



Система независимой экспертизы

Целью системы независимой экспертизы пожарной безопасности является:

- повышение уровня защищенности жизни, здоровья, имущества населения, территорий, имущества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от пожаров;
- снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в результате их вывода из сферы «обслуживания» Государственными надзорными органами (Государственный пожарный надзор МЧС России);
- освобождение органов Государственного пожарного надзора МЧС России от проведения контроля на малозначительных объектах;
- выполнение Федерального закона от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- учет результатов оценки пожарной безопасности (риска) при назначении сумм страховых сборов и их дифференциация в зависимости от уровня защищенности объекта;
- обеспечение прозрачности процедур осуществления надзорных функций, предупреждение проявлений коррупции в этой сфере деятельности;
- независимая оценка уровня безопасности объекта защиты в области пожарной безопасности в соответствии с методическими рекомендациями, утверждёнными МЧС России;
- конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения работы по оценке уровня безопасности объекта защиты в области пожарной безопасности.

Результатом независимой экспертизы пожарной безопасности является заключение (Декларация)

- о соответствии (несоответствии) объекта защиты установленным законодательными и иными нормативными, правовыми актами Российской Федерации требованиям в области обеспечения пожарной безопасности, либо обосновывающее (подтверждающее) приемлемый (неприемлемый) уровень риска для жизни, здоровья людей, имущества при эксплуатации объекта защиты вследствие возможного воздействия на них опасных факторов пожаров.**
-

Мотивацией объектов для проведения независимой экспертизы пожарной безопасности является

- Получение руководством (владельцем) полной и объективной картины относительно уровня обеспечения пожарной безопасности на объекте защиты в форме **Декларации пожарной безопасности** - документа, являющегося формой оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности;
- Определение приоритетных направлений финансирования создания (реконструкции, совершенствования) систем пожарной безопасности при большом количестве недостатков;
- Снижение финансовых рисков, связанных с возникновением пожаров;
- Установление страховых сборов в зависимости от уровня защищенности объектов в области пожарной безопасности.

Объектами исследования пожарно - технической экспертизы, при проведении которой ставится вопрос о причине пожара, могут быть здания, сооружения, транспортные средства, оборудование, отдельные изделия или устройства, местность и др., подверженные воздействию пожара, а также обломки и осколки, обгоревшие части зданий, конструкций, транспорта, различные механизмы и материалы, остатки горевших веществ и материалов, документы, фотоснимки и пр.

Как правило, в отношении проверки после пожара собственники целиком полагаются на Государственную противопожарную службу. Их вполне устраивает вывод о коротком замыкании как о причине пожара.

Только при явных признаках поджога или значительном ущербе от пожара подается заявление в правоохранительные органы.

Но поверхностно проведенная предварительная проверка не бывает квалифицированной, а ее материалы не содержат необходимой и всеобъемлющей информации о причине пожара. И если впоследствии пострадавшая сторона пытается получить компенсацию и защитить нарушенные в результате небрежного расследования права, то это удастся далеко не всегда. Время потрачено, объект не подлежит исследованию, доказательства уничтожены.

Независимость расследования является основой для непредвзятого отношения к проблеме, а серьезный практический опыт – для компетентного ее решения.

Для успешного проведения экспертизы необходимо четко сформулировать вопросы, ответы на которые она должна дать, конкретизировать объекты исследования, описать все известные обстоятельства пожара и основные исходные данные.

По окончании исследований эксперт-пожаротехник решает вопрос о технической причинной связи, устанавливает взаимосвязь между полученными результатами и подписывает сделанный им вывод.

Основываясь на выводах пожарно-технической экспертизы, суд принимает решение о причине пожара и лицах, виновных в его возникновении, о взыскании материального ущерба с виновной стороны.

