


**\* Тема 11. Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации.**

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности

# ПЛАН

- 
1. Органы государственной власти в России: понятие, признаки, виды.
  2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации.
  3. Система органов государственной власти Российской Федерации.

# 1. Органы государственной власти в России: понятие, признаки, виды

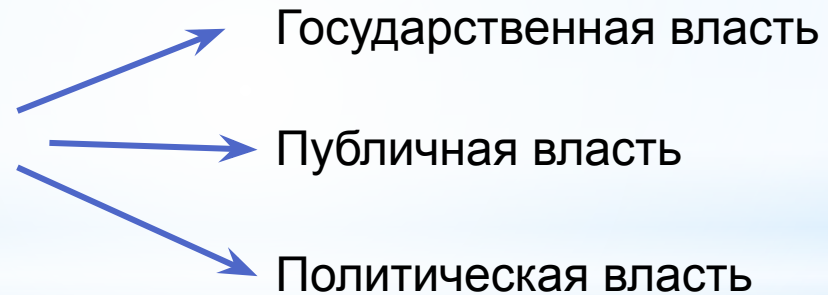
Необходимость власти



Институт власти – один из основополагающих институтов конституционного права



Соотношение понятий:

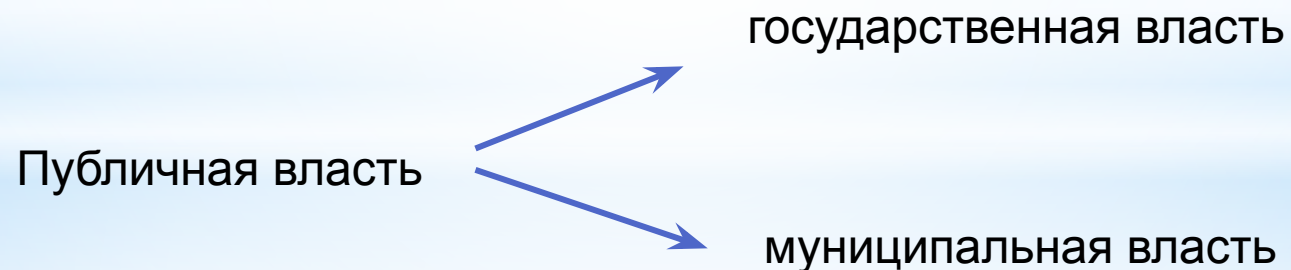


Государственная власть – всегда **политическая власть**

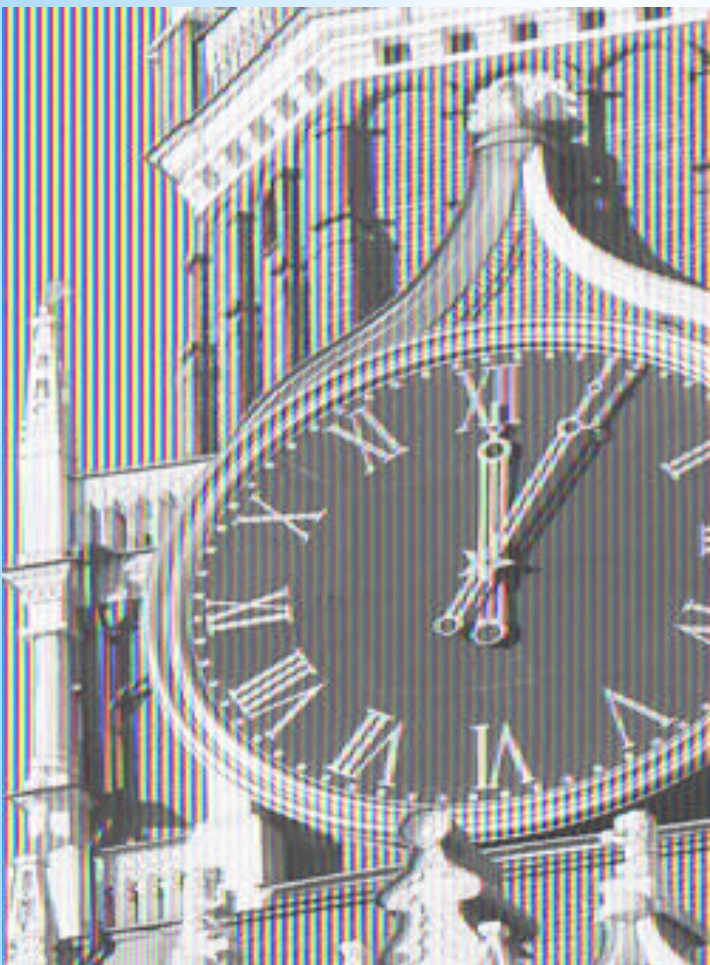
**Но!** Политическая власть – не всегда государственная власть

Государственная власть – всегда **публичная власть**

**Но!** Публичная власть > государственной власти



# ПРИЗНАКИ органа государственной власти



- создается и действует от имени государства: Российской Федерации или ее субъекта;
- действует на основе законов и других нормативных правовых актов;
- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- обладает собственной компетенцией;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями,



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

орган государственной власти ?

