

Таможенное дело и таможенное регулирование



Понятие и структура таможенного дела

Понятие таможенной политики, таможенного дела и таможенного регулирования

Под **таможенной политикой** понимается целенаправленная деятельность государства (союза государств) по регулированию внешнеторгового обмена путем установления различных таможенных правил и таможенных процедур (формальностей).

Таможенная политика **предопределяет** основные направления таможенного регулирования и элементы таможенного дела.

Понятие таможенной политики, таможенного дела и таможенного регулирования

Под **таможенным регулированием** понимается деятельность государства (союза государств) по реализации своей таможенной политики, заключающаяся в установлении таможенных правил, то **таможенное дело** – это деятельность государства (союза государств) по обеспечению соблюдения установленных таможенных правил.

Таможенная политика предопределяет основные направления таможенного регулирования и элементы таможенного дела.

Структура таможенного дела

- ❖ институт перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, состоящий из таможенных процедур и правил совершения таможенных операций;
- ❖ институт таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, состоящий из таможенного тарифа, таможенной стоимости, тарифных преференций, таможенной классификации товаров, страны происхождения товаров;
- ❖ институт таможенных платежей (таможенных налогов и сборов);
- ❖ институт нетарифного регулирования внешней торговли и применения мер защиты внутреннего рынка;
- ❖ институт таможенного контроля;
- ❖ валютного контроля за внешнеторговыми операциями;
- ❖ институт таможенной статистики и ведения ТН ВЭД ЕАЭС;
- ❖ институт юридической ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;
- ❖ институт правоохранительной деятельности таможенных органов;
- ❖ институт обжалования решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц;
- ❖ институт государственной службы в таможенных органах.

Таможенной территорией следует признать территорию, на которой действует законодательство государства (союза государств) о таможенном деле. 1 июля 2011 года было завершено формирование единой таможенной территории ТС.



Линия, определяющая пределы таможенной территории государства или союза государств, называется **таможенной границей**.



Субъекты отношений в сфере таможенного дела



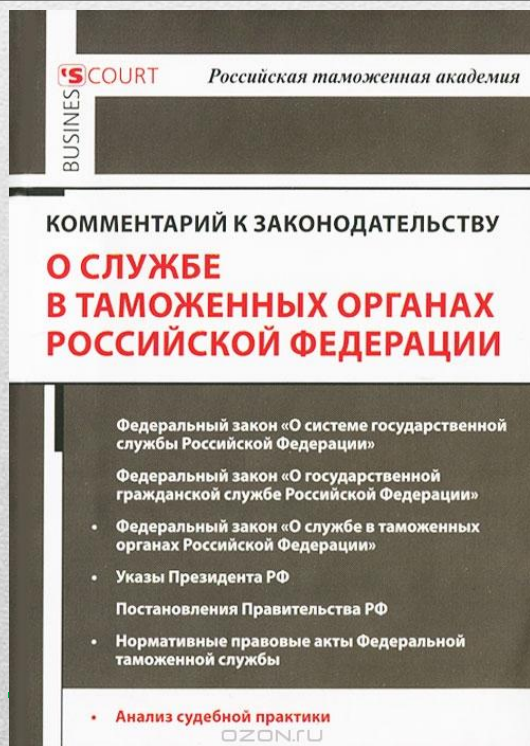


Таможенные органы

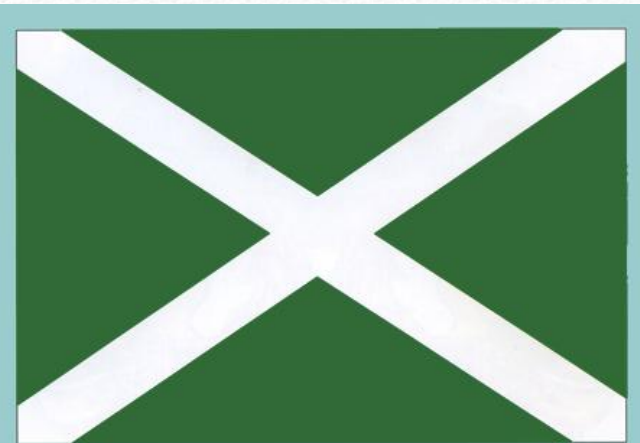
Система таможенных органов

Система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств - членов таможенного союза.