Нормативно-правовая база проведения на объектах защиты независимой оценки риска в области пожарной безопасности

Нормативно-правовой акт	Содержание документа
<p>Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p>	<p>2. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:</p> <ol style="list-style-type: none">1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;
<p>Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p>	<ol style="list-style-type: none">2) разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности

<p>Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p>	<p>Статья 1. Цели и сфера применения технического регламента</p>	<p>3) разработке технической документации на объекты защиты.</p>
<p>Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p> <p>Раздел I Общие принципы обеспечения пожарной безопасности</p> <p>Глава 1. Общие положения</p> <p>Глава 14. Системы противопожарной защиты</p>		<p>15) объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре;</p>

**Федеральный закон
от 22.07.2008г. № 123-ФЗ
«Технический регламент
о требованиях пожарной
безопасности»**

**Раздел I Общие принципы
обеспечения пожарной
безопасности**

Глава 1. Общие положения

Глава 14. Системы

противопожарной защиты

**Статья 6. Условия
соответствия
объекта защиты
требованиям
пожарной
безопасности**

**1. Пожарная безопасность объекта
защиты считается обеспеченной,
если:**

**1) в полном объеме выполнены
обязательные требования
пожарной безопасности,
установленные федеральными
законами о технических
регламентах;**

**2) пожарный риск не превышает
допустимых значений,
установленных настоящим
Федеральным законом.**

**5. Юридическим лицом -
собственником объекта защиты
(зданий, сооружений, строений и
производственных объектов) в
рамках реализации мер пожарной
безопасности должна быть
представлена в уведомительном
порядке до ввода в эксплуатацию
объекта
защиты декларация пожарной
безопасности в соответствии со
статьей 64 настоящего
Федерального закона.**

**Федеральный закон
от 22.07.2008г. № 123-ФЗ
«Технический регламент
о требованиях пожарной
безопасности»**

**Раздел I Общие принципы
обеспечения пожарной
безопасности**

Глава 1. Общие положения

Глава 14. Системы

противопожарной защиты

**6. Расчеты по оценке пожарного
риска являются составной частью
декларации пожарной
безопасности или декларации
промышленной безопасности (на
объектах, для которых они должны
быть разработаны в соответствии
с законодательством Российской
Федерации).**

**п.5 Разработка декларации
пожарной безопасности не
требуется для объектов
индивидуального жилищного
строительства высотой не более
трех этажей.**

**Федеральный закон
от 22.07.2008г. № 123-ФЗ
«Технический регламент
о требованиях пожарной
безопасности»**

**Раздел I Общие принципы
обеспечения пожарной
безопасности
Глава 1. Общие положения
Глава 14. Системы
противопожарной защиты**

**Статья
64. Требования к
декларации
пожарной
безопасности**

**7. Для объектов защиты,
эксплуатирующихся на день
вступления в силу настоящего
Федерального закона, декларация
пожарной безопасности
предоставляется не позднее
одного года после дня его
вступления в силу(т.е. до 1мая
2010г).**

**Раздел IV Требования
пожарной безопасности к
производственным
объектам**

**1. Документация на
производственные объекты, в том
числе на здания, сооружения,
строения, и технологические
процессы должна содержать
пожарно-технические
характеристики, предусмотренные
настоящим Федеральным законом.**

**Глава 20.
Общие требования
пожарной безопасности к
производственным
объектам**

**1. Величина индивидуального
пожарного риска в зданиях,
сооружениях, строениях и на
территориях производственных
объектов не должна превышать
одну миллионную в год.
2. Риск гибели людей в результате
воздействия опасных факторов
пожара должен определяться с
учетом функционирования систем
обеспечения пожарной
безопасности зданий, сооружений
и строений.**

**Глава 21.
Порядок проведения
анализа пожарной
опасности
производственного
объекта и расчета
пожарного риска**

**Статья 93.
Нормативные
значения пожарного
риска для
производственных
объектов**

**4. Величина индивидуального
пожарного риска в результате
воздействия опасных факторов
пожара на производственном
объекте для людей, находящихся в
селитебной зоне вблизи объекта,
не должна превышать одну
стомиллионную в год.**
**5. Величина социального
пожарного риска воздействия
опасных факторов пожара на
производственном объекте для
людей, находящихся в селитебной
зоне вблизи объекта, не должна
превышать одну
десятиллионную в год.**

**Глава 21.
Порядок проведения
анализа пожарной
опасности
производственного
объекта и расчета
пожарного риска**

**Статья 94.
Последовательность
оценки пожарного
риска на
производственном
объекте**

**1. Оценка пожарного риска на
производственном объекте должна
предусматривать:**
**1) анализ пожарной опасности
производственного объекта;**
**2) определение частоты
реализации пожароопасных
аварийных ситуаций на
производственном объекте;**
**3) построение полей опасных
факторов пожара для различных**