Государственный  
орган



Орган  
государственной  
власти

# Точки зрения



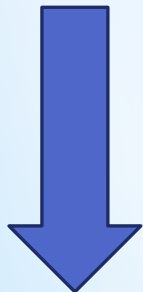
*«Орган государственной  
власти - особая  
разновидность  
государственного  
органа»*

И.А. Умнова

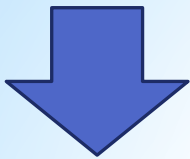


*«... оба термина используются как  
идентичные»*

М.В. Баглай







Ст. 10 Конституции РФ:  
«Государственная власть  
в Российской Федерации  
осуществляется на  
основе разделения на  
**законодательную,  
исполнительную  
и судебную.**

Органы  
законодательной,  
исполнительной и  
судебной власти  
самостоятельны»



Ч. 1 ст. 11 Конституции Российской Федерации: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации».



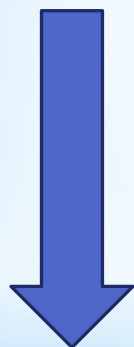
В.И. Фадеев: «ОГВ – непосредственно осуществляют власть, деятельность ГО, не являющихся ОГВ, дополняет функции иных органов государства»



ФКЗ «Об уполномоченном...», ст. 3:  
«Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод»  
+  
Ст. 37, ч. 3: Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

# Конституция РФ:

Орган государственной власти



Большинство статей Основного закона: 3, 5, 11, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 53, 66...

Государственный орган

## Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в **государственные органы** и органы местного самоуправления.

## Статья 120

...2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта **государственного или иного органа** закону, принимает решение в соответствии с законом.



Использование терминологии «законодательный орган», «исполнительные органы» и пр.

# Классификации государственных органов (часть первая)

## 1. По уровню деятельности

Федеральные органы

Органы субъектов

## 2. В зависимости от правовой основы образования, созданные на базе:

Конституции РФ

Федеральных конституционных законов, федеральных законов

Указов Президента РФ

Постановлений Правительства РФ

Законодательных актов субъектов РФ

## 3. По порядку разрешения вопросов

Коллегиальные органы

Единоначальные органы

## 4. По срокам полномочий

Постоянные

Временные

# Классификации государственных органов (часть вторая)

## 5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

## 6. По принципу разделения властей\*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

## 7. По характеру выполняемых задач\*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

## 8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

## 5. По характеру полномочий

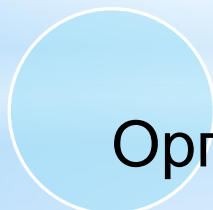


**Органы общей компетенции**

выполняют все общие  
административные функции

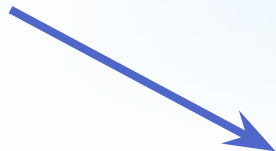


правительства,  
администрации



**Органы специальной компетенции**

осуществляют отраслевое  
или межотраслевое управление



министерства,  
федеральные службы

# Классификации государственных органов (часть вторая)

## 5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

## 6. По принципу разделения властей\*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

## 7. По характеру выполняемых задач\*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

## 8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

## 7. По характеру выполняемых задач\*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти



Но!

- Выделяются не всеми исследователями
- Юридически не обособлены в отдельную группу
- Иногда их называют «**иными государственными органами**», и помимо контрольных к ним относят:
  - надзорные
  - избирательные
  - следственные

**Федеральная служба** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим **функции по контролю и надзору** в установленной сфере деятельности (Указ Президента РФ № 314 от 9 марта 2004 г.)



# Классификации государственных органов (часть вторая)

## 5. По характеру полномочий

Органы общей компетенции

Органы специальной компетенции

## 6. По принципу разделения властей\*

ОЗВ

ОИВ

ОСВ

## 7. По характеру выполняемых задач\*

Органы законодательной власти

Органы исполнительной власти

Органы судебной власти

Органы контрольной власти

## 8. По организационно-правовым формам

Правительство

Министерство

Федеральная служба...

## Вопросы:

1. Пространственный предел деятельности.
2. Вид органа по содержанию основной деятельности.
3. Кто создает?
  
4. Кому орган подотчетен / подконтролен, кто отменяет / опротестовывает его акты?
5. Компетенция.
  
6. Кто подотчетен органу ... ?
7. Порядок деятельности
  
8. Наименование(я) актов органа, их юридическая сила.
9. Возможность использования государственной символики.
10. Источники финансирования.
11. Обладает ли орган правами юридического лица?

