

**Программа HELP Совета Европы
1 февраля 2019г., г. Нижний Новгород**

**Практика ЕСПЧ И ГРЕТА
по делам о нарушениях прав
жертв торговли людьми
(на основе курса HELP)**

**Зав. кафедрой
международного и интеграционного права
Института права и национальной безопасности
РАНХиГС при Президенте РФ
К.ю.н., доцент
Е.С. Алисиевич**

Торговля людьми

- **Торговля людьми** – одна из современных форм рабства, наравне с долговой кабалой, крепостничеством, принудительным трудом и др.
- Рабство – это положение или состояние лица, в отношении которого осуществляют некоторые или все правомочия, присущие праву собственности (Конвенция о рабстве, 1926г., Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956г.)
- **Торговля людьми** запрещена международным правом (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермский Протокол, 2000г.), Конвенция СЕ о противодействии торговле людьми, 2005г.)

Торговля людьми

- **Факторы, способствующие распространению практики торговли людьми и влияющие на структуру торговли людьми:**
 - - *высокая доходность*
 - - *миграция и перераспределение миграционных потоков во всём мире и в отдельных регионах*
- **Факторы, осложняющие эффективную борьбу с торговлей людьми:**
 - - высокая латентность
 - - развитие транснациональной торговли людьми
 - - появление новых каналов поставки, изменение спроса на «живой» товар

Ключевые договоры Совета Европы

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950г.

Контрольный орган - Европейский Суд по правам человека (рассмотрение жалоб)

- Конвенция о противодействии торговле людьми, 2005г.

Контрольный орган – Группа ГРЕТА (мониторинг и подготовка докладов)

Определение понятия «торговля людьми»

- «**"торговля людьми"** означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов»
- (ст. 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермский Протокол, 2000г.) = ст. 4(а) Конвенции СЕ о противодействии торговле людьми 2005 г.)

Действие (вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей)

Средства воздействия (путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо)

Цель (Эксплуатация, включая, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов)

Дело N. против Великобритании

- 16-летняя нигерийская девушка согласилась поехать в Великобританию работать официанткой в ночном клубе, чтобы избежать договорного брака в Нигерии с 63-летним мужчиной, у которого уже было несколько жен. В Великобритании ее изнасиловали и под угрозой повторного изнасилования и физической расправы, связав долгом в размере 60 000 евро, заставили заниматься проституцией. Никаких денег за свою работу девушка не получала, потому что отработывала долг.

В своей работе со случаями торговли людьми ЕСПЧ и ГРЕТА исходят из следующего:

- торговля людьми представляет собой посягательство на достоинство и целостность человеческой личности;
- права и интересы жертв торговли людьми имеют приоритетное значение;
- государства должны проявлять особую заботу и принимать дополнительные меры защиты в отношении детей – жертв торговли людьми

Ст. 4 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

Запрещение рабства и принудительного труда

- 1. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии.
- 2. Никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

Постановление по делу «Ранцев и другие против Кипра и России», 2010г.

- П. 281: Торговля людьми – это современная форма рабства
- П. 282: «Не может быть никаких сомнений в том, что торговля людьми угрожает человеческому достоинству и основным свободам её жертв и что её нельзя считать совместимой с демократическим обществом и ценностями, предусмотренными Конвенцией. ... Суд приходит к выводу, что торговля людьми сама по себе, по смыслу положений пункта «а» статьи 3 Палермского протокола и пункта «а» статьи 4 Конвенции о противодействии торговле людьми, подпадает под действие статьи 4 [Европейской] конвенции» [по правам человека]».
- Государство обязано защищать жертв торговли людьми

Обязательства государств по ст.4 Европейской конвенции

Негативные: воздерживаться от действий, запрещенных ст. 4 ЕКПЧ

Позитивные:

- предотвращение случаев торговли людьми;
- включение в уголовное законодательство положений, предусматривающих соразмерную ответственность за торговлю людьми
- своевременная идентификация жертв торговли людьми и признание их потерпевшими
- проведение эффективного расследования случаев торговли людьми
- привлечение к ответственности виновных

Ключевые дела о торговле людьми, рассмотренные Европейским Судом

1. Chowdury and others v. Greece, 30 марта 2017г.
2. L.E. v. Greece, 21 января 2016г.
3. C.N. v. the United Kingdom, 13 ноября 2012г.
4. C.N. and V. v. France, 11 октября 2012г.
5. Rantsev v. Cyprus and Russia, 7 января 2010г.
6. Siliadin v. France, 26 июля 2005г.

Siliadin v. France, 26 июля 2005г.

- ЕСПЧ не рассматривал вопрос о торговле людьми, однако впервые признал, что в случае с заявителем – тоголезский ребенок, принятый на работу в частное домохозяйство, трудился в условиях домашнего подневольного состояния
- *“Подневольное состояние” означает такие условия труда и/или обязательство работать или оказывать услуги, которых соответствующее лицо не может избежать и которые оно не может изменить.”*

Rantsev v. Cyprus and Russia, 7 января 2010г.

