



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Современный терроризм: понятие, сущность, разновидности, способы борьбы



ГИРЕНКО
Лариса Александровна
канд. биол. наук,
доцент НГПУ



МОРОЗОВ
Борис Петрович
канд. юрид. наук,
доцент НГПУ



План:

1. Понятие терроризма, террористической деятельности и теракта.
2. Структура ЧС, количество погибших и последствия ЧС.
3. Количество предотвращенных терактов.
4. Классификация видов террористических воздействий, носители и цели террора.
5. Виды террористических движений.
6. Особенности, причины и черты, порождающие современный терроризм.
7. Методы и способы борьбы с терроризмом.



Понятие терроризма

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления и международными организациями, связанные с устранением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (*Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ*).



Понятие терроризма

ТЕРРОРИЗМ – противоправное, уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

- насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;
- уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающих опасность гибели людей;
- причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
- нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения или транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;
- иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом.



Классификация терроризма

- 1. По характеру воздействия:**
 - организационный характер;
 - физическое воздействие;
 - материальное воздействие;
 - психологическое воздействие.
- 2. По преследуемым политическим и социальным целям:**
 - демонстративный;
 - спланируемый;
 - провокационный и др.
- 3. По масштабам:**
 - государственный;
 - международный;
 - внутренний (локальный).



Классификация терроризма

4. По признаку используемых средств:

- традиционный (огнестрельное оружие, ВВ и др.);
- технологический (ядерный, химический, биологический, кибертерроризм и др.).

5. По видам применяемых средств воздействия:

- обычный;
- промышленный (ядерный, химический, биологический);
- электромагнитный;
- кибернетический;
- информационный;
- экономический.



Классификация терроризма

6. По формам:

- взрывы;
- поджоги;
- применение оружия массового поражения;
- захват заложников;
- похищение людей.

7. По привлекаемым силам и средствам:

- индивидуальный;
- групповой;
- массовый.



Причины, порождающие рост терроризма





Предпосылки терроризма:

- Рассогласованность действий ветвей власти.
- Неспособность обеспечить уровень защищенности населения.
- Стремление к переделу собственности и наживе.
- Появление теневых лидеров и структур (олигархов и монополистов).
- Изменение понятия справедливости и порядка.
- Осознание общностями людей своей социальной униженности.
- Возведение в культ силы и оружия для решения проблем.



Возможные цели:

- физическое устранение политических оппонентов;
- устранение гражданского населения;
- акции возмездия;
- дестабилизация деятельности государственной власти;
- нанесение экономического ущерба;
- осложнение международных и межконфессиональных отношений;
- провоцирование военного конфликта;
- изменение политического строя;
- вымогательство;
- криминализация общества;
- морально-психическое воздействие на население.



Масштабы:

- преступление против личности;
- групповые убийства;
- массовая гибель граждан;
- применение диверсий по всей территории страны;
- крупномасштабные акции против мирового сообщества.



Способы террористических актов:

- применение огнестрельного оружия;
- организация взрывов и поджогов в городах;
- взятие заложников;
- применение ядерных зарядов и РВ;
- применение химического или биологического оружия;
- организация промышленных аварий;
- уничтожение транспортных средств;
- электромагнитное облучение;
- информационно-психологическое воздействие.



Террористическая деятельность включает:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта (ТА);
- подстрекательство к ТА;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации ТА, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации ТА;
- пропаганду идеи терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

