исполнение ненадлежащим образом возложенных на него трудовых обязанностей;
- наличие причинно-следственной связи между противоправным действием (бездействием) и возникшим ущербом (материальным и моральным);
- виновный характер действий работника



Противоправное поведение –

действие или бездействие медицинского работника, которое нарушает ту или иную норму права, не соответствует нормативным правовым актам РФ, регулирующим медицинскую деятельность, в т. ч. определяющим служебные обязанности работника (должностные инструкции, приказы, договоры и пр.)



Работник обязан: (ст. 21 ТК РФ):

- ▣ добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
 - ▣ соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;
 - ▣ соблюдать трудовую дисциплину;
 - ▣ выполнять установленные нормы труда;
 - ▣ соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
 - ▣ бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;
 - ▣ незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества).
- 

НЕ МОЖЕТ РАССМАТРИВАТЬСЯ КАК ДОЛЖНОСТНОЙ ПРОСТУПОК

неисполнение или ненадлежащее
исполнение обязанностей по причинам,
не зависящим от работника (например,
из-за отсутствия необходимых
материалов, нетрудоспособности).



Дисциплинарным проступком могут быть признаны только такие противоправные действия (бездействие) работника, которые связаны с исполнением им не любых, а именно **трудовых обязанностей**, непосредственно связанных с трудовыми отношениями и выполняемых **в пределах рабочего места** (статья 209 ТК РФ) и **рабочего времени** (статья 91 ТК РФ).

Не может считаться дисциплинарным проступком отказ работника выполнить общественное поручение или нарушение им общественного порядка пусть даже по месту работы.



РУКОВОДИТЕЛЯМ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ О ТОМ, ЧТО:

- трудовые обязанности каждого работника должны быть закреплены документально (в трудовых договорах, должностных инструкциях, правилах внутреннего трудового распорядка);
- все работники должны быть ознакомлены со своими трудовыми обязанностями.

Порядок ознакомления с обязанностями не регламентируется, поэтому работодатель может избрать любой из вариантов: подпись работника на документе или журнал/лист ознакомления.



Виды дисциплинарной ответственности (ст. 192 ТК РФ)

- Замечание
- Выговор
- Увольнение



Этапы процедуры наложения дисциплинарного взыскания:

1. выявление факта дисциплинарного проступка;
2. анализ обстоятельств дела и принятие решения о вынесении дисциплинарного взыскания;
3. применение дисциплинарного взыскания.



Выявление факта дисциплинарного проступка документально фиксируется

В

акте (об опоздании, уходе с работы ранее установленного времени, появлении на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения и пр.) или **докладной записке** непосредственного руководителя работника



До издания приказа о применении дисциплинарного взыскания от работника нужно затребовать **письменное объяснение** (ст. 193 ТК РФ).

Трудовой кодекс РФ отводит работнику на представление объяснений **два рабочих дня**, которые считаются с даты, следующей за днем предъявления требования. Если по истечении этого срока работник не представил объяснений, то оформляется соответствующий акт (ст. 193 ТК РФ). При наличии такого акта и документа, свидетельствующего о том, что объяснение у работника запрашивалось, дисциплинарное взыскание можно применить и без объяснительной записки работника (ст. 193 ТК РФ).



**Применение дисциплинарного
взыскания в день затребования
объяснения может быть оспорено в
суде!!!**

Акт о непредоставлении объяснений
необходимо составить по истечении двух
рабочих дней с даты предъявления
работнику соответствующего
требования.



В ПИСЬМЕННОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ УКАЗЫВАЮТСЯ:

- ❖ Основания проведения служебной проверки.
- ❖ Состав комиссии (должна быть назначена приказом).
- ❖ ФИО, должность, время работы медицинского работника, в отношении которого проводилась проверка.
- ❖ Установленный/неустановленный факт совершения дисциплинарного проступка.
- ❖ Причины и условия совершения проступка.
- ❖ Размер вреда.
- ❖ Заключение о виновности/невиновности медицинского работника.



Заключение подписывается председателем и членами комиссии, проводившей служебную проверку, и представляется на утверждение руководителю учреждения.

Именно заключение служебной проверки будет являться основанием для издания приказа о привлечении работника к дисциплинарной ответственности.

P.S. Не существует единого порядка проведения служебных проверок в медицинском учреждении. Работодатель самостоятельно закрепляет данный порядок в локальных нормативных актах.



Особенности применения дисциплинарного взыскания (3 этап)

1. В срок – не позднее 1 месяца с момента обнаружения(ч. 3 ст. 193 ТК РФ)
2. Не более одного взыскания за один проступок (ч.5 ст. 193 ТК)
3. Издание соответствующего приказа (форма не регламентирована, за исключением приказа об увольнении – (№ Т-8, № Т-8а) утверждена постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1)
4. Приказ довести под роспись в течение 3 рабочих дней, не считая дней отсутствия работника на рабочем месте (ч. 6 ст. 193 ТК РФ)
5. Выбор наказания определяется руководителем.



Порядок снятия дисциплинарного взыскания (ст. 194 ТК РФ)

1. Погашение взысканий (через 1 год)
2. Снятие взысканий по решению работодателя (оформляется приказом (распоряжением) должностного лица, наложившего взыскание – до истечения 1 года).

