

Планирование и прогнозирование в экономике

Планирование и прогнозирование экономики является:

- ✓научной и практической сферой
деятельности;**
- ✓фактором, обеспечивающим
конкурентоспособность
экономиста
на профессиональном уровне.**

Дисциплина «Планирование и прогнозирование экономики»

- о планировании и прогнозировании как предусматривает получение знаний: самостоятельной отрасли экономической науки;***
- о методологических основах планирования и прогнозирования экономики;***
- об особенностях организации и развития планирования и прогнозирования за рубежом и в Узбекистане;***
- о специфике планирования и прогнозирования макроэкономических явлений и процессов;***
- о планировании и прогнозировании финансовой сферы, потребительских рынков, сфер и отраслей реального сектора***

ЛЕКЦИЯ I. Планирование и прогнозирование как отрасль экономической науки



1.1. Понятийный аппарат планирования и прогнозирования экономики.

1.2. Роль планирования и прогнозирования в современном мире.

1.3. Исторический аспект развития планирования и прогнозирования.

1.4. Планирование и прогнозирование в системе экономических наук

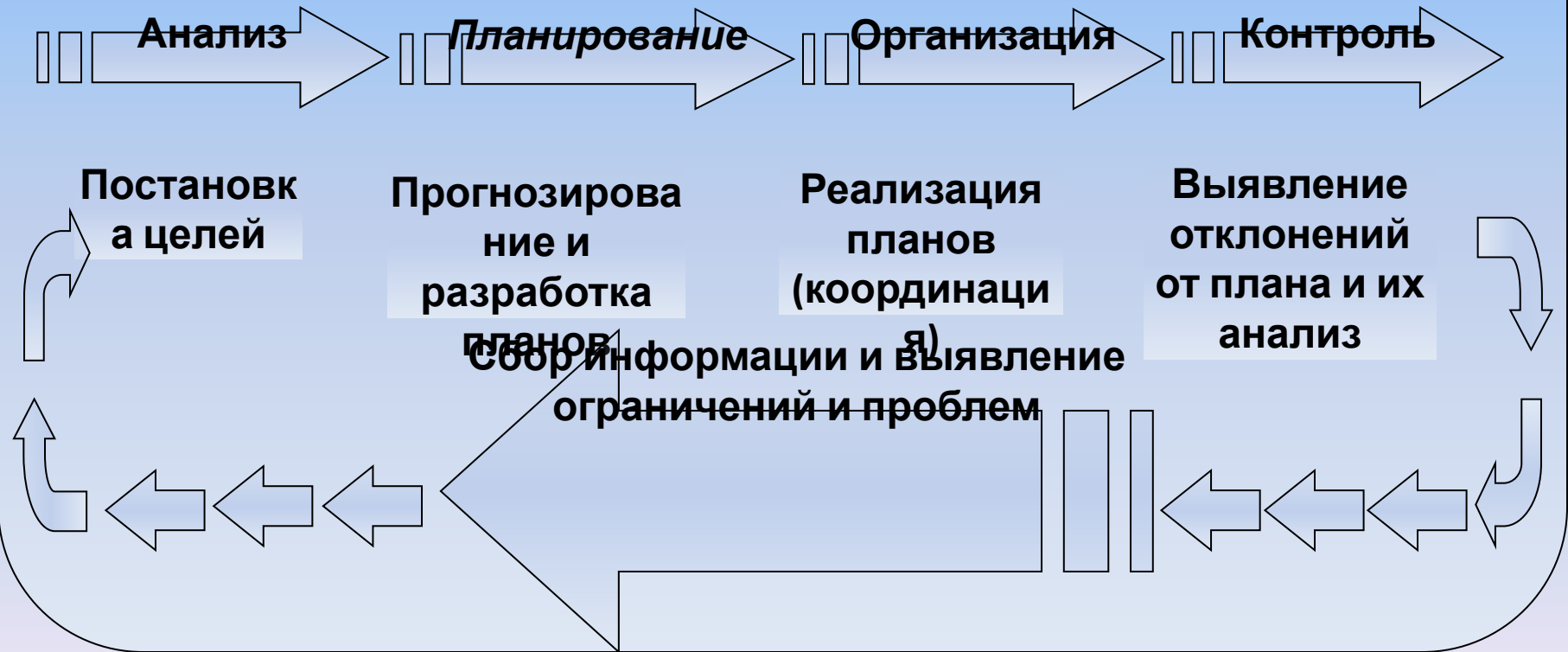
1.5. Современные проблемы планирования и прогнозирования экономики.

