

Избирательное право в РФ.

План.

1. История выборов.
2. Избирательное право.
3. Избирательные системы.
4. Ответственность за нарушения избирательного права.

1. История избирательного права в России.

1) С древнейших времен по XV вв.

Вече как орган местного самоуправления.

2) С XVI по XVII вв.

**Губные и земские избы, губные и земские старосты, излюбленные головы
Избрание русских царей, начало правления династии Романовых**

3) С XVI по XVIII вв.

Выборы казачьего гетмана, атаманов

4) XVIII в.

Жалованные грамоты Екатерины II: выборы в органы сословного самоуправления: дворянского и городского

5) 2/2 XIX в.

Реформы Александра II: выборные органы местного самоуправления - земства .

6) С 1905 по 1917гг.

Первая российская революция – изменения в законодательстве о выборах, выборный законодательный орган – Государственная дума.

7) 1917г.

**Расширение избирательного права после Февральской революции.
«Положение о выборах в Учредительное собрание»**

8) 1917 г. - Советское избирательное право (с 1936 - ВИП).

С древнейших времен по XV вв.

Вече как орган местного самоуправления.

Сохранение элементов общинной демократии.

В Киевской Руси и феодальных княжествах существовало **вече** – как высшая форма самоуправления, однако к к.ХІ в. оно брало власть в свои руки лишь в исключительных ситуациях (случаи военной угрозы, стихийных бедствий). По мере развития и укрепления власти князя роль вече снижается и только в Новгороде, Пскове и Вятке оно по-прежнему сохранило свою роль.

С XII по XV вв. в Великом Новгороде и Пскове вече – верховный государственный орган с законодательными полномочиями, который формировался на основе избирательных цензов / ограничений: имущественный, возрастной и половой (только мужчины)

В Великом Новгороде 3 уровня вече: уличанские вече, кончанские вече, государственное вече.

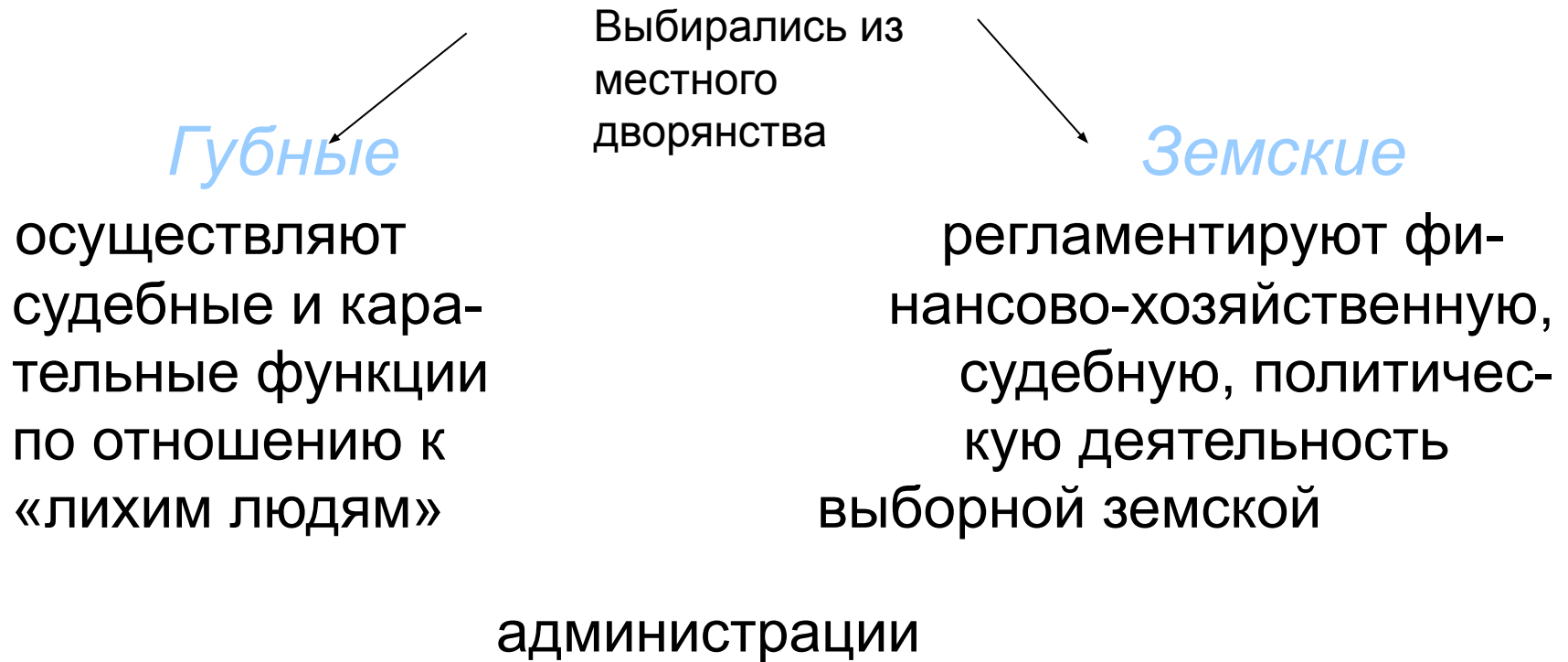
Во Владимиро-Суздальском княжестве вече сохранило свою роль только в старых городах (Ростов), в новых - этот орган развит плохо.

