



# **РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРИРОДА ГОСУДАРСТВА Ч.1**

**Алексеева Елена Анатольевна**  
**Доцент кафедры экономики и финансов общественного сектора ИГСУ**  
**РАНХиГС при Президенте РФ**

**2017 г.**



# Эволюция взглядов на роль государства в экономике

«Очарование» нарастанием присутствия государства в экономике после «Великой депрессии» и II Мировой войны до середины 70-х годов (модель кейнсианского регулирования):

- ✓ Государство, реализуя рестриктивную и экспансионистскую политику, справляется с циклическими кризисами и стимулирует экономический рост;
- ✓ Государство, реализуя структурную политику, способно вывести экономику на следующий технологический уровень;
- ✓ Социальная политика государства способствует снижению бедности и безработицы, удельный вес среднего класса возрастает.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Типы государственной антикризисной политики, цель, инструменты

- Фискальная экспансия – цель: стимулирование деловой активности; снижение налоговой нагрузки на бизнес и рост государственных расходов;
- Фискальная рестрикция – цель: борьба с инфляцией; увеличение налоговой нагрузки и снижение государственных расходов;
- Антикризисная кейнсианская фискальная политика – цель: рост потребительской и деловой активности через «мультипликатора- акселератора», налоговая нагрузка растет и государственные расходы растут;
- Монетарная экспансия («политика дешевых денег») – цель ЦБ: стимулирование деловой активности через «дешевое» кредитование



- Государство – это экономический агент, цель которого максимизировать национальное благосостояние;
- Макроэкономические цели государства:
- ✓ Стимулирование экономического роста;
- ✓ Достижение полной занятости;
- ✓ Обеспечение стабильного уровня цен;
- ✓ Обеспечение устойчивого торгового баланса.
- Государство должно компенсировать «фиаско рынка»;



- Фиаско рынка:

- ✓ *монополизация;*
- ✓ *проблема внешних эффектов;*
- ✓ *асимметрия информации;*
- ✓ недопроизводство общественных благ;
- ✓ цикличность;
- ✓ безработица;
- ✓ инфляция;
- ✓ структурная неустойчивость;
- ✓ социально-экономическая дифференциация домохозяйств и регионов ( проблема социальной справедливости и экономической эффективности),



# Эволюция взглядов на роль государства в экономике

«Разочарование в государстве» -с середины 70-х годов, в период «Великой Инфляции»;

- ✓ для макроэкономического планирования не хватает информации (**дефицит информации**);
- ✓ интересы бюрократии редко совпадают с интересами общества (**поиск бюрократической ренты**);
- ✓ сильное давление со стороны лоббирующих групп (государственные заказы, кредиты, налоговые послабления, внешнеторговые лицензии) (**поиск политической ренты, перепроизводство общественных благ**).



# Неоконсервативная модель государственного регулирования

- ✓ У многих так называемых «фиаско рынка» государственное происхождение:
- ✓ Инфляция спроса -результат дефицита государственного бюджета и его монетизации;
- ✓ Инфляция предложения ( стагфляция) – результат неверной фискальной политики, увеличения налоговой нагрузки на бизнес;
- ✓ Безработица-результат чрезмерного вмешательства государства в рынок труда: минимальный размер оплаты труда, выплаты в социальные фонды сокращают спрос на труд со стороны предпринимателей;
- ✓ Рост социальных трансфертов порождает институциональную безработицу;



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Неоконсервативная модель государственного регулирования

- ✓ Налоговые инструменты влияют на спрос и предложение-искажают ценовой механизм;
- ✓ Государственные расходы искажают конкурентный механизм;
- ✓ У многих монополий государственное происхождение;
- ✓ Неоконсервативная модель: нужно оздоровить государственные финансы, сокращение расходов, государство должно обеспечивать только стабильный уровень цен, соблюдая монетарное правило, а остальное сделает рынок
- ✓ В общем виде: Экономическая политика государства должна строиться на том, чтобы приблизить реальную модель экономики к Парето-оптимальной модели