Руководитель вправе, но не обязан снимать дисциплинарное взыскание.



ОБЖАЛОВАНИЕ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Согласно ТК РФ (часть 7 статьи 193 ТК РФ) любое дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в:

-  **государственную инспекцию труда** (ст. 356-357 ТК РФ)
-  **органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров** (ст. 387-390 ТК РФ; комиссия по трудовым спорам - первичный орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, возникающих на предприятиях, в учреждениях, организациях (подразделениях)).
-  **суд** (391-397 ТК РФ)



СРОКИ ОБЖАЛОВАНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ

- Работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение **3 месяцев** со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права (день ознакомления работника с соответствующим приказом);
- по спорам об **увольнении** - в течение **1 месяца** со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.



УВОЛЬНЕНИЕ ПО ПРИЧИНЕ НЕОДНОКРАТНОГО НЕИСПОЛНЕНИЯ ТРУДОВЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

При повторном нарушении трудовой дисциплины можно уволить за неоднократное неисполнение трудовых обязанностей (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Увольнение возможно независимо от того, каким было первое взыскание.

- неисполнение трудовой функции;
- опоздание на работу (уход раньше с работы);
- невыполнение распоряжений руководителя;
- нарушение иных трудовых обязанностей, указанных в локальных нормативных актах работодателя, с которыми работник ознакомлен под роспись.



УВОЛЬНЕНИЕ ЗА ПРОГУЛ

Работника можно уволить в случае прогула (пп. "а" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2 **прогулом** признаются следующие действия работника:

- невыход на работу, т.е. отсутствие на работе без уважительных причин в течение всего рабочего дня (независимо от его продолжительности);
- нахождение работника без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня вне пределов рабочего места.



- оставление без уважительной причины работы лицом, заключившим трудовой договор на неопределенный срок, без предупреждения работодателя о расторжении договора, а равно и до истечения двухнедельного срока предупреждения (ч. 1 ст. 80 ТК РФ);
- оставление без уважительной причины работы лицом, заключившим трудовой договор на определенный срок, до истечения срока договора либо срока предупреждения о его досрочном расторжении (ст. 79, ч. 1 ст. 80, ст. 280, ч. 1 ст. 292, ч. 1 ст. 296 ТК РФ);
- самовольное использование дней отгулов, а также самовольный уход в отпуск (основной, дополнительный).



Проголом не признается использование работником дней отдыха, если работодатель в нарушение предусмотренной законом обязанности отказал в их предоставлении и время использования работником таких дней не зависело от усмотрения работодателя!!!

Важно! Понятие "место работы" отличается от понятия "рабочее место".

- Место работы - это наименование работодателя, которое в обязательном порядке указывается в трудовом договоре.
- Под рабочим местом согласно ч. 6 ст. 209 ТК РФ понимается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. Это может быть офис, завод, склад, территория предприятия в целом, а также место, расположенное за пределами территории работодателя, куда курьеру нужно отвезти корреспонденцию, и т.п. Сведения о рабочем месте в трудовом договоре указывать необязательно.



Уважительными причинами отсутствия

на работе признаются:

- вызов работника по повестке в органы внутренних дел, например для опроса;
- вызов работника по повестке в суд, например, для участия в судебном разбирательстве;
- временная нетрудоспособность, подтвержденная выпиской из карты стационарного больного в случае отсутствия листка нетрудоспособности.



Правомерно ли увольнение работника за прогул, если он два дня болел, но не оформлял листок временной нетрудоспособности, а принес выписку из амбулаторной карты?

Работника предупредили об увольнении в связи с сокращением штата. На следующий день он не вышел на работу. Правомерно ли его увольнение за прогул?

Правомерно ли увольнение работника за прогул, который более четырех часов подряд находился не на своем рабочем месте, но на территории работодателя?

Работник принес в отдел кадров копию определения суда о том, что по делу, где он является истцом, назначено судебное заседание. На следующий день он не вышел на работу. Правомерно ли его увольнение за прогул?

Считается ли прогулом отсутствие работника на рабочем месте по причине заключения его под стражу?



УВОЛЬНЕНИЕ ЗА ПОЯВЛЕНИЕ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ

Работника, появившегося на рабочем месте в состоянии опьянения, можно уволить (пп. "б" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Для его увольнения по указанному основанию необходимо соблюдение следующих условий:

- ▣ нахождение работника в состоянии опьянения доказано. Состояние алкогольного или иного опьянения может подтверждаться **как медицинским заключением, так и другими видами доказательств** (п. 42 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2);
- ▣ в рабочее время работник в состоянии опьянения находится на своем либо не на своем рабочем месте, но на территории организации или объекта, где по поручению работодателя он должен был выполнять трудовую функцию (п. 42 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2).



УВОЛЬНЕНИЕ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ ОХРАНЯЕМОЙ ЗАКОНОМ ТАЙНЫ

Работника, который распространил сведения, составляющие охраняемую законом тайну, можно уволить (пп. "в" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Для увольнения в данном случае необходимо установить два факта:

- разгласил ли работник информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную тайну, персональные данные других работников. Трудовой кодекс РФ не раскрывает понятия "разглашение", поэтому под ним можно понимать как действие (сообщение, передачу, предоставление, пересылку, публикацию и т.п.), так и бездействие работника, в результате которых охраняемая информация в любой форме (устной, письменной, электронной, в том числе и при помощи технических средств) стала известна третьим лицам;
- является ли разглашенная информация охраняемой законом тайной.



