



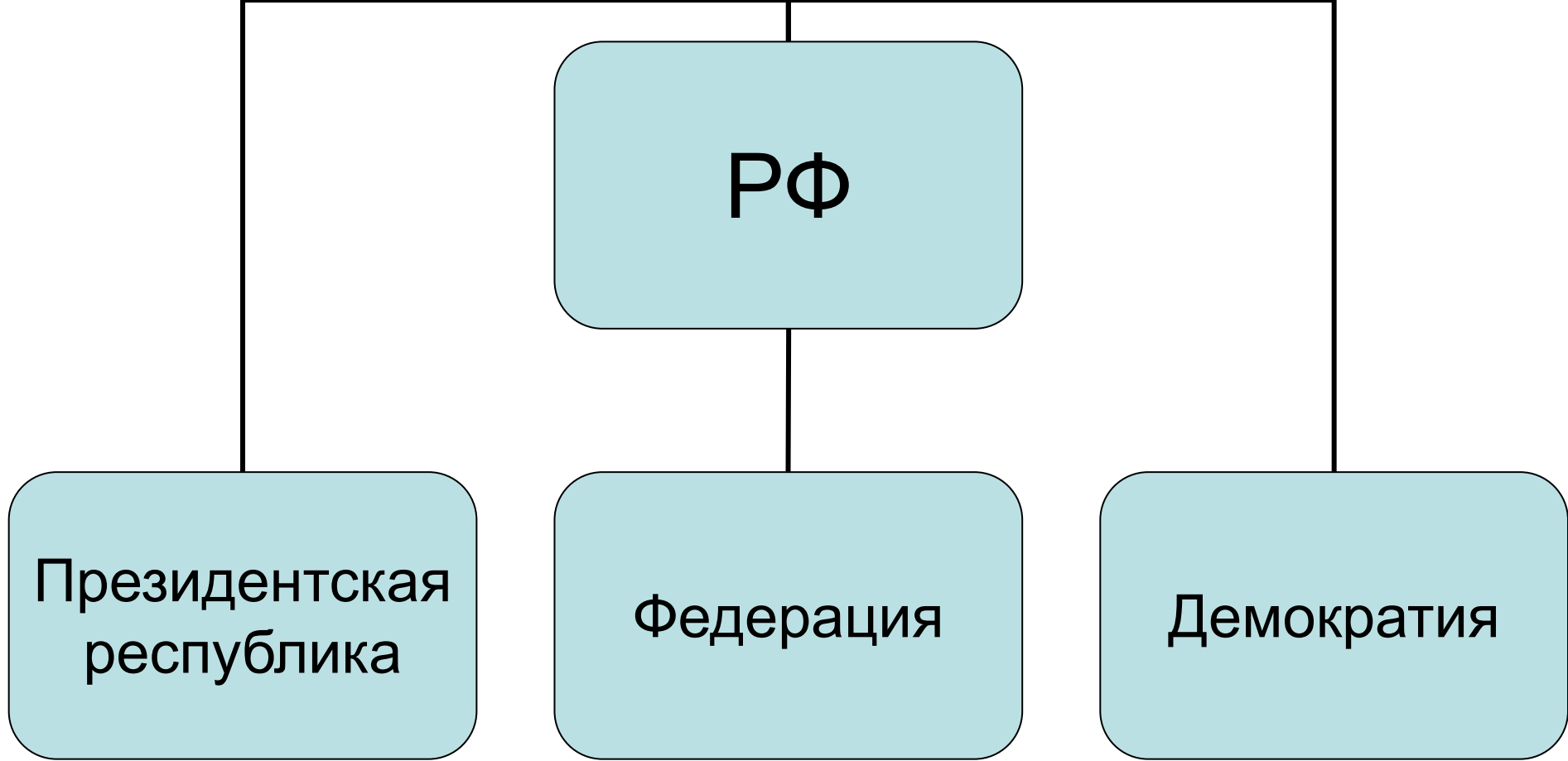
# Содержание К РФ

- **Преамбула** – вступительная часть
- 2 раздела
- В 1-ом разделе 9 глав
  1. **Основы конституционного строя**
  2. **Права и свободы Ч и гражданина**
  3. **Федеративное устройство**
  4. **Президент РФ**
  5. **Федеральное собрание**
  6. **Правительство РФ**
  7. **Судебная власть и Прокуратура РФ**
  8. **Местное самоуправление**
  9. **Конституционные поправки и пересмотр Конституции**
- Во втором разделе – **Заключительные и переходные положения КРФ**
- 137 статей