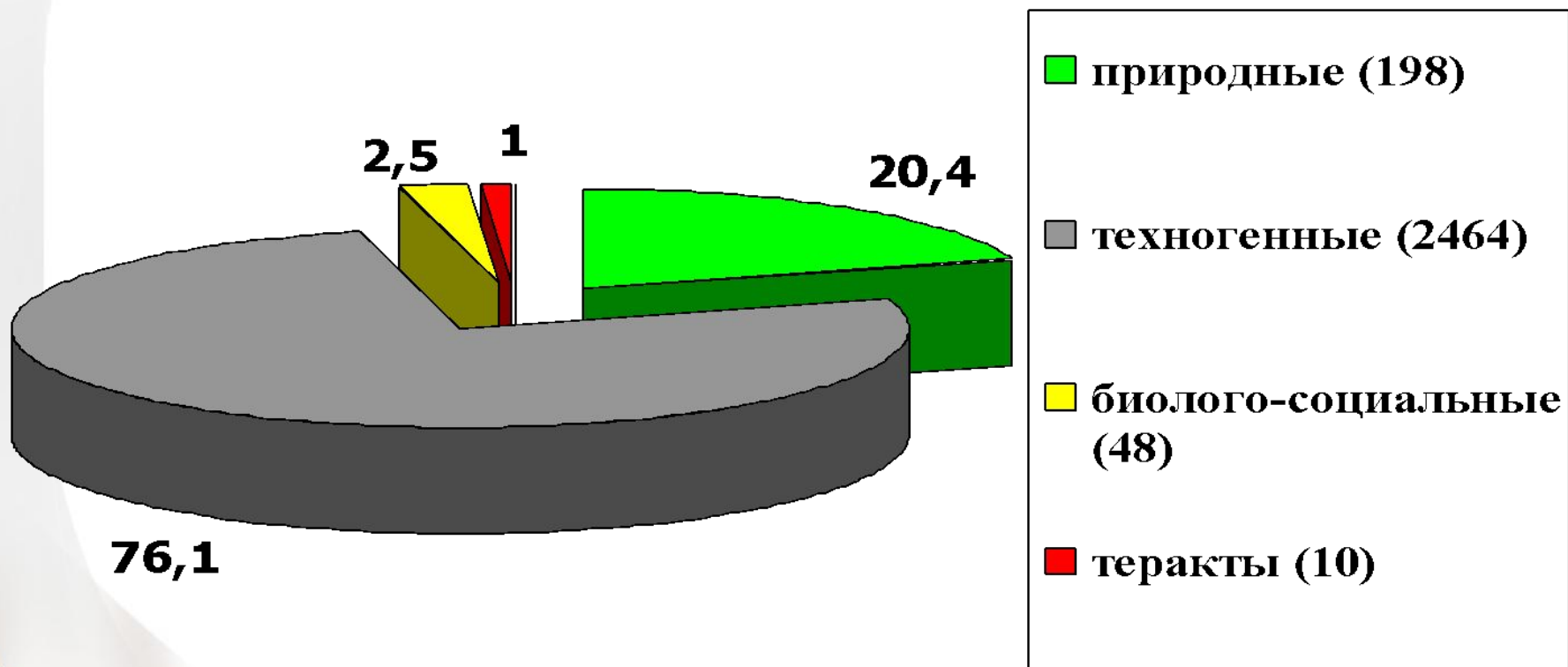


ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление экологической катастрофы или иных тяжких последствий, в целях противодействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

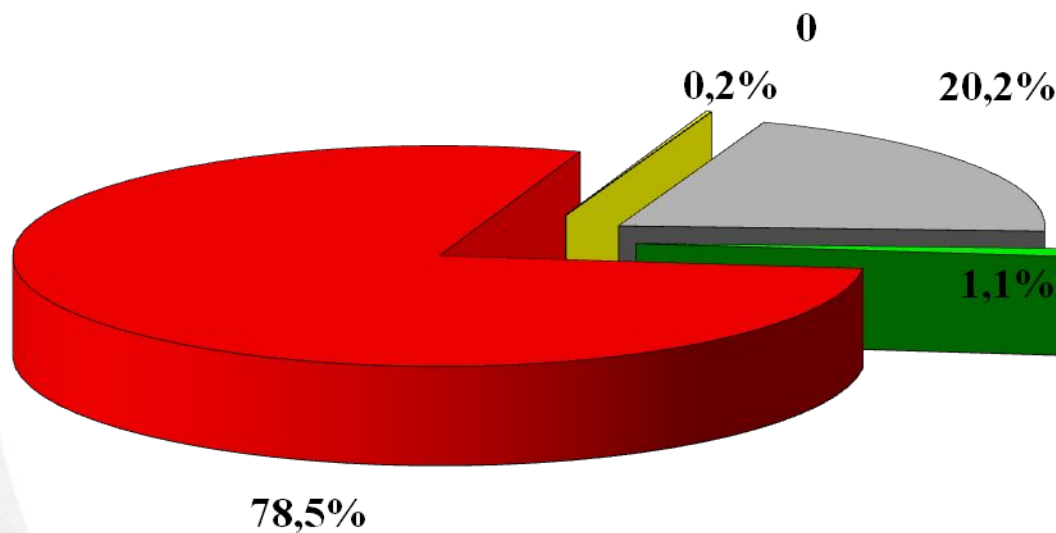


Структура ЧС по видам (в %) 2014 г.





