



Тема 8. Правительство Российской Федерации: конституционно-правовой статус.

Роль заключения Правительства Российской Федерации при внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент кафедры
«Конституционное и международное право»



ПЛАН

1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования.
3. Срок полномочий Правительства Российской Федерации.
Отставка Правительства Российской Федерации.
4. Компетенция Правительства Российской Федерации.
5. Акты Правительства Российской Федерации.
6. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.
7. Система федеральных органов исполнительной власти.

1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

*гл. 6 Конституции Российской Федерации,
ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ
«О Правительстве Российской Федерации»*

Правительство РФ



единая система исполнительной власти

Правительство РФ:

организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, международных договоров,

осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации,

принимает меры по устранению нарушений законодательства России.

Конституционно-правовой статус
Правительства Российской Федерации,

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ



определяющие порядок
формирования, срок
полномочий, отставку



устанавливающие
компетенцию

регулирующие порядок
деятельности



Взаимоотношения Правительства и Президента

По предложению Председателя Правительства Президент назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров (п. «д» ст. 83, ч. 2 ст. 112 Конституции РФ)

Президент руководит деятельностью ФОИВ, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (ст. 32 Закона о Правительстве)

Председатель Правительства представляет Президенту предложения о ФОИВ, которые утверждаются указом Президента (ч.1 ст. 112 Конституции РФ)

Председателя Правительства назначает Президент с согласия Госдумы (ст. 111 Конституции РФ)

Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства (п. «б» ст. 83 Конституции РФ)

Президент принимает решение об отставке Правительства (ст. 117 Конституции РФ)

Президент может отменить постановления и распоряжения Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ);

в случаях, предусмотренных ст. 92 Конституции РФ, Председатель Правительства РФ временно исполняет обязанности Президента РФ.



Взаимоотношения Правительства и Федерального Собрания

Правительство представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении (п. «а» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ)

По ряду законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, требуется заключение Правительства (ч. 3 ст. 104 Конституции РФ)



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство пользуется правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Госдумы (ст. 111 Конституции РФ)

Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству. Председатель Правительства вправе по собственной инициативе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству (ст. 117 Конституции РФ);

Члены Правительства вправе присутствовать и выступать / обязаны присутствовать и отвечать на вопросы на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации вправе обращаться к Правительству с депутатским запросом (ст. 36, 38, 39 Закона о Правительстве)