В судебном процессе обязанность по доказыванию соответствия тяжести проступка мере наказания лежит на работодателе. Ему придется подтвердить, что в организации был введен режим защиты указанных сведений, приняты все меры для их сохранности, а в отношении работника, допустившего проступок, учитывались тяжесть проступка, предшествующее поведение работника и иные обстоятельства (п. 53 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2).

Важно! Чтобы иметь возможность применять к работнику взыскание, в организации должен быть разработан режим защиты указанных сведений. Данный режим вводится локальным нормативным актом работодателя, с которым необходимо ознакомить всех работников под роспись. Отсутствие такого документа может быть основанием для отмены применения взыскания в судебном порядке.

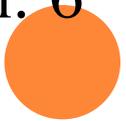


УВОЛЬНЕНИЕ ЗА ХИЩЕНИЕ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА ПО МЕСТУ РАБОТЫ

Работника, совершившего по месту работы хищение имущества (в том числе мелкое), растрату, умышленное уничтожение или повреждение имущества, можно уволить (пп. "г" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Увольнение возможно при хищении имущества, принадлежащего как работодателю, так и другим работникам или третьим лицам.

Факт хищения (растраты, уничтожения или повреждения) имущества и вина работника должны быть установлены **вступившим в законную силу приговором либо постановлением суда**

Если в таком документе установлен только факт покушения на указанные действия, оснований для увольнения по пп. "г" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ нет.



УВОЛЬНЕНИЕ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Работника, нарушившего требования охраны труда, можно уволить (пп. "д" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) только в том случае, **если данное нарушение повлекло тяжкие последствия** (несчастный случай на производстве, аварию, катастрофу) либо **заведомо создало реальную угрозу их наступления.**

Важно! Соблюдение требований охраны труда является юридической обязанностью работника (ст. 214 ТК РФ).

Поэтому для применения дисциплинарного взыскания в виде увольнения по основанию, установленному указанной нормой, не имеет значения, была ли такая обязанность предусмотрена в трудовом договоре с виновным работником.



УВОЛЬНЕНИЕ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ВИНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ РАБОТНИКОМ, НЕПОСРЕДСТВЕННО ОБСЛУЖИВАЮЩИМ ДЕНЕЖНЫЕ ИЛИ ТОВАРНЫЕ ЦЕННОСТИ

Расторжение трудового договора по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи с утратой доверия возможно:

- в отношении работников, непосредственно обслуживающих денежные или товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, распределение и т. п.);
- при совершении работниками таких виновных действий, которые дали работодателю основание для утраты доверия к ним (п. 45 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2). Отсутствие у работодателя доказательств совершения работником указанных действий влечет признание увольнения по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ незаконным

При установлении в предусмотренном законом порядке факта хищения, взяточничества и иных корыстных правонарушений работники могут быть уволены в связи с утратой к ним доверия и в том случае, когда указанные действия не связаны с их работой.



Доверие со стороны работодателя выражается в закреплении в должностной инструкции работника прав и обязанностей по обслуживанию материальных и денежных ценностей. С таким работником заключается договор о полной материальной ответственности. Однако наличие подобного договора для увольнения по данному основанию не является обязательным.

Договор о полной материальной ответственности сам по себе не будет являться подтверждением того, что работник непосредственно обслуживает материальные ценности

В случае судебного разбирательства работодателю предстоит доказать обоснованность заключения такого договора, а сделать это возможно, только если должность работника или вид выполняемых работ указаны в Перечне должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной материальной ответственности (утв. Постановлением Минтруда России от 31.12.2002 N 85).



Трудовой кодекс РФ не содержит конкретного перечня обстоятельств, которые могут рассматриваться работодателем как основания для утраты доверия к работнику.

Утрата доверия - оценочное понятие, и работодатель вправе самостоятельно квалифицировать действия работника с учетом личности последнего, обстоятельств их совершения и т.п.

К **виновным действиям** можно отнести следующие:

- совершение хищения, утраты, уничтожения товарно-материальных ценностей или денежных средств, вверенных работнику, даже если по данному основанию не проводилось расследование правоохранительными органами и не было вынесено решение суда;
- нарушение кассовой дисциплины (Определение Архангельского областного суда от 16.05.2002 N 33-1411);



- продажа товаров по цене выше или ниже установленной (Решение мирового судьи судебного участка № 4 г. Котласа Архангельской области от 17.05.2004);
- фиктивное списание товаров и ценностей;
- мошеннические действия;
- нарушение локальных нормативных актов, содержащих порядок выдачи товарных и денежных ценностей (Определение Рязанского областного суда от 29.11.2006 № 33-1699), и т.п.

Действия, которые могли бы причинить ущерб работодателю, тоже являются основанием для утраты доверия.



Административное правонарушение –

посягающее на государственный или общественный порядок, на установленный порядок управления, права и свободы граждан, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность



Административные правонарушения медицинских учреждений:

- ▣ нарушения законодательства о труде и об охране труда;
- ▣ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации зданий, сооружений;
- ▣ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства или иными опасными веществами;
- ▣ нарушения требований пожарной безопасности;
- ▣ правонарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- ▣ нарушение правил пользования энергией;
- ▣ нарушение правил хранения, учета и использования этилового спирта, наркотических и психотропных веществ;
- ▣ нарушение правил в сфере обработки персональных данных
- ▣ нарушение запрета курения табака на отдельных территориях, помещениях и объектах и др.



