

**ТЕОРИЯ И МЕХАНИЗМЫ
СОВРЕМЕННОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Практическое занятие 5

**Научно-техническая и
инновационная политика политика**

**Кафедра административного и
финансового права.**

**К.полит.н., доцент Денисов Юрий
Петрович**

Дежурный день - понедельник

МОДУЛЬ 1. «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Тема 4. Структурная и инвестиционная политика

- 1. Необходимость и сущность научно-технической политики.**
- 2. Государственное регулирование инновационных процессов.**

Вопрос 1. Необходимость и сущность научно-технической ПОЛИТИКИ.



Решающее влияние научно-технического прогресса на экономическое и социальное развитие объясняется тем, что:

- во-первых, использование в производстве новой техники, технологии и информационных систем становится ведущим фактором роста производительности экономических ресурсов;
- во-вторых, НТП положительно влияет на совершенствование структуры экономики, уменьшая в составе затрат на производство удельный вес живого труда с одновременным увеличением удельного веса средств и предметов труда;
- в-третьих, применение новейшей техники и технологии производства обеспечивает повышение качества продукции (услуг).

НТП является внутренним фактором развития экономики и характеризуется сильным влиянием науки и техники на развитие производства.

Основными приоритетными направлениями государственной научно-технической политики являются:

- государственная поддержка национальной науки;
- стимулирование развития ее приоритетных направлений, имеющих общенациональное значение;
- обеспечение условий для внедрения и эффективного использования научных достижений в сфере производства.

Конечной (стратегической) целью научно-технической политики является обеспечение экономического роста, конкурентоспособности страны на мировом рынке и обеспечение социально-экономической безопасности страны.

НТП состоит из двух параллельных процессов **научного прогресса** (обновления знаний) и **технического прогресса** (изменение характера фактического использования техники и оборудования).



По формам развития НТП делится на **эволюционную** (поступательное развитие науки и техники) и **революционную** (научно-техническая революция).

Научно-техническая революция - это качественные изменения в научно-технической сфере на основе использования фундаментальных научных открытий, которые обуславливают коренные изменения во всех либо в какой-нибудь отдельно взятой сфере деятельности (науке, технике, производстве, управлении, социальной инфраструктуре).

Виды государственной научно-технической политики:

- активная, умеренная и пассивная;
- протекционистская по отношению к отечественному научному комплексу и предельно открытая для зарубежной науки и техники;
- с опорой на собственный научный потенциал и на заимствование иностранных идей и технологий;
- с выраженным приоритетом фундаментальных и стратегических прикладных исследований или с приоритетом прикладных НИОКР и внедренческих работ.

Государственная научно-техническая политика — это составная социально-экономической политики государства, которая определяет основные цели, направления, принципы, формы и методы деятельности государства в научно-технической сфере.



К методам прямого влияния на НТП относятся:

- 1. Определение государственных приоритетов в развитии науки и техники.** Это начальный этап формирования научно-технической политики. Исходя из приоритетных направлений разрабатывается система мероприятий, которую реализуют всеми методами государственного регулирования.
- 2. Разработка и внедрение государственных научно-технических программ.** Государственные научно-технические программы имеют индикативный характер, включают плановые задания государственным учреждениям, заказы частным научно-исследовательским и проектным организациям, а также прогнозы развития научных исследований и проектных работ в частном секторе экономики.
- 3. Государственный заказ в научно-технической сфере.** Государственный заказ в научно-технической сфере обеспечивает экономически выгодные условия для участия научных, исследовательских и проектных организаций в развитии фундаментальных исследований, разработке и освоении принципиально новых технологий и видов продукции.

4. Государственная научно-техническая экспертиза.

Проводится с целью обеспечения научной обоснованности структуры и содержания приоритетных направлений и программ развития науки и техники, определения социально-экономических и экологических последствий научно-технической деятельности, анализа эффективности использования научно-технического потенциала, определения качественного уровня исследований и их результатов. Выводы государственной экспертизы также используются для обоснования целесообразности предоставления налоговых и кредитных льгот.

5. Бюджетное финансирование исследований и работ.

Финансируются работы выполняемые в рамках приоритетных направлений развития науки и техники. Бюджетное финансирование научно-технической деятельности касается, как правило, фундаментальных исследований и разработок, приоритетных направлений развития науки и техники, прикладных научно-технических разработок, результаты которых имеют общегосударственное значение; научно-технических исследований и работ, связанных с научно-техническим сотрудничеством по международными соглашениям.

6. Подготовка научно-технических кадров. Государство обеспечивает подготовку и переподготовку научно-технических кадров в государственных научных учреждениях и учебных заведениях, выделяет необходимые для этого бюджетные ассигнования и материальные ресурсы, законодательно предоставляет равные правовые условия для функционирования организационных структур разных форм собственности, которые осуществляют обучение и повышение квалификации кадров. Государство устанавливает нормативный минимум научно-технических знаний для любого уровня образования.

7. Государственная политика в сфере патентов и лицензий. Направлена на регулирование отношений, связанных с приобретением и использованием прав на объекты интеллектуальной собственности. Авторы интеллектуальной собственности получают часть доходов от использования их продукта в бизнесе. Этим подходом создается эффективная система поощрения научно-технических работников в интенсификации исследований и разработок, повышении качества научно-технического и технологического продукта, его практической направленности.

