



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные источники современного российского конституционного права, их соотношение с источниками налогового права и налогового законодательства

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Конституционное и международное право»

ПЛАН

1. Понятие конституции и классификация конституций
2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации
3. Иерархия источников конституционного права
4. Акты Конституционного Суда РФ как источник конституционного и налогового права



1. Понятие конституции и классификация конституций



ограничивает пределы государственной власти

обеспечивает защиту прав и свобод личности

Сущность конституции

Утверждение демократических принципов

Воплощение воли многонационального русского народа, выраженной путем всенародного голосования

Признание высшей ценностью человека, его прав и свобод



Функции конституции*

Юридическая

Политическая

Идеологическая

Форма конституции

КОНСТИТУЦИЯ

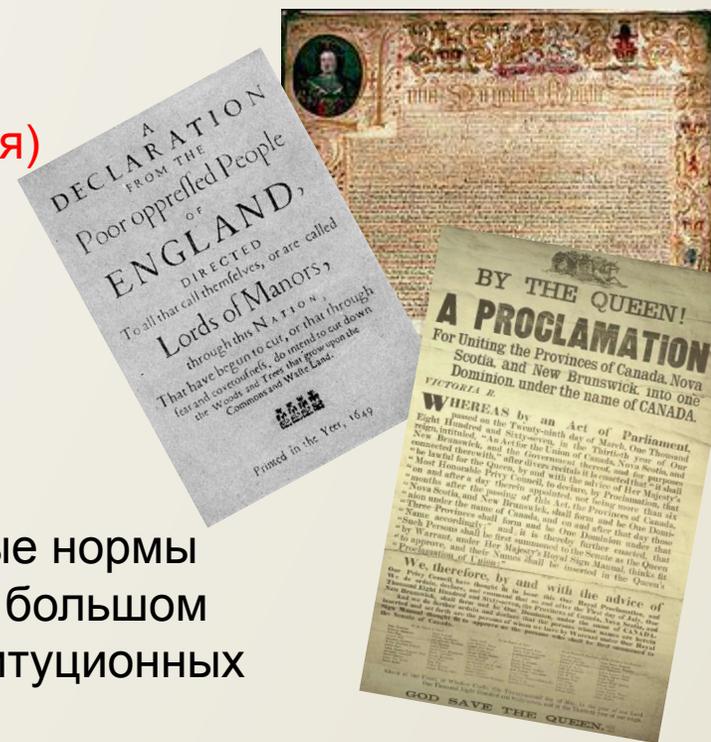
писаная

неписаная
(частично писаная)



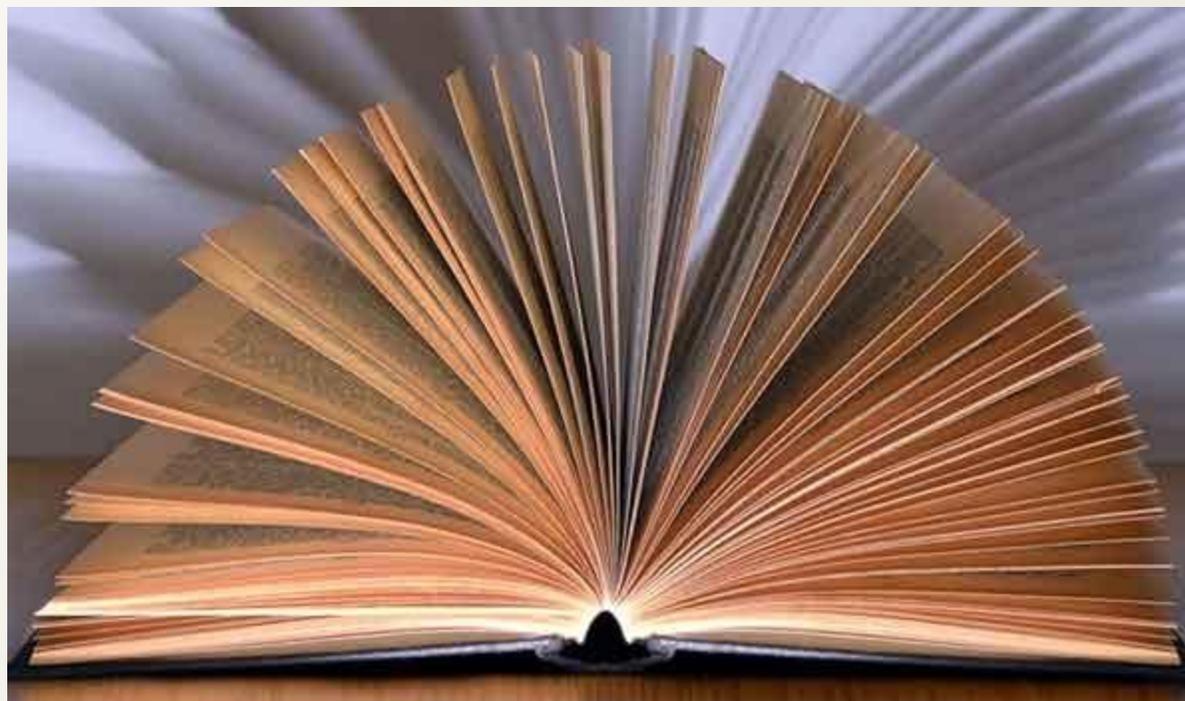
Один
(кодифицированная) или
несколько
(некодифицированная)
нормативно-правовых
актов