(пункт 2 статьи 6 Таможенного кодекса ТС)



Система таможенных органов Российской Федерации



Правительство РФ

Министерство финансов РФ

Федеральная таможенная служба

Региональные таможенные управления

Таможни

Таможни

Таможенные
посты

Таможенные
посты

Таможенные
посты

Представительства
(представители)
ФТС России в ЗС



Система таможенных органов Российской Федерации



Руководитель ФТС Булавин Владимир Иванович

ФТС России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела. ФТС России возглавляет единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ и в своей деятельности подчинена Правительству РФ. Правовой статус ФТС России определен Положением о ФТС, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 года № 809. В отличие от других федеральных служб ФТС России может осуществлять нормативное правовое регулирование.

Система таможенных органов Российской Федерации

РТУ – таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России на территории подведомственного региона.

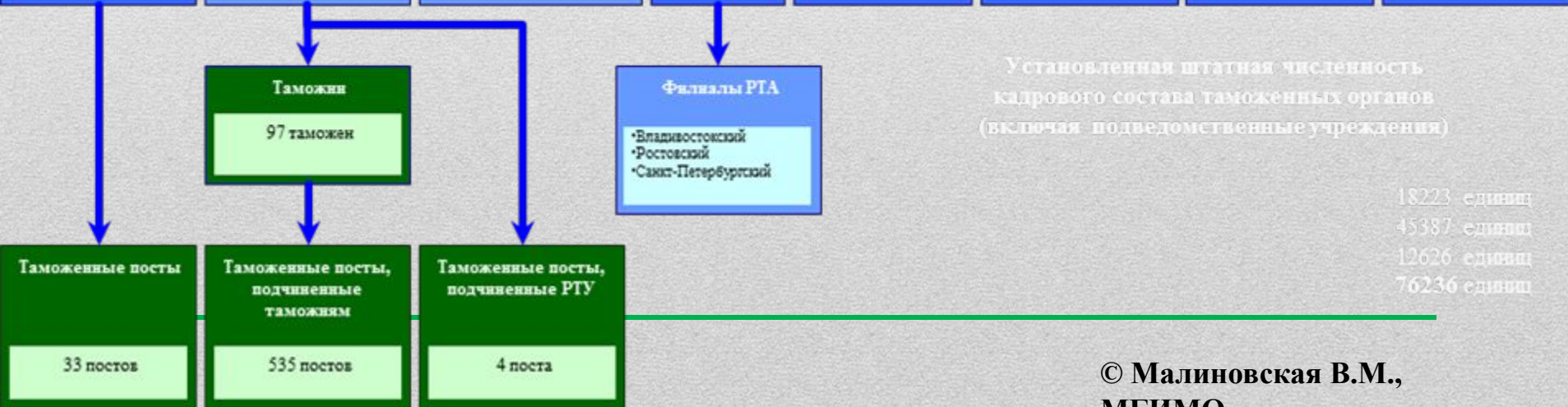
Таможня – таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов и осуществляющий таможенное оформление и таможенный контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу на территории подведомственного региона.

Таможенный пост - таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов и уполномоченный проводить таможенное оформление и таможенный контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу в определенном пункте или на определенной территории.