Избирательное право с XVI по XVII вв.

При Иване Грозном впервые собирается **Земский собор** – *сословно-представительный орган власти*, куда входили выборные представители от боярства, дворянства, духовенства, посадских. Не присутствовали крестьяне.

Обладало законодательными полномочиями, собиралось по инициативе царя, обсуждало с ним вопросы, принимало важные решения (Соборное Уложение царя Алексея Михайловича)

В период правления Ивана Грозного утверждаются земские и губные избы.



Они сохранились до 17 века, при Федоре Алексеевиче власть на местах передана воеводам.

Избирательное право в XVI по ¼ XVII вв. Избрание русских царей.

В 1598 после смерти Федора Ивановича (пресеклась династия Рюриковичей). Земский Собор впервые избрал нового царя. Им стал шурина царя **Борис Годунов** (1598 - 1605). Следующим выборным царем стал **Василий Иванович Шуйский** (1606 - 1610).

В январе 1613 года в столице собрался Земский собор. Вновь решался вопрос об избрании русского царя. Им стал **Михаил Романов**. Начало правления династии Романовых стало расцветом сословно-представительной монархии. При молодом царе власть в свои руки захватила Боярская дума. Однако для укрепления централизованной власти в государстве потребовалась поддержка дворянства и верхушки городского посада. Поэтому Земские соборы с 1613 по 1622 гг. заседали практически непрерывно.

С XVI по XVIII вв.

***Выборы казачьего гетмана,
атаманов, старшин.***

С 15 века шло становление особой группы населения – казачества. Это этно-социальная группа. Проживали на окраинах Русского государства. Несли пограничную службу. Считались вольными людьми. Управление осуществляли сами через казачий круг, выборных старшин и атаманов. В 17 веке стали избирать гетмана. Такие порядки сохранялись до конца 18 века, когда Екатерина II отменила автономию казачества и создала Малороссийское генерал – губернаторство. Самыми известными гетманами стали Б.Хмельницкий, Мазепа, Г. Разумовский.

Избирательное право в XVIII в.

В соответствии с «Жалованной грамотой на права вольности и преимущества благородного российского дворянства» и «Жалованной грамотой городам» императрицы Екатерины II (1785 г.) дворяне получили право объединяться в дворянское общество и создавать губернские и уездные собрания. Но вводился возрастной, имущественный и социальный цензы:

- Лица благородного происхождения;
- Владельцы поместьев;
- Лица, достигшие 25 лет;
- Имеющие чин не ниже обер-офицера.

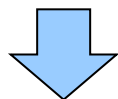
Избирательное право XIX-начало XX вв.

1861г. – отмена крепостного права.

упразднение вотчины власти дворян.

разрушение институтов феодального права.

