

**Территориальное общественное самоуправление
в России:
анализ современной практики.**

Кошкидько Владимир Григорьевич

Информационные материалы

- Сборник лучших практик взаимодействия населения и власти в решении местных проблем // <http://www.asdg.ru/sbornik.pdf>
- Территориальное общественное самоуправление. Текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России // <http://www.fund-sd.ru/ТОС/ТОС-book-2014-web.pdf>
- Агентство стратегических инициатив. Атлас муниципальных практик. 2015 // <http://asi.ru/reports/41363/>,
<http://mo.astrobl.ru/content/atlas-munitsipalnykh-praktik-asi>
- Территориальное общественное самоуправление Волгоградской области - официальный портал http://tosvo.volganet.ru/folder_2/
- Сайт территориального общественного самоуправления Волгоградской области “Голос ТОС Сталинграда” <http://www.golostos.ru>.
- Интернет-портал территориального общественного самоуправления Архангельской области. Аналитика ТОС. <http://tos29.ru/analitika>
- Сведения об организации территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа. <http://www.r-19.ru/> .

Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления

- Местный референдум
- Муниципальные выборы
- Сход граждан
- Территориальное общественное самоуправление
- Публичные слушания
- Соборания граждан
- Конференция граждан
- Опрос граждан
- Обращения граждан в органы МСУ

По результатам экспертно-аналитических исследований, которые регулярно проводит Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО), из наиболее востребованных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления наибольший интерес с точки зрения анализа успешных практик вызывает территориальное общественное самоуправление (ТОС)

Территориальное общественное самоуправление

- «Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» (Федеральный Закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)
- Территориальное общественное самоуправление (ТОС) осуществляется на части территории муниципального образования (на территориях микрорайона, кварталов, улиц, отдельных домов, подъездов, сельского населенного пункта и др.)
- ТОС может осуществляться непосредственно населением путем участия в собраниях (сходах) и конференциях, проведения опросов и иных форм непосредственной демократии, а также через органы территориального общественного самоуправления.

Сферы деятельности ТОС

- **Экономическая**
- **Социальная**
- **Благоустройство**
- **Культурная**
- **Жилищная**
- **Работа с детьми и подростками**
- **Помощь, инвалидам, пенсионерам и другим социально незащищенным категориям граждан**

Виды деятельности ТОС

- **Хозяйственная**
- **Информационная**
- **Правоохранная**
- **Просветительская**
- **Разрешения конфликтов**
- **Воспитательная**
- **Контрольная**

Динамика развития ТОС

2007 г. - зарегистрировано 8084 устава

2009 г. - зарегистрировано 15888 уставов

(по данным Минрегионразвития РФ)

**На начало 2015 г. действует 21 тысяча ТОС,
охватывающих 4,5 тысячи муниципалитетов.**

**В качестве юридических лиц зарегистрировано
2,2 тысячи ТОС**

(по данным Минюста РФ)

ТОС в регионах : успешная практика

- **Волгоградская область – более 2000 организаций ТОС в 6 городских округах(В Волгограде 184 ТОС), 29 городских поселениях и в 423 сельских поселениях. Из них 1147 организаций (каждая седьмая) имеют статус юридического лица**
- **Тверская область - 1812 организаций ТОС**
- **Республике Марий Эл - 1557 организаций ТОС**
- **Омская область - 2254 организации ТОС**
- **Томская область -1145 организаций ТОС**
- **Архангельская область –2006 г. – 47, 2014 г. - 800 организаций ТОС**

Поддержка деятельности ТОС

- **Региональные органы власти**
- **Органы местного самоуправления**
- **Советы муниципальных образований(СМО)**

До последнего времени вопросы развития ТОС отдельно не обсуждались на федеральном уровне (за исключением парламентских слушаний в Госдуме по вопросам развития ТОС в 2009 году).

Начиная с 2014 года вопросами развития и популяризации деятельности органов ТОС активно занялись общероссийские и межрегиональные объединения муниципальных образований. Они стали обсуждаться в федеральных органах законодательной и исполнительной власти. Были приняты решения о необходимости сбора и изучения практики поддержки ТОСов, выявления проблем и поиска путей их законодательного решения.

Проблемы в организации и деятельности ТОС требующие изменения законодательного регулирования

В 2014 году исполнительной дирекцией ОКМО был проведен опрос СМО, который выявил актуальные проблемы в организации и деятельности ТОС, требующие законодательного решения:

- финансирование деятельности ТОС**
- незавершенность законодательного оформления статуса ТОС и порядка функционирования**
- сферы возможной деятельности граждан в рамках ТОС**

Пути решения проблем организации и деятельности ТОС (рекомендации ОКМО по результатам опроса СМО)

Финансирование деятельности ТОС

- **выделение грантов поддержки за счет средств федерального бюджета**
- **закрепление основ финансовой поддержки ТОС законодательно:**
 - 1. внесение изменений в статью 27 Федерального закона № 131-ФЗ,**
 - 2. принятие отдельного федерального закон о государственной поддержке участия граждан в осуществлении местного самоуправления**

Пути решения проблем организации и деятельности ТОС (рекомендации ОКМО по результатам опроса СМО)

**Незавершенность законодательного оформления статуса
ТОС и порядка функционирования**

- **с учетом особого статуса ТОС предусмотреть в федеральном законодательстве для их регистрации в качестве юридического лица особую форму некоммерческой организации, которая бы максимально учитывала специфику их деятельности как способа участия граждан в местном самоуправлении**
- **более четко определить в Федеральном законе № 131-ФЗ особенности деятельности ТОС в различных формах**

Пути решения проблем организации и деятельности ТОС (рекомендации ОКМО по результатам опроса СМО)

Сферы возможной деятельности граждан в рамках ТОС

В Федеральном законе № 131-ФЗ закрепить основные направления деятельности ТОС на их территории:

- благоустройство территорий,**
- помощь, инвалидам, пенсионерам и другим социально незащищенным категориям граждан,**
- совершенствование качества досуга жителей,**
- участие в мероприятиях по повышению безопасности жизни граждан,**
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций,**
- участие в охране памятников истории и культуры,**
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства путем создания новых социально значимых объектов и т.д.**

Реализация рекомендаций ОКМО

Результатом заседания Совета по местному самоуправлению при Председателе ГД РФ 28 мая 2015 г. посвященному обсуждению проблем законодательного регулирования участия населения в осуществлении местного самоуправления стало поручение Председателя ГД РФ профильным комитетам Государственной Думы по совершенствованию законодательства по местному самоуправлению –

внести проект изменений, направленный на приведение организационно-правовой формы юридического лица для органов территориального общественного самоуправления (ТОС) в соответствие с целями и видами деятельности ТОС, а также упрощения процедуры регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц

Спасибо за внимание!