Понятийный аппарат планирования и прогнозирования экономики

- заимствован из макроэкономики, менеджмента, линейной алгебры, эконометрики и статистики;
- характеризует суть планирования как функции управления на всех уровнях экономической иерархии – фирмы, отрасли и экономики в целом;
- постоянно расширяется в процессе развития новых социально-экономических тенденций (глобализации, интеграции, модернизации, инноватизации экономики, повышения роли человеческого потенциала).

Планирование как функция управления

**Управленческий процесс –
совокупность основных функций, которые выполняются в
определенной последовательности**



Планирование экономики



```
graph TD; A[Планирование экономики] --> B[Планирование сфер и отраслей]; B --> C[Сбор и анализ информации]; B --> D[Постановка целей и их согласование]; C --> E[Учет фактора времени (периода планирования)]; D --> F[Выбор показателей и методов планирования]; E --> G[Суть планирования – процесс постановки целей и определение наилучшего пути их достижения]; F --> G;
```

**Планирование сфер и
отраслей**

**Сбор и анализ
информации**

**Постановка целей и
их согласование**

**Учет фактора
времени (периода
планирования)**

**Выбор показателей и
методов
планирования**

***Суть планирования – процесс постановки
целей и определение наилучшего пути их
достижения***

План (от лат. planus – ровный, плоский) –
намеченная на определенный период работа с
указанием её целей, содержания, объемов,
методов, последовательности и сроков
выполнения

*Прогноз (гр. prognosis – предвидение,
предсказание) –* научно обоснованная гипотеза о
вероятном будущем состоянии экономической
системы и включенных в неё объектов (сфер и
отраслей экономики), а также характеризующие
данное состояние показатели.

Прогнозирование – разработка и составление прогнозов.

Прогнозы классифицируются по:

Уровню управления на:

прогнозы предприятий и их объединений, крупных корпораций и компаний, регионов и отраслей, а также национальные, международные и глобальные.

Временному периоду на:

прогнозы оперативные (до года), краткосрочные (1-3 года), среднесрочные (от 4 до 10 лет), долгосрочные (от 10 до 20 лет) и сверхдолгосрочные (свыше 20 лет).

Содержанию на:

Количественные, имеющие конкретные показатели

Качественные, содержащие сценарии развития

Сценарий:

✓ является некоторой относительной, условной оценкой
возможного развития системы;

✓ всегда строится в рамках предположений о будущих условиях
развития, которые чаще всего принципиально непредсказуемы.;

✓ представляет собой вербально-аналитическое описание
существующего и прогнозируемого состояний объекта
исследования,
вариантов развития проблемной ситуации;

✓ разрабатывается на этапе выработки предположений (*гипотез*).

Принято разрабатывать три сценария:

Оптимистический

Пессимистический

**Реалистичный (наиболее вероятный
вариант)**

Гипотеза:

✓(от греч. *hypóthesis* – основание, предположение)

✓предположение, имеющее под собой научную основу, выдвигаемое для объяснения экономических явлений и процессов и в целях предвидения.

В экономике гипотезы связаны, прежде всего, с разработкой прогнозов или с выдвижением новых теорий

Гипотеза



Сценарий



Прогноз



План

**Факторы, определяющие
сущность планирования**

Уровень
иерархии
управления

Сферы и
отрасли
экономики

Цели и
ограничения

Период
планирован
ия

**Понятия, раскрывающие
сущность планирования**

Предвидение,
гипотеза, прогноз,
план

Концепции
и программы

Принципы,
методики, методы,
показатели.

