

Тема: ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Дисциплина:

Основы права

*Для студентов всех
специальностей*

Автор: ст.пр. Кожухова М.М.
ст.пр. Шорманбаева Д.Г

План лекции:

1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК НАУКИ И ОТРАСЛИ ПРАВА
2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ
3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИХ
4. ИСТОЧНИКИ, ПРИНЦИПЫ, СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
5. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕЕ РАЗВИТИЕ.
6. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
8. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
9. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РК И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ
10. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА РК, СТРУКТУРА , ПОЛНОМОЧИЯ.
11. СИСТЕМА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КАЗАХСТАНА.
12. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КАЗАХСТАНА
13. СИСТЕМА И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК НАУКИ И ОТРАСЛИ ПРАВА

Конституционное право как наука - это система научного знания, взглядов и представлений о системе норм права регулирующих общественных отношениях в сфере взаимодействия государства и личности.

Предмет конституционного права как науки - это совокупность элементов конституционного права как отрасли, которые изучает конституционное право как наука.

Предмет конституционного права как науки составляют:

- ⊙ - Конституционно-правовые институты.
- ⊙ - Конституционно-правовые нормы.
- ⊙ - Конституционно-правовые отношения.
- ⊙ - Система институтов государства.

Конституционное право РК как отрасль права — это совокупность правовых норм, регулирующих правовое положение личности и государственное устройство РК. В основу разделения права на отрасли положено два критерия: предмет регулирования и метод регулирования. Предметом конституционного права являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти и ее организации, устройством государства, а также между человеком и государством. Конституционно-правовые отношения регулируются следующими методами:

- Метод обязывания;
- метод запрещения;
- метод дозволения;
- метод признания.

Система конституционного права — это совокупность составных частей и элементов конституционного права, характеризующих его внутреннее строение и обособляющих его от других отраслей права

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

Нормы конституционного права- установленные государством общеобязательные правила поведения , определяющие поведение участников конституционно-правового отношения.

Конституционно-правовые нормы – это нормы, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права. Они являются частью общей системы права и обладают чертами, общими для всех правовых норм других отраслей права. Как и другие нормы права они исходят от государства, являются общеобязательными правилами поведения, выраженными в правовых актах государства, охраняются и обеспечиваются государством.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИХ СУБЪЕКТЫ

Конституционно-правовые отношения — это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей.

Классификация конституционно-правовых отношений:

по сроку действия различаются постоянные и временные отношения;

по назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные отношения;

по целевому назначению различают правоустановительные и правоохранительные правовые отношения.

Субъекты конституционного права

— это участники конституционно-правовых отношений (это участники, между которыми возникают юридические права и обязанности, регулируемые нормой конституционного права). Среди них государство, народ, депутаты органы государственной власти, избирательные комиссии, граждане, лица без гражданства, общественные организации и т.д.



ИСТОЧНИКИ, ПРИНЦИПЫ, СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Источники *конституционного* права-

это форма выражения правотворческой деятельности народа и государства, соответствующих его органов в виде актов, в которых содержатся нормы этой отрасли права.



КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Международные договоры
Республики Казахстан

Конституционные законы

Обыкновенные законы

Указы и распоряжения Президента РК;
Законы, принимаемые Президентом РК в случае,
предусмотренном подпунктом 4 ст.53 Конституции РК);
Указы Президента РК, имеющие силу законов (в случае,
предусмотренном пунктом 2 ст.61 Конституции РК)

Постановления Парламента
Постановления Сената и Мажилиса

Постановления Правительства

Решения маслихата, решения и
распоряжения акима

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

```
graph TD; A([ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН]) --> B[Международные договоры РК]; A --> C[Конституционные законы];
```

Международные
договоры РК

Конституционные законы

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕЕ РАЗВИТИЕ

История становления нового конституционного законодательства Республики Казахстан берет свое начало с момента внесения изменений в Конституцию Казахской ССР Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента» от 24 апреля 1990 года. Это закон не относится к разряду обычных изменений Конституции, каких было немало раньше. Данный закон внес существенное изменение в систему управления государством. Пост Президента учреждался в целях обеспечения глубоких политических и экономических преобразований, осуществляемых в республике.



Важным актом конституционного характера первого этапа является **Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 года.**

Декларация провозглашала приоритет законов КазССР над законами СССР, в ней были заложены принципы, существенно меняющие систему существующих отношений в цепи Казахстан-Центр.