- «спектр гарантий, предусмотренных в национальном законодательстве, должен быть достаточным для обеспечения практической и эффективной защиты прав жертв или потенциальных жертв торговли людьми» (п.284).
- ... незамедлительные практические и эффективные меры защиты принимаются с того момента, когда «государственным органам стало известно или должно было стать известно об обстоятельствах, дающих основания полагать, что идентифицированному лицу угрожала или угрожает реальная и непосредственная опасность стать жертвой торговли или эксплуатации ... «государственные органы должны принять соответствующие меры в пределах своей компетенции, чтобы вывести лицо из этой ситуации или устранить эту опасность, в противном случае будет иметь место нарушение ст. 4 Европейской конвенции» (п.286).
- «торговля людьми часто влечёт за собой тяжёлые физические и психологические последствия для её жертв, и часто они слишком сильно травмированы, чтобы обращаться в соответствующие органы власти с заявлениями о том, что они стали жертвами торговли людьми» (п. 320)

L.E. v. Greece, 21 января 2016г.

- статья 4 Европейской Конвенции возлагает на государства «процессуальные обязательства в отношении расследования случаев потенциальной торговли людьми», при этом расследование таких случаев должно проводиться независимо от поступления жалоб; оно должно проводиться тщательно и в краткие сроки (§ 68).
- период, составляющий приблизительно девять месяцев до признания заявителя жертвой торговли людьми, нельзя назвать разумным (§ 77), а промедление продолжительностью почти в девять месяцев позволяет признать, что оперативные меры, которые власти могли бы предпринять для защиты заявительницы, были приняты несвоевременно (§ 78).
- власти Греции не предприняли активных действий для оперативного розыска и задержания К.А., несмотря на то что заявительница сообщила полиции о возможных местах его нахождения (§ 85–86).

Chowdury and others v. Greece, 30 марта 2017г.

- обязательство защищать жертв торговли людьми включает в себя выявление жертв квалифицированными специалистами и оказание им помощи
- эксплуатация в форме принуждения к труду является одним из элементов торговли людьми и в случае заявителей имела место именно торговля людьми с целью эксплуатации принудительного труда
- ограничение свободы передвижения не является обязательным условием квалификации ситуации в качестве ситуации принудительного труда или даже торговли людьми. Суд подтвердил, что торговля людьми может иметь место независимо от свободы передвижения жертвы.

Проблемы, препятствующие эффективной защите прав жертв торговли людьми

- Несвоевременная идентификация жертв торговли людьми или отказ признать за пострадавшим от торговли людьми статус жертвы торговли людьми
- Предоставление помощи, защита и обеспечение безопасности при условии согласия сотрудничать со следствием;
- Криминализация жертв торговли людьми;
- Невысокий уровень межведомственного и межгосударственного сотрудничества

Современные тенденции в развитии рынка живого товара

- Рост числа детей – жертв торговли людьми
- Постепенное увеличение числа случаев торговли детьми с целью их принуждения к занятию преступной деятельностью при сохранении устойчивого спроса на детей для их использования в целях сексуальной эксплуатации и принуждения к труду
- Расширение масштабов торговли людьми с целью эксплуатации принудительного труда

Вопросы, охватываемые международными договорами по борьбе с торговлей людьми

- 1. Идентификация жертв торговли людьми
- 2. Помощь жертвам торговли людьми
- 3. Положение об освобождении от наказания
- 4. Расследование случаев торговли людьми, привлечение к ответственности за торговлю людьми и защита права жертв
- 5. Вынесение приговора
- 6. Компенсация жертвам торговли людьми
- 7. Возвращение и репатриация

Дело 1

- К. задержали полицейские, когда она попыталась купить билет на поезд по поддельному паспорту, чтобы уехать из города. По паспорту К. был 31 год, хотя выглядела она намного моложе, но выяснять, сколько лет К. на самом деле никто не стал. К. долго не хотела рассказывать, откуда у нее поддельный паспорт, зачем он ей, и почему она хотела уехать, но потом призналась, что работала проституткой в подпольном борделе. Девушка объяснила, что родом из небольшого городка, что мечтала стать моделью и приехала на работу по приглашению модельного агентства. В Москве у неё забрали паспорт и объяснили, что нужно окупать расходы на её обучение и содержание, поэтому она должна работать не только моделью, но и оказывать эскорт услуги. Девушка согласилась, но быстро выяснилось, что эскорт услуги фактически означало занятие проституцией. Когда она попыталась отказаться, её избили, изнасиловали, отвезли на какую-то квартиру, где держали взаперти 4 месяца и заставляли заниматься проституцией. Денег за работу она не получала, за малейшую провинность её били и насиловали.