Количество пострадавших в результате ЧС в (в %) 2014 г.



■ Техногенные ЧС

■ Природные ЧС

■ Террористические
акции

■ Биолого-социальные



Последствия ЧС (2014 г.):

- Пострадали более 4,9 млн чел.
- Погибли 5637 чел.
- Материальный ущерб – более 118 млрд руб.



На территории РФ (2014 г.):

- предотвращено более **300 терактов**;
- изъято около **60 устройств, приведенных в боевое состояние**, и более **200 взрывных устройств в разобранном состоянии для транспортировки**;
- для исключения проникновения банд-формирований на территорию РФ на всем протяжении с горными районами Чечни и Грузией **дополнительно выставлено более 400 наблюдательных постов, передвижных маневренных групп, секретов и заслонов**;
- проведено на этом направлении **115 спецопераций**.



2016 год

По словам директора ФСБ, председателя Национального антитеррористического комитета РФ Александра Васильевича Бортникова, прозвучавших на заседании НАК 11 апреля 2017 года, в 2016 году предотвращено 16 терактов в девяти городах России, ликвидировано 46 ячеек международных террористических организаций (источник: РИА Новости).

«Только за прошедший год было предотвращено 16 терактов в Москве, Санкт-Петербурге, Красноярске, Екатеринбурге, Туле, Уфе, Сочи, Новосибирске и Нижнем Новгороде. Участниками нейтрализованных групп также являлись граждане СНГ», – сказал Бортников.



Террор – политика репрессий со стороны государства, опирающегося на мощь своих силовых институтов

Оружие

**Репрес
сии**

Терроризм – насилие, осуществляемое со стороны оппозиционных группировок

Оружие

**Террорис
ти-
ческий
акт**



Носители терроризма:

- отдельные государства или группы государств;
- религиозные общества (сообщества);
- экстремистские группировки;
- отдельные лица или сговор группы;
- криминальные структуры;
- террористические организации.



Объекты ТА: транспортные средства, вокзалы, морские, речные и аэропорты, общественные, торговые и жилые здания, ПОО, ГТС, территории мегаполисов, спортивные сооружения, концертные и выставочные залы, станции метро, системы водоснабжения, предприятия (пищевые, мясо-молочные), системы связи и управления.

Средства: ВВ и горючие вещества, ядерные заряды, РВ, ОВ, биологические агенты, излучатели электромагнитных импульсов



Терроризм (движение)

- Тактика политической борьбы, характеризующаяся систематическим применением идеологически мотивированного насилия, выражающегося в убийствах, диверсиях, саботаже, похищениях и др. действиях, представляющих угрозу жизни и безопасности людей.
- Используется как для устранения конкретных противников, так и для запугивания правительства, партий, общественно-политических и религиозных движений, этнических групп, социальных слоев во имя достижения определенных политических, религиозных, социально-экономических целей.



Виды террористических движений

- **Левый терроризм** («парламентская демократия», благопристойное прикрытие фашизма).
 - ✓ «Тупамарос» (Уругвай);
 - ✓ «Левое революционное движение» (Венесуэла);
 - ✓ «Национально-освободительное движение» (Бразилия);
 - ✓ «Революционная народная армия» (Аргентина);
 - ✓ «Фракция Красной Армии», «Движение 2 июня» (ФРГ);
 - ✓ «Красные бригады» (Италия);
 - ✓ «Революционный патриотический и антифашистский фронт», «Группа патриотического сопротивления 1 октября», ГРАПО (Испания);
 - ✓ «Аксъен дарект» («Прямое действие») (Франция);
 - ✓ «Движение 17 ноября» (Греция);
 - ✓ «Красная армия Японии»;
 - ✓ «Везермены», «Объединенная освободительная армия» (США).



Виды террористических движений

- **Ультраправый терроризм** (дух шовинизма и нацизм, утверждение тоталитарных принципов организации общества).
 - ✓ «Ангелы-мстители», «Арийское братство», «Вооруженная фаланга», Отряды Бенито Муссолини», «Отряды Адольфа Гитлера» и др. (Италия);
 - ✓ «Военно-спортивная группа», «Германские группы действия» (ФРГ);
 - ✓ «Секретная вооруженная организация» (ОАС) (Франция);
 - ✓ «Испанский антикоммунистический фронт»; Армия освобождения Португалии»;
 - ✓ Организация национального возрождения» (Греция);
 - ✓ «Боз курт» («Серые волки») (Турция);
 - ✓ «Национал-социалистическое движение» (Великобритания);
 - ✓ ККК, «Арийская нация», «Арийская республиканская армия» (США).