<p>Глава 21. Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчета пожарного риска</p>	<p>Статья 94. Последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте</p>	<p>4) оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития; 5) вычисление пожарного риска.</p>
<p>Глава 21. Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчета пожарного риска</p>	<p>Статья 94. Последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте</p>	<p>2. Анализ пожарной опасности производственных объектов должен предусматривать: 1) анализ пожарной опасности технологической среды и параметров технологических процессов на производственном объекте; 2) определение перечня пожароопасных аварийных ситуаций и параметров для каждого технологического процесса;</p>

Глава 21.
Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчета пожарного риска

Статья 94.
Последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте

3) определение перечня причин, возникновение которых позволяет характеризовать ситуацию как пожароопасную, для каждого технологического процесса;
4) построение сценариев возникновения и развития пожаров, повлекших за собой гибель людей.

РАЗДЕЛ VII
Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности
Глава 33.
Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности и условиям договоров проводится в формах:

<p>Глава 33. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности</p>	<p>Статья 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности</p>	<p>1) аккредитации; 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности); 3) государственного пожарного надзора; 4) декларирования пожарной безопасности;</p>
<p>Глава 33. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности</p>	<p>Статья 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности</p>	<p>5) исследований (испытаний); 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции); 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности; 8) производственного контроля;</p>

**Административный
регламент МЧС России по
исполнению государственной
функции по надзору за
выполнением федеральными
органами исполнительной
власти, органами
исполнительной власти
субъектов РФ, органами местного
самоуправления, организациями,
а также должностными лицами и
гражданами установленных
требований пожарной
безопасности**

**Приказ МЧС России от 01.10.2007 № 517
Зарегистрирован в Минюсте РФ 31 октября 2007 г.
№ 10424
Планирование мероприятий по надзору органами
ГПН МЧС России
(Государственного пожарного надзора)
п. 25. При планировании учитываются сведения о
проведении независимой оценки рисков в области
пожарной безопасности на объектах надзора,
выполненной аккредитованной в установленном
порядке организацией.
В случае проведения такой оценки, органами ГПН
мероприятия по надзору в отношении этих
объектов надзора не планируются.**

**Приказ МЧС России
от 25.11.2009г. №660
Зарегистрирован в
Минюсте РФ 25
января 2010 г. №
16042**

Об утверждении порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»

п. 4. В соответствии с настоящим Порядком осуществляется Аккредитация заявителей по следующим направлениям деятельности:

а) проведение расчетов по оценке пожарного риска и подготовка вывода о выполнении (невыполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

**Приказ МЧС России
от 25.11.2009г. №660
Зарегистрирован в
Минюсте РФ 25
января 2010 г. №
16042**

б) обследование объекта защиты, подготовка вывода о выполнении (невыполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности;

в) обследование объекта защиты, проведение расчетов по оценке пожарного риска, подготовка вывода о выполнении (невыполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности;

**Об утверждении
формы и порядка
регистрации
декларации пожарной
безопасности**

**Приказ МЧС России
от 24.02.2009г. № 91
Зарегистрировано в
Минюсте
РФ23.03.2009г.
№13577**

1. Декларация пожарной безопасности разрабатывается в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"* и статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и составляется в отношении:**

1.1. Объектов капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы, за исключением:

1.2. Зданий детских дошкольных образовательных учреждений.

1.3. Специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные).

**Об утверждении
формы и порядка
регистрации
декларации пожарной
безопасности**

**Приказ МЧС России
от 24.02.2009г. № 91
Зарегистрировано в
Минюсте
РФ23.03.2009г.**

1.4. Больниц.

1.5. Спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

2. Декларация пожарной безопасности может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные, входящие в его состав здания, сооружения, строения и помещения, к которым установлены требования пожарной безопасности.

**Об утверждении
формы и порядка
регистрации
декларации пожарной
безопасности**
Приказ МЧС России
от 24.02.2009г. № 91
Зарегистрировано в
Минюсте
РФ23.03.2009г.
№13577

5. Для проектируемых объектов защиты декларация представляется до ввода их в эксплуатацию.

6. Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент), декларация предоставляется не позднее одного года после вступления в силу Технического регламента (т.е. 1 мая 2010г.).

9. Декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Постановление
Правительства РФ
от 31.03.2009г. № 272
«О порядке
проведения расчетов
по оценке пожарного
риска»**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", при составлении декларации пожарной безопасности.

Постановление
Правительства РФ
от 7 апреля 2009 г. №
304 «Об утверждении
Правил оценки
соответствия
объектов защиты
(продукции)
установленным
требованиям
пожарной
безопасности путем
независимой оценки
пожарного риска

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее - объект защиты) требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска.

5. Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее - заключение), направляемого (вручаемого) собственнику.

Постановление
Правительства РФ
от 7 апреля 2009 г. №
304 «Об утверждении
Правил оценки
соответствия
объектов защиты
(продукции)
установленным
требованиям
пожарной
безопасности путем
независимой оценки
пожарного риска

7. Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
В ЗДАНИЯХ,
СООРУЖЕНИЯХ И
СТРОЕНИЯХ
РАЗЛИЧНЫХ
КЛАССОВ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ
ОПАСНОСТИ**
Приказ МЧС России
от 30.06.09г.. № 382
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 06.08.09г.
№14486

1. Настоящая методика определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности (далее – Методика) устанавливает порядок определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях (далее – здание) и распространяется на здания классов функциональной пожарной опасности:
Ф1 – здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:
а) Ф1.1 – здания детских дошкольных образовательных учреждений, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
В ЗДАНИЯХ,
СООРУЖЕНИЯХ И
СТРОЕНИЯХ
РАЗЛИЧНЫХ
КЛАССОВ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ
ОПАСНОСТИ**
Приказ МЧС России
от 30.06.09г.. № 382
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 06.08.09г.
№14486

- б) Ф1.2 – гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;
- в) Ф1.3 – многоквартирные жилые дома;
- г) Ф1.4 – многоквартирные жилые дома, в том числе блокированные;
- Ф2 – здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе:
- а) Ф2.1 – театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;
- б) Ф2.2 – музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
В ЗДАНИЯХ,
СООРУЖЕНИЯХ И
СТРОЕНИЯХ
РАЗЛИЧНЫХ
КЛАССОВ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ
ОПАСНОСТИ**
Приказ МЧС России
от 30.06.09г.. № 382
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 06.08.09г.
№14486

в) Ф2.3 – театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей на открытом воздухе;

г) Ф2.4 – музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения на открытом воздухе;

Ф3 – здания организаций по обслуживанию населения, в том числе:

а) Ф3.1 – здания организаций торговли;

б) Ф3.2 – здания организаций общественного питания;

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
В ЗДАНИЯХ,
СООРУЖЕНИЯХ И
СТРОЕНИЯХ
РАЗЛИЧНЫХ
КЛАССОВ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ
ОПАСНОСТИ**
Приказ МЧС России
от 30.06.09г.. № 382
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 06.08.09г.
№14486

- в) Ф3.3 – вокзалы;
 - г) Ф3.4 – поликлиники и амбулатории;
 - д) Ф3.5 – помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей;
 - е) Ф3.6 – физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани;
- Ф4 – здания научных и образовательных учреждений, научных и проектных организаций, органов управления учреждений, в том числе:
- а) Ф4.1 – здания общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования;

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
В ЗДАНИЯХ,
СООРУЖЕНИЯХ И
СТРОЕНИЯХ
РАЗЛИЧНЫХ
КЛАССОВ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ
ОПАСНОСТИ**

**Приказ МЧС России
от 30.06.09г.. № 382
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 06.08.09г.
№14486**

- б) Ф4.2 – здания образовательных учреждений высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов;**
- в) Ф4.3 – здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов;**
- г) Ф4.4 – здания пожарных депо.**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
РАСЧЕТНЫХ
ВЕЛИЧИН
ПОЖАРНОГО РИСКА
НА
ПРОИЗВОДСТВЕННЫ
Х ОБЪЕКТАХ**

**Приказ МЧС России
от 10.07.2009г. № 404**

**Зарегистрировано в
Минюсте РФ 17.08.09г.**

№14541

1. Настоящая методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах (далее - Методика) устанавливает порядок расчета величин пожарного риска на производственных объектах (далее - объект).
2. Расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленными Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент).

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Глава 2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

п.2 Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

п.25 Административный регламента МЧС России: "..... в случае проведения независимой оценки пожарного риска проверка госпожнадзора не планируется....".

