

# ***Тема : Административное право***

***Дисциплина:***

***Основы права***

***Для студентов всех  
специальностей***

***Автор:*** ст.пр. Кожухова Мадина  
Муратовна

## *План лекции:*

1. Предмет и метод административного права.
2. Административно – правовые нормы и отношения: понятие, виды, структура.
3. Система исполнительных органов РК.
4. Методы и формы государственного управления.
5. Понятие и принципы государственной службы.
6. Виды административного принуждения.
7. Понятие и основные признаки административной ответственности.
8. Административное правонарушение.
9. Административно – правовые режимы, их виды.

*Административное право* — одна из самостоятельных отраслей права, объединяющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти.



# Предмет и метод административного права

Предметом административного права являются отношения складывающиеся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.



- ***Внутренний предмет*** представляет собой отношения складывающиеся между органами исполнительной власти (внутри системы), их отношения с подчиненными им инстанциями и внутри аппаратные отношения (внутри органа)
- ***Внешний предмет*** составляют взаимоотношения исполнительных органов с физическими или юридическими лицами, а также иными органами государства.



# Система административного права

```
graph TD; A[Система административного права] --> B[Общая]; A --> C[Особенная];
```

**Общая:** Основы административного права, система исполнительных органов власти, административно-правовой статус физических и юридических лиц, государственная служба, акты управления, административное принуждение и ответственность, административно-правовые режимы и др

**Особенная :** нормы регулирующие государственное управление в различных отраслях жизнедеятельности общества и государства, а именно в области экономики, обороны, финансов, социальной и иной сферах.

*Институты административного права* – это нормы, определяющие административно-правовой статус органов исполнительной власти; регулирующие принципы государственного управления; закрепляющие административно – правовой статус граждан и иных физических лиц.



# Источники административного права:

- Президент РК (Указы, распоряжения)
- Органы законодательной власти – Парламент, маслихаты (законы, ратифицированные международные договоры РК )
- Органы исполнительной власти: Правительство, Министерства (постановления , распоряжения, приказы)
- Конституционный Совет РК (Нормативные постановления)
- Верховный суд РК (Нормативные постановления)





# Административно – правовые нормы и отношения

Под *административно-правовыми нормами* понимают установленные государством правила поведения, регулирующие общественные отношения в сфере государственного управления.



# Нормы административного права

Материальные

Процессуальные

По юридическому содержанию: обязывающие (предписывающие), запрещающие, уполномочивающие (дозволительные)

По действию времени: срочные (указывают время их действия), бессрочные

По территории действия: республиканские, местные (область, город, район), отраслевые

По форме выражения: письменные, устные, конклюдентные (знаки и сигналы дорожного движения)

# Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура



*Административно-правовые отношения* - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

# Признаки административно – правовых отношений

являются органами  
исполнительной власти или  
другой компетентный  
уполномоченный субъект.  
Выступающие субъекты  
административного права  
равны перед законом и  
обязаны выполнять его  
требования;

могут возникать как по  
инициативе любой стороны  
(чаще по инициативе  
исполнительной власти),  
третьего лица, так и против  
воли одной из сторон.

# *Субъекты административного права-*

это обладатели прав и обязанностей, которыми они наделены с целью реализации полномочий, возложенных на них административным правом.

## *Субъекты административного права:*

- Граждане РК и другие физические лица;
- Общественные и религиозные объединения;
- Юридические лица- организации, учреждения и т. п

-Президент РК;



# Система исполнительных органов Республики Казахстан

Исполнительная власть в РК представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной её ветвями. Она внешне представлена системой органов государственного управления, к которым относятся:

- Правительство РК;
- Министерства;
- Государственные комитеты
- и ведомства республики;
- Местные исполнительные органы;
- Администрации государственных учреждений и предприятий.



# Органы исполнительной власти осуществляют следующее:

- разрабатывают основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организуют их осуществление;
- организуют управление государственной собственностью;
- вырабатывают меры по проведению внешней политики;
- выполняют иные функции, возложенные законодательством республики.