Декларация - первый акт Казахской ССР, в котором был провозглашен принцип разделения властей, в отличие от положений Конституции Казахской ССР 1978 года, которая закрепляла власть Советов.

Законодательная власть предоставлялась Верховному Совету, Президент являлся главой республики и обладал высшей распорядительно-исполнительной властью. Судебная власть принадлежала Верховному Суду.

В 1990-1991 гг. Верховный Совет Казахской ССР принял законы «О совершенствовании государственной власти и управления» от 20 ноября 1990 года и "О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» от 15 февраля 1991 года, которые положили начало существенным изменениям в системе органов власти и управления республики.

Согласно первому закону прекратил свое существование Совет Министров, он был преобразован в Кабинет Министров при Президенте. Полтора десятка министерств и ведомств были упразднены, часть преобразована. Не стало Госплана, Госагропрома, Госстроя, Госснаба, Комитета народного контроля; созданы новые органы управления - Госкомитет по экономике, Антимонопольный комитет, Комитет по управлению государственным имуществом и т.д. Введены должности Вице-президента и Генерального прокурора республики.

Согласно второму закону - представительная и исполнительная власть на местах была сосредоточена в одних руках - Председателя Совета; за местными Советами было закреплено местное хозяйство, установлена коммунальная собственность, был определен перечень налогов, поступающих в местный бюджет.

Третий этап становления конституционного законодательства Казахстана начинается с принятия Верховным Советом первой Конституции суверенного Казахстана в январе 1993 года.

В Конституции впервые было употреблено такое понятие, как «светское и унитарное государство» означающее отделение государства от религиозных объединений и невозможность образования на территории РК как политических, так и культурных автономий.

Конституция провозгласила норму о взаимодействии ветвей власти между собой с использованием системы сдержек и противовесов, а также закрепила положение о прямом действии ее норм.

Четвертый этап становления конституционного законодательства связан с принятием Конституции 1995 года, ныне действующей. Этот этап продолжается на современном этапе.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Основы Конституционного строя - главные устои государства, его основные принципы, отражающие его демократическую сущность и которые призваны обеспечить Республику Казахстан характер конституционного государства. Конституция Республики Казахстан закрепляет Основы Конституционного строя в первом разделе «Общие положения».

1. **Суверенитет.** Казахстан является суверенным государством. Ст. 2 Конституции РК гласит - «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории».

Государственный суверенитет - это верховенство государственной власти внутри страны (т.е. полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории) и ее независимость от власти иностранных государств в сфере международных отношений.

В демократическом государстве единственным источником власти и ее носителем является народ. Народ осуществляет свою власть как непосредственно через республиканский референдум и выборы, так и через делегирование ее органам государственной власти (ст3 Конституции).

2. Республиканская форма правления. В Конституции РК установлена республиканская форма правления. Республика - форма государственного правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами).

3. Народовластие. В соответствии с Конституцией РК (ст. 1) Республика Казахстан утверждает себя демократическим государством. Это значит что:

- Казахстан определяет себя как государство, при котором народ обладает учредительной властью принимать Конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, сменять их по истечению срока данных полномочий;
- государство создает возможности для выражения и учета интересов меньшинства и отдельных граждан, независимо от их социального и национального происхождения, предоставляя им свободу слова, совести, выбор языка и национальности, право на объединения, на равный доступ к государственной службе и т.д.

4. Светский характер государства. Республика Казахстан утверждает себя светским государством. Это значит что:

- не существует государственной или обязательной религии;
- запрещено создание партий на религиозной основе;
- каждый имеет право на свободу совести, т.е право исповедовать любую религию, переходить их одной религии в другую или не исповедовать никакой религии.

5. Верховенство права. Республика Казахстан утверждает себя правовым государством. Это значит, что государство стремится к такому состоянию или качеству, которое называется правовым государством.

6. Социальный характер государства. Республика Казахстан утверждает себя социальным государством. Это значит, что:

- государство служит человеку, а не наоборот;

- государство служит обществу в целом, а не отдельным его слоям;

- государство стремиться равномерно распределять тяготы и блага для всех граждан и т.д.

7. Унитарность. Республика Казахстан является унитарным государством.

Унитарное государство - форма устройства государства, которая не имеет в своем составе автономий т.е. других каких либо государственных образований; с единой Конституцией, единой системой права, единым гражданством, Парламентом, Правительством, системой исполнительных органов и суда, подразделяет свою территорию на административно-территориальные единицы.