Административная ответственность медицинских работников и медицинских учреждений за правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения:

Статья 6.1. Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения

Соккрытие лицом, больным ВИЧ-инфекцией, венерическим заболеванием, источника заражения, а также лиц, имевших с указанным лицом контакты, создающие опасность заражения этими заболеваниями,

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.



Статья 6.2 КоАП. «Незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством)»

1. Занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензию на данный вид деятельности, — влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

2. Занятие народной медициной (целительством) с нарушением установленного законом порядка — влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.



Статья 6.3 КоАП. «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в **нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий,** -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



Статья 6.4 КоАП. «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта»

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



Статья 6.24 КоАП. «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»

- **Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.**



Статья 6.25 КоАП. «Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 г. N 214н "Об утверждении требований к знаку о запрете курения и к порядку его размещения"



2. Несоблюдение требований к выделению и оснащению **специальных мест на открытом воздухе** для курения табака либо выделению и оборудованию **изолированных помещений для курения табака** - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

3. Неисполнение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом **обязанностей по контролю** за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака **на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности,** - влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей.



СТАТЬЯ 6.29 КОАП «НЕВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» (ВВЕДЕНА ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 25.11.2013 N 317-ФЗ)

1. Непредставление **медицинским работником** информации о возникновении конфликта интересов руководителю медицинской организации, в которой он работает, либо фармацевтическим работником информации о возникновении конфликта интересов руководителю аптечной организации, в которой он работает, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Непредставление или несвоевременное представление **руководителем медицинской организации** уведомления о возникновении конфликта интересов медицинского работника или руководителем аптечной организации уведомления о возникновении конфликта интересов фармацевтического работника в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.



3. Непредставление **индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность**, информации о возникновении конфликта интересов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

4. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, **лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение**, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до шести месяцев.



**СТАТЬЯ 6.30 КОАП «НЕВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ОБ
ИНФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАН О ПОЛУЧЕНИИ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ
ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГАРАНТИЙ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» (ВВЕДЕНА ФЕДЕРАЛЬНЫМ
ЗАКОНОМ ОТ 25.11.2013 N 317-ФЗ)**

1. Невыполнение медицинской организацией обязанности об информировании граждан о возможности получения медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи влечет наложение административного штрафа на **должностных лиц** в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на **юридических лиц** - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.



2. Невыполнение медицинской организацией, участвующей в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, обязанности о предоставлении пациентам информации о порядке, об объеме и условиях оказания медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи влечет наложение административного штрафа на **должностных лиц** в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; **на юридических лиц** - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.



СТАТЬЯ 6.31 КОАП

«НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОНОРСТВЕ КРОВИ И ЕЕ КОМПОНЕНТОВ»

- 1. **Несоблюдение субъектами обращения донорской крови и (или) ее компонентов**, осуществляющими их заготовку, хранение, транспортировку и клиническое использование, **требований безопасности** технического регламента о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
- 2. **Несообщение или сокрытие информации о реакциях и об осложнениях**, возникших у реципиентов в связи с трансфузией (переливанием) донорской крови и (или) ее компонентов, субъектами обращения донорской крови и (или) ее компонентов, осуществляющими их клиническое использование, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.



СТАТЬЯ 6.32 КОАП

«НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОНОРСТВЕ КРОВИ И ЕЕ КОМПОНЕНТОВ»

- 1. Нарушение требований законодательства в сфере охраны здоровья о **получении информированного добровольного согласия** - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до ста тысяч рублей.
- 2. **Нарушение сроков** (в том числе при наличии медицинских и социальных показаний, а также учитывая сроки с момента обращения женщины в медицинскую организацию для искусственного прерывания беременности), установленных законодательством в сфере охраны здоровья для проведения искусственного прерывания беременности, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. *В целях настоящей статьи под гражданами понимаются медицинские работники, не являющиеся должностными лицами.*



СТАТЬЯ 5.39 КОАП «ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ»

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей
(непредоставление информации о здоровье пациента, последствиях, рисках медицинского вмешательства, диагнозе и прогнозе развития заболевания).



СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. Возбуждение дела об административном правонарушении

Поводы к возбуждению дела (ст. 28.1 КоАП):

- 1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения



2. Рассмотрение административного дела competentным органом и принятие соответствующего решения (гл. 29 КоАП РФ) состоит из следующих этапов:

- подготовка к рассмотрению дела;
- анализ обстоятельств дела и его правовая оценка;
- принятие и оформление решения (постановления) по делу;

 доведение принятого решения до сведения.

3. Пересмотр постановлений (решений) по делам об административных правонарушениях (гл. 30 КоАП РФ), этапы данной стадии:

- обжалование, опротестование постановления;
- подготовка к рассмотрению жалобы на постановление;
- рассмотрение жалобы;
- решение по жалобе и его оглашение;
- пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу.