Методы прогнозирования

- это инструменты научного предвидения, вариативного анализа, получения дополнительной информации.

↓
Прогнозы, по сути, являются планами-ориентирами.

В зависимости от уровня иерархии управления планирование делится на:

↓
Микроэкономическое

↓
Макроэкономическое

↓
Макроэкономическое планирование – инструмент государственного регулирования

↓
**Императивное
(директивное)**

↓
**Индикативное
(рекомендательное,
ориентирующее)**

Индикативное планирование:

✓ является методом уточнения, детализации и реализации стратегических планов;

✓ в отличие от административного, индикативное планирование носит рекомендательный характер;

✓ индикативные планы составляются сроком на 3-5 лет.

Система общенациональных индикативных планов включает планы-прогнозы развития секторов и отраслей экономики, согласованные с общественными организациями (союзами предпринимателей, отраслевыми профсоюзами и т.д.).

В индикативных планах содержатся;
основные показатели объемов, структуры и темпов роста производства и потребления, динамики цен, экспорта и импорта, инвестиций и т.д.;

Система экономических стимулов, прямых и косвенных регуляторов доходов, занятости, налогов и т.д.,

Стратегическое планирование :

✓ **новая ступень развития макроэкономического планирования.**

✓ **вытесняет индикативное планирование на современном этапе;**

✓ **отличается высокой гибкостью и адаптивностью;**

✓ **предусматривает ежегодную корректировку программ, прогнозов, планов;**

✓ **осуществляется на микро и макроуровнях;**

✓ **период планирования – 20-25 лет.**

Последовательность составления планов и прогнозов

зависит от ситуации.

Цель прогнозирования – научный анализ тенденций социально-экономического развития, вариативное предвидение будущего, учитывающее поставленные цели.

Цель планирования – научное обоснование мер и инструментов, направленных на социально-экономическое развитие, порядок действий и **мероприятия** по реализации конкретных решений.

Мероприятие – совокупность взаимоувязанных действий, направленных на удовлетворение определенной потребности или достижение определенной цели.

Мероприятие – это составляющая часть прогноза, плана, концепции или **программы**.

Комплекс прогнозов и планов является основой для составления **программ** социально-экономического развития страны.

Программа:

✓(от гр. *programma* – объявление, предписание)

✓документ, представляющий собой совокупность мероприятий, направленных на достижение определенной цели или решение проблемы и **взаимоувязанных**

по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления.

✓**может быть частью прогноза или плана, или иметь статус самостоятельного документа,**
например, когда требуется решение общенациональных задач (обеспечение энергосбережения, совершенствование структуры экономики, повышения уровня конкурентоспособности продукции и т.д.).

Программирование:

- ✓ процесс формирования тех или иных программ социально-экономического и научно-технического развития.
- ✓ применяется в разработке комплексных программ развития страны или больших экономических районов, разработке антикризисных программ и национальных инновационных проектов.

**Национальное (целевое)
программирование**

**Глобальное
программирование**

Концепция (от лат. – *conceptio*)
социально-экономического развития :

- ✓ система взглядов на социально-экономические процессы и явления, определяющая стратегию осуществления реформ, проектов, планов, программ.
- ✓ разрабатывается на основе прогнозов и планов

**Цель макроэкономического регулирования –
максимальное использование преимуществ этих процессов
при сохранении суверенитета страны**

Задачи:

**✓баланс между средой обитания
человеческого сообщества и
созданной им техногенной системой**

**✓баланс между интересами
отдельных стран и субъектов
глобальной экономики.**

Планирование и прогнозирование экономики

Механизмы и мероприятия

Активизация экономических регуляторов:

**✓объективных законов развития
природы, общества, рынка**

**✓структуры и механизмы
(цены, налоги, нормы и т.д.)**

**Активизация человеческой деятельности, направленной на
сбалансированное социально-экономическое развитие**

Модернизация и инноватизация экономики, экономический рост

Государство как субъект рыночных отношений всё активнее использует прогнозирование и планирование