## Характеристики:

1. Российская Федерация
2. Орган исполнительной власти
3. Структура ФОИВ утверждается указом Президента (предложения представляет Председатель Правительства) Министра финансов назначает на должность и освобождает от должности Президент Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации. Исторически учреждено Манифестом 8 сентября 1802 г. (Александр I).
4. Правительству РФ (указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636)
  
5. Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности [...] (см. Положение о МФ, утв. Постановлением Правительства от 30.06.2004 № 329)
6. Осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении ФНС, Росфиннадзором, Федеральным казначейством
7. Единоначальный орган. Возглавляет министр финансов РФ (А.Г. Силуанов). Структурными подразделениями Министерства финансов являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.
8. Приказы (не могут противоречить постановлениям Правительства; им не могут противоречить акты подведомственных ФС)
  
9. Вправе иметь геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел.
  
10. Федеральный бюджет.
11. Да.



## 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

- федерализм  
(ст. 5 Конституции РФ)
- народовластие  
(ст. 3 Конституции РФ)
- приоритет прав и свобод человека и гражданина



- разделение властей  
(ст. 10, 11 Конституции РФ)

- законность  
(ст. 15 Конституции РФ)
- деидеологизация  
(ст. 13 Конституции РФ)
- светскость  
(ст. 14 Конституции РФ)

## 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

### 1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина:

ст. 2, 7 Конституции РФ



#### Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

#### Статья 7

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

## 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

### 2. Народовластие:

ст. 3 Конституции РФ



### Статья 3

- 1.носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

## 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

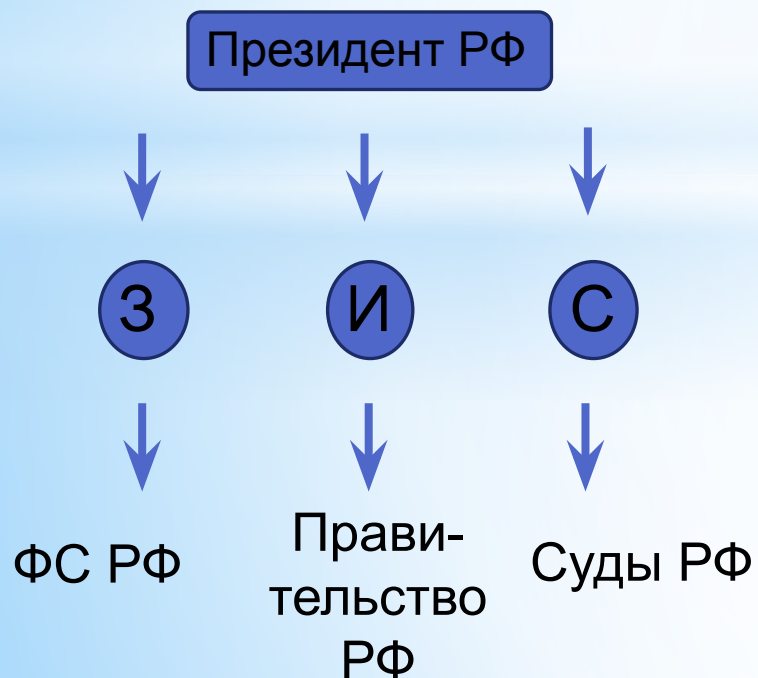
### 3. Федерализм:

ст. 5 Конституции РФ:

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

## 2. Конституционные принципы построения и деятельности системы государственных органов Российской Федерации

### 4. Разделение властей: ст. 10, 11 Конституции РФ



#### Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

#### Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.
2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.
3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.



## Вопросы к семинару

Часть первая:

Почему необходима государственная власть?

Как соотносятся власть и управление?


Что такое «легитимность власти» и совпадает ли это понятие с законностью?

Всем ли органам государственной власти присуща контрольная функция? Обоснуйте свое мнение.

Что такое «ветвь государственной власти»?

Является ли государственным органом Общественная палата? Аппарат

Общественной палаты?



**Задание:** подготовить презентацию на 1-2 слайда о любом государственном органе по образцу слайда 14. Сохранить в папке «Курилюк Ю.Е.» под названием: «*Группа. Фамилия. Название госоргана*» (Например: *Ю2-1. Цукерман. Министерство конкурентной политики Калужской области*).





## Задача\*

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в республике Алтай обратилось в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе с жалобой на действия прокуратуры республики. По информации Управления, его сотрудники обратились в прокуратуру с просьбой провести проверку действий главы одного из районов, предоставившего, по сведениям управления, несколько участков из состава земель памятника архитектуры – усадьбы XVIII века, находящегося в федеральной собственности, - частным лицам под дачное строительство. Прокуратура ответила отказом.

Дайте правовой анализ ситуации. Какие имеются противоречия с действующим законодательством?

\* Решать по желанию, оформлять на отдельном листе (пожалуйста, не от руки))

A nighttime photograph of the Moscow Kremlin. The towers and walls are illuminated with warm yellow lights. The Russian flag flies from a tall spire on the left. In the background, the illuminated spire of the Ivan the Great Bell Tower is prominent. The foreground shows a row of colorful lights (blue, white, orange) along the edge of a body of water.

**Спасибо за внимание!**