# 1 глава – Основы конституционного строения (16 ст.)

• **Конституционный строй** – это система правоотношений, закрепляющая организацию гос. власти, правовое положение личности, гос. органов и органов местного самоуправления

1. РФ = Россия
2. Важнейшая ценность – человек, его права и свободы
3. Народовластие: Источником власти – многонациональный народ
4. Суверенитет, целостность  
Верховенство права
5. Федеративное устройство РФ, типы субъектов, принципы (равноправие субъектов)
6. Гражданство РФ, его принципы
7. Социальное гос-во, направления его политики
- 8+9. Многообразие форм собственности, принципы экономической деятельности
10. Разделение властей
11. Органы гос. власти в РФ
12. Самостоятельность местного самоуправления
13. Политическое и идеологическое многообразие, многопартийность
14. Светское гос-во, свобода совести
15. Высшая юридическая сила КРФ, принципы законодательного процесса
16. Невозможность внесения изменений



Т И П	Правовое гос-во
	Социальное гос-во
	Светское гос-во

# ГЛАВА 9 (4 статьи): Изменение конституционных норм, внесение поправок

Ст.135 гл.1,2,9 – не пересматриваются	Ст.136 Гл.3-8 – могут пересматриваться	Ст.137 Внесение изменений в ст.65:
<p>Предложение 3/5 членов СФ и депутатов ГД</p> <p>Конституционное собрание</p> <p>Разработка нового проекта</p> <p>Референдум (более 50%) или 2/3 членов КС одобрили новую конституцию</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предложение</li> <li>2. 2/3 депутатов ГД</li> <li>3. Не менее <math>\frac{3}{4}</math> членов СФ</li> <li>4. 14 дней подписание Президентом</li> <li>5. Одобрить органами Закон. вл не менее 2/3 субъектов РФ</li> </ol>	<p>федеративное устройство</p> <p>В 1993 – 89 субъектов РФ</p> <p>В 2009 – 83 субъекта</p> <p>В 2014г. – 85 субъектов</p>

## Конституционные поправки и пересмотр Конституции



Не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием положения глав: 1 – Основы конституционного строя; 2 – Права и свободы человека и гражданина; 3 – Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Под ПОПРАВКОЙ к Конституции понимается любое изменение текста глав 3 – 8 Конституции РФ

# Глава 2: Права и свободы человека и гражданина (47 статей)

- ***Правой статус гражданина*** – совокупность его прав и обязанностей и гарантии их осуществления.
- ***Суть правового статуса личности:*** система эталонов, образцов поведения, поощряемая государством и, как правило, одобряемых обществом

Правовой  
статус  
личности

```
graph TD; A[Правовой статус личности] --- B[Права и свободы]; A --- C[Обязанности]; A --- D[Гарантии осуществления прав и свобод]; A --- E[Гражданство];
```

Права  
и  
свободы

Обязанности

Гарантии  
осуществления  
прав и  
свобод

Гражданство



# Права

Установленные и гарантируемые гос-вом возможности совершать определенные действия

# Свободы

Отсутствие каких-либо ограничений в деятельности или поведении Ч

Личные (гражданские)	Обеспечивают само существование человека, защиту от гос. произвола (для всех людей)
Политические	Обеспечивают участие граждан в политической жизни страны (для граждан)
Экономические	Обеспечивают свободное распоряжение предметами потребления и основными факторами хоз. деятельности
Социальные	Обеспечивают благосостояние и достойный уровень жизни
Культурные	Обеспечивают духовное развитие и самореализацию

# Эволюция закрепления и реализации прав и свобод

**Права 3-го поколения**  
Свобода и безопасность  
информационной деятельности

Экономические

Социальные

Культурные

**Права 2-го поколения**

Гражданские права и свободы  
«Каждый...»