по следующим причинам:

- ✓ **неравномерность развития глобальной экономики и усиливающееся влияние финансовых, экономических, экологических, продовольственных и политических кризисов на состояние национальных экономик**
- ✓ **сложные внутриотраслевые и межотраслевые кооперационные связи, основанные на развитии новых технологий, отраслей и сфер деятельности**
- ✓ **необходимость сбалансированного распределения ресурсов при обеспечении конкурентоспособности национальной экономики и экономического роста**
- ✓ **монополизация рынков и неравномерность распределения доходов и благ, решение экологических проблем и выравнивание асимметричности информации, производство товаров и услуг, необходимых обществу.**

Эволюция планирования и прогнозирования



Развитие социально-экономического прогнозирования имело несколько этапов:

религиозной эсхатологии (учения о конце света), которое берет свое начало несколько тысячелетий назад и представлено пророческой деятельностью древних жрецов, волхвов, оракулов, астрологов;

ранней футурологии (вторая половина XIX века) – художественные «размышления о будущем» (труды Г.Уэлса, К.Э.Циолковского и др.);

технологического прогнозирования (вторая четверть XX-го века)
(труды В.А.Базарова, Д.Бернала, Н.Винера, Р.Юнга и др.);

социального прогнозирования (1970-1975г.г.)
(книга А.Тоффлера «Футурошок», И.В.Бестужев-Лада «Социальное прогнозирование»).

Развитие социально-экономического прогнозирования в 70-е годы XX века:

1968 год – создание Римского клуба

1971 год – публикация основополагающей работы Дж. Форрестера «Мировая динамика»

1972 год – Доклад Д. Медоуза «Пределы роста»

1973 год – учредительная конференция международной Федерации исследования будущего (ВФИБ)

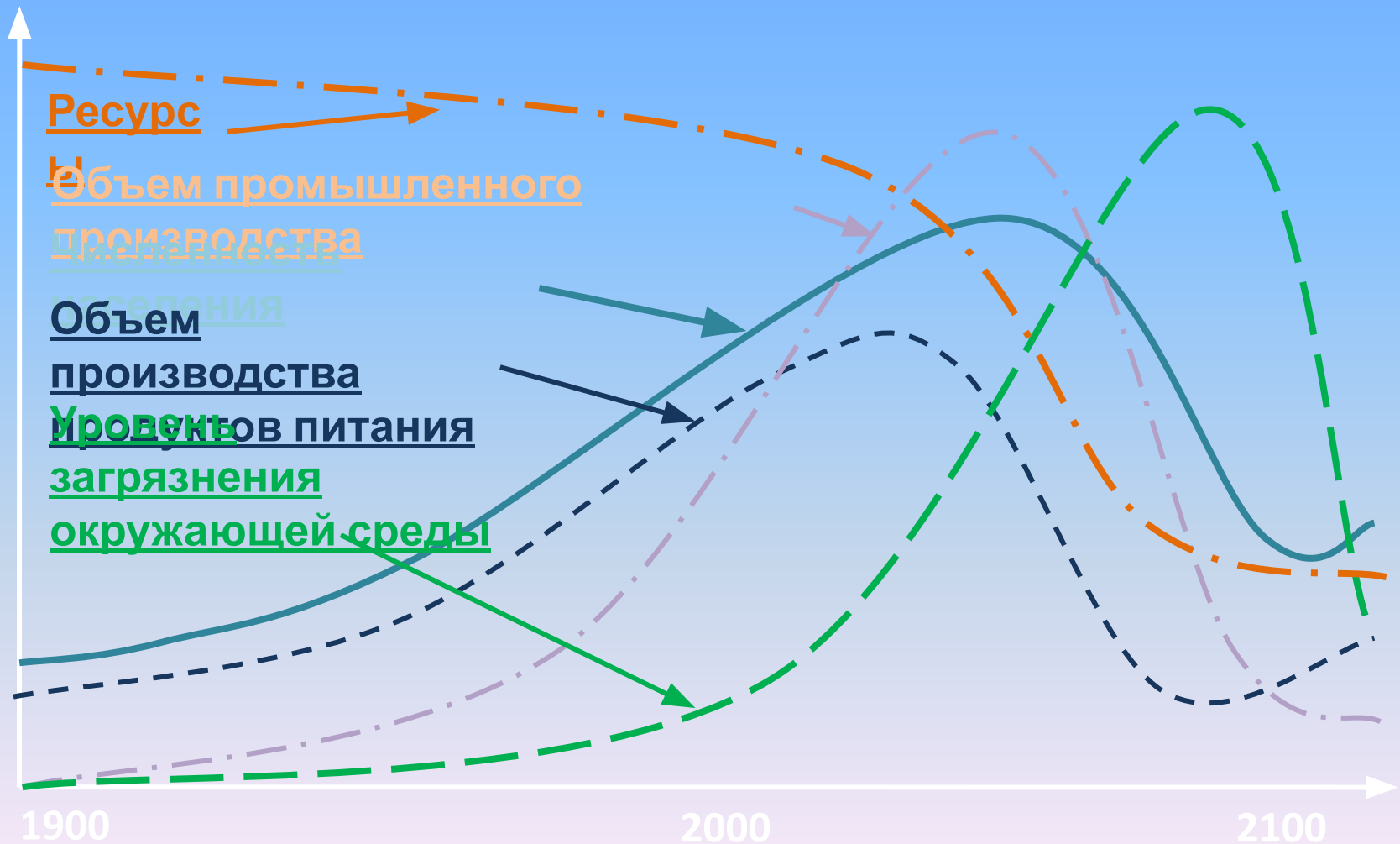
1974 год – Доклад М.Месаровича и Э.Пестеля «Человечество на поворотном пункте»

