

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Нимерницкая И.А.

Москва

2019

©

# ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов.



# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- В определенном смысле федеральное собрание – это парламент Российской Федерации.
- Федеральное Собрание Российской Федерации является высшим законодательным (представительным) органом, выразителем воли и интересов народа.



# ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТЕРМИНА

Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от «parler» - (говорить)



# ВЕЛИКОБРИТАНИЯ - РОДИНА СОВРЕМЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Прообраз парламента был образован в Англии в XIII веке, когда король Иоанн Безземельный был вынужден подписать «Великую хартию вольностей». Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета.



# СТАРЕЙШИЕ ПАРЛАМЕНТЫ МИРА

Парламенты Острова Мэн (Тинвальд) и Исландии, (Альтинг), созданные в X веке. Тинвальд, созданный в 979 году, на протяжении своей истории действовал непрерывно, альтинг же, возникший около 930 года, официально не работал в 1801—1845 годах. (неофициально собрания были)



# ВЕРХНИЕ ПАЛАТЫ ПАРЛАМЕНТОВ

- Исторически во многих странах верхние палаты «выросли» из собраний советников при правителях и носили сословный характер.
- В русских землях в качестве постоянных советов при князьях действовали княжеские думы, в которые входили их ближайшие соратники.



# ВЕЧЕ

- ◎ Первой формой непосредственного участия русского народа в решении государственных дел было Вече — собрание всех свободных жителей.
- ◎ Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы о призвании на службу и изгнании князей, о военных походах и о заключении мирных договоров



# ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В РОССИИ

Первым подобием парламента в России были законосовещательные органы - Боярская Дума XVI-XVII вв., совет сподвижников Петра I, "круг молодых друзей императора" при Александре I.



# РАЗВИТИЕ ИДЕИ

- Продолжением княжеской думы в период Московского царства стала Боярская дума.
- Она просуществовала до конца XVII века и позднее была преобразована в Сенат – орган, который, по замыслу Петра I, должен был стать высшим органом власти на время отсутствия императора.



# ЗЕМСКИЕ СОБОРЫ



- ◎ Совещания боярства, духовенства, представителей служилого класса и купечества, созываемые царями с середины XVI по семидесятые годы XVII вв.
- ◎ Были аналогами сословных парламентов - избирали на царство государей, рассматривали вопросы войны и мира, принимали в состав государства новые территории, обсуждали вопросы взыскания налогов.
- ◎ Прекратились к XVIII веку – после укрепления абсолютизма.

# ГОССОВЕТ СПЕРАНСКОГО



- Первая попытка создания двухпалатного парламента, аналогичного западноевропейским - начало XIX века (1810).
- По поручению Александра II Михаил Михайлович Сперанский разработал идею законосовещательного представительного органа, который должен был состоять из двух палат – Государственной думы и возглавляемого императором Государственного совета.

# ОДНАКО...

- ◎ Государственная дума тогда так и не была создана.
- ◎ Идея едва не воплотилась в жизнь.
- ◎ Убийство Александра II 13 марта 1881 г. и последовавшие за ним контрреформы Александра III задержали движение России к его созданию.



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

- Законосовещательное, позже — законодательное учреждение Российской империи.
- Дума являлась нижней палатой парламента, верхней палатой был Государственный совет Российской империи. Всего было 4 созыва Государственной думы.



# ДУМА В РОССИИ

- До 1905 г. в Российской империи отсутствовал какой-либо представительный законодательный орган.
- Его появление стало результатом революции 1905 года.
- Манифестом от 6 августа 1905 года император Николай II учредил Государственную Думу как «особое законосовещательное установление».



# СОСТАВ ПЕРВЫХ ДУМ



- © Дума формировалась по смешанному принципу. Половина его членов назначались царем, другая половина – избиралась частично по территориальному (по одному члену от каждого губернского земского собрания), частично по сословно-корпоративному принципу (6 членов от духовенства 18 от губернских дворянских обществ, 6 членов от Академии наук и университетов, по 6 — от промышленных и торговых корпораций).

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СССР

- С 1924 года в СССР законодательная и представительная функция de jure принадлежала Съезду Советов, который для текущей работы формировал две палаты – Союзный Совет, в котором союзные республики были представлены пропорционально населению каждой из них, и Совет Национальностей (по 5 человек от республик, по 1 от автономной области).



◎

# КОНСТИТУЦИЯ 1936 ГОДА

- ◎ Сохранила принцип двухпалатности, заменив двухступенчатые выборы палат прямыми. Был предусмотрен механизм согласительных процедур при разногласии между палатами и возможность роспуска обеих палат при недостижения согласия.
- ◎ Верховный Совет СССР также состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Такая конструкция просуществовала вплоть до распада СССР

# ПАРЛАМЕНТ РФ СЕГОДНЯ

- ◎ 10 сентября 2011 года Председателем Совета Федерации избрана Валентина Ивановна Матвиенко, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга, это третье лицо в государстве.



