

---

## **Тема 17**

Планирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

---

---

## Учебные материалы:

### Нормативные документы

ФЗ№68 от 21.12.1994г "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"

ПИСЬМО МЧС России от 29 мая 2014 года N 43-2360-2 Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Приказ МЧС России №328 от 25.06.2004 г. О реализации требований по предупреждению ЧС (перечень документов)

---

---

## Учебные материалы: Образцы документов

Макет инструкции по предупреждению и ликвидации ЧС для малого предприятия

Макет плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации

План основных мероприятий ГО и ЧС организации (вариант)

## Учебные пособия:

Перечень документов разрабатываемых в организации по вопросам ГО и ЧС

Тема 17 УМП Планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС

---

---

## **Вопрос 1**

Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.

---

## Обязанности организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

### Организации обязаны:

- а) **планировать и осуществлять необходимые меры** в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- б) **планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций** и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- в) **обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, **обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований;**
- г) **создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;**

---

# Обязанности организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

## Организации обязаны:

д) **обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ** на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) **финансировать мероприятия по защите работников организаций** и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) **создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

з) **предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС**, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

## Цели и виды планирования

**Управление** – процесс руководства органами управления деятельностью организаций, сил, группы или отдельных людей, направленный на достижение определенной, заранее поставленной цели



**Планирование** - это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами мероприятий по действиям при угрозе и возникновении ЧС.

## Цели и виды планирования

### **Основная цель планирования в области защиты населения и территории от ЧС**

поддержание в постоянной готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее подсистем и звеньев

### **Основные требования к планированию:**

- реальность;
- целенаправленность;
- конкретность;
- согласованность.

**Задачи планирования – определение оптимального перечня мероприятий, уточнение последовательности их выполнения, установление сроков решения задач и исполнителей.**

На основе прогнозирования и анализа обстановки определяются способы защиты и комплекс мероприятий по надежной защите персонала и территории объекта.



## Цели и виды планирования

**В зависимости от срока, на который рассчитан плановый период или сроков, на которые разрабатывается план выделяют:**



Перечень документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:

**Приказ МЧС России №328 от 25.06.2004г.** «О мероприятиях по реализации Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» который в том числе определяет:

**Организации (объекты) которые разрабатывают документы по предупреждению и ликвидации ЧС:**

Категорированные объекты

Некатегорированные объекты  
с численностью более 200 чел.

Некатегорированные объекты  
с численностью менее 200  
чел.

Высшие учебные заведения

Общеобразовательные учебные  
заведения

Предприятия потребительского  
рынка и услуг

Организации управления в  
сфере ЖКХ .

Малые предприятия  
численностью 50 чел. и менее

Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:

Приказ о создании объектового звена РСЧС и Положение об объектовом звене РСЧС.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечения пожарной безопасности на год, квартал, месяц

План локализации и ликвидации аварийных ситуаций  
(Для организаций имеющих потенциально опасные объекты)

План повышения защищенности критически важных объектов  
(Для критически важных объектов)

**Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:**

**Паспорт безопасности (для потенциально-опасных объектов)**

**План по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов**

**(Организации хранения и использования нефтепродуктов: тяжелые нефтепродукты - 5т; нефть - 2т; легкие нефтепродукты).**

**План эвакуации предприятия при возникновении или угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера с приложениями (на карте и текстуально)**

**Планы работы КЧС и ОПБ (на год, квартал, месяц)**

**План обучения персонала объекта на новый учебный год**

---

## **Вопрос 2**

Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Порядок его разработки, согласования и утверждения.

---

---

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на основании "**Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**", который разрабатывается заблаговременно в повседневных условиях под руководством КЧС и ОПБ при непосредственном участии органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

**К плану прилагаются: Рабочая карта (план объекта) с возможной обстановкой, пояснительная записка и необходимые расчёты.**

---

---

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **План действий определяет:**

1. Объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций
2. Мероприятия по защите населения, территорий, материальных ценностей
3. Порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при возникновении ЧС и привлекаемые для этого силы и средства.