Регион деятельности этих таможенных органов определяются ФТС России.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА



Система таможенных органов Республики Беларусь



Президент
Республики Беларусь

Государственный таможенный
комитет
Республики Беларусь

Таможни

Система таможенных органов Республики Казахстан



Правительство Республики Казахстан

Министерство финансов

Комитет таможенного контроля
Министерства финансов Республики Казахстан

Департаменты таможенного
контроля по областям, по
г. Астана и г. Алматы

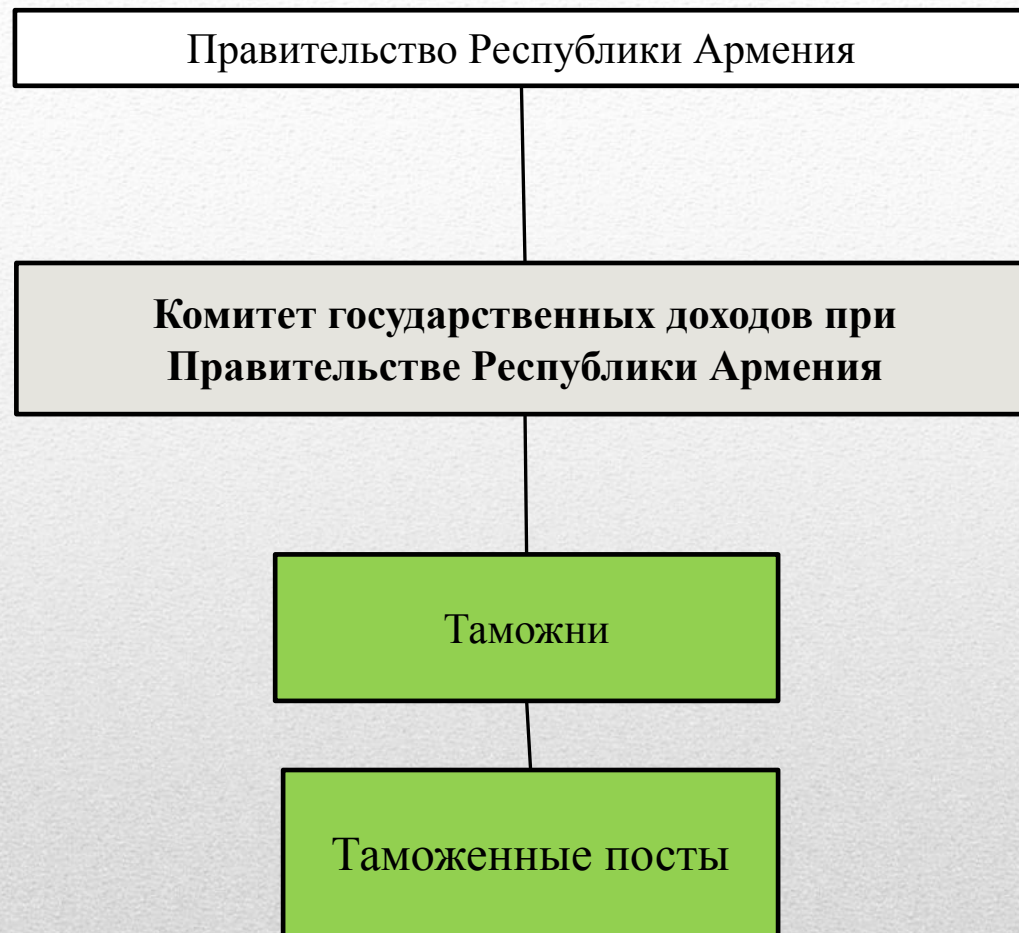
Таможни

Специализированные
таможенные учреждения

Таможенные посты



Система таможенных органов Республики Армения



Система таможенных органов Кыргызской Республики




Правительство
Кыргызской Республики

Государственная таможенная
служба
при Правительстве
Кыргызской Республики

Таможни

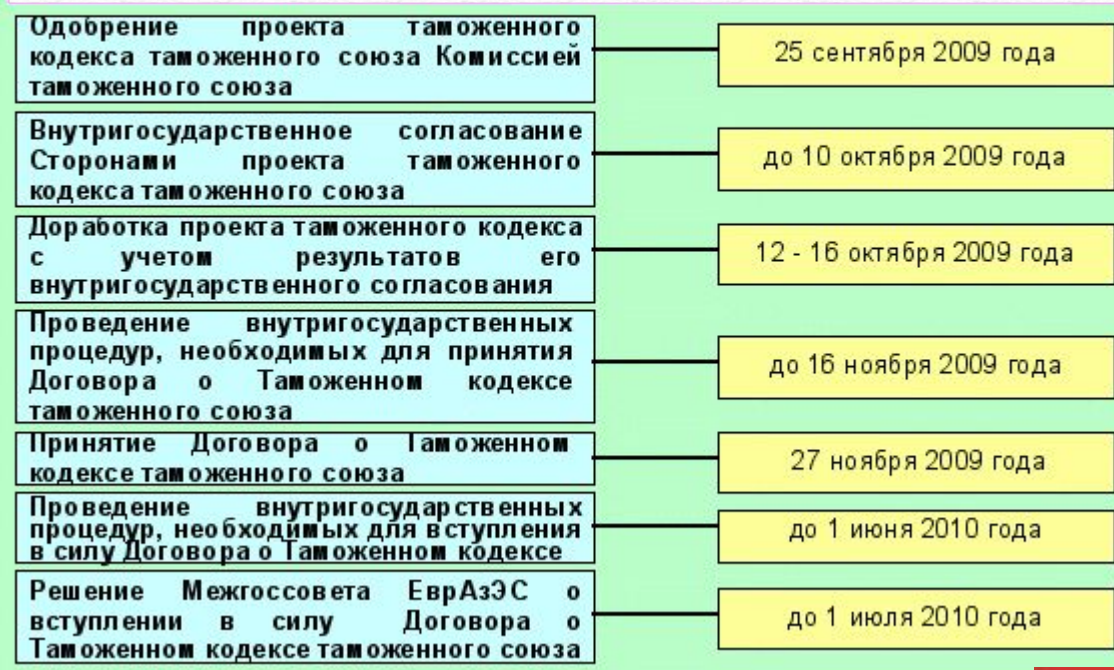




Система законодательства о таможенном деле



ЭТАПЫ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА



2009
год



2015 год



2010-2014



2015-2017

Содержание Таможенного кодекса ТС

I. Общая часть

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ 2. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ

РАЗДЕЛ 3. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

II. Специальная часть

**РАЗДЕЛ 4. ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ ПОДАЧЕ
ТАМОЖЕННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ**

**РАЗДЕЛ 5. ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ
ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ**

РАЗДЕЛ 6. ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

**РАЗДЕЛ 7. ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ И
СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ
КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ**

РАЗДЕЛ 8. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Содержание Таможенного кодекса ЕАЭС

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ 2. ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ И ЛИЦА, ИХ СОВЕРШАЮЩИЕ

РАЗДЕЛ 3. ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

РАЗДЕЛ 4. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ, АНТИДЕМПИНГОВЫЕ, КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ПОШЛИНЫ

РАЗДЕЛ 5. ОСОБЕННОСТИ ПОРЯДКА И УСЛОВИЙ ПРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ СОЮЗА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ

РАЗДЕЛ 6. ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ 7. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОПЕРАТОР

РАЗДЕЛ 9. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Договор о ЕАЭС

Таможенный кодекс Таможенного союза

Международные договоры государств-членов ЕАЭС по вопросам таможенного дела

Решения Евразийской экономической комиссии по таможенному делу

Законодательство о таможенном деле государств-членов ЕАЭС

ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Закон «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»

Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»

Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике»

Закон Республики Армения «О таможенном регулировании»

Иные нормативные правовые акты государств-членов ЕАЭС

КоАП РФ, ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и др.

КоАП РБ, Процессуально-исполнительный кодекс РБ об административных правонарушениях и др.

КоАП РК, Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» и др.

КоАП РА, Закон Республики Армения «О таможенной службе»

Кодекс КР об административной ответственности, Налоговый кодекс КР и др.

Статья 4
Федерального закона «О таможенном регулировании
в Российской Федерации»
Правовое регулирование отношений в области таможенного дела

1. Правовые отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, регулируются в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

2. Официально опубликованные международные договоры, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, и решения органов Таможенного союза действуют в Российской Федерации непосредственно, если не содержат требований по изданию внутригосударственных актов для их применения. В случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, Правительство Российской Федерации вправе определять порядок применения актов таможенного законодательства Таможенного союза в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 4. Правовое регулирование отношений в области таможенного дела

3. Отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ о таможенном деле. Законодательство РФ о таможенном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами Государственной границы РФ регулируется законодательством РФ о Государственной границе РФ, а в части, не урегулированной законодательством РФ о Государственной границе РФ, - законодательством РФ о таможенном деле.