1976 г. – доклад Я. Тинбергена «Пересмотр международного порядка»

1976 г. – Германн Кан «Следующие 200 лет»,

1977 г. – В. Леонтьев «Будущее мировой экономики»

Модель глобального развития Д. Медоуза



Развитие социально-экономического прогнозирования в 80-90-е годы XX века:

80-е годы XX столетия – в основном оптимистические прогнозы, связанные с «Новой технократической волной», развитием постиндустриального общества.

1992 год – доклады Международной комиссии ООН по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» и «Повестка дня на XXI век».

1992 год – Д. Медоуз «За пределами роста»

90-е годы XX века – развитие международных научно-исследовательских структур: Институт мировых ресурсов в Вашингтоне, Стокгольмский институт окружающей среды, Международный институт экологической технологии и управления, Мировой банк, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и

Современный этап развития прогнозирования экономики:

Прогнозирование на глобальном уровне

Лестер Браун, С. Козн, Р. Купер (США), А.И. Неклесса, Н.Н. Моисееви (Россия) др.

Сценарии развития мировой экономики и цивилизации

Прогнозирование на национальном уровне

Начало XX в. – межотраслевые балансы СССР и США (В.Леонтьев); развитие национальных систем макроэкономического планирования и прогнозирования в США, Европе и Юго-восточной Азии

Прогнозирование на мезо и микроуровне

Прогнозы основаны на точных математических расчетах и ориентированы на конкретные процессы : инвестиции, рост рынков, капитала и проч.

Современный этап развития планирования экономики:

Зарождение и развитие предпринимательства XVI-XVII



Планирование внешней торговли (меркантилисты), аграрного сектора (физиократы), бюджетных поступлений (У. Петти), экономического роста (А Смит, Д.Рикардо и др.), распределения, потребления, производства (Ж.Ш. Симон-Сисмонди) и др.

Зарождение и развитие менеджмента в XX вв.



Планирование потребностей, затрат, эффективности и прибыли (маржинализм и математическая школа); Распределение ресурсов (В. Парето); Прогнозирование спроса и предложения (Л. Вальрас); Стратегическое планирование (И. Ансофф) и др.