# Понятие, сущность и методы государственного управления

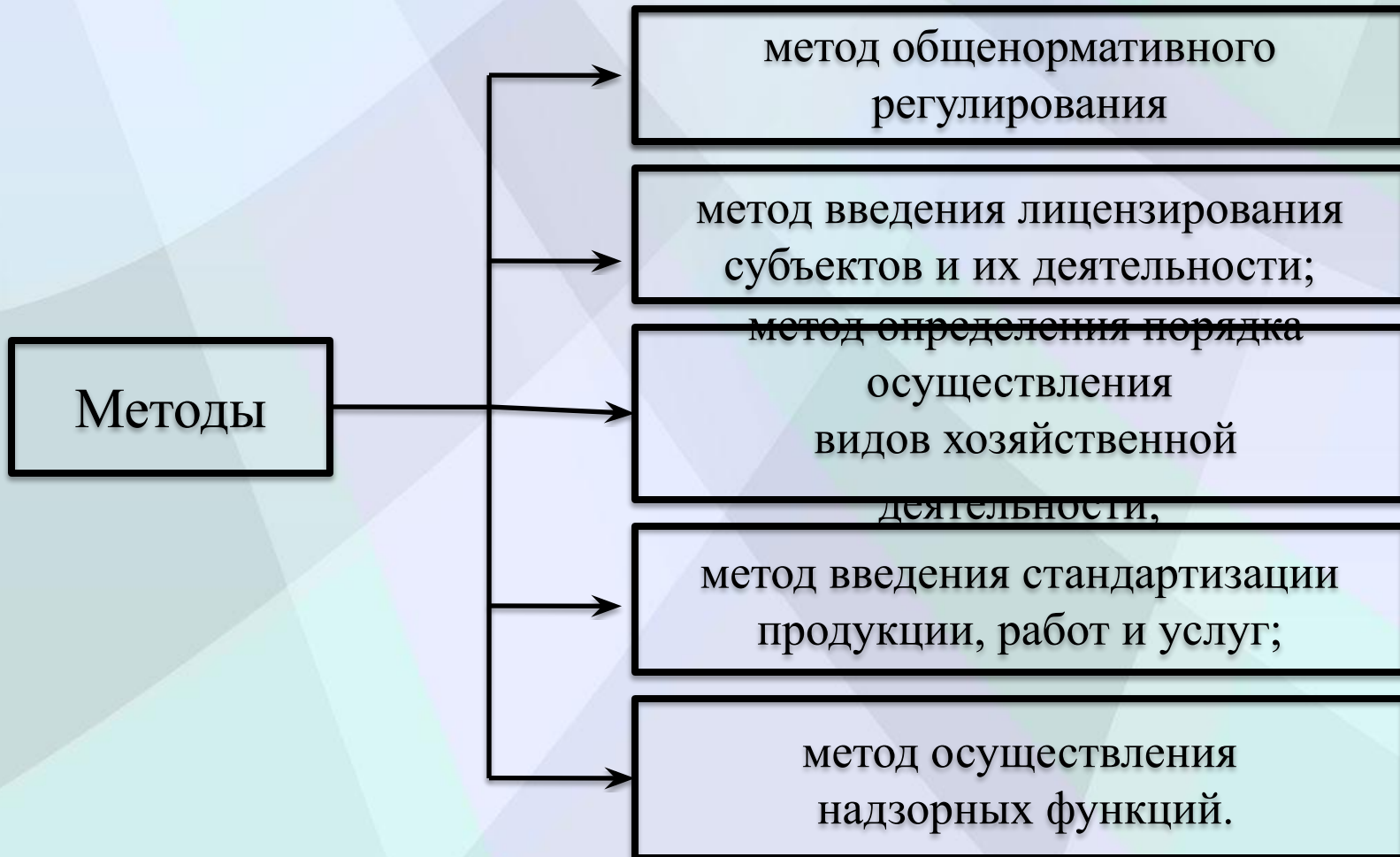
*Государственное управление* – есть организованный процесс руководства, регулирования и контроля государственных органов за развитием сфер экономики и культуры, иных сфер государственной жизни.

Сущность государственного управления проявляется в его необходимости, общественной обусловленности целевой направленности.





# Методы государственного регулирования:



# Понятие и принципы государственной службы

*Государственная служба –*

деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти.





# Государственная служба в РК основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) общедоступности, то есть равного права граждан республики на доступ к государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой;
- 6) добровольности поступления граждан на государственную службу;

# Правовой статус государственных служащих Республики Казахстан

*Государственный служащий* – это гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов, либо средств Национального банка РК должности в государственных органах и осуществляющие должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.



# Права государственных служащих

*Государственный служащий имеет право:*

- 1) пользоваться правами и свободами, которые гарантируются гражданам республики Конституцией и законами Республики Казахстан;
- 2) участвовать в пределах своих полномочий в рассмотрении вопросов и принятии по ним решений, требовать их исполнения соответствующими органами и должностными лицами;
- 3) получать в установленном порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения должностных обязанностей;
- 4) посещать в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей организации, независимо от формы их собственности;
- 5) требовать от руководителя точного определения задач и объема служебных полномочий в соответствии с должностью, занимаемой государственным служащим;
- 6) на уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан.

***Лица, поступающие на государственную службу, должны отвечать следующим требованиям:***

- 1) обладать гражданством Республики Казахстан;
- 2) быть не моложе восемнадцати лет, если иное в отношении соответствующих должностей не установлено законодательством Республики Казахстан.