**Планы действий детально отражают все мероприятия, направленные на выполнение указанных задач.**

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **При планировании учитывается:**

- наличие потенциально опасных участков на объекте;
- возможные сценарии развития аварийных ситуаций;
- ПОО на территории города (района);
- возможные стихийные бедствия в районе расположения объекта;
- силы и средства объекта, возможные варианты усиления мероприятий по защите персонала и ликвидации ЧС;
- ориентировочный объём, порядок и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению ущерба от ЧС, проведению АСДНР.



## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС — **является рабочим планирующим документом** для органов повседневного управления объектового уровня РСЧС.

**План действий должен предусматривать все вероятные производственные аварии, катастрофы и стихийные бедствия**, которые могут произойти на данном объекте.

План действий утверждается руководителями объекта экономики .

План действий подписывается руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

План действий согласовывается:

- **для объектов первого типа** - с начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;
- **для объектов второго типа** - с руководителем органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС при органе местного самоуправления.

## Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Разработку Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС **объектов первого и второго типов** осуществляют руководители объектов экономики.

**Объекты первого типа** - критически важные объекты (далее - КВО) и (или) потенциально опасные объекты (далее - ПОО).

**Объекты второго типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых **имеются места массового пребывания людей (количество единовременно находящихся людей 50 и более чел.)**.

**Объекты третьего типа** не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу.

**Объекты третьего типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Раздел I

Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможных ЧС на объекте, меры по их предупреждению, осуществляемые в режиме **повседневной деятельности**



Оценка осуществляется по каждому виду аварии, катастрофы и стихийного бедствия, исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия опасных производств

## Раздел 1.1. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

- Характеристика местности и место размещения предприятия.
- Характеристика зданий, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, и теплоснабжения.
- Перечень: радиационно-, химически-, взрыво и пожароопасных элементов (подразделений) предприятия и объектов на ближайшей периферии от него, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами. В перечень входят те из них, в случае аварий на которых возможно их влияние на жизнедеятельность сельского округа.
- Численность людей, находящихся одновременно на предприятии, а также на ближайшей территории в зонах возможного поражения.
- Построение звена ГОЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы, оперативно-диспетчерская служба, системы связи, оповещения, управления).

---

## Раздел 1.2. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Масштабы и характер возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиационные препараты, взрыво-, пожароопасные вещества и на линиях (коммуникациях) газо-, энергоснабжения.
2. Ориентировочные потери (степень поражения) работников предприятия и населения на ближайшей территории от него.
3. Возможный материальный ущерб на предприятии.
4. Характер нарушения функционирования (жизнедеятельности) предприятия.

В заключении подраздела делается вывод: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьезным последствиям на предприятии и ближайшей территории

---

---

## Раздел 1.3. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях.
  2. Поддержание в постоянной готовности защитных сооружений.
  3. Герметизация или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия работников объекта.
  4. Подготовка к эвакуации работников, материальных и культурных ценностей.
  5. Поддержание в постоянной готовности формирований объекта
  6. Создание резервов материальных средств, необходимых для предупреждения и ликвидации ЧС.
  7. Подготовка работников объекта к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях.
  8. Подготовка объекта к безаварийной остановке производства.
-

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Раздел II

### Выполнение мероприятий при угрозе и возникновении ЧС

---



2.1. При угрозе возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий  
**(режим повышенной готовности)**

2.2. При возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий **(режим чрезвычайной ситуации)**

2.3. Организация проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

2.4. Всестороннее обеспечение действий сил, привлекаемых для АСДНР

2.5. Взаимодействие с соседними объектами

2.6. Управление мероприятиями, организация оповещения и связи

---

## Раздел 2.1. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Порядок оповещения органов управления, сил ГОЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуации. Информирование населения в районах возможного возникновения ЧС.

2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:

- приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся заглубленных помещений;

- подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты;

- приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации (отселения) и приема населения;

- проведение мероприятий по медицинской защите населения;

- проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.