В целях обеспечения пожарной безопасности объектов должны быть своевременно осуществлены все требуемые законами, нормами, правилами и другими нормативными документами меры противопожарной защиты, которые разрабатываются и реализуются на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации зданий, сооружений и территорий различного назначения.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. №272 «О порядке проведения расчетов пожарного риска» предлагает услуги по оценке пожарного риска:

- анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты - пожарный аудит;
- обследование объекта защиты с целью определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- разработка комплекса мероприятий по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности;
- проведение расчетов по оценке пожарного риска, согласно законодательно утвержденным методикам;
- подготовка вывода об условиях соответствия (несоответствия) объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- подготовка проекта декларации пожарной безопасности.

Независимая оценка пожарного риска включает следующее:

- а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;**
- б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;**
- в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, - проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", - расчетов по оценке пожарного риска;**
- г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям ПБ.**

Важно!!

Ст. 25. Приказа №517 от 1 октября 2007г. определяет «При планировании учитываются сведения о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах надзора, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией. В случае проведения такой оценки с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, органами ГПН плановые проверки в отношении этих объектов надзора планируются не ранее, чем через три года».

Орган ГПН не вправе оценивать полноту и достоверность заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте надзора.

Предприятие, прошедшее пожарный аудит и получившее заключение от аккредитованной организации освобождается от плановых проверок со стороны Пожарного надзора.

Ст. 47 того же приказа указывает «В случае поступления в органы ГПН заключения о независимой оценке пожарного риска на объекте надзора, выполненного аккредитованной в установленном порядке организацией, с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, до истечения срока исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений, внеплановая проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства НЕ проводится.

В соответствии со ст. 6 ФЗ №123 условиями соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности являются:

1. ПБ объекта защиты считается обеспеченной, если:

1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

Аудит ПБ является независимой оценкой пожарного риска, добровольной формой подтверждения того факта, что объект защиты имеет полное соответствие с существующими требованиями пожарной безопасности. У собственника или руководителя объекта есть выбор. Или его посещает государственный инспектор пожарного надзора, или он приглашает аккредитованную экспертную организацию. Независимый эксперт выдает заключение о противопожарном состоянии объекта и его соответствии требованиям ПБ. На основании полученных результатов составляется полная картина состояния противопожарной безопасности на объекте с указанием путей ее улучшения. Если вопрос оценки риска на объекте не закрыт, то к заключению прилагается расчет рисков со всеми необходимыми выводами. План-график выполнения мер по устранению выявленных нарушений при этом является важным документом.

При получении заключения о соответствии, руководитель или собственник наделяется правом на снятие объекта с учета пожарного надзора. Права закреплены Законодательством Российской Федерации, и штрафные санкции после этого не платятся.

Аудит, являясь важнейшей задачей, включает в себя анализ документации, проведение фактического обследования объекта.

Если есть необходимость, то обследование проходит с испытаниями, экспертизой и контрольными замерами. В расчетах дается оценка пожарного риска.

АУДИТ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ:

- Консультация и выезд специалиста с целью осмотра объекта и определения объёма работ.
- Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих требования ПБ в отношении обследуемого объекта.
- Анализ документов по ранее проведённым проверкам и обследованиям пожарной безопасности объекта (акты, протоколы, предписания).
- Пожарно-техническое обследование объекта.
- проверка разработки и выполнения организационно-распорядительных документов по обеспечению противопожарной безопасности объекта, (приказов, инструкций) определяющих;
- проверка разрешительных документов на осуществление основной деятельности объекта;
- проверка содержания территории объекта;
- проверка содержания производственных зданий, сооружений и технологических установок;

- проверка первичных средств пожаротушения и средств индивидуальной защиты;
- проверка объёмно-планировочных и конструктивных решений зданий и сооружений, техническое исполнение технологических установок;
- проверка эвакуационных путей и выходов;
- проверка системы отопления, аварийной и противодымной вентиляции для удаления дыма при пожаре;
- проверка конструктивного исполнения электроустановок;
- проверка наружного водоснабжения и внутреннего противопожарногопровода;
- проверка стационарных и автоматических систем тушения пожара и сигнализации, организационных и технических средств оповещения людей о пожаре в его начальной стадии;
- проверка нормирования численности объектов пожарных частей, добровольных противопожарных формирований, служб объекта и готовности их к тушению пожаров и ликвидации, связанных с ними, аварий;

5. Проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз.
6. Расчет пожарного риска.
7. Подготовка и оформление письменного ЗАКЛЮЧЕНИЯ о состоянии пожарной безопасности объекта.