***Лица, претендующие на занятие административных государственных должностей, должны отвечать следующим требованиям:***

- 1) обладать необходимым образованием, уровнем профессиональной подготовки и соответствовать установленным квалификационным требованиям;
- 2) быть не достигшими пенсионного возраста, установленного законом Республики Казахстан.



## **Виды ответственности государственных служащих:**

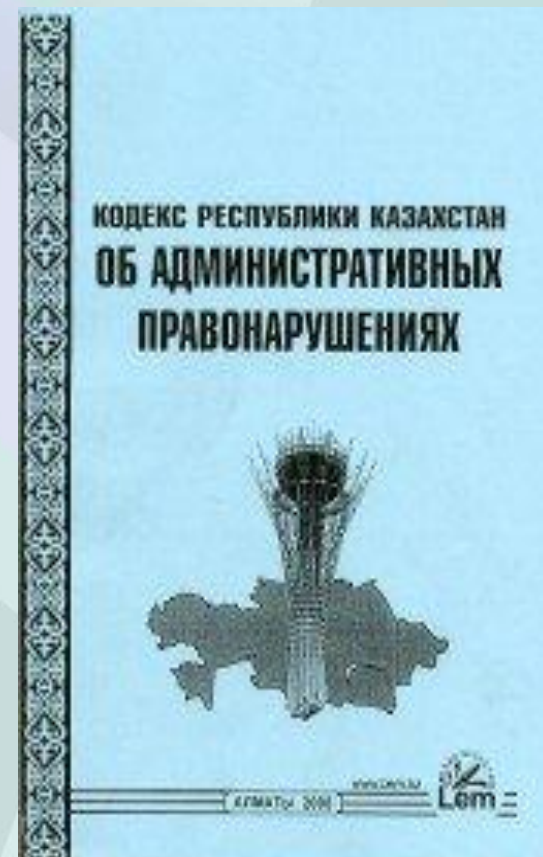
- ***дисциплинарная*** (за нарушение служебной дисциплины, за нарушение уставов и положений или правил внутреннего трудового распорядка)
- ***административная*** (за совершение административного правонарушения)
- ***материальная*** ( за причинение материального ущерба)
- ***уголовная*** (за совершение должностного преступления)





# Специфика административного принуждения

*Административное*  
*принуждение* - метод  
государственного управления,  
основанный на нормах  
административного права,  
совокупность средств психического,  
физического и иного воздействия,  
применяемых уполномоченными  
субъектами в установленном  
процессуальном порядке в целях  
обеспечения общественного порядка  
и общественной безопасности.



В праве выделяют четыре вида мер  
юридического (правового)  
принуждения:

- *Дисциплинарное;*
- *Материальное (гражданско-правовое);*
- *Уголовное;*
- *Административное.*



# Понятие и основные признаки административной ответственности

*Административная ответственность* - вид юридической (ответственности, которая выражается в применении административных взысканий к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) за административное правонарушение уполномоченным органом (должностным лицом) в порядке, установленном административным законодательством.

Основанием административной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава правонарушения, предусмотренного в Особенной части настоящего Кодекса.



# Административная ответственность обладает следующими признаками:

- является реакцией государства на административное правонарушение, которая выражается в применении мер административных взысканий;
- характеризуется нанесением правового «урона» правонарушителю и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;
- не имеет своей целью унижения человеческого достоинства, причинения физических страданий, вреда деловой репутации физического (юридического) лица.



# Административное правонарушение

*Административным правонарушением* признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которое Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Под *составом административного правонарушения* понимается совокупность установленных административным законодательством признаков, при наличии которых то или иное действие либо бездействие может быть признано противоправным, виновным и повлечь административную ответственность.



**К составу административного правонарушения относятся:** объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона правонарушения.

<p><b><u>Объект-</u></b> общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права охраняемые мерами административной ответственности.</p>	<p><b><u>Субъект-</u></b> В меняемое физическое лицо достигшее 16-ти лет, совершившее административное правонарушение, Юридическое лицо</p>	<p><b><u>Объективная сторона</u></b> - характеризует внешнюю сторону административного правонарушения, само деяние (действие или бездействие).</p>	<p><b><u>Субъективная сторона</u></b> - это психологическое отношение субъекта к совершенному им противоправному действию или бездействию и возможным их последствиям. Вина может быть выражена в форме умысла или неосторожности.</p>
--	---	--	--

# Система мер административного взыскания

*Административное взыскание* является мерой государственного принуждения, применяемой уполномоченными на то законом судьей, органами (должностными лицами) за совершение административного правонарушения, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод лица, совершившего такое правонарушение.