8. Политический и идеологический плюрализм. В Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие (п.1 ст.5 Конституции). Политическое многообразие (плюрализм) - это свобода политических мнений и политических действий, что предполагает создание равных возможностей участия в политическом процессе всем политическим партиям и другим общественным объединениям, действующим в рамках Конституции, существования многопартийности, а также право граждан состоять в любой партии или не состоять ни в какой.

9. Экономический плюрализм. Это значит, что, в республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность (п.1 ст.6 Конституции)

10. Права и свободы человека и гражданина - высшая ценность. Конституция РК рассматривает человека, его жизнь, права и свободы в качестве высшей ценности (ст.1).

11. Приоритет норм международного договора над нормами закона. П.3 Ст. 4 Конституции гласит « Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда их международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

12. Общепризнанные принципы и нормы международного права - составная часть правовой системы РК. П. 1 Ст. 4 Конституции гласит: «Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики...».

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Статус - место человека в обществе, обусловленное его происхождением, профессией, возрастом, полом, семейным положением и т.д.

Правовой статус человека и гражданина - юридическое закрепление фактического положения физических лиц (граждан данного государства, иностранных граждан, лиц без гражданства) в обществе действующим в стране законодательством.

В полном объеме правовой статус человека и гражданина регулируется всей совокупностью нормативных актов, действующих в стране. Если же говорить об основах правового статуса как институте конституционного права, то они закрепляются нормами Конституции страны (Раздел 2 «Человека и гражданин»).

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Органы государственной власти составляют единую систему. Такое единство определяется унитарным характером государственного устройства РК, целостностью ее территории и производно от суверенитета народа.

Система органов государственной власти - это совокупность высших и местных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих в присущих им организационно-правовых формах функции единой государственной власти. Таким образом, система органов государственной власти состоит из следующих основных видов: органов законодательной власти (представительных), органов исполнительной власти, органов судебной власти.



Органы законодательной власти состоят из:

- Парламента Республики Казахстан;
- местных представительных органов власти (маслихатов). Указанные органы занимаются преимущественно нормотворческой деятельностью.

Органы исполнительной власти включают:

- Правительство РК, республиканские министерства, комитеты, агентства и ведомства;
- Глав (акимов) администраций (акиматов) областей городов, районов. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация положений Конституции РК, законов, нормативных указов Президента РК, решений вышестоящих органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти общей компетенции - это органы, ведающие отдельными сферами исполнительной деятельности (министерства, государственные комитеты, другие ведомства). Они подразделяются на отраслевые органы (министерства) и межотраслевые органы, осуществляющие межотраслевое управление (государственные комитеты).

Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Судами республики являются Верховный суд и местные суды, учреждаемые законом.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РК И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

Правовой статус Президента определяет статья 40 Конституции, которая определяет место Президента в системе органов государственной власти. В соответствии с указанной статьей Конституции Президент является:

- главой государства;
- высшим должностным лицом государства, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях;
- символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Конституция устанавливает ограничения, связанные с пребыванием в должности Президента Республики. Президент не вправе:

- быть депутатом представительного органа;
- занимать иные оплачиваемые должности;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- на период осуществления своих полномочий он приостанавливает свою деятельность в политической партии

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА РК, СТРУКТУРА ,ПОЛНОМОЧИЯ

Правительство образуется Президентом республики в порядке, предусмотренном ст. 44 Конституции. Президент подбирает кандидатуру в Премьер-министры и вносит кандидатуру на рассмотрение Парламента для получения согласия. По представлению Премьер-министра, в десятидневный срок после его назначения Президент определяет структуру Правительства, назначает на должность его заместителей, руководителей Аппарата Правительства, министров, председателей государственных комитетов. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Республики.

Структуру Правительства образуют министерства и иные центральные исполнительные органы.

Министерство является центральным исполнительным органом республики, осуществляющим руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию. Структурными подразделениями министерства являются ведомства, департаменты и управления.



Правительство республики действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом республики. Правительство исполняет свои обязанности до утверждения нового состава Правительства республики. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту республики о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций. В отставку подают или подлежат освобождению от занимаемой должности также члены Правительства, не согласные с проводимой Правительством политикой или не проводящие ее.