земская и городская реформы
Указ Александра II от 1 января 1864 г.
«Положение о губернских и уездных земских учреждениях»



Выборы:

- Избиратели делились на 3 курии: **местные землевладельцы, крестьянские общества и горожане;**
- Выборы были непрямыми: население по куриям – выборщики - депутаты
- В выборах участвовали лица, достигшие 25 лет (**кроме иностранцев и осужденных**);
- Голосовали по доверенности или уполномочию;

Избирательное право 1905-1917гг.

- **Законодательство о выборах и его эволюция в 1905-1917гг.**

Новые законодательные акты способствовали формированию более лояльного и управляемого состава парламента.

- **Правовой статус Государственной Думы и ее членов.**

Для избрания депутатом требовалось личное согласие кандидата.

Чиновники, состоявшие на государственных должностях и избранные в Думу, были обязаны оставить службу.

- **Избирательная система, основные принципы избирательного права.**

С введением «Положения» от 3 июня 1907г. избирательным правом могли воспользоваться лишь 15 % населения Российской империи.

- **Порядок формирования Государственного Совета.**

Выборные члены Государственного Совета избирались сроком на 9 лет с тем, чтобы каждые 3 года представительство каждой из групп обновлялось на 1/3. Очередные выборы назначались императором.

- **Избирательная кампания, организация выборов.**

Выборы проводились в течение 1 дня. Подсчет голосов производился избирательной комиссией. При этом могли присутствовать избиратели.

Избирательное право в 1917г.

Февральская революция: изменения

Статья 60 «Положения о выборах в

Учредительное собрание» устанавливала

возможность перевода избирательного бюллетеня

на язык любой национальности:

1. Расширение состава избирателей (голосовали женщины и военнослужащие)
2. Минимальный возраст голосования - 20 лет.
3. Права участия в выборах лишались глухонемые, умалишенные, находившиеся под опекой, осужденные к каторжным работам и ссылке.
4. Для проведения выборов Россия делилась на территориальные округа.

Избирательное право в СССР

- Всеобщее избирательное право с 1936 г. (до 1936 – лишались избирательных прав некоторые категории населения: нэпманы, кулаки, бывшие царские чиновники, помещики)
- Прямое избирательное право
- Но, выборы безальтернативные
- Скорее не право, а обязанность
- В годы сталинского террора выборы в законодательные органы и на съезды партии игнорировались Сталиным

Источники

Общие основы избирательного права	КРФ ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ»
Порядок выборов Президента РФ	ФЗ «О выборах Президента РФ»
Порядок выборов депутатов Государственной думы	ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ»
Порядок формирования Совета Федерации	ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ»
Порядок проведения референдума	ФЗ «О референдуме РФ»

Выборы как форма прямого волеизъявления народа

Механизм формирования органов власти

ФУНКЦИИ:

1. Являются важным средством решения вопроса о власти, систематического обновления властных структур
2. Выявляются те предвыборные заявления и программы кандидатов, полит. партий, которые в наибольшей степени отвечают интересам народа
3. Способствуют приобщению рядовых граждан к политике, к политическому просвещению и воспитанию
4. Гос. и муниципальная власть приобретает легитимность

Избирательное право

как подотрасль конституционного права

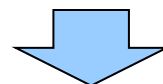
• *Объективный смысл*

совокупность юридических норм, регулирующих порядок выборов в представительные органы и выборных должностных лиц гос-ва и местного самоуправления.

• *Субъективный смысл*

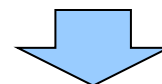
это политическое право гражданина избирать и быть избранным в органы гос. власти и местного самоуправления.

Активное



ИЗБИРАТЬ

Пассивное



БЫТЬ ИЗБРАННЫМ

Компоненты избирательной системы

Избирательное право

Комплекс правовых норм о порядке выборов

В узком смысле

Политическое право гражданина избирать (активное право) и быть избранным (пассивное право)

В широком смысле

Избирательные законы и иные акты (например, инструкции, разъяснения)

Избирательный процесс

Комплекс действий в процессе выборов

- Подготовительная (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей)
- Выдвижение и регистрация кандидатов
- Предвыборная агитация и финансирование выборов
- Голосование и подведение итогов выборов

Некоторые политологи рассматривают в составе избирательной системы:

- партийную систему
- политические традиции и обычаи

Типы выборов

- **По объекту**
 - ✓ Президентские
 - ✓ Парламентские
 - ✓ Органы законодательной власти субъектов РФ
 - ✓ Органы местного самоуправления
- **По масштабу**
 - ✓ Федеральные
 - ✓ Региональные
 - ✓ Местный уровень
- **По характеру**
 - ✓ Коллегиальные органы
 - ✓ Единоличные органы
- **По времени**
 - ✓ Очередные
 - ✓ Досрочные
 - ✓ Отсроченные
- ✓ Полные
- ✓ Частичные

*Демократическое избирательное право
предполагает обязательное соблюдение ряда
принципов*

1. Обязательность
2. Периодичность
3. Своевременность назначения
4. Свобода
5. Альтернативность
6. Состязательность
7. Допустимость различных избирательных систем
8. Подлинность
9. Федеральная законодательная основа
0. Разграничение полномочий между субъектами изб. права
1. Запрет одновременного проведения выборов и референдума

Принцип равенства

1. Кандидаты имеют в процессе выборов равные права.

❖ каждый депутат представляет равное число граждан.

❖ кандидаты должны иметь равные финансовые и прочие возможности.

2. каждый избиратель в одинаковой степени влияет на общий результат выборов.

Принцип всеобщности

- ❖ любой дееспособный гражданин имеет право быть как избирающим, так и избираемым.
- ❖ ограничения, накладываемые на действие данного принципа, называются *цензами*.
- ❖ в российском избирательном праве 2 ценза: возрастной и ценз гражданства.

Принцип тайного голосования

- ❖ выборы проводятся тайно
- ❖ избиратель имеет право не сообщать о сделанном выборе
- ❖ обеспечивается возможность свободного изъявления воли избирателя и исключается возможность давления на него

Принцип непосредственности

- ❖ избиратель голосует за депутата, а не за выборщика, который впоследствии будет голосовать за кандидата

Данный принцип не реализуется при выборах президента США, а также не соблюдался в революционной России

Принцип состязательности

- ❖ выборы на альтернативной основе
- ❖ никто не имеет права создавать препятствия к участию в выборах другим кандидатам

Данный принцип не соблюдался в СССР, а на территории России был введен лишь в 1993г.

Принцип гласности

- ❖ общественность может осуществлять контроль за проведением выборов: присутствие независимых наблюдателей на избирательных участках

Принцип свободы выборов

- ❖ любой гражданин участвует в выборах добровольно, никто не имеет права оказывать на него влияние

Принцип ограничения срока выборов

- ❖ выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством

Гарантии избирательного права в Российской Федерации.

- **политические** - это идеологическое многообразие, равенство общественных объединений перед законом, равноправие избирателей на выборах, свобода предвыборной агитации, участие наблюдателей и контроль за ходом выборов;
- **организационные** - к ним можно отнести запрет на членство в избирательных комиссиях кандидатов в депутаты и находящихся в зависимости от него лиц, несовместимость депутатского мандата с занятием определенных должностей, содействие избирательным комиссиям со стороны государственных органов при подготовке и проведении выборов;
- **материальные**, имеют немаловажное значение. Расходы по проведению выборов в РФ производится за счет бюджета соответствующего уровню выборов (федерального, бюджета субъекта РФ, местного);
- **правовые**, которые позволяют обеспечить свободу выбора граждан на обжалование ошибок в списках избирателей, неприкосновенность кандидатов в депутаты, признание выборов недействительными при обнаружении нарушений законов, установление административной и уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан, право кандидатов в депутаты обжаловать в суде результаты выборов.