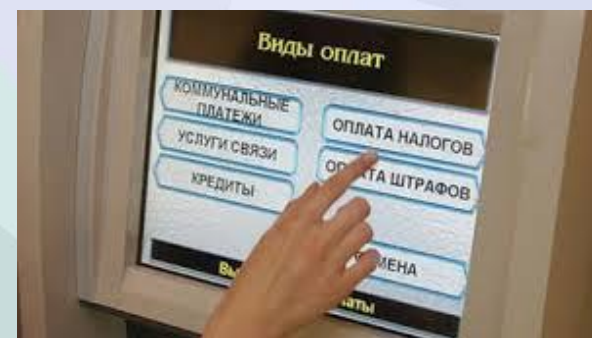


# Виды административных взысканий

За совершение административных правонарушений к физическому лицу могут применяться следующие административные взыскания:

1. *Предупреждение* (предупреждение выносится в письменной форме);

2. *Административный штраф* (денежное взыскание, налагаемое за административное правонарушения в случаях и пределах, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом);





**3. Конфискация предмета,** явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;

**4. Лишение специального права** (Срок лишения права управления транспортными средствами не может быть менее шести месяцев и более десяти лет) ;

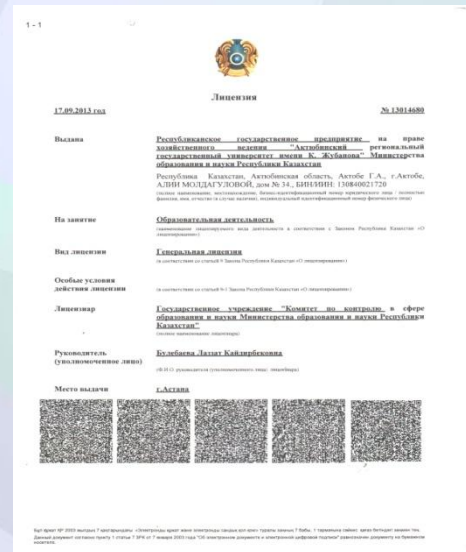




**5. Лишение разрешения** либо приостановление его действия, а также исключение из реестра;

**6. Приостановление или запрещение деятельности** (приостановление деятельности или отдельных ее видов устанавливается судом на срок до трех месяцев;

**7. Принудительный снос** незаконно возводимого или возведенного строения (принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения налагается судьей);



**8.Административный арест** (административный арест устанавливается на срок до тридцати суток, а за нарушение требования режима чрезвычайного положения – до сорока пяти суток);

**9.Административное выдворение за пределы Республики Казахстан** иностранца или лица без гражданства (применяется судьей как мера административного взыскания в порядке и по основаниям , предусмотренны особенной часть наст.Кодекса) .



# Обстоятельства, смягчающие ответственность за административное нарушение

Чистосердечное раскаяние виновного

Предотвращение виновным вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба .

Совершение правонарушения под влиянием душевного волнения либо при стечении тяжелых личных и семейных обстоятельств

Совершение правонарушения несовершеннолетними

Совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 3-х лет

Совершение административного правонарушения в результате физического или психологического принуждения



## Обстоятельства, отягчающие ответственность за административное правонарушение

Продолжение противоправного поведения, не смотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить это

Повторное однородное правонарушение, совершенное в течении года, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию

Вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение

Совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах

Совершение правонарушения группой лиц

Совершение правонарушения в состоянии опьянения (в зависимости от условий и характера совершенного административного правонарушения)

Привлечение к совершению административного правонарушения лиц, которые заведомо для виновного страдают тяжелым психическим расстройством, либо лиц, не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность



# Административно- правовые режимы, их виды, специфика правового регулирования

*Административно-правовые режимы* - это специальный комплекс оперативных государственных управленческих решений и административно-правовых мер убеждения и принуждения, способных обеспечить достаточно оперативно стабилизацию общественных отношений в регионе или государстве в целом, и последующее упорядочивание общественных отношений, вышедших за пределы влияния обычных административно-правовых мер воздействия.

Под *режимом* принято понимать законность, порядок, социальный режим некоторых объектов или видов деятельности, закрепленных правовыми нормами и обеспеченными совокупностью юридических средств, совокупность методов, установленных для достижения определенной цели.

# Литература:

1. Конституция Республики Казахстан , 1995г
2. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1993г.( с изменениями и дополнениями на 14.12.2012г)
3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.- Алматы, 2015г.
4. Бейсембаев А. Система государственной службы Республики Казахстан: тенденции и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления, 2010, № 3
5. Есимова Ш. Экономическая эффективность системы государственного управления Республики Казахстан: теория, методология, практика. Автореферат на соискание ученой степени доктора экон. наук – Туркестан, 2010
6. В.И. Григорьев. Административное право РК (альбом схем и толковый словарь - Алматы 2007