Организационно-технические мероприятия так же снижают риск возгорания на объекте.

Благодаря первичным мерам пожарной безопасности можно предупредить пожар еще до его возникновения. Для этого разрабатываются и проводятся мероприятия, направленные на поддержание в исправном состоянии электрических сетей и других элементов построек, неполадки в которых могут провоцировать возгорание.

Своевременно проведенный инструктаж с работниками или жильцами так же имеет положительные результаты в вопросе предотвращения пожаров. Приобретенные средства для тушения пожара, вовремя использованные, приостанавливают или полностью ликвидируют огонь.

Пожарная безопасность объекта будет эффективной при установке на нем противопожарных систем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ содержит результаты проведения независимой оценки пожарного риска, выводы о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а в случае невыполнения - рекомендации о принятии мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

ПЛЮСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АУДИТА:

- **Собственник объекта защиты получает исчерпывающую и достоверную информацию об уровне ПБ объекта;**
- **Объект, на котором проведен пожарный аудит, не включается в список плановых проверок органами МЧС, а это значит, что Инспектор не имеет права появиться на вашем предприятии с плановой проверкой;**
- **В случае пожара, собственник объекта получает страховые выплаты, возмещающие причиненный ущерб, делая организацию более защищенной и стабильной;**
- **Страховые тарифы для предприятия, прошедшего аудит, существенно ниже, что позволяет сэкономить значительные средства;**
- **По результатам аудита собственник получает рекомендации по приоритетным направлениям внедрения систем обеспечения безопасности, что делает этот процесс наиболее комфортным с финансовой точки зрения;**
- **Аудиторская компания не штрафует заказчика за те или иные нарушения- наоборот, помогает найти приемлемое для собственника решение;**
- **Экспертное заключение выдается сроком на 3 года-3 года БЕЗ утомительных проверок, штрафов и потраченных сил, с возможностью пролонгации отношений;**
- **Экономия денежных средств, требуемых на установку дорогостоящих противопожарных систем, посредством расчета пожарных рисков.**

Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в формах:

- 1) аккредитации;**
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);**
- 3) государственного пожарного надзора;**
- 4) декларирования пожарной безопасности;**
- 5) исследований (испытаний);**
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);**
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;**

8) производственного контроля;

9) экспертизы.

Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 апреля 2009 года №304 утверждены «Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

1). Настоящие Правила устанавливают порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее - объект защиты) требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска.

2). Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее - собственник) и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска (далее - экспертная организация).

Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3). Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты:

а) на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;

б) который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

4). Независимая оценка пожарного риска включает следующее:

а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;

б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, - проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", - расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

5). Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее - заключение), направляемого (вручаемого) собственнику.

6). В заключении указываются:

а) наименование и адрес экспертной организации;

б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;

в) реквизиты собственника;

г) описание объекта защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска;

д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;

е) результаты проведения независимой оценки пожарного риска, в том числе результаты выполнения работ, предусмотренных подпунктами "а" - "в" пункта 4 настоящих Правил;

ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения - рекомендации о принятии мер, предусмотренных подпунктом "г" пункта 4 настоящих Правил.

7). Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.

8). В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

3. Приказ МЧС РФ от 01.10.2007 года №517 «Административный регламент МЧС РФ по исполнению государственной функции по надзору за выполнением Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности».

Глава III Административные процедуры. Последовательность административных действий (процедур) по проведению плановых и внеплановых мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности. Планирование мероприятий по надзору в органах ГПН.

п.25. При планировании учитываются сведения о проведении независимой оценки рисков в области пожарной безопасности на объектах надзора, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией.

В случае проведения такой оценки, органами ГПН мероприятия по надзору в отношении этих объектов надзора не планируются.

4. Перечень организаций, получивших свидетельство об аккредитации на право проведения независимой оценки рисков в области обеспечения пожарной безопасности, выданное МЧС РФ, находится на сайте Главного управления МЧС РФ по Тюменской области 72.mchs.gov.ru (с правой стороны «полезная информация»).