Виды террористических движений

- **Националистический терроризм** (превосходство одной нации над другой внутри страны).
 - ✓ «Ирландская революционная армия» (ИРА);
 - ✓ «Эускади та Аскатасуна» («Страна басков и свободы») (Испания, Индия);
 - ✓ «Тигры освобождения Тамил Элама» (Шри-Ланка);
 - ✓ Курдский национальный фронт освобождения;
 - ✓ Дашнактюцун: Армянская революционная армия, Армянское новое сопротивление и др.;
 - ✓ Фронт национального освобождения Корсики;
 - ✓ Национальный революционный фронт Восточного Туркестана (Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая) и др.;
 - ✓ «Мивцах эвлохим», «Ках» (Израиль);
 - ✓ «Аль-Фатх» (Движение национального освобождения Палестины), «Черный сентябрь», «Народный фронт освобождения Палестины».



Виды террористических движений

- **Исламский терроризм** (общественно-религиозные организации Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана и Афганистана; два общих врага: западный образ жизни и Израиль как государство неверных, оккупировавшее священные земли ислама. «Против тех, кто не соблюдает законы ислама, необходимо сражаться. Полное уничтожение, не оставляющее большого и малого»).
- ✓ «Братья-мусульмане» (Египет и др. страны);
- ✓ «Исламский джихад» (международная группировка);
- ✓ «Хезболлах» («Партия аллаха») (учреждено в Иране);
- ✓ «Исламское движение сопротивления» («Хамас»);
- ✓ «Совершенствующиеся» (США);
- ✓ «Аль-Кайда» («Основа»); «Талибан» .



Виды террористических движений

- **Ваххабизм** (священная война против иноверцев и еретиков, все мусульмане – братья, независимо от места их проживания).
 - ✓ 1992–1994 гг. – создание в Чечне, Дагестане, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии, Башкирии, Татарстане сети летних лагерей для оздоровления молодежи и ознакомления ее с основами ислама.
 - ✓ С 1992 г. – массовая пропаганда идей ваххабизма в Чечне и Дагестане.
 - ✓ 1994 г. – съезд мусульман Ичкерии провозгласил курс на построение Исламского государства.



Политический терроризм

В Камбодже в 70-х годах XX в. к власти пришла радикальная группировка «Красные кхмеры».

Были убиты более 2 миллионов человек.





Политический терроризм

Гаврило Принцип убил в 1914 г. эрцгерцога Франца Фердинанда.

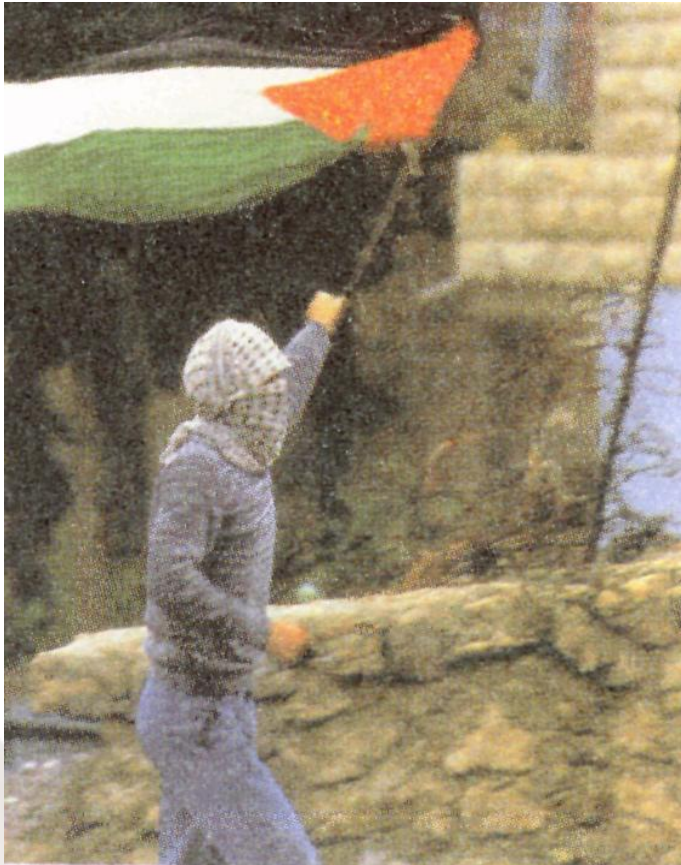
За ним стояла мощная подпольная организация «Черная рука».