4. Если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза, к отношениям по взиманию и уплате таможенных платежей, относящихся к налогам, законодательство Российской Федерации о таможенном деле применяется в части, не урегулированной законодательством РФ о налогах и сборах.

5. Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации валюты государств - членов Таможенного союза, валюты Российской Федерации, внутренних ценных бумаг, валютных ценностей и дорожных чеков регулируется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, международным договором государств - членов Таможенного союза, валютным законодательством РФ и с настоящим Федеральным законом.

Статья 1 ТК ТС. Таможенное регулирование в таможенном союзе

1. **Таможенное регулирование** в таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее - таможенный союз) - правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Отношения в сфере таможенного дела - это регулируемые и охраняемые законодательством общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства (таможенного союза). Эти отношения можно назвать таможенными правоотношениями.

Особенности отношений в сфере таможенного дела

1. по своей природе они характеризуются как разнородные, т.е. носят комплексный характер;

2. эти отношения складываются в специфической области - сфере таможенного дела;

3. они носят государственно-властный характер;

4. они носят организационный характер.

Отношения в сфере таможенного дела

Отношения, имеющие финансово-правовую природу

- Отношения по установлению и введению в действие таможенных платежей
- Отношения по взиманию таможенных платежей
- Отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за уплатой таможенных платежей

Отношения, имеющие административно-правовую природу

- Связанные с поступлением на государственную службу в таможенные органы и ее прохождением
- Связанные с ведением реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела
- Связанные с проведением таможенного контроля
- Связанные с применением мер административного принуждения в сфере таможенного дела
- Связанные с привлечением нарушителей таможенных правил к административной ответственности
- Связанные с ведением производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела
- Возникающие в связи с обжалованием решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц.

«Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999)

Киотская Конвенция устанавливает стандарты таможенного регулирования и таможенного контроля, на которые должны ориентироваться государства при совершенствовании своего национального законодательства и практики его применения.

Государство-участник Киотской Конвенции обеспечивает выполнение принятых на себя:

- ❖ **Стандартов** Генерального приложения и Специального (-ых) приложения (-й) или его Глав (-ы) в течение 36 месяцев после вступления этого Приложения (-й) или его Глав (-ы) в силу.
- ❖ **Переходных стандартов** Генерального приложения обеспечивается в течение 60 месяцев с даты вступления Генерального приложения в силу.
- ❖ **Рекомендаций** по практическому применению принятого (-ых) Специального (-ых) приложения (-й) или их Глав (-ы) в течение 36 месяцев после вступления этого (-их) Специального (-ых) приложения (-й) или его Глав (-ы) в силу, если только не были сделаны оговорки в отношении одной или более из этих Рекомендаций по практическому применению.

1.2. Стандарт

Условия, подлежащие исполнению, и таможенные формальности, подлежащие совершению, для применения процедур и практики настоящего Приложения и Специальных приложений, определяются в национальном законодательстве.



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

- E7./F3. "таможенный контроль" означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

- E7./F3. "Customs control" means measures applied by the Customs to ensure compliance with Customs law.



Международные стандарты в сфере таможенного контроля

6.1. Стандарт

Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

6.2. Стандарт

Таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

6.7. Стандарт

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с другими таможенными администрациями и заключению соглашений об оказании взаимной административной помощи.

6.8. Стандарт

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с участниками торговой деятельности и заключению меморандума о взаимопонимании.

6.9. Переходный стандарт

В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба во всех случаях, где это возможно, использует информационные технологии и электронную коммерцию.

6.10. Стандарт

Таможенная служба оценивает коммерческие системы участников торговой деятельности в тех случаях, когда такие системы влияют на таможенные операции, в целях установления их соответствия требованиям таможенной службы.

Спасибо за внимание