Конституционные нормы
«разбросаны» в большом
количестве конституционных
актов



Структура конституции

Основная часть

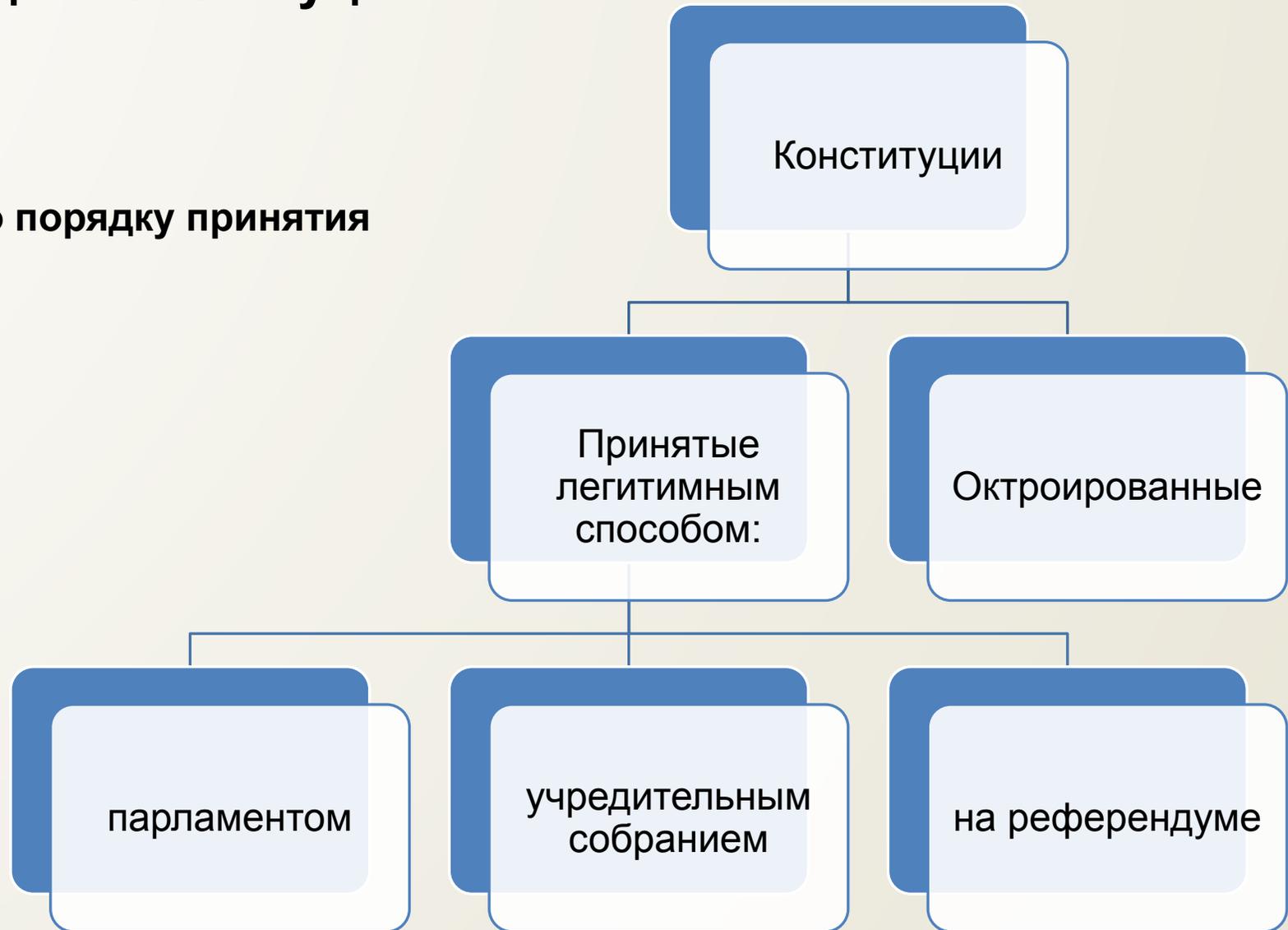


Преамбула

Заключительные
и переходные
положения

2. Классификация конституций*

1. По порядку принятия





2. По порядку изменения

Гибкие

Жесткие

4. По форме государственно-территориального устройства

Федеративные

Унитарные

3. По форме правления

Монархические

Республиканские

4. По времени действия

Постоянные

Временные

6. В зависимости от закрепляемого конституцией политического режима:



демократические



авторитарные



тоталитарные

7. В науке конституционного права различают:



Фактическая конституция



Юридическая конституция



3. Юридические свойства Конституции Российской Федерации

1. Учредительный характер Конституции

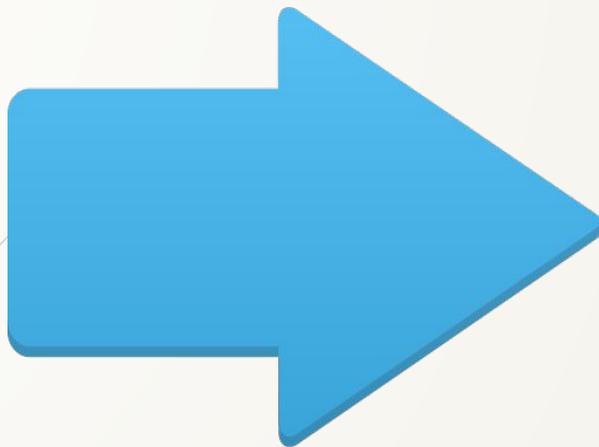


2. Легитимность Конституции