## Раздел 2.2. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Порядок оповещения органов управления и сил РСЧС, рабочих, служащих, остального населения о возникновении ЧС.

2. Организация разведки в районе (очаге) ЧС и прогнозирование возможной обстановки

3. Защита работников (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

- укрытие в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки;
- лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
- эвакуация (отселение населения).

4. Приведение в готовность и развертывание сил и средств, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

5. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС.

## Раздел 2.3. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

В подразделе указываются мероприятия по всестороннему обеспечению формирований, привлекаемых для проведения АСДНР.

**К основным видам обеспечения относятся:**

- Разведка
- Материальное обеспечение
- Транспортное обеспечение
- Техническое обеспечение
- РХБЗ
- Медицинское обеспечение
- Гидрометеорологическое

## Раздел 2.4. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Определяется порядок проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения.

2. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.

3. **Указывается порядок проведения работ по:**

- Поиску и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим
- Извлечению пострадавших из под завалов
- Устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей
- Восстановлению жизнеобеспечения людей

## Раздел 2.5. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Определяется порядок взаимодействия с КЧС города, административного округа, городского района, соседних предприятий, органами военного командования частей, расположенных на близлежащей территории по вопросам:

- Сбора и обмена информацией о ЧС
- Направления сил и средств для ликвидации ЧС
- Порядка проведения АСДНР

## Раздел 2.6. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Определяется порядок организации управления территориальной подсистемой РСЧС объектового уровня.
2. Порядок занятия комиссией по ЧС (оперативными группами) пунктов управления
3. Организация оповещения и информация органов управления, сил и средств, рабочих и служащих и остального населения об обстановке, их действиям и правилам поведения в районах (очагах) ЧС
4. Организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Приложения



Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

Решение председателя КЧС по ликвидации ЧС

Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

План эвакуации и укрытия рабочих, служащих при угрозе радиоактивного или химического загрязнения (заражения) территории объекта

Декларация промышленной безопасности объекта

План ликвидации аварийных ситуаций



## Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **Решение на ликвидацию последствий ЧС разрабатывается на карте (плане) с отражением:**

- состава группировки сил и средств;
- границ муниципального образования (объекта);
- границы районов (участков) проведения АСДНР и зон ответственности за проведение работ;
- границы зон заражения, катастрофического затопления, пожаров;
- маршруты ввода сил в очаги поражения;
- организации службы охраны общественного порядка;
- порядка вывоза пораженных из зоны ЧС, оказания им медицинской помощи;
- ответственных за проведение неотложных работ на коммунальных сетях, транспортных и энергетических коммуникациях;
- порядка взаимодействия;
- расположения пунктов управления , защитных сооружений и др.;
- мест сбора формирований.

На плане могут помещаться и другие справочные данные. Для нанесения обстановки используются специальные условные знаки. Решение подписывается председателем комиссии и утверждается руководителем.