Политические права и свободы  
«Граждане»

**Права 1-го поколения**

## Общие принципы прав человека:

- Права и свободы человека принадлежат ему от рождения, а не предоставлены государством;
- Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства;
- Набор закреплённых прав и свобод человека и гражданина в государстве должен соответствовать международно-правовым стандартам;
- В соответствии с принципом равноправия права и свободы предоставлены в равной мере всем и каждому;
- Правовые нормы о правах и свободах человека должны быть непосредственно действующими, а не декларацией;
- Права и свободы человека и гражданина должны определять смысл, содержание и применение законов, деятельность государственной власти и местного самоуправления;
- Государство не должно издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина; они могут быть ограничены только в чрезвычайных условиях (кроме базовых);
- Права и свободы человека и гражданина должны быть гарантированы судебной защитой;
- Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

# Личные (гражданские) права

КРФ, ст. 19-25, 27, 28, 45-54, 60-63

- Равенство перед законом и судом
- На жизнь
- На охрану государством личного достоинства
- На свободу и личную неприкосновенность
- На неприкосновенность частной жизни
- Личную семейную тайну
- Защиту своей чести и доброго имени
- На запрет сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни
- На свободное перемещение
- На неприкосновенность жилища
- Свобода совести и вероисповедания
- На получение квалифицированной юридической помощи
- На двойное гражданство
- На запрет выдачи другим государствам
- На политическое убежище иностранцам
- На запрет высылки за пределы РФ граждан

# Политические права и свободы

КРФ, ст. 29-33

- Гарантия свободы мысли и слова
- Свобода массовой информации
- Свобода деятельности общественных объединений
- На мирные собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования
- На участие граждан в управлении делами государства
- На избрание гражданами органов гос. власти и местного самоуправления
- На равный доступ к гос. службе
- На участие в отправлении правосудия
- На личное или коллективное обращение в гос. органы или органы местного самоуправления
- На запрет пропаганды социального, расового, национального, религиозного, языкового превосходства

# Социальные права

КРФ, ст. 38-43

- На защиту семьи, материнства и детства
- На заботу родителей о детях
- На охрану здоровья и медицинскую помощь
- На гос. пенсии и социальные пособия
- На социальное страхование и благотворительность
- Запрет произвольного лишения жилища
- На образование
- На бесплатное на конкурсной основе высшее образование
- На благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии

# Экономические права

КРФ, ст. 34-37

- На свободное использование своих способностей для предпринимательской деятельности
- На частную собственность и ее охрану
- На владение, пользование, распоряжение имуществом
- На гарантию наследования
- На свободный труд, запрет принудительного труда
- На индивидуальные и коллективные трудовые споры, на законные способы их разрешения, на забастовку
- На отдых
- На гарантию установленного рабочего времени, выходных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска

# Культурные права

КРФ, ст. 26,44

- На определение и указание своей национальной принадлежности
- На пользование родным языком
- На свободу литературного, художественного, научного творчества
- На охрану интеллектуальной собственности
- На участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры



# Ограничение прав и свобод в РФ

• Можно отдельные ограничения

• Ст. 56

***Введение  
военного и  
чрезвычайного  
положение***

## Права, которые никогда не ограничиваются

- Право на жизнь
- Запрет пыток
- Запрет на унижение чел. достоинства
- неприкосновенность частной жизни
- Личная семейная тайна
- Право на жилище
- Свобода совести
- Свободное использование своих способностей и имущества
- Гарантии / презумпция невиновности

# Обязанности

## Для всех

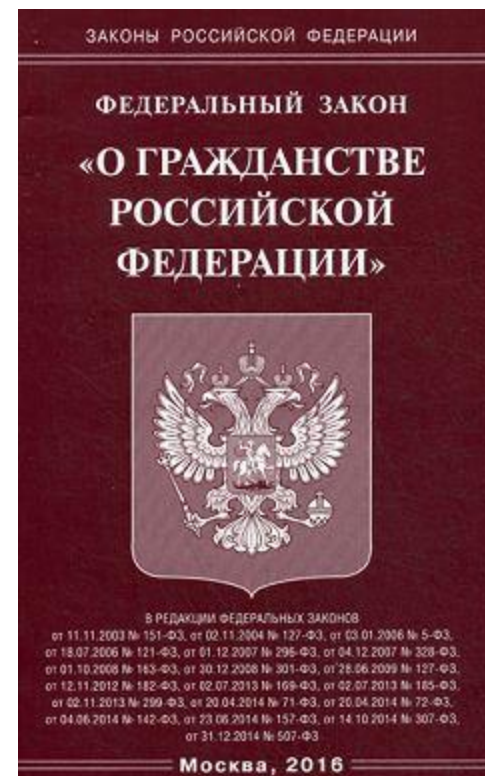
- Соблюдать КРФ и другие законы
- Сохранять природу и окружающую среду
- Бережно относиться к природным богатствам
- Заботиться о сохранении культурного, исторического наследия, беречь памятники истории и культуры