- Фиаско государства – это ситуации, когда государство не обеспечивает эффективное перераспределение ограниченных ресурсов
- **Отсутствие четких критериев эффективности деятельности как фиаско государства:** Государство само разрабатывает показатели эффективности и само себя по этим критериям контролирует ( в отличии от фирмы), нет жесткого бюджетного ограничения ( в отличие от фирмы). Даже если государство не выполнило своих обязательств сложнее превратить государство в банкрота;



- Дефицит информации как фиаско государства – неполнота информации (объективная основа фиаско) + высокие издержки поиска информации о макроэкономических объектах, возрастающие издержки контроля, временные лаги экономической политики приводят к систематическому отклонению реализованных задач от поставленных;
- ✓ Временные лаги:
  - Лаг признания(распознавания, осознания)- промежуток времени для осознания существования проблемы;
  - Лаг решения- промежуток времени между осознанием проблемы и принятием конкретного решения;



# Дефицит информации (объективная основа)

- Лаг воздействия промежуток между принятием решения и изменением институциональной среды + закон непредвиденных последствий (большие издержки, чем предполагалось или вообще иной результат);
- ✓ Информация о макроэкономических объектах фрагментарна, издержки поиска информации высоки, инструментарий макроэкономического анализа несовершенен, специалистов мало, мнения обусловлены (асимметрия информации).



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Теория рентоориентированного поведения

- ✓ Теория бюрократической ренты/ или теория рентоориентированного поведения возникает в начале 70-х годов XX века;
- ✓ Поиск ренты У чиновников и политиков появляется возможность нарушать формальные правила, регулирующие доступ к ресурсам;
- ✓ Чиновничье место само по себе имеет ценность и подвержено конкуренции, чем больше возможности нарушать формальные правила с наименьшими издержками, тем ценнее место;



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Теория рентоориентированного поведения

- **Рентоориентированное поведение** как фиаско рынка— это непроизводительная деятельность, направленная на извлечение дохода путем создания или захвата привилегированных позиций в рамках политического или управленческого процесса ( политическая и бюрократическая рента);
- **Формы рентоориентированного поведения** Борьба за предоставление монопольных прав производства какого-либо товара (услуги), попытка добиться льготного налогообложения для каких-то групп предприятий, отраслей, регионов, борьба за увеличение импортных пошлин и снижение экспортных, инвестиции в строительство административных барьеров, получение государственного заказа;



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Теория рентоориентированного поведения

- **Политическая рента** - доход, источником которого являются особые правительственные льготы, субсидии или иные привилегии, полученные немногими группами специальных интересов в результате воздействия (давления) на законодательную, исполнительную власть;
- **Бюрократическая рента**- доход , незаконно полученный государственным чиновником который использует свое должностное положение для получения данного дохода, используя данные ему привилегии в решении того или иного вопроса ( захват искусственно созданного трансферта);



## Практики рентоориентированного поведения

- **Лоббизм**- Практика реализации интересов отдельных групп общества путем целенаправленного влияния на отдельные группы законодательной и исполнительной власти, в результате принимаются не эффективные или не самые эффективные решения;
- **Логроллинг** – это практика взаимной поддержки политических деятелей различной ориентации, помогающих друг другу добиваться нужных решений путем торговли голосами, приносящие выгоды группам давления и зачастую неэффективных



## Рентоориентированное поведение (субъективная основа)

- Последствия рентоориентированного поведения:
- ✓ Поиск ренты характеризуется возрастающей отдачей. Для извлечения ренты необходимы только первоначальные издержки (изменение действующего законодательства), а последующее присвоение ренты не сопряжено с затратами;
- ✓ Это порождает само воспроизводство рентоориентированного поведения: рост инвестиций в поиск ренты становится выгодным, без них невозможно реализовывать конкурентные стратегии;