Избирательные системы

Мажоритарная система

- Черты
- Достоинства
- Недостатки
- Страны

Пропорциональная система

- Черты
- Достоинства
- Недостатки
- Страны

Мажоритарная система

- от лат. major – большинство
- - это такое определение результатов голосования, при котором избранным считается кандидат, получивший по данному избирательному округу большинство **(абсолютное / 50% + 1 голос или относительное или квалифицированное – 2/3, 3/4) голосов**

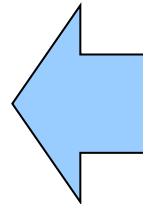
Признаки МС

Один округ – один мандат – один победитель

+

- Тесная связь между депутатами и избирателями: каждый депутат представляет свой регион
- Голосование за конкретного кандидата

Может вызвать
соц. напряженность
в нестабильном
обществе



- Партия или блок партий, проигравшая на выборах, может быть вообще не представлена в парламенте
- Депутаты могут быть удобны властям данного региона или это сами представители властных структур

-

Пропорциональная система

- Голосование по спискам, в которых кандидаты представлены чаще всего в соответствии с партийной принадлежностью (или за члена конкретной партии, или за партию в целом)
- Партия получает в парламенте количество мест пропорциональное количеству поданных за нее голосов

Признаки ПС

+

- В представительном органе могут быть представлены социальные, этнические, конфессиональные и другие группы через представленные ими партии
- Депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не только перед народом, но и перед своей политической партией

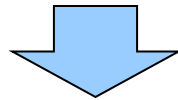
-

- Часто избираются члены партий, имеющие косвенное отношение к этой территории
- Партии должны преодолеть **процентный барьер (7%)**, который позволяет им делегировать депутатов в парламент; если они его не прошли, то они в парламенте не будут представлены
- В 2011 изменение: если партия преодолела 5% барьер, то она выдвигает 1 депутата

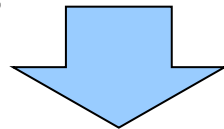
Один избирательный округ – несколько мандатов

ПС: подсчет голосов

- Число мандатов – документов, удостоверяющих право избранного лица на участие в деятельности гос. органов
- Число избирателей, проголосовавших в день выборов



Избирательный метр: 300 тыс. избирателей /
6 - число мандатов



50 тыс. - избирательный метр сравнивается с количеством поданных голосов за каждую партию (учитывая процентный барьер)

Распределение депутатских мандатов между партийными списками.

Место	Партия	Число голосов	Число голосов / 1-е избирательное частное	Число мандатов		
				при первичном распределении	при вторичном распределении	всего
1.	«Единая Россия»	32 379 135	237,54	237	1	238
2.	КПРФ	12 599 507	92,43	92	0	92
3.	«Справедливая Россия»	8 695 522	63,79	63	1	64
4.	ЛДПР	7 664 570	56,23	56	0	56
Всего		61 338 734		448	2	450
1-е избирательное частное		61 338 734 / 450 = 136 308,3	450	остаток 2 (450—448 = 2)		

Отличительные черты

Критерии	МС	ПС
Территориальные округа	+ много	вся страна - единый округ Федеральный округ
Туры голосования	один или два	один
Принцип голосования	За конкретную личность	За партию
Система подсчета голосов	По большинству	По принципу пропорциональности поданных голосов, определяется избирательный метр
		С 2005 г. в РФ

С 1993 по 2005 в ГД

Отличительные черты

Критерии	МС	ПС
Территориальные округа		
Туры голосования		
Принцип голосования		
Система подсчета голосов		
Достоинства		
Недостатки		

С 1993 по 2005 в ГД С 2005 г. в РФ

Избирательный процесс

1. Назначение выборов
2. Организация избирательных округов с приблизительно равным числом избирателей
3. Создание избирательных комиссий, обеспечивающих подготовку и проведение выборов
4. Регистрация избирателей, составление их списков
5. Выдвижение кандидатов на выборные должности и их регистрация
6. Предвыборная агитация
7. Процесс голосования по избирательным участкам
8. Подведение итогов голосования
9. Установление результатов и распределение мест в выборных органах по итогам голосования

Избирательные комиссии



ЦИК (Центризбирком):

действует на постоянной основе и руководит деятельностью избирательных комиссий

- Срок полномочий – 5 года
- Состав: 5 – назначаются ГД, 5 – назначается СФ, 5 – назначаются Президентом
- **Функции:**
 - ✓ Осуществляют контроль за соблюдением избирательных прав граждан
 - ✓ Организует общую гос. систему регистрации избирателей
 - ✓ Разрабатывает стандарты технологического оборудования
 - ✓ Осуществляет меры по организации единообразной системы подведения итогов голосования и установления результатов выборов
 - ✓ Распределяет выделенные из федерального бюджета средства
 - ✓ Контролирует их целевое использование
 - ✓ Оказывает методическую и организационно-техническую помощь ИК