Дело 2

- Гражданин Р., который нелегально приехал из Таджикистана в Россию, не имел при себе никаких документов и работал за городом на ферме, где в теплицах выращивали коноплю. Однажды во время полицейской облавы его задержали, затем предъявили обвинение. Во время допросов он упорно молчал, но однажды все-таки рассказал, что с ним произошло. Он приехал в Москву на заработки, приехал на поезде. На вокзале к нему подошёл мужчина и предложил работу на стройке. Жить предлагалось там же, на стройке, в отапливаемых вагончиках, платить обещали раз в неделю. Работать нужно было месяца три. Р. согласился. Его привезли на какое-то предприятие, забрали документы и сказали, что ему строить не надо, рабочих уже набрали, поэтому пока он поработает в теплицах. Р. быстро понял, что выращивают в теплицах, хотел уйти, но не мог. Он и другие рабочие трудились в закрытом помещении, а когда однажды он вышел из теплицы, увидел вооружённых охранников, которые велели ему вернуться обратно и несколько раз выстрелили в воздух. Никаких денег за свою работу Р. не получал. Рассказывать полиции свою историю он не хотел, потому что боялся мести своих работодателей, они неоднократно говорили, что у них всё схвачено.

Дело 3

- Четырнадцатилетняя М. - гражданка Молдовы приехала в Москву к своей тете, гражданке России родом из Молдовы. Тётя оплатила ей авиабилет в Москву и туристическую визу. Согласно первоначальной договорённости, М. должна была работать в качестве домашней прислуги в доме своей тёти, убирать, стирать, готовить, ходить за продуктами и т.д., чтобы возместить ей понесённые расходы за организацию её приезда, а также текущие расходы на её содержание. В свою очередь, тётя обещала родителям М., что устроит девушку в школу учиться и решит вопрос с легализацией её пребывания на территории России. Однако после приезда в Москву М. отвезли загород и на протяжении четырёх лет заставляли бесплатно работать в качестве домашней прислуги по пятнадцать часов в день без выходных, она жила в неотопливаемой хозяйственной пристройке, где был только матрас и одеяло, находилась в полной зависимости от своей тёти, которая к тому же забрала её паспорт. Правовой статус М. на территории России так и не был урегулирован. Учиться она также не пошла. М. боялась свою тётю. Она говорила, что если М. откажется работать, она сдаст её полиции, сообщит, что она находится на территории России нелегально или обвинит в воровстве и тогда её или выдворят из страны, или вообще посадят в тюрьму. Однажды М. всё-таки решилась на побег и обратились за помощью к соседям тёти, которые вызвали полицию. В полиции М. всё рассказала, полицейские вызвали тётю М. и после разговора с ней позволили ей забрать М. обратно домой

3. Идентификация жертв торговли людьми

- Обязательства государств в связи с идентификацией жертв (правильная оперативная идентификация=защита прав жертвы=выполнение ст. 4 ЕКПЧ)
- Подготовка специалистов/учреждение компетентных органов/сотрудничество между различными гос.органами и НПО
- Как выявить случай торговли людьми?
- Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне
- Особые меры защиты детей

4. Помощь жертвам торговли людьми

- Позитивные обязательства государств по оказанию помощи и поддержки/минимальные стандарты оказания помощи
- Последствия перенесенной травмы и риски повторной виктимизации, типичные реакции и поведение жертвы
- Право на реабилитацию и размышление, а также условия и порядок его реализации
- Минимальные условия предоставления вида на жительство

5. Положение об освобождении от наказания

- Правовая природа, содержание и объем
- Правовые основания применения
- Особенности применения к делам, где жертвы а) взрослые; б) дети.
- Средства принуждения (жертвы-взрослые) в контексте применения положения об освобождении от наказания
- Обязательства государств
- Практический опыт применения в государствах и типичные примеры некорректного применения положения об освобождении от наказания

6. Расследование, преследование и права жертв

- Установление юрисдикции
- Учет прав жертв/подход, ориентированный на защиту и обеспечение безопасности жертвы
- Расследование и преследование независимо от наличия/отсутствия заявления жертвы
- Меры защиты жертвы-свидетеля в суде
- Дополнительные меры защиты детей
- Трансграничное сотрудничество

7. Вынесение приговора

- Цели наказания
- Роль судьи на этапе вынесения приговора
- Факторы, влияющие на ужесточение/смягчение приговора
- Факторы, которые не должны учитываться при определении меры наказания

8. Компенсация жертвам торговли людьми

- Цели предоставления права на получение компенсации
- Правовые основы права на компенсацию
- За что можно потребовать компенсацию
- Проблемы/препятствия на пути к обращению за компенсацией/при рассмотрении вопроса о компенсации/при обеспечении выплаты компенсации
- Финансовые источники для выплаты компенсации

9. Возвращение и репатриация

- Международные стандарты возвращения и репатриации
- Безопасное, достойное и предпочтительно добровольное возвращения
- Риски, связанные с возвращением и репатриацией
- Защита жертв, возвращающихся в страну происхождения/страну постоянного проживания