Полпред Правительства

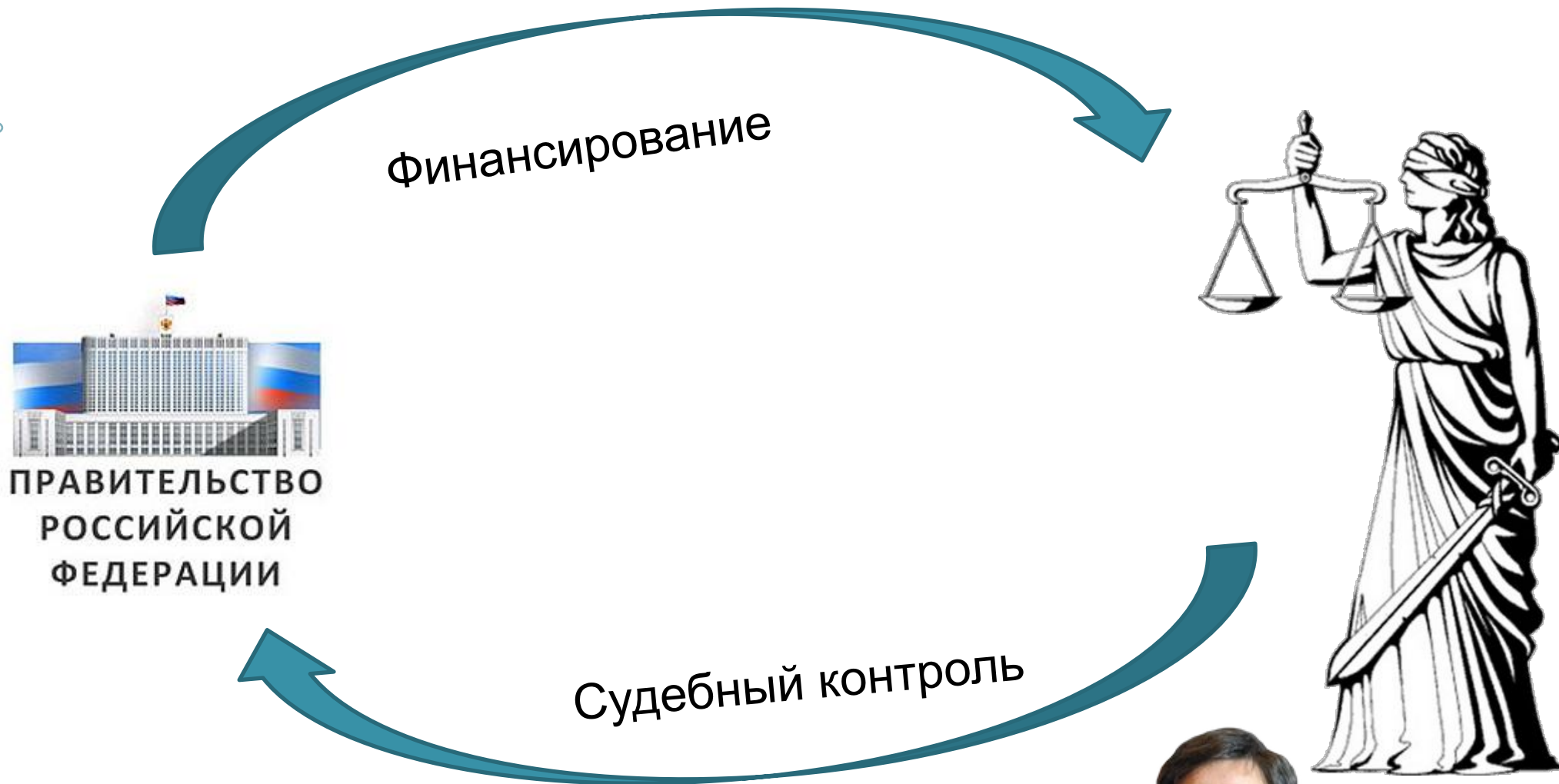


Полпред Правительства



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Взаимоотношения Правительства и органов судебной власти



Полномочный Представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации



Взаимоотношения Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов Федерации

- 1) осуществляет контроль за деятельностью ОИВ субъектов Российской Федерации;
- 2) Правительство РФ разрешает споры и устраняет разногласия между ФОИВ и ОИВ субъектов РФ. Для разрешения споров и устранения разногласий создаются согласительные комиссии из представителей заинтересованных сторон;
- 3) Правительство РФ вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов ОИВ субъектов РФ;
- 4) Правительство РФ направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения;
- 5) Правительство РФ рассматривает предложения законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения внесенных предложений.

2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования

Председатель Правительства



Председатель
Правительства

Дмитрий
Анатольевич
Медведев

Заместители Председателя Правительства



Первый заместитель
Председателя
Правительства

Игорь Иванович Шувалов



Заместитель
Председателя
Правительства

Ольга Юрьевна Голодец



Заместитель
Председателя
Правительства

Аркадий Владимирович
Дворкович



Заместитель
Председателя
Правительства

Дмитрий Николаевич
Козак



Заместитель
Председателя
Правительства –
Руководитель Аппарата
Правительства

Сергей Эдуардович
Приходько



Заместитель
Председателя
Правительства

Дмитрий Олегович
Рогозин



Заместитель
Председателя
Правительства –
полномочный
представитель Президента
в Дальневосточном
федеральном округе