Выборные должности	Президент	Депутаты ГД	Депутаты законодательного органа субъекта РФ	Мэр	Депутаты органов местного самоуправления
Сроки	1 раз в 6 лет	1 раз в 5 лет	Не может превышать 5 лет (устав или конституция субъекта)	Устав муниципального образования	
Число голосов для регистрации кандидатов	2 млн.	500 тыс.	Не может превышать 2 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа		
Избирательные системы	Мажоритарная	Смешанная	Смешанная	Мажоритарная	Мажоритарная

Проблемы избирательного права в Российской Федерации.

- ***Проблема миграционного голосования (проблема двойного счета).***
- ***Проблема лишения граждан избирательных прав и свободного голосования.***
- ***Проблема нарушения тайны голосования.***
- ***Проблема абсентеизма (низкой явки избирателей).***
- ***Проблема ложного (виртуального) сервера.***

Ответственность за нарушение законодательства о выборах

Гражданская	Административная	Уголовная
<ul style="list-style-type: none">• Неумышленное повреждение имущества избир. Комиссии• Умаление чести и достоинства кандидатов или других лиц	<ul style="list-style-type: none">• Нарушение тайны голосования• Воспрепятствование осуществлению избир. прав• Вмешательство в работу избир. комиссий• Уничтожение или повреждение законно распространяемых материалов	<ul style="list-style-type: none">• Подкуп• Обман• Насилие в отношении избир. комиссий• Умышленное уничтожение имущества• Подлог• Подделка избир. документов• Заведомо неправильный подсчет голосов

Задачи. Определить какие партии получат мандаты в парламент и сколько, если все они прошли 7 % барьер

Вариант	Партия А	Партия Б	Партия В	Партия Г	Всего Поданных голосов по изб. округу	Число мандатов в округе
1	156 тыс.	114 тыс.	78 тыс.	43 тыс.	400 тыс.	8
2	26 тыс.	78 тыс.	113 тыс.	95 тыс.	360 тыс.	6

Решите политологическую задачу. Приведите необходимые расчёты.

В государстве Бобр-стейт, в котором в списки избирателей внесено 5500 избирателей, проходят выборы в парламент из 100 мест по пропорциональной системе. Избирательный барьер установлен на уровне 8 % голосов от количества избирателей, принявших участие в голосовании. Распределение мандатов в законодательном органе осуществляется по следующей процедуре:

1) вычисляется «ценность» мандата (первое избирательное частное) при помощи отношения всех голосов, полученных партиями, прошедшими избирательный порог, к количеству мандатов;

2) исходя из этой ценности каждой партии присваивается количество мандатов (количество их голосов делится на первое избирательное частное).

По результатам голосования:

«Бобровая независимость» – 1750 голосов;

«Анархо-плотина» – 1250 голосов;

«Партия прогрессивного строительства» – 1500 голосов;

«Лесная демократическая партия» – 200 голосов;

«Зелёные бобры» – 500 голосов.

Вопрос: какие партии получат мандаты в парламенте и в каком количестве?

Приведите Ваши вычисления.

Ответ:

- 1) $8\% = 416$ голосов \Rightarrow «ЛДП» не проходит;
- 2) $(1750+1250+1500+500)/100 = 50$ (пер. изб. ч.);
- 3) «БН» = $1750/50 = 35$;
«А-П» = $1250/50 = 25$;
«ППС» = $1500/50 = 30$;
«ЗБ» = $500/50 = 10$.

Тема эссе

«Избранность народом еще не гарантия непогрешимости. Не стоит преувеличивать значимость происшедших на вершине власти перестановок. На смену структурам, штат которых назначался «сверху», пришли структуры, в которых политики избраны народом. Разница лишь в источнике получения власти, а не в её природе».

политолог В.Борисов

«Выборы предполагают право смещать правительство, не применяя насилие» К.Поппер