3. Верховенство Конституции РФ



4. Стабильность

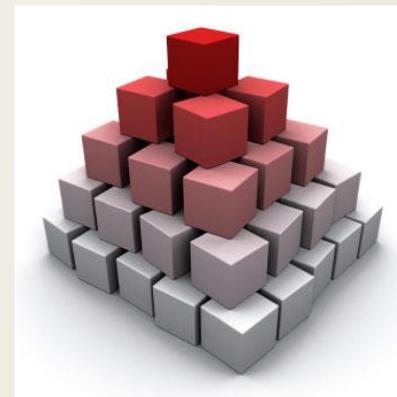


5. Прямое действие



Реальность Конституции

7. Юридическая база текущего законодательства



8. Программность



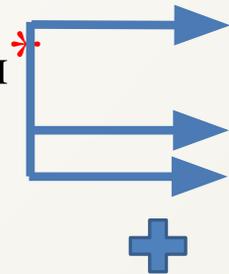
3. Иерархия источников конституционного права



1. Конституция Российской Федерации
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры



3. Законы



- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
- Федеральный конституционный закон
- Федеральный закон
- + Законы, принимаемые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации

4. Указы Президента РФ
5. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.
6. Постановления Правительства РФ



- Конституционно-правовые договоры и соглашения
- Решения Конституционного Суда Российской Федерации
- Акты органов местного самоуправления



Обычай?
Прецедент?