Юрий Петрович Трутнев



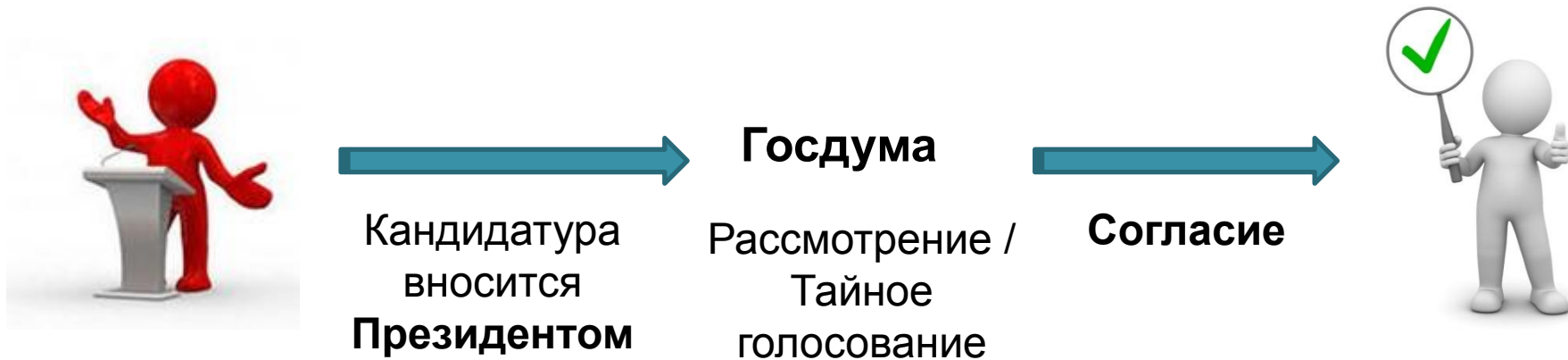
Заместитель
Председателя
Правительства

Александр Геннадиевич
Хлопов



23 федеральных
министра

Формирование Правительства РФ



Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П:

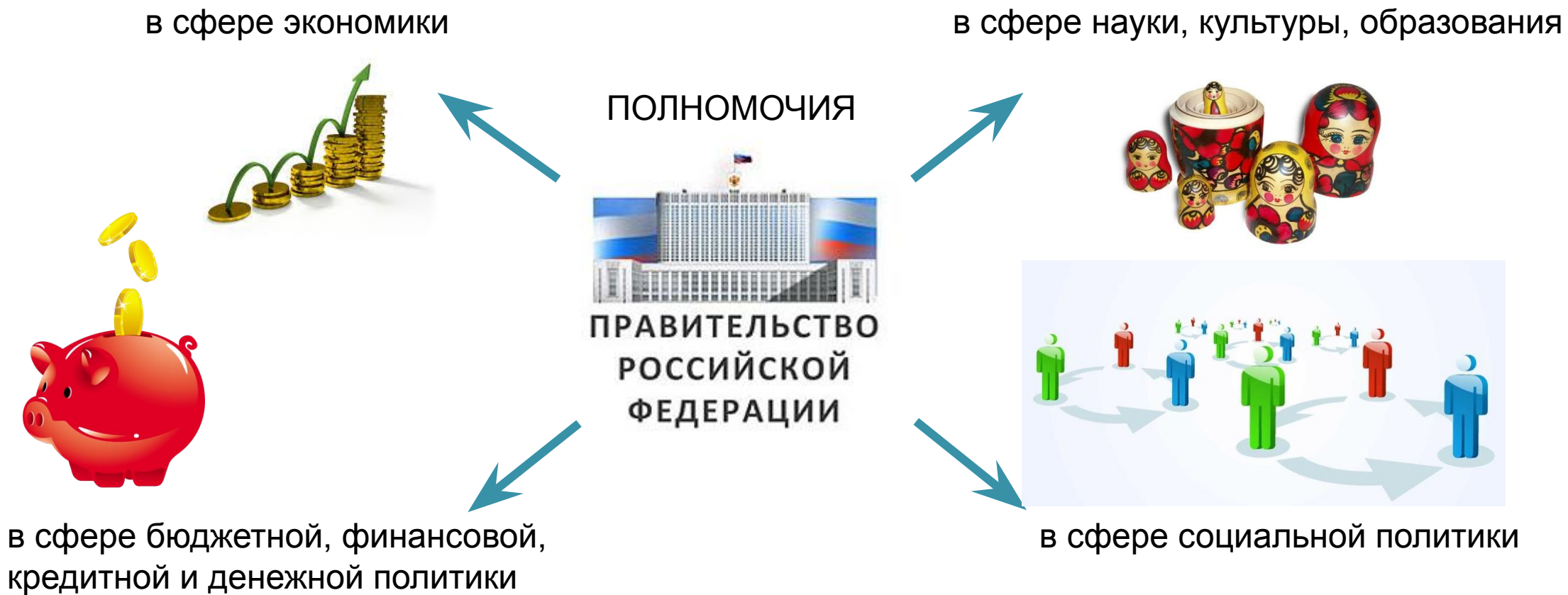


3. Срок полномочий Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства Российской Федерации.