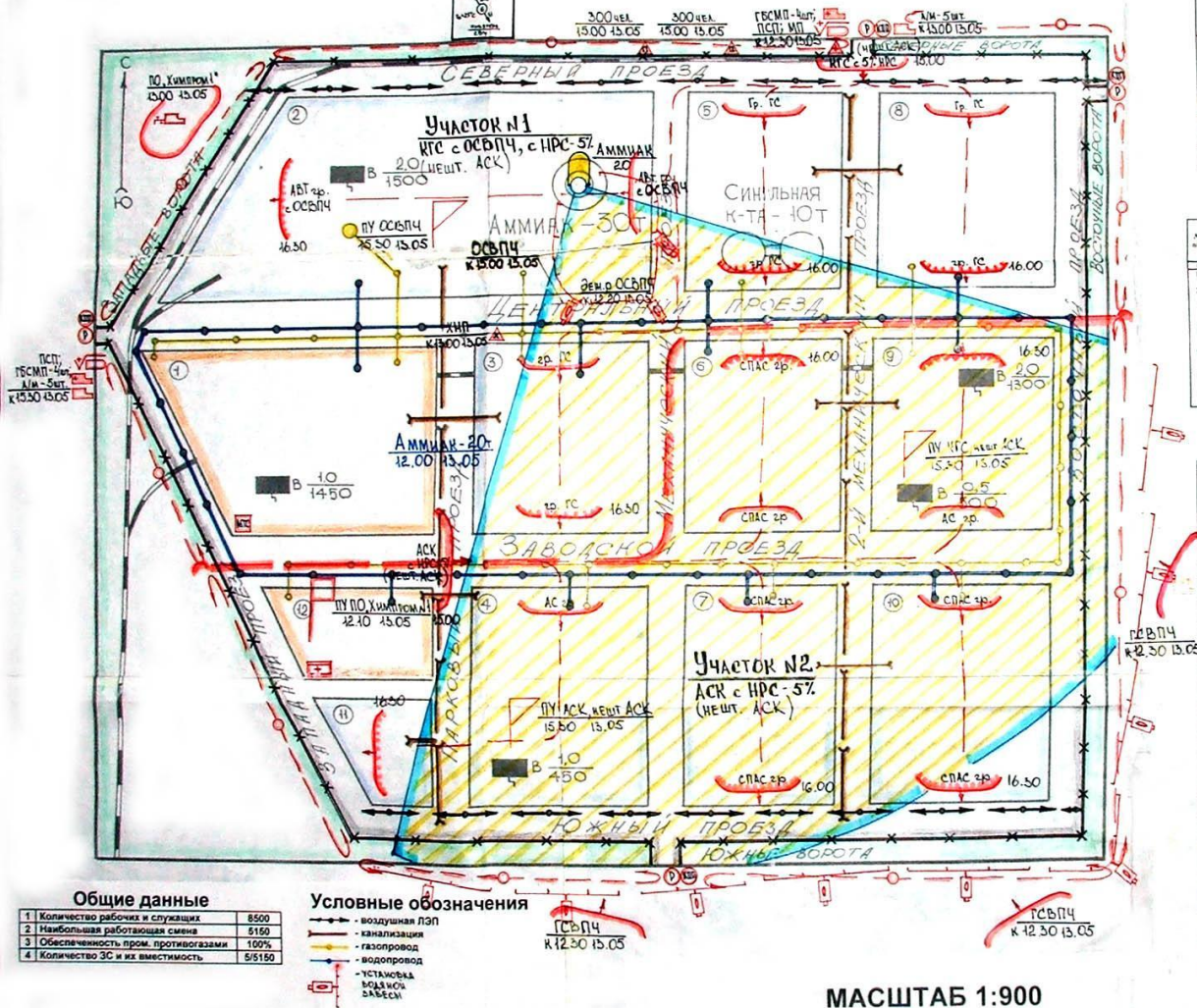
# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

УТВЕРЖДАЮ  
 Директор ПО «ХИМПРОМ № 1»  
 И. Иванов  
 «15» мая 2003 г.

## РЕШЕНИЕ Комиссии по ЧС ПО «ХИМПРОМ № 1» на проведение АСДНР

Приложение Д7

Метеоданные



### Силы и средства ПО «ХИМПРОМ № 1», городского звена территориальной подсистемы РСЧС

Виды сил и средств	ФОРМИРОВАНИЕ ПО «ХИМПРОМ № 1»												ФОРМИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО звена территориальной подсистемы РСЧС												Итого всего
	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	Авар. отряд	
Дир. отряд	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Сл. отряд	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Итого	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2

### График выполнения работ по ликвидации ЧС на ПО «ХИМПРОМ № 1»

№	Привлеченные ресурсы	Ед. изм.	Объем работ	Время выполнения работ (сут.)	Отметка времени	Сроки выполнения																							
						I очередь												II очередь											
1	Устранение утечки аммиака	шт.	12	2	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
2	Устранение утечки аммиака	шт.	2	0,5	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
3	Устранение утечки аммиака	шт.	160	4,5	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
4	Устранение утечки аммиака	шт.	200	3	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
5	Устранение утечки аммиака	шт.	400	2	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
6	Устранение утечки аммиака	шт.	231	2	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
7	Устранение утечки аммиака	шт.	100	10	16.00	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24