4. Исполнение постановления (гл. 31 КоАП РФ) состоит из следующих этапов:

- обращение постановления к исполнению;
- реальное исполнение наказания, установленного постановлением (решением);
- окончание производства по исполнению постановления (решения).



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ МОМЕНТЫ

- Возможность составления двух протоколов об административном правонарушении – как в отношении юридического лица, так и в отношении должностного лица.

В случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (ст. 2.4 КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица (ст. 2.10 КоАП РФ), так и указанных должностных лиц.

- Сроки давности привлечения к административной ответственности, предусмотренные ст. 4.5 КоАП РФ (общий срок давности – 2 месяца)



□ Малозначительность деяния (ст. 2.9 КоАП РФ)

Статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, суд на основании ст. 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.



- Отсутствие события и состава административного правонарушения.

Отсутствие события административного правонарушения означает, что факт совершения проступка не подтвержден. Это возможно в следующих случаях:

- *в действии (бездействии) отсутствовали признаки предусмотренного КоАП противоправного деяния;*
- *при невозможности установления (выявления) признаков правонарушения.*

Отсутствие состава административного правонарушения означает отсутствие в деянии одного или несколько признаков – объекта, объективной стороны, субъективной стороны, субъект

- В соответствии с ч. 2ст. 29.11 КоАП РФ копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения постановления.
- В течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления может быть подана жалоба на постановление по делу об административном правонарушении



- Судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное ст. 3.2 КоАП РФ.

При назначении вида и размера наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (ст. 4.1–4.5 КоАП РФ).



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ст. 3.12 КоАП РФ).

При административном приостановлении деятельности не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения (ч. 2ст. 32.12 КоАП РФ).



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ФУНКЦИИ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (РОСЗДРАВНАДЗОР) (СТ.23.81 КОАП)

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных :

статьей 6.28 (нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий),

частями 1 частями 1, 2 частями 1, 2 и 3 статьи 6.29 (невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности),

статьей 6.30 (невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи бесплатно),

статьей 6.32 (нарушение требований законодательства в сфере охраны здоровья при проведении искусственного прерывания беременности),



частью 1 статьи 14.4.2 (нарушение законодательства об обращении лекарственных средств),

частью 5 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)

частью 21 статьи 19.5 (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль))

статьей 19.7.8 (непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в ч.1 ст. 23.8 КоАП РФ, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители;

2) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.



Уголовные правонарушения медицинских работников

Статья 14 УК РФ

1. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания.

2. Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.



Обязательные признаки преступления:

1. противоправность;
2. общественная опасность;
3. виновность (умысел и неосторожность);
4. наказуемость



Обоснованный риск (ст. 41 УК РФ):

не является преступлением причинение вреда охраняемым законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели;

риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда;

риск не признается обоснованным, если он заведомо не был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.



4 ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЯ ОБОСНОВАННОГО РИСКА:

- наличие доказанной опытными данными объективной возможности достижения полезной цели, например, излечения больного, облегчения его страданий;
- полезная цель не может быть достигнута нерискованными действиями;
- наступление вредных последствий лишь возможно, но не неизбежно;
- пациент должен быть согласен на применение рискованных медицинских действий. Согласие должно носить продуманный характер, т. е. после предоставления больному полной информации, как о состоянии его здоровья, так и о последствиях применения или отказа от применения предлагаемого медицинского вмешательства.



КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ

Определение этого понятия дается в ст. 39 УК РФ:

- 1) Не является преступлением причинение вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности,... если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышение пределов крайней необходимости.
- 2) Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем вред предотвращенный».



ПОНЯТИЕ «КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ» ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ ДВА ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЯ:

- невозможность устранения опасности иными средствами, кроме причинения вреда;
- причиненный вред должен быть меньшим, чем вред предотвращенный, причем имеется в виду не столько количественная, сколько качественная характеристика вреда (в качественном отношении активные действия врача, производящего операцию по жизненным показаниям, направлены на спасение больного, находящегося в критическом состоянии, то есть на предотвращение «абсолютного» вреда - смерти).



КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ.

- а) преступления против жизни и здоровья;
- б) преступления против здоровья населения и общественной нравственности;
- в) экологические преступления;
- г) преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.



Преступления против жизни и здоровья

- Убийство (ст. 105)
- Причинение смерти по неосторожности (ст. 109)
- Умышленное или по неосторожности причинение вреда здоровью (ст. 111, 112, 115, 118)
- Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 120 УК РФ)
- Заражение ВИЧ-инфекцией (ст. 122)
- Незаконное производство аборта (ст. 123)
- Неоказание помощи больному (ст. 124)
- Оставление в опасности (ст. 125)



Преступления против здоровья населения и общественной нравственности

- Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка либо сбыт наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228)
- Хищение либо вымогательство наркотических средств и психотропных веществ (ст. 229)
- Незаконная выдача либо подделка рецептов на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233)
- Незаконное занятие частной медицинской практикой (ст. 235)
- Нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236)



Экологические преступления

- Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247)
- Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо с другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248)
- Загрязнение вод (ст. 250)
- Загрязнение атмосферы (ст. 251)
- Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей (ст. 237)
- Надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244)



**Преступления против государственной власти,
интересов государственной службы и службы в
органах местного самоуправления**

- ▣ Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285)
- ▣ Превышение должностных полномочий (ст. 286)
- ▣ Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289)
- ▣ Получение взятки (ст. 290)
- ▣ Служебный подлог (ст. 292)
- ▣ Халатность (ст. 293)



Статья 125 УК РФ. Оставление в опасности

Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.