## Специальные

- Платить законно установленные налоги и сборы
- Защищать отечество и нести военную службу
- Заботиться о воспитании и образовании несовершеннолетних детей
- Заботиться о престарелых, нетрудоспособных родителях

# Гражданство

- Устойчивая правовая связь физического лица с определенным ГОС-ВОМ
- Совокупность взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на уважении и признании основных прав и свобод
- КРФ 1993
- ФЗ «О гражданстве в РФ» 2002 в ред. 2017г.



# Принципы гражданства

- Право каждого человека на гражданство (**апатрид** – человек без гражданства)
- Запрет на лишение гражданства
- Недопустимость выдачи граждан РФ за пределы государства
- Равенство граждан
- Единство гражданства
- Двойное гражданство /правовая связь с РФ и др. государством (обязанность уведомления о статусе)
- Защита граждан РФ, находящихся за границей
- Сохранение гражданства за лицами, проживающими тоже за границей; при расторжении браков

# СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА

- **Филиация (по рождению)** — приобретение гражданства по факту рождения. Выделяется три формы
  - По праву крови (*Jus sanguinis*) или получение гражданства через брак родителей — ребёнок приобретает гражданство в случае, если его родители (или один родитель) имеет гражданство данного государства.
  - По праву почвы (земли) (*Jus soli*) — ребёнок приобретает гражданство государства, на территории которого был рождён. Свидетельство о рождении практически гарантирует получение свидетельства о гражданстве. Отказ от гражданства и лишение гражданства невозможны или затруднены, и наоборот, гражданство может быть легко восстановлено (США и др)
  - По наследству — редкая форма, имеющаяся в законодательстве нескольких стран Европы. Так, лица, бывшие гражданами Латвийской Республики до 17 июня 1940 года, передают свои права на гражданство потомкам. Отличие от «права крови» можно проследить в ситуации, если родители ребенка, граждане Латвийской Республики, юридически умерли до его рождения. Гражданский статус новорожденного при этом зависит от статуса его предков в день 17 июня 1940 года. Подобная практика наблюдается также и в Румынии.
- **Натурализация (укоренение)** — вступление в гражданство лица по желанию. Порядок принятия в гражданство регулируется законодательством государства. Обычно для приобретения гражданства необходимо соблюдение ряда условий (знание языка, наличие жилья и т. д.). Термин «натурализация» исторически означает приобретение прав природных граждан. В рамках натурализации иногда выделяют:
  - **Регистрацию** — приобретение гражданства по заявлению лица без каких-либо дополнительных условий (обычно категории лиц, имеющих право использовать данный способ, оговорены законом).
  - **Дарование гражданства** — обычно почётное дарование гражданства лицу главой государства за какие-либо заслуги (если подобное предусмотрено законодательством).
  - **Оптация** — выбор лицом гражданства при изменении границ государств. Процедура регулируется международными договорами таких государств.
  - **Трансферт** — переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому.

# Способы прекращения гражданства

- Выход из гражданства – **экспатриация**
- Отмена решения о приеме в гражданство (из-за подложных документов)
- Оптация

# Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве

- Президент РФ
- Федеральные органы исполнительной власти
- Территориальные органы исполнительной власти
- Дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами РФ

# Гарантии соблюдения прав и свобод

Гарантия (от франц. *garantie*) – *ручательство, обеспечение*.  
Принимая на себя гарантию конституционных прав и свобод, государство ручается, что так оно и будет.

Виды:

- ✓Юридические
- ✓Экономические
- ✓Социально-психологические
- ✓Политические
- ✓Духовные

Соблюдение официально признанных государством прав и свобод - *обязанность* государства.

Конституция РФ: статьи 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53

- Законодательные акты
- Система судебных и правоохранительных органов
- Специальные институты (Омбудсмен = уполномоченный по правам человека
  - По правам человека/взрослых – Т. Москалькова
  - По правам ребенка – А. Кузнецова
- Гражданство



# Федеративное устройство РФ

## Глава 3 КРФ

Субъект – это национально-территориальный элемент в составе федерации

Типы субъектов РФ

Республика  
22