### Плановая таблица взаимодействия сил и средств РСЧС по «ХИМПРОМ № 1» при проведении АСДНР

Виды сил и средств	Выполняемые работы		Сроки выполнения работ	Средства
	Описание выполняемых работ	Описание привлекаемых сил и средств		
С 11.00 до 12.00	Устранение утечки аммиака	С 11.00 до 12.00	С 11.00 до 12.00	С 11.00 до 12.00
С 12.00 до 13.00	Устранение утечки аммиака	С 12.00 до 13.00	С 12.00 до 13.00	С 12.00 до 13.00
С 13.00 до 14.00	Устранение утечки аммиака	С 13.00 до 14.00	С 13.00 до 14.00	С 13.00 до 14.00
С 14.00 до 15.00	Устранение утечки аммиака	С 14.00 до 15.00	С 14.00 до 15.00	С 14.00 до 15.00
С 15.00 до 16.00	Устранение утечки аммиака	С 15.00 до 16.00	С 15.00 до 16.00	С 15.00 до 16.00
С 16.00 до 17.00	Устранение утечки аммиака	С 16.00 до 17.00	С 16.00 до 17.00	С 16.00 до 17.00
С 17.00 до 18.00	Устранение утечки аммиака	С 17.00 до 18.00	С 17.00 до 18.00	С 17.00 до 18.00
С 18.00 до 19.00	Устранение утечки аммиака	С 18.00 до 19.00	С 18.00 до 19.00	С 18.00 до 19.00
С 19.00 до 20.00	Устранение утечки аммиака	С 19.00 до 20.00	С 19.00 до 20.00	С 19.00 до 20.00
С 20.00 до 21.00	Устранение утечки аммиака	С 20.00 до 21.00	С 20.00 до 21.00	С 20.00 до 21.00
С 21.00 до 22.00	Устранение утечки аммиака	С 21.00 до 22.00	С 21.00 до 22.00	С 21.00 до 22.00
С 22.00 до 23.00	Устранение утечки аммиака	С 22.00 до 23.00	С 22.00 до 23.00	С 22.00 до 23.00
С 23.00 до 24.00	Устранение утечки аммиака	С 23.00 до 24.00	С 23.00 до 24.00	С 23.00 до 24.00

МАСШТАБ 1:900

Начальник отдела ГОЧС ПО «ХИМПРОМ № 1»  
 Д. Наумов

## Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на коммунально-энергетических сетях (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
–	Аварийно-техническая команда (группа, звено)	1	45 чел. Экскаватор
–	Отделение пожаротушения	1	Беларусь» - Ъ
–	Дежурная смена аварийно-технической службы	1	чел. чел.

### Расчет сил и средств, привлекаемых для локализации и ликвидации пожара (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
1.	Команда пожаротушения	1	25 чел.
2.	Группа охраны общественного порядка	1	18 чел.
3.	Спасательная группа	1	35 чел.

### Расчет сил и средств для ликвидации последствий аварий на соседних объектах (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Каким объектам оказывается помощь	
1.	Санитарная дружина	1	+	+
2.	<del>Команда пожаротушения</del>	<del>1</del>	<del>+</del>	<del>+</del>
3.	Аварийно-техническая группа	1	+	+

## **Корректировка плана действий**

осуществляется **по мере необходимости**, но **не реже 1 раз в год (до 1 февраля)** по состоянию на 1 января.

При этом производится запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку.

Корректировка плана действий может проводиться также **по результатам учений, тренировок.**

## **Переработка плана действий (инструкции)**

осуществляется **1 раз в 5 лет.**

Планы действий **уточняются** при возникновении **угрозы и непосредственно в процессе работ** по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

---

---

Малые предприятия с количеством единовременно находящихся на объекте людей менее 50 чел. разрабатывают:

## **ИНСТРУКЦИЮ**

по действиям персонала организации, учреждения, предприятия численностью до 50 чел. при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны

---