4. Акты Конституционного Суда РФ как источник конституционного и налогового права

Конституционный Суд РФ занимается толкованием Конституции России



уясняет и разъясняет смысл интерпретируемых норм

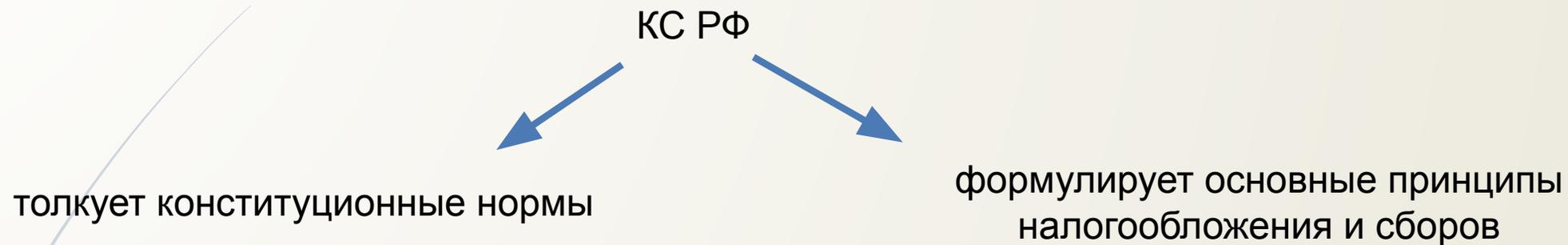


Правовая позиция Конституционного Суда РФ

Нормативное толкование
Конституционного Суда РФ

- рассчитано на неоднократное применение;
- осуществляется в отношении широкого круга общественных отношений;
- является официальным и обязательным.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ в отношении проблем налогообложения



! Если нормативные акты о налогах и сборах противоречат этим принципам



Конституционный Суд РФ объявляет эти акты не соответствующими Конституции РФ

Значимые решения КС РФ по вопросам налогового права

- по обоснованию и толкованию принципов налогообложения

→ общие принципы налогообложения и сборов устанавливаются федеральным законом

- о законном установлении налогов и сборов

-
- ✓ налоги, взимаемые не на основе закона, не могут считаться «законно установленными»
 - ✓ можно ввести только такие региональные и местные налоги, которые предусмотрены федеральным законом
 - ✓ налог или сбор может считаться законно установленным только в том случае, если законом зафиксированы существенные элементы налогового обязательства
 - ✓ требование законно установленного налога и сбора относится не только к форме, процедуре принятия и содержанию такого акта, но и к порядку введения его в действие

- о недопустимости придания обратной силы актам законодательства о налогах и сборах

→ недопустимо не только придание налоговым законам обратной силы путем прямого указания об этом в законе, но и издание законов, по своему смыслу имеющих обратную силу, хотя бы и без особого указания об этом в тексте закона.

Значимые решения КС РФ по вопросам налогового права (продолжение)

- о ясности и определенности правового регулирования в сфере налогообложения



требование ... вытекает из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости

- о публично-правовом характере налогов и ответственности за налоговые правонарушения



установление обязанности платить налоги и сборы имеет особый, а именно публично-правовой, характер, а любой спор по поводу невыполнения налогового обязательства будет находиться в рамках публичного (в данном случае налогового), а не гражданского права

- о реализации принципов справедливости и равенства в системе налоговых отношений, соразмерности (пропорциональности) как при установлении налогов, так и при определении ответственности за налоговые правонарушения



не допускается установление дополнительных, а также повышенных по ставкам налогов в зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы предпринимательской деятельности, местонахождения налогоплательщика и иных носящих дискриминационный характер оснований, дифференциация должна быть основана на объективно обусловленных критериях

Домашнее задание на семинары 16 февраля 2016 г.: изучить вопросы

1. Понятие конституционного строя и его основ
2. Система основ конституционного строя Российской Федерации
 - 2.1. Политические основы конституционного строя
 - Человек, его права и свободы – высшая ценность
 - Демократическое государство. Суверенитет народа
 - Государственный суверенитет
 - Федеративное государство (+ компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части установления общих принципов налогообложения и сборов (ст. ст. 71, 72 Конституции РФ))
 - Республиканская форма правления
 - Правовое государство
 - Осуществление государственной власти и разделение властей (+ налоговые органы в системе органов государственной власти РФ)
 - Разграничение государственной власти и местного самоуправления (+ полномочия органов местного самоуправления в части регулирования местных налогов и сборов)
 - 2.2. Экономические и социальные основы конституционного строя
 - Социальное государство
 - Экономические основы конституционного строя
 - 2.3. Духовные основы конституционного строя
 - Светское государство
 - Идеологическое и политическое многообразие

Спасибо за внимание!