Статья 124 УК РФ. Неоказание помощи больному

1. Неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. То же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью, -

наказывается принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Объективная сторона **неоказания помощи больному** состоит в бездействии:

- в неявке к больному по вызову (в том числе на дом);
- отказе выполнять те или иные процедуры (например, отказ в переливании крови, подключении к аппарату искусственного кровообращения, применении искусственного дыхания, отправке больного в больницу, вызове «скорой помощи» и т. п.);
- отказе в принятии больного в ЛПУ;
- отказе в оказании помощи пациенту, находящемуся в ЛПУ;
- невыполнении в полном объеме своих профессиональных обязанностей.



УВАЖИТЕЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ

- крайнее переутомление или болезнь медицинского работника, требующие постельного режима или изоляции (в случае заразного заболевания);
- занятость лечением другого, не менее тяжело больного пациента;
- отсутствие транспортных средств для выезда к далеко находящемуся больному; в последнем случае суд при определении вины всегда ставит перед экспертами вопрос: сохранялась ли возможность оказания эффективной медицинской помощи, если врач добрался бы до пациента пешком? Время на дорогу суд определяет опытным путем;
- отсутствие лекарств, медицинских инструментов, транспорта для доставки больного в стационар.



Статья 109. Причинение смерти по неосторожности

1. Причинение смерти по неосторожности -

наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей -

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Статья 109. Причинение смерти по неосторожности

3. Причинение смерти по неосторожности двум или более лицам - наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Объективные обстоятельства при причинении смерти по неосторожности:

- недостаточность медицинских познаний;
 - несовершенство инструментальных методов диагностики и лечения;
 - атипичность, редкость или злокачественность заболевания;
 - несоответствие между действительным объемом прав и обязанностей данного медицинского работника и действиями, которые он вынужден был производить в силу определенных причин;
 - недостаточные условия для оказания надлежащей медицинской помощи в условиях конкретного ЛПУ;
 - индивидуальные особенности организма;
 - ненадлежащие действия самого пациента, родственников, других лиц;
 - психофизиологического состояния медицинского работника.
- 

Уголовная ответственность не наступает, если при неблагоприятном исходе лечения действия медицинского работника были правильными, если он сделал все, что следовало сделать в данной ситуации; если медицинский работник не мог предвидеть, что его действия являются неправильными; если при объективно неправильных действиях не наступили вредные последствия или же отсутствует причинная связь между действиями и наступившими последствиями.

Деяние, совершенное рядовым врачом, повлечет за собой ответственность по ч. 2 ст. 109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Ненадлежащее же исполнение своих обязанностей главным врачом ЛПУ, повлекшее за собой причинение тяжкого вреда или смерти больного, будет квалифицироваться уже по ч. 2 ст. 293 УК РФ – халатность, повлекшая по неосторожности причинение тяжкого вреда или смерти человека.



Статья 120 УК РФ. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации

1. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения, -

наказывается лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, совершенное в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Статья 122 УК РФ. Заражение ВИЧ-инфекцией

Заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. (ч.4 ст. 120 УК РФ).

Субъектами преступления могут быть не только работники системы здравоохранения, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, но и лица, деятельность которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека. Обязательное условие данного преступного деяния – наступление опасных последствий для потерпевшего (установление факта заражения ВИЧ-инфекцией), а также установление причинной связи между ненадлежащим исполнением профессиональных обязанностей и наступившими последствиями.



В отношении заражения венерической болезнью (ст. 121 УК РФ) закон **прямо не указывает на возможность привлечения к уголовной ответственности медицинских работников.** Однако поскольку заражение венерической болезнью приносит несомненный вред здоровью человека, медицинский работник, допустивший заражение пациента венерической болезнью, может быть привлечен к уголовной ответственности за неосторожное причинение вреда здоровью.



Статья 123. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности

1. Проведение искусственного прерывания беременности лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

3. То же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть потерпевшей либо причинение тяжкого вреда ее здоровью, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



Незаконное занятие частной медицинской деятельностью (ст. 235 УК РФ)

Отсутствие или прекращение срока действия лицензии у лица, занимающегося частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека

Незаконным будет не только занятие частной медицинской практикой либо фармацевтической деятельностью без получения лицензии, но и продолжение такой деятельности после окончания срока выданной лицензии либо изменение вида деятельности по сравнению с указанным в лицензии без изменения самой лицензии.



ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Должностными лицами в медицинских учреждениях являются сотрудники, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Злоупотребление должностными полномочиями может иметь место при определении нетрудоспособности, инвалидности, годности к военной службе, при решении вопросов о госпитализации, при присвоении квалификационной категории специалиста, лицензировании и аккредитации и др.

Поскольку злоупотребление должностными полномочиями совершается из корыстных побуждений или иной личной заинтересованности (получение взятки, вымогательство), оно, как правило, составляет *дополнительный состав преступления*.



Под превышением должностных полномочий понимают совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства. Превышение должностных полномочий проявляется в следующих типичных формах:

- а) действия, входящие в компетенцию вышестоящего должностного лица,
- б) действия, могущие совершаться только коллегиально,
- в) действия, которые неправомочны любому должностному лицу.