Роковой выстрел в Сараево стал поводом к началу Первой мировой войны.





Этнический терроризм



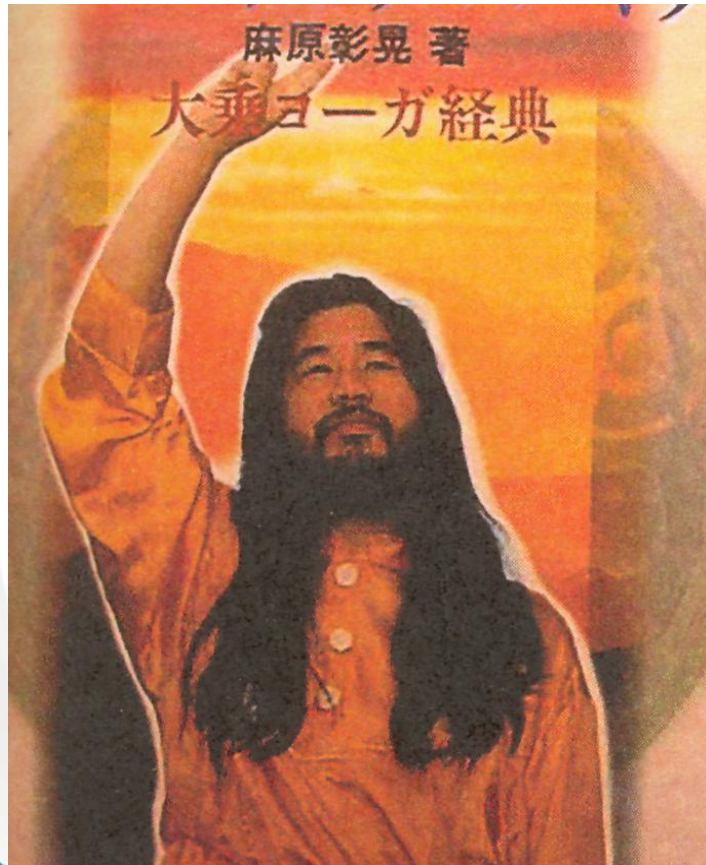


Религиозный терроризм





Религиозный терроризм





Криминальный терроризм





Терроризм в России



Гибель императора Александра II



Терроризм в современной России

С 1990 г. – более 70 захватов воздушных судов.

1995 г. – захват больницы в г. Буденновске.

1996 г. – взрыв на Котляковском кладбище.

1998 г. – террористическое вторжение в Дагестан.

1999 г. – взрывы домов в г. Москве.

2000 г. – взрыв в переходе на Пушкинской пл.

2002 г. – захват заложников в театральном центре на Дубровке.

2004 г. – захват школы в г. Беслане.

2005 г. – взрывы ст. метро в г. Москве.



Черты современного терроризма:

- подпитка молодежью (националистические, исламские ТО, существующие десятилетиями);
- существенное расширение ареала исламского фундаментализма;
- ТО не ограничиваются рамками ТА, а придают большое значение политической стратегии;
- тенденция перехода от конкретных целей (захват авиалайнеров) к беспорядочным убийствам;
- линия раздела между ТО различных толков стала менее отчетливой;
- террористы-смертники;
- новые виды оружия;
- около 100 крупных ТО в разных странах мира.



Терроризм будущего

Кибертерроризм. Наиболее крупный акт кибертерроризма – отключение электричества в США в августе 2003 года.

Отключение электричества приписывают новой террористической организации Арабский Электронный Джихад.



Стратегия борьбы с терроризмом включает в себя:

- идеологическое, информационное и административное противодействие формированию у граждан террористических намерений;
- правовое и оперативное противодействие возникновению террористических групп и организаций;
- создание эффективной системы контроля за оборотом оружия, взрывчатых веществ, расщепляющихся материалов, химически и биологически опасных рецептур и других средств, используемых для совершения террористических актов;
- формирование агентурной сети по предупреждению и пресечению террористических действий;
- **формирование системы мероприятий по защите и повышению устойчивости функционирования критически важных объектов инфраструктуры.**



Методы и способы борьбы с терроризмом:

- **законодательные:** в законодательствах всех стран должны быть нормы права, препятствующие применению метода международного терроризма – психологического давления;
- **информационные:** в законодательство всех стран и обычаи делового оборота и журналистской этики внести изменения, позволяющие блокировать применение метода международного терроризма;
- **идеологические:** в религиозные догмы всех религиозных конфессий внести уточнения и разъяснения, осуждающие применение метода международного терроризма и позволяющие автоматически отлучать от конфессий всех лиц, причастных к терроризму;
- **судебные:** выбрать и создать Международный трибунал по борьбе с международным терроризмом, имеющий исключительное право на дознание, следствие и суд всех лиц, причастных к международному терроризму;



Методы и способы борьбы с терроризмом:

- **медицинские:** в законодательство и медицинские оценочные показатели всех стран желательно внести медицинские правовые нормы, позволяющие изолировать руководителей террористов, террористов и сочувствующих (как действующих, так и потенциальных), а также реквизировать их движимое и недвижимое имущество и финансовые ресурсы;
- **финансовые:** в финансовые нормы, показатели и обычаи делового оборота всех стран внести правовые нормы, позволяющие автоматически блокировать любое движение финансовых и материальных ресурсов, которые могут быть направлены на поддержку международного терроризма;
- **военные:** в перспективе создать международные специальные вооруженные силы для борьбы с международным терроризмом, имеющие исключительное право борьбы с терроризмом на территории любого государства и исключительное право действовать без согласования и связи с национальным правительством.



Борьба с терроризмом в РФ осуществляется:

- Федеральной службой безопасности (ФСБ);
- Министерством внутренних дел (МВД);
- Министерством обороны (МО);
- Службой внешней разведки (СВР);
- Федеральной службой охраны (ФСО);
- Федеральной пограничной службой (ФПС);
- а также другими органами власти в соответствии с законами «О борьбе с терроризмом» от 25.07.98 № 130-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 06.03.06 № 35-ФЗ.

Общее руководство осуществляет Правительство РФ.



Борьба с терроризмом в РФ

Терроризм – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (*ст. 205 УК РФ*).

Наказывается лишением свободы на срок от 6 до 15 и более лет, а также пожизненным заключением.



Преступления против общественной безопасности и общественного порядка (раздел IX УК РФ):

- терроризм (ст. 205 УК РФ);
- массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ);
- хулиганство (ст. 213 УК РФ);
- вандализм (ст. 214 УК РФ);
- захват заложника (ст. 206 УК РФ);
- загрязнение воды, почвы, воздуха (специальная глава раздела IX УК РФ).



Наказание по УК РФ за террористическую деятельность и пособничество

Захват заложника – преступление, совершаемое в целях понуждения государства, организаций или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (*ст. 206 УК РФ*).

Захват человека наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.

То же деяние, совершенное:

- группой лиц по предварительному сговору;
- неоднократно;
- с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- в отношении двух или более лиц;
- из корыстных побуждений или по найму,

наказывается лишением свободы на срок от 6 до 15 и более лет, а также пожизненным заключением.



Литература:

1. *Авдеев, Ю. И.* Терроризм в современной России : состояние, возможные перспективы, некоторые вопросы противостояния / Ю. И. Авдеев // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – Counter-Terrorism. – 2014. – № 3. – С. 4–20.
2. *Действия* населения по предупреждению террористических акций : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Шевченко, С. Ю. Блинов, Б. М. Бузин ; ред. А. И. Ефремов. – М. : [б. и.], 2001. – 47 с. – (Библиотечка «Военные знания»).
3. *Карлов, Г. П.* Противодействие терроризму : учеб.-метод. пособие / Г. П. Карлов, В. Ф. Харин, Г. А. Проскурин и др. – Красноярск : СибГТУ, 2008. – 62 с.
4. *Методические* разработки академии гражданской защиты МЧС России. – М., 2010. – 47 с.
5. *Метелев, С. Е.* Терроризм и антитеррористическая деятельность : учеб.-метод. пособие / С. Е. Метелев. – Омск : РосЗИТЛП, 2006. – 259 с.
6. *Постановление* Правительства РФ от 15.09.99 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму».



Литература:

7. *Применение сил и средств ГО при предупреждении и ликвидации последствий возможных крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации : метод. рекомендации. – М., 2003.*
8. *Федеральный закон от 06.03.06 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».*
9. *Ткаченко, В. В. Российский терроризм. Проблемы уголовной ответственности / В. В. Ткаченко, С. В. Ткаченко. – М. : ИНФРА-М, 2014.*