Развитие мезо и макроэкономического планирования



Планирование потребностей, затрат, эффективности и прибыли (маржинализм и математическая школа); Распределение ресурсов (В. Парето); Прогнозирование спроса и предложения (Л. Вальрас); Стратегическое планирование (И. Ансофф, М. Портер и др.)

ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК

Планирование
и
прогнозирование
экономики

Микроэкономика,
Размещение
производительных сил,
Макроэкономика,
Математический анализ
и линейная алгебра,
Информационные
технологии,
Информационные системы,
Введение в профессию

Экономический анализ,
Институциональная
экономика,
Региональная экономика,
МЭ и МЭО,
Планирование на предприятии,
Организация инновационной
деятельности,
Коммерческая деятельность
предприятия,
Экономика фирмы,
Экономический анализ
Эконометрика

Развитие теории планирования и прогнозирования экономики определяется проблемами, которые решаются на макро, мезо и микроуровнях.

Для западного мира характерны следующие направления:

- всеобъемлющий рациональный подход – разработка политических альтернатив;**
- протекционное планирование – лоббирование интересов власти и крупного бизнеса;**
- аполитичная политика – достижение политических и управленческих компромиссов;**
- критическая теория планирования – распределение власти в обществе;**
- стратегическое планирование – корпоративное управление;**
- инкрементализм – последовательное сравнение альтернатив;**
- программно-целевой метод – отраслевые территориальные прогнозы;**
- индикативное планирование – макроэкономическое**

Планирование и прогнозирование в условиях рыночной экономики обладает рядом преимуществ:

- организация информационных потоков и информационного поля, качественная техническая обработка и научный анализ информации, скоординированное согласование и распространение информации, объективная оценка исследуемых экономических процессов;**
- координация функционирования экономических субъектов и объектов, а также кооперация их деятельности с органами государственного управления;**
- создание условий для рационального и эффективного использования всех видов ресурсов в национальной экономике;**
- достижение эффективности государственного воздействия на экономику;**

Планирование и прогнозирование в условиях рыночной экономики обладает рядом преимуществ:

- формирование оптимальных предпосылок долгосрочного предвидения и регулирования экономических процессов, особенно в области образования, энергетического обеспечения, научно-исследовательской деятельности;**
- содействие формированию благоприятной экономической среды для деятельности всех агентов рыночных отношений;**
- снижение отрицательных эффектов рынка;**
- повышение эффективности социальной поддержки тех слоев общества, которые попали в менее выгодные экономические условия, путем снижения безработицы, ослабления экономического и социального неравенства;**
- создание стабильной политической ситуации, что является условием реализации принципов свободы и**

Современные проблемы развития планирования и прогнозирования экономики:

- усиление зависимости развития национальной экономики от экономических и социально-политических процессов во внешнем мире предопределяет необходимость координации деятельности национальных и международных органов прогнозирования и планирования;**
- неравномерность распределений новейших технологий ставит перед правительствами национальных государств проблему развития научного и инновационного потенциала во всех сферах, включая планирование и прогнозирование;**
- современные кризисы выдвигают задачу развития научно-технического прогнозирования;**
- сокращение доли государства в экономике повышает значение стратегического планирования и прогнозирования на мезо и микроуровнях.**

В условиях существующих проблем на национальном уровне вырабатываются новые подходы, характерные для стран с переходной экономикой и учитывающие:

- определение системы целей, оптимизирующих ресурсы и интересы социально-экономического развития страны на современном этапе;**
- выявление и анализ тенденций цикличности динамики развития экономики в целом, а также таких её сфер как социальной, инновационной, технологической, внешнеэкономической и др.;**
- формирование долгосрочных планов и прогнозов социально-экономического развития;**
- выбор и обоснование стратегических приоритетов, а также последовательности их реализации на основе стратегических планов, национальных проектов и программ;**
- формирование системы индикативных планов и бюджетов, оптимально сочетающих интересы государства и бизнеса, науки, образования и производства, обеспечивающих социальную ориентацию, модернизацию и инноватизацию**