Правительство заявляет Президенту республики о своей отставке при выражении Парламентом вотума недоверия Правительству в случаях, предусмотренных подпунктом 7) статьи 53 и пунктом 7 статьи 61 Конституции. Президент республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Премьер-министр в течение одного месяца после своего назначения разрабатывает Программу деятельности Правительства и представляет об этом доклад в Парламент. Если Парламент отклонит Программу Правительства, Премьер-министр в течение двух месяцев представляет Парламенту повторный доклад о Программе. Повторное отклонение Парламентом Программы Правительства может быть осуществлено большинством в две трети от общего числа депутатов каждой из Палат. Отсутствие такого большинства означает одобрение Программы Правительства. Члены Правительства Республики не вправе:

- быть депутатами представительного органа;
- занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- входить в состав руководящего органа или наблюдательного Совета коммерческой организации.



СИСТЕМА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КАЗАХСТАНА

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

В систему государственного управления на местах, в административно-территориальных единицах входят представители местных исполнительных органов: акимы областей, районов, городов, аулов, сел, поселков.

Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики по представлению Премьер-министра.

Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются и освобождаются вышестоящими по отношению к ним акимами.

Акимы являются представителями Президента и Правительства. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать от должности акимов. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КАЗАХСТАНА

Основная задача судебной власти - разрешение конфликтов и споров, возникающих в общественной и государственной жизни, восстановление нарушенных прав, наказание тех, кто преступил правопорядок и нарушил закон. Судебная власть осуществляется только судом, никто другой в РК не вправе вершить правосудие.

Под судебной системой следует понимать совокупность всех судов Казахстана. В судебную систему входят Верховный Суд Республики Казахстан и местные суды, учреждаемые в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом.

Верховный Суд Казахстана является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, осуществляет надзор за деятельностью судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд состоит из Председателя, председателей коллегий и судей. Председатель Верховного Суда, председатели коллегий и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики. Председатели областных и приравненных к ним судов, председатели их коллегий и судьи назначаются на должность Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета Республики.

Дела в порядке надзора в Верховном Суде рассматривают: надзорная судебная коллегия по гражданским и административным делам, надзорная судебная коллегия по уголовным делам. В предусмотренных законом случаях - пленарное заседание.

К местным судам относятся:

- областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения);
- районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд).

В Республике Казахстан могут создаваться другие суды, в том числе специализированные суды (военные, финансовые, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и другие).

Специализированные суды образуются Президентом Республики Казахстан со статусом областного или районного суда.

Совокупность указанных судов РК связана единством задач по отправлению правосудия и процессуальной формой функционирования.

СИСТЕМА И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление - это способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через выборные и другие органы местного самоуправления, которые создаются в сельских и городских сообществах граждан. Местные сообщества представляют собой объединения граждан, компактно проживающих в пределах территории села, поселка, улиц, кварталов города.

Выборным органом местного самоуправления является кенес (совет) соответствующего сельского или городского местного сообщества. Выборы в кенес местного самоуправления производятся в порядке, установленном законодательством о выборах в Республике Казахстан. Торага (председатель местного самоуправления) избирается кенесом из числа его членов. Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в Уставе в пределах, установленных законами Республики Казахстан.

Ведению местного самоуправления подлежат:

- организация работ по содержанию и благоустройству мест общего пользования (парков, скверов, бульваров, пляжей, водоемов, зон отдыха и иных объектов);
- организация благоустройства и озеленения соответствующей территории;
- осуществление контроля за тепло -, электро -, газо -, водоснабжением населения организациями;
- поддержка и оказание содействия в развитии учреждений дошкольного, среднего и профессионального образования, учреждений социально-культурной сферы;
- содействие в организации транспортного обслуживания населения;
- защита и помощь социально уязвимым гражданам, проживающим на территории сообщества;
- содействие развитию предпринимательства на территории местного сообщества;
- содействие поддержанию общественного порядка на территории местного сообщества;
- организация оказания юридической помощи гражданам, проживающим на территории местного сообщества.

Решения органов местного самоуправления могут быть отменены самими органами местной самоуправления либо в судебном порядке. Решения органов местного самоуправления, принятые по вопросам, выходящим за пределы их полномочий, могут быть отменены акимом соответствующей административно-территориальной единицы.

Типовой Устав местного сообщества утверждается Правительством Республики Казахстан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1) Конституция РК от 30.08.1995 (с изменениями и дополнениями 21.05.2011 года)
- 2) Копабаев О. К. Копабаева А. О. "Конституционное право РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. Учебное пособие в схемах" Алматы, 2006.
- 3) Сыдыков У. Е., Оспанов К. И. Основы права. Учебное пособие. Алматы: КазНТУ, 2004 года