# Теория рентоориентированного поведения

- ✓ В рентоориентированном обществе инновации распространяются чрезвычайно медленно (высоки ТАИ заключения контракта и оформления сделки);
- ✓ В рентоориентированном обществе никто не решается на долгосрочные инвестиции (высоки ТАИ спецификации и защиты прав собственности);
- ✓ В рентоориентированном обществе предпринимателям очень дорого обходится кредит.  
«Успех стратегий, направленных на создание формальных правил, имеющих целью перераспределение богатства в пользу тех, кто финансирует эти правила, приводит к экономическому застою». Все ТАИ резко возрастают.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Государственная собственность

- Исключение доступа к ресурсам неграждан и граждан государства как частных лиц;
- Доступ к ограниченным ресурсам регулируется ссылкой на коллективные интересы общества в целом;
- В отличие от других режимов собственности, при которых использование ресурса может регулироваться **неформальными институтами**, при государственной собственности должно быть **закреплено формальными институтами**, установленных государством;
- Совладельцы государственной собственности не могут продать свои права на нее.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Государственная собственность

- ✓ В рамках этого режима самый сложный вопрос – это контроль над собственностью и управление;
- ✓ Процедуры принятия согласованных решений по оперативному управлению сложная;
- ✓ Реальное осуществление правомочий возлагается на чиновников, у которых собственные экономические интересы не совпадают с интересами тех, кого они должны представлять;



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Государственная собственность

- Экономические стимулы в рамках режима государственной собственности:
- ✓ Государственный служащий несет только небольшую часть издержек и получает незначительную часть выгод;
- ✓ В результате расхождения между теми издержками и выгодами, которые государственные служащие ощущают на себе, и теми издержками и выгодами, которые связаны с принимаемыми ими решениями, государственные служащие не будут учитывать всю полноту последствий принимаемых решений;
- ✓ Формально государственная собственность, реально – общедоступной, коллективной и частной



# ТАИ и функции государства

- *Издержки поиска информации (альтернатив).* Равновесная цена формируется на базе развитой информационной структуры рынка, позволяющей его участникам обмениваться информацией с минимальными издержками и искажениями – **Функция государства:** создание каналов обмена информацией между экономическими агентами, создание механизмов и каналов физического обмена товаров и услуг ( транспортно - логистическая сеть, торговые площадки);



# ТАИ и функции государства

- *Издержки оппортунистического поведения.*  
**Функция государства:** предотвращать оппортунистическое поведение в контрактах (законотворческая, правоохранительная деятельность) и выполнение роли третьей стороны в конфликтах против оппортунизма в контрактах (судебная защита);
- *Издержки спецификации и защиты прав собственности.* **Функция государства:** осуществлять поддержку экономических агентов в спецификации и расщеплении прав собственности и препятствовать размыванию (законотворческая, правоохранительная деятельность и судебная защита)



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ТАИ и функции государства

- *Издержки измерения количества и качества товаров (услуг).* **Функция государства:** разработка стандартов мер и весов ( в том числе и деньги), качества.  
Деятельность государства по разработке стандартов и реализации монетарной политики
- Государство должно где-то минимизировать, где-то перераспределить ТАИ;



# ТАИ и функции государства

- В этих сферах государство получает право легитимного, то есть на основе социального контракта, принуждения и насилия;
- Можно обойтись без государства, поскольку ему везде есть альтернативы: если люди без «третьей стороны» могут договориться о «правилах игры» и будут их соблюдать, то ТАИ будут ниже;
- У государства во всем могут быть заменители: китобойный промысел, ИНТЕРНЕТ. Армия, поиск преступников, общественный правопорядок могут быть коммерциализированы.





# ТАИ и функции государства

Теорема Р. Коуза иногда формулируется следующим образом:

**если права собственности четко специфицированы, то есть четко определены границы правомочий хозяйствующих субъектов, и они исполняются, то становится возможным решение спорных вопросов между сторонами по нанесению ущерба от использования этой собственности без привлечения третьей стороны ( государства), поскольку в данной случае ТАИ будут меньше, вмешательство государства увеличит ТАИ**



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!