Возможность досрочного прекращения полномочий
(ст. 117 Конституции РФ)

- 1) Правительство может по собственному решению, принятому коллегиально, подать в отставку. Отставка Правительства принимается или отклоняется Президентом;
- 2) Президент может по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства;
- 3) Государственная Дума может выразить недоверие Правительству. Постановление о недоверии Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент вправе объявить об отставке Правительства;
- 4) Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии отказывает, то Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы.

4. Компетенция Правительства Российской Федерации



в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью



в сфере природопользования и охраны окружающей среды



ПОЛНОМОЧИЯ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

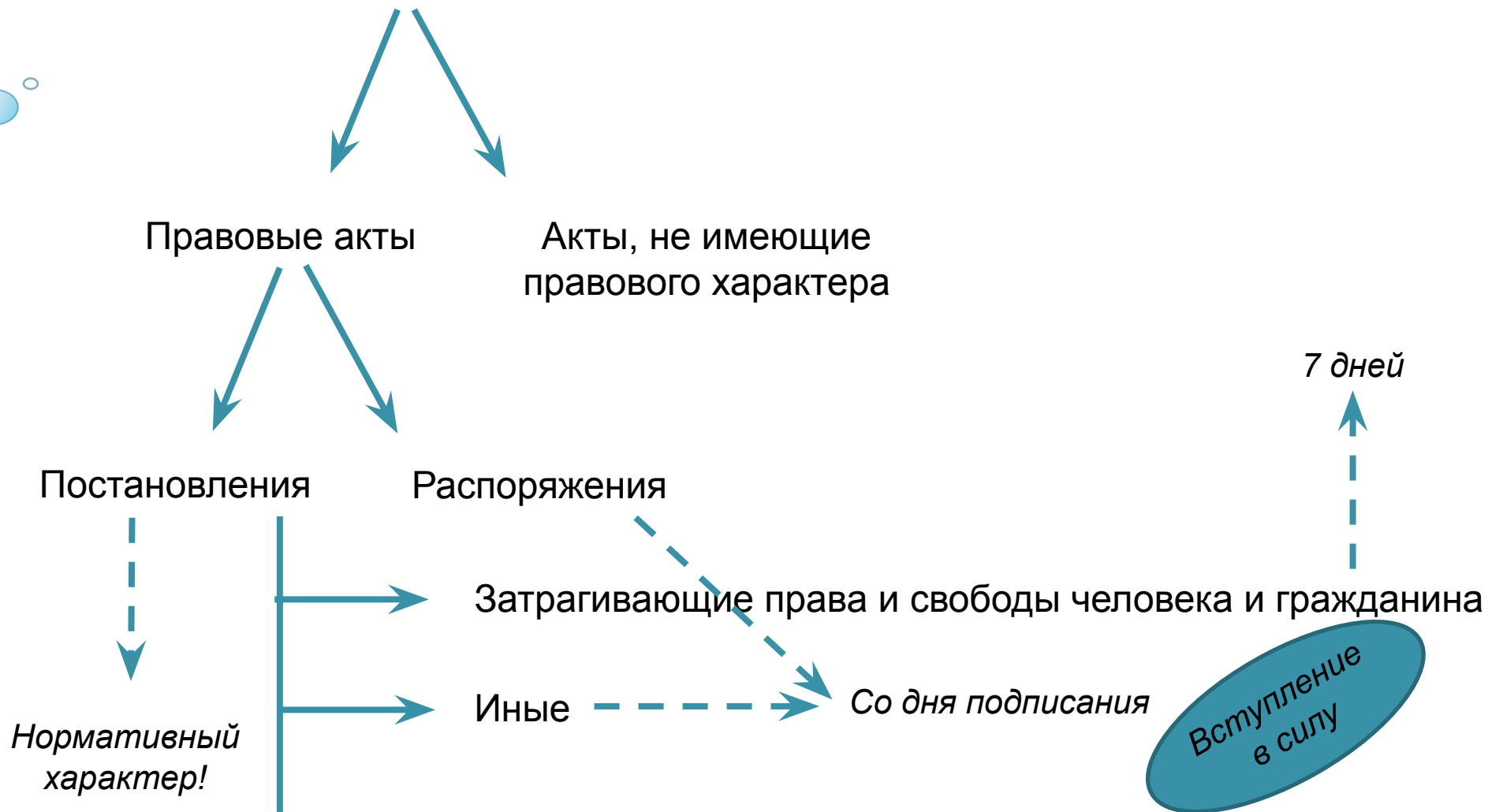


по обеспечению обороны
и государственной безопасности страны



в сфере внешней политики
и международных отношений

5. Акты Правительства Российской Федерации

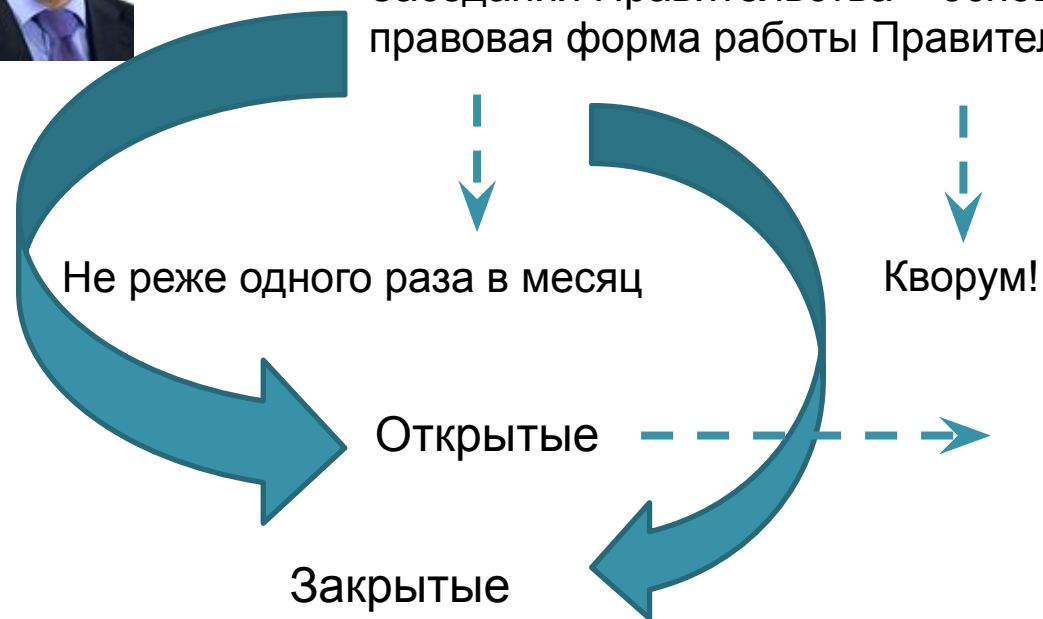


6. Организация деятельности Правительства Российской Федерации



Председатель Правительства представляет Правительство внутри страны и за ее пределами

Заседания Правительства – основная организационно-правовая форма работы Правительства



Представители палат Федерального Собрания, представители высших судебных органов, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Центрального банка, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства РФ