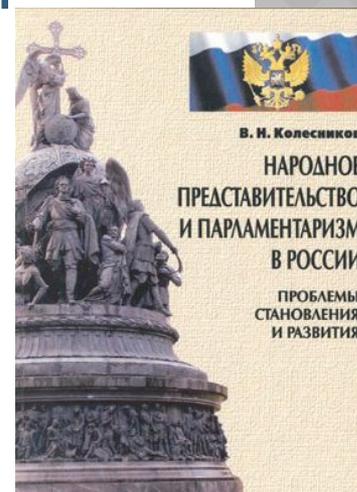
# ПАРЛАМЕНТАРИЗМ СЕГОДНЯ

- В современных условиях парламентаризм возможен как в парламентарных республиках, так и в парламентских монархиях.
- Считается, что политическим условием установления такой системы правления является наличие стабильной двухпартийной политической системы.



# В РОССИИ ПАРЛАМЕНТОМ ЯВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Согласно статье 94 Конституции РФ,  
Федеральное Собрание — парламент  
Российской Федерации — является  
представительным и законодательным  
органом Российской Федерации.



# ОСНОВНАЯ ФУНКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Основным назначением Федерального Собрания является законотворческая деятельность.
- Официальные законопроекты вырабатываются в соответствующих комитетах Государственной Думы, а затем они должны быть одобрены Советом Федерации.



# ПРИРОДА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- ◎ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образован в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, как палата парламента, представляющая интересы регионов на федеральном уровне и отражающая федеративную природу российского государства.



# СОСТАВ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы
- Представительный характер Федерального Собрания обусловлен порядком формирования его палат.



# ДВЕ ПАЛАТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Двухпалатная структура Федерального Собрания имеет глубокие корни в отечественной истории и в общемировых парламентских традициях.
- В настоящее время двухпалатную структуру имеют парламенты почти 80 стран, имеющих как федеративную, так унитарную форму государственного устройства

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ

- Двухпалатная структура Федерального собрания объясняется, прежде всего, федеративным устройством России.
- Традиционно федерации имеют двухпалатный законодательный орган. Но две палаты российского парламента составляют единый орган государственной власти, хотя эти палаты различаются по своему правовому статусу и по порядку формирования.



# ВЕРХНЯЯ И НИЖНЯЯ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Иногда Совет Федерации и Государственную Думу по аналогии с западными демократическими государствами называют верхней и нижней палатами, хотя юридически такое различие нигде не закреплено и существует больше в журналистском обиходе



# СТРОЕНИЕ И ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ Р.Ф.



# НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ДЕПУТАТА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ Р.Ф.



- Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления
- Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации

# СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

- Совет Федерации формируется на основе Федерального закона от 19 июня 2000 г.
- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - один от исполнительного и один от представительного органа государственной власти данного субъекта.
- Они делегируются в Совет Федерации главами субъектов РФ.



# ПРЕЗИДЕНТ И СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ



- ◉ Дополнительно в Совет Федерации входят Представители Российской Федерации, назначаемые Президентом, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. (Закон о Совете Федерации от 2012)

# ЧИСЛЕННОСТЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- Российская Федерация состоит из 85 равноправных субъектов
- Совет Федерации состоит из 170 членов.
- Президент имеет право назначать 10 процентов от общего числа членов Совета Федерации, т. е. от 170 членов.
- Президент имеет право назначать до 17 членов Совета Федерации.



# ЧЛЕНСТВО В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

- Членом Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, проживающий на территории соответствующего субъекта в течение последних пяти лет.



# КОМПЕТЕНЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- Утверждает изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения



# КОМПЕТЕНЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- Решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- Назначает сроки выборов Президента Российской Федерации
- Принимает постановления



# СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО



- В области законоотворчества Совет Федерации занимает по отношению к Государственной Думе подчинённую роль
- Не имеет права на внесение поправок в закон; может либо одобрить, либо отклонить закон в целом.

# ОДОБРЕНИЕ ЗАКОНА СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало **более половины** от общего числа членов этой палаты, или если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



- Государственная Дума представляет народ Российской Федерации в целом.
- Депутаты Государственной Думы избираются путем всеобщих, прямых равных выборов при тайном голосовании.
- Срок полномочий II—V созывов Государственной Думы — четыре года. Начиная с VI созыва депутатов избирают сроком на пять лет.

# ЭВОЛЮЦИЯ ГОСДУМЫ

- В Советской России функции высшего законодательного органа были возложены на Верховный Совет РСФСР.
- В 1989—1993 годах — и на Съезд народных депутатов, существовавший в 1938—1993 годах, со временем упраздненного.



# ВО ГЛАВЕ ГОСДУМЫ 7-ГО СОЗЫВА

- ◎ С 5 октября 2016 года спикер Государственной думы – Вячеслав Викторович Володин.
- ◎ Вице-спикер – Петр Олегович Толстой.



# СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



- ⦿ Состоит из 450 депутатов (ст. 95 Конституции РФ)
- ⦿ Избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.
- ⦿ Депутатом Государственной Думы может быть гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

# ПЕРВАЯ ДУМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ



- В 1993 году Указом Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» была учреждена Государственная Дума Российской Федерации, которая расположилась в бывшем здании Госплана СССР в Москве, Охотный Ряд, дом 1.
- Первые выборы 1-го созыва Думы состоялись 12 декабря 1993 года.



# ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Половина численного состава депутатов Государственной думы (225 депутатов) избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), на которые делится территория Российской Федерации по мажоритарной избирательной системе
- Вторая половина – по партийным спискам по пропорциональной избирательной системе

# ПРАВА И ПОЛНОМОЧИЯ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе.
- Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.



# КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- ⦿ Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ.
- ⦿ Решение вопроса о доверии Правительству РФ.
- ⦿ Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Ц.Б.РФ.



# КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в РФ.
- Объявление амнистии.
- Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности



# ВРЕМЯ РАБОТЫ ПЕРВОЙ ГОСДУМЫ

- Первая Государственная дума избиралась вместе с Советом Федерации в день всенародного голосования по Конституции 12 декабря 1993 года сроком на два года (согласно переходным положениям принимаемой Конституции).



# ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

- Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов (не менее 226 голосов депутатов).



# ДУМА И СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

- Одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Государственной Думы и членом Совета Федерации) (ст. 97 Конституции РФ).



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РФ

- Важнейшей частью деятельности Федерального собрания является законодательный процесс, т.е. установленная законом процедура рассмотрения и принятия законов.
- Законопроект, внесенный в палату, рассматривается на Совете Государственной Думы, и Совет решает, в какой комитет направить законопроект



# ПРИНЯТИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА

- Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством **не менее трех четвертей** голосов от общего числа членов Совета Федерации и **не менее двух третей** голосов от общего числа депутатов Государственной думы.



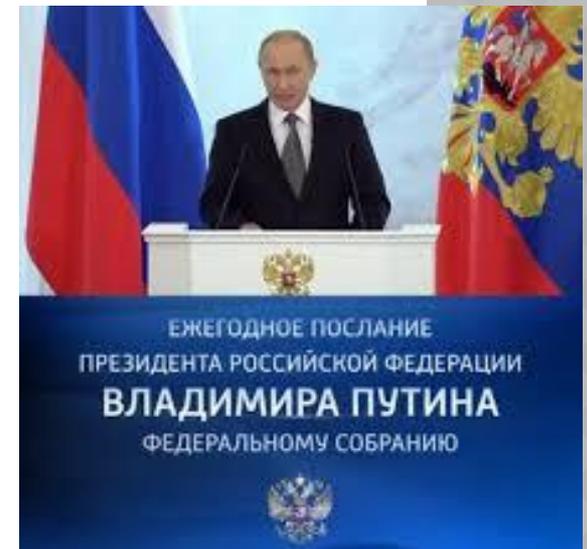
# СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЗАСЕДАЮТ РАЗДЕЛЬНО



Заседания Совета Федерации и  
Государственной Думы являются  
открытыми

# ПАЛАТЫ МОГУТ СОБИРАТЬСЯ ВМЕСТЕ ДЛЯ

- ◎ Посланий Президента Российской Федерации
- ◎ Посланий Конституционного Суда Российской Федерации
- ◎ Выступлений руководителей иностранных государств.



# СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



- ◎ Образуют комитеты и комиссии
- ◎ По вопросам своего ведения проводят парламентские слушания
- ◎ Принимают свои регламенты и решают вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату.



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

- Парламентский орган финансового контроля в Российской Федерации.
- Является контрольным органом Федерального Собрания, но не его структурным подразделением.
- Формально не относится к законодательной, исполнительной или судебной ветви власти.
- Наделена правовым статусом юридического лица.



# ФУНКЦИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

**осуществляет оперативный контроль:**

- ◎ за исполнением федерального бюджета
- ◎ за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга
- ◎ за использованием кредитных ресурсов,
- ◎ за банковской системой (включая Банк России)
- ◎ проводит ревизии и проверки



# СОСТАВ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

- Состоит из Председателя, заместителя Председателя и 12 аудиторов, назначаемых сроком на 6 лет.
- Председатель и 6 аудиторов назначаются на должность Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель Председателя и остальные 6 аудиторов — Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

# ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Голикова Татьяна Алексеевна



# ПРАВОВЕДЧЕСКИЕ КАЗУСЫ

КАЗУС — (лат. casus случай).

Затруднительное обстоятельство или замечательный случай, происшествие.



# 27-Я ПОПРАВКА К КОНСТИТУЦИИ США

- Если американские сенаторы принимают закон, меняющий размер их жалованья, он может вступить в силу только после следующих выборов в палату представителей.



# ДУМА ПРИНИМАЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ





# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ

- <http://www.gov.ru/main/page7.html>
- <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm>
- <http://council.gov.ru/structure/council/>
- <https://moluch.ru/archive/233/53656/>