Превышением полномочий руководителем является установление им своим распоряжением по мед. учреждению сокращенных или «самодеятельных» форм медицинской документации (амбулаторных карт, историй болезни, протоколов патологоанатомического исследования, заключений судебно-медицинского эксперта и т. п.).

Помимо того, что такие документы не позволяют вести полноценный и достоверный государственный статистический учет, проводить достоверный эпидемиологический анализ заболеваемости и смертности населения, они могут, в случаях совершения преступлений, затруднить или сделать невозможным раскрытие преступления и доказательство вины лиц, совершивших правонарушение.



Считается преступлением незаконное участие в предпринимательской деятельности. В таких случаях речь идет об учреждении должностным лицом (например: главным врачом больницы или другого лечебно-диагностического учреждения) организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность (например, *кооператив, центр платных диагностических или лечебных услуг*), либо участие в управлении такой организации лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме (например, перераспределением потока «выгодных» пациентов, первоочередное обеспечение созданной коммерческой организации современной диагностической аппаратурой, эффективными медикаментозными средствами и т. п.).



Служебным подлогом является внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной заинтересованности.

Применительно к деятельности медицинских работников такими документами могут быть история болезни, медицинская книжка, амбулаторная карта, амбулаторный журнал, медицинские справки и др.

Служебный подлог в большинстве случаев сочетается с другими преступлениями, в частности, с получением взятки. Состав преступления наступает при получении взятки лично или через посредника в любой форме: деньгами, вещами, оказанием услуг и др.



ХАЛАТНОСТЬ (СТ. 293 УК РФ)

- В соответствии со ст. 293 УК РФ халатность - это *«неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства»*.
- **Должностное лицо** отвечает за халатность, если у него имелась реальная возможность действовать надлежащим образом, а оно пренебрегло ею. Халатность предполагает наступление существенного вреда, что в медицинской деятельности прямо или косвенно связано с причинением вреда здоровью граждан. Поэтому халатность, допущенная медицинскими работниками, может быть дополнительно квалифицирована как преступление против жизни и здоровья.



ПРИМЕРЫ ХАЛАТНОСТИ В МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ❑ **недостаточное обследование больных и невыполнение специальных диагностических исследований** - больной поступает в приемное отделение с диагнозом аппендицит, достаточных обследований крови и температуры тела не проводится, в тот же день больного отправляют домой; он поступает вновь через 10 часов с явлениями гангренозного аппендицита и перитонита - смерть на 7-е сутки;
- ❑ **небрежный уход и наблюдение за детьми** - ребенку назначена тепловая процедура, врач подключил прибор в сеть с напряжением 220 В, ребенок получил ожоги III-б степени 10 % поверхности тела и умер;



ПРИМЕРЫ ХАЛАТНОСТИ В МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- **несвоевременная госпитализация или преждевременная выписка** - ребенок выписан через 4 дня после торакотомии, смерть через сутки;
- **недостаточная подготовка и небрежное выполнение хирургических операций и других лечебных мероприятий** - производство полостной операции хирургом единолично, в ходе операции возникло смертельное кровотечение, с которым хирург не справился; оставление инструментов и салфеток, повлекшее инфекционно-гнойные осложнения, смерть или тяжкие последствия;



ПРИМЕРЫ ХАЛАТНОСТИ В МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ❑ **недостаточная организация лечебного процесса** — больной шизофренией содержался в лечебном отделении общего типа без специального наблюдения, выбросился из окна 4-го этажа и погиб;
- ❑ **несоблюдение и нарушение различных медицинских инструкций и правил** - неприменение противостолбнячной сыворотки при ранениях, невыполнение пробы на индивидуальную совместимость крови перед гемотрансфузией и др.;
- ❑ **небрежное применение лекарственных веществ** — больного подключили к баллону с «кислородом», в котором оказалась углекислота, исход — смерть;



ПРИМЕРЫ ХАЛАТНОСТИ В МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ▣ **небрежное ведение истории болезни и другой медицинской документации** - здесь речь может идти об уголовной ответственности за халатность, если причиняется существенный вред, заключающийся в невозможности провести расследование преступления по материалам медицинских документов;
- ▣ **невежество** - огнестрельное сквозное проникающее в брюшную полость ранение живота, хирург, не проводя лапаротомии, амбулаторно ушил входное и выходное огнестрельные отверстия, смерть через 3 суток от калового перитонита.



Гражданско-правовая ответственность медицинских работников – это

установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом своих обязанностей, что приводит к нарушению гражданских прав другого лица.



Нормативно-правовую базу, определяющую гражданско-правовую ответственность в медицине, составляют:

- Конституция РФ;
- Гражданский кодекс РФ
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»
- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».



Условия наступления гражданско-правовой ответственности:

1. Наличие вреда, причиненного пациенту (в материальной/или моральной форме)

2. Противоправный характер поведения медицинского персонала лечебного учреждения (действие/бездействие)

3. Причинно-следственная связь между совершенным противоправным деянием (бездействием) и наступившим вредом для пациента

4. Вина причинителя вреда



Особенностью данной формы ответственности является ее **материальный (возместительный, обременительный)** характер, поскольку основной ее формой, имеющей общее значение и применяющейся во всех случаях нарушений прав пациента, является полное возмещение убытков потерпевшему.

Гражданско-правовую ответственность следует делить на

- договорную
- внедоговорную (деликтную).



Договорная ответственность наступает, когда в законе прямо установлены формы и пределы ответственности за нарушение, либо в договорах указаны виды и условия ответственности. В большей степени это касается договоров платных медицинских услуг, при которых договорная ответственность ЛПУ реализуется в форме возмещения убытков и в уплате неустойки.

Взаимоотношения предоставляющего платную медицинскую услугу и ее потребителя (пациента) регулируются **Законом РФ «О защите прав потребителей» (ЗПП)**

Наличие в договоре условия об освобождении медицинского учреждения от ответственности за какие-либо недостатки не имеет юридической силы: учреждение несет ответственность, если доказано, что недостатки возникли по его вине.



Ст. 4 ЗПП: Продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), качество которого соответствует договору.

Ст. 7 ЗПП: Потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя.

ЗПП (ст.29) предусмотрены **следующие способы возмещения убытков:**

- ▣ безвозмездное устранение недостатков оказанной услуги;
- ▣ соответствующее уменьшение цены;
- ▣ безвозмездное повторное оказание услуги;
- ▣ возмещение расходов, связанных с устранением недостатков оказанной услуги;
- ▣ полное возмещение убытков, причиненных в связи с недостатками оказанной услуги (после расторжения договора о ее оказании).



ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- надлежащее исполнение обязанностей ЛПУ оказалось невозможным вследствие **непреодолимой силы**, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (отсутствия на рынке необходимых лекарств, отсутствия у учреждения средств, невыполнения обязательств его партнерами - несвоевременной поставки необходимого оборудования, медикаментов, расходных материалов и т.д.).
- **нарушение пациентом установленных правил**, которые он должен был соблюдать (режима, диеты, выполнения определенных процедур и т.д.).



ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- ▣ **Отсутствие вины** (умысла или неосторожности) также освобождает медицинское учреждение от ответственности. **Невиновным** (не несущим ответственности) ЛПУ будет считаться, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру выполняемой работы, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательств, хотя желаемый результат не был достигнут или возникли осложнения. Результат может быть не достигнут, например в силу недостаточного уровня развития современного здравоохранения (не гарантирующего стопроцентного излечения).



ОПАСНОСТИ

Причинение вреда здоровью пациента в процессе лечения таким источником влечет ответственность лечебного учреждения независимо от наличия его вины, если оно не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла самого потерпевшего.

К источникам повышенной опасности в медицинской сфере относятся:

- рентгеновские установки;
- радоновые ванны;
- кобальтовые пушки;
- ядерные водители ритма сердца;
- лазерные аппараты;
- приборы, использующие ультразвук;
- ядовитые препараты;
- наркотические препараты;
- сильнодействующие лекарственные препараты;
- взрыво- и огнеопасные лекарственные средства (эфир и др.);
- использование электрических токов;
- другие.



ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ПАЦИЕНТА (ВНЕДОГОВОРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ)

Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью пациента в результате виновных действий (бездействия) медицинского учреждения, может выражаться в:

- компенсации материального вреда, т.е. заработка и других потерянных в результате повреждения здоровья доходов, которые он определенно мог бы иметь, а также дополнительных расходов (на лекарства, протезирование и т.п.);
- возмещении вреда, вызванного смертью кормильца лицам, состоявшим у него на иждивении;
- возмещении расходов на погребение;
- компенсации морального вреда независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда.



В качестве компенсации **материального вреда** пациенту возмещаются денежные средства, которые он затратил или должен будет затратить для восстановления здоровья, нарушенного в связи с оказанием ему медицинской или лекарственной помощи ненадлежащего качества.

Могут быть возмещены также и **дополнительные расходы** (вызванные повреждением здоровья) на:

- усиленное питание;
- приобретение лекарств;
- протезирование;
- посторонний уход;
- санаторно-курортное лечение, включая стоимость проезда к месту лечения и обратно самого потерпевшего (в необходимых случаях - и сопровождающего);
- приобретение специальных транспортных средств;
- расходы, необходимые для обслуживания потерпевшего в быту (на стирку белья, уборку квартиры и т.п.).



Моральный вред

нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.).



Признаки компенсации морального вреда:

1. Осуществляется только в денежной форме;
2. Размер компенсации определяется исключительно судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий;
3. Компенсируется независимо от возмещения иму ущерба;
4. При определении размера компенсации судом должны учитываться требования разумности и справедливости;
5. Размер компенсации зависит в том числе от степени вины причинителя вреда.



КТО ВОЗМЕЩАЕТ ВРЕД: ЛПУ ИЛИ ВРАЧ?

Если медицинский работник состоит в трудовых отношениях с юридическим лицом и при этом виновен в причинении вреда, то по общепринятым правилам **ответственность несет юридическое лицо** (ст. 402 ГК РФ).

Медицинская организация признается **ответственной, если установлена вина ее работников**, выраженная в ненадлежащем выполнении своих профессиональных обязанностей (ст. 1068 ГК РФ).

На работника гражданско-правовая ответственность может быть возложена администрацией лечебного учреждения только в **порядке регресса** (ст. 1081 ГК РФ).