Исключительно на заседаниях Правительства рассматриваются следующие вопросы:

- вопросы подготовки и исполнения федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- проекты программ экономического и социального развития, связанных с созданием свободных экономических зон;
- устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;
- устанавливаются объемы выпуска государственных ценных бумаг;
- принимаются решения о внесении Правительством законопроектов в Государственную Думу;
- рассматриваются проекты программ приватизации федеральной государственной собственности;
- рассматриваются вопросы предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе, при сроке возврата более двух лет;
- рассматриваются вопросы заключения подлежащих ратификации международных договоров Российской Федерации;
- образуется Президиум Правительства РФ;
- утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;
- устанавливается порядок создания и обеспечения деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- утверждается Регламент Правительства РФ;
- рассматриваются ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

7. Система федеральных органов исполнительной власти

Правительство России



Федеральные министерства функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию



Федеральные службы функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности

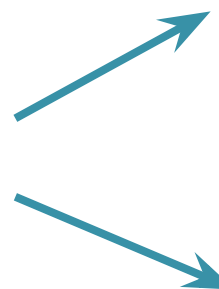


Федеральные агентства функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции



подведомственные
Президенту РФ

Федеральные органы
исполнительной власти



находящиеся в ведении
Правительства РФ



Спасибо
за внимание!