Необходимым условием практического использования научно-технических достижений является государственная защита прав интеллектуальной собственности на научно-техническую продукцию. Результаты научно-технической деятельности являются объектом собственности создателей (разработчиков) научно-технической продукции, если иное не предусмотрено законом или договором.

К методам косвенного регулирования относятся:

- инструменты налоговой, финансово-бюджетной и амортизационной политики;
- правовая защита интеллектуальной собственности;
- государственная политика в сфере международного научно-технического сотрудничества и т.п.



Составной частью государственной политики в сфере НТП является поддержка международного научно-технического сотрудничества.

Субъектам научно-технической деятельности предоставляется право принимать участие в выполнении международных программ и заключать соглашения с иностранными организациями и фирмами, принимать участие в деятельности иностранных и международных научных обществ, ассоциаций и союзов на правах их членов, осуществлять взаимный обмен научно-технической информацией, проводить обмен научно-техническими и преподавательскими кадрами, студентами и аспирантами, а также общую подготовку специалистов.

Вопрос 2. Государственное регулирование инновационных процессов.



Инновация - это конечный результат внедрения достижений НТП с целью получения экономического, социального, экологического, научно-технического или какого-либо другого эффекта.



Инновации проявляются в виде новых технологий, видов продукции, организационно-технических и социально-экономических решений производственного, финансового, коммерческого или другого характера.

В результате инноваций рождаются **положительные экстерналии**, т.е. эффект от инноваций получают не только те, кто осуществляет их, но и другие физические и юридические лица, которые используют их. Инновационный процесс состоит из взаимообусловленных стадий, которые охватывают непроизводственную сферу, сферу материального производства и сферу эксплуатации.

Различают три формы инновационного процесса:

1. *Простой внутриорганизационный (натуральная форма).*

Предполагает создание и использование нововведения в рамках одной организации. При этом нововведение не приобретает непосредственного товарного вида.

2. *Простой межорганизационный (товарная форма).*

Предполагает, что нововведение станет предметом покупки (продажи) между производителем и потребителем.

3. *Расширенный.*

Проявляется не только в самой инновации, но и в подготовке новых производителей для нововведения. В условиях конкуренции производители нововведения совершенствуются и приобретают новые качества, расширяется рынок его продаж.

Процесс распространения инноваций проходит две фазы:

- создание нововведения и внедрение его;
- диффузия нововведения.

Диффузия инноваций - это процесс их передачи коммуникационным каналам, в следствии чего нововведения проникают в другие отрасли производства и приобретают большее количество потребителей.

Виды инновационной деятельности являются:

- выпуск и распространение принципиально новых видов техники и технологии;
- прогрессивные межотраслевые структурные изменения;
- реализация долгосрочных научно-технических программ с продолжительными сроками окупаемости;
- фундаментальные исследования направленные на достижение качественных изменений в состоянии производительных сил;
- разработка и внедрение новой ресурсосберегающей технологии.



Объектами инновационной деятельности являются разработка и внедрение нововведений в области техники, технологии, экономики, организации и управления.

Субъектами инновационной деятельности являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы собственности, граждане страны, государства, иностранные организации и граждане, а также лица без гражданства, которые принимают участие в инновационной деятельности.

Классификация инноваций осуществляется по следующим признакам: степень новизны, стадия жизненного цикла товара, сфера применения, темп осуществления, вид эффекта.

Инновационный потенциал страны - это способность фундаментальной и прикладной науки обеспечить нововведениями процесс обновления продукции. Инновационный потенциал имеет количественную оценку, которую можно определить по формуле:

$$I_{\text{в}} = \frac{V_{\text{нп}}}{C_{\text{нп}}}$$

где $I_{\text{в}}$ - интенсивность внедрения созданных образцов;

$V_{\text{нп}}$ и $C_{\text{нп}}$ - соответственно количество внедренных и созданных образцов новой продукции.



Направления государственной инновационной политики:

1. Содействие росту инновационной активности.
2. Ориентация на приоритетную поддержку инноваций, которые составляют основу современного технологического прогресса.
3. Согласование государственной инновационной политики с эффективным функционированием конкуренции в инновационной деятельности, защитой интеллектуальной собственности.
4. Содействие региональному развитию инновационной деятельности, межрегиональному и международному трансферу технологий, международному инвестиционному сотрудничеству, защите интересов национального инновационного предпринимательства.



Основные задачи государственной инновационной политики:

- поддержка развития научно-технической сферы;
- содействие в создании и функционировании частных инновационных фондов;
- создание системы аттестации инновационной продукции (разработка методик аттестации, определение организаций, которые имеют право проводить такую аттестацию, разработку и утверждение форм аттестатов инновационной продукции);
- стимулирование субъектов инновационной деятельности;
- создание благоприятных условий для притока зарубежных инвестиций в отечественную инновационную систему;
- создание государственной информационной инфраструктуры (консультационных служб) в сфере инновационной деятельности;
- совершенствование нормативно-правового поля инновационной деятельности;
- разработку и внедрение механизма государственных заказов и закупок инновационной продукции.

С целью финансирования новейших научно-технических разработок и "рисковых" проектов создается фонд финансовых ресурсов - инновационный фонд. Источник – государственные средства и спонсорские взносы. Финансовые средства распределяется между заявителями, претендующими на инвестиции, как правило, на конкурсной основе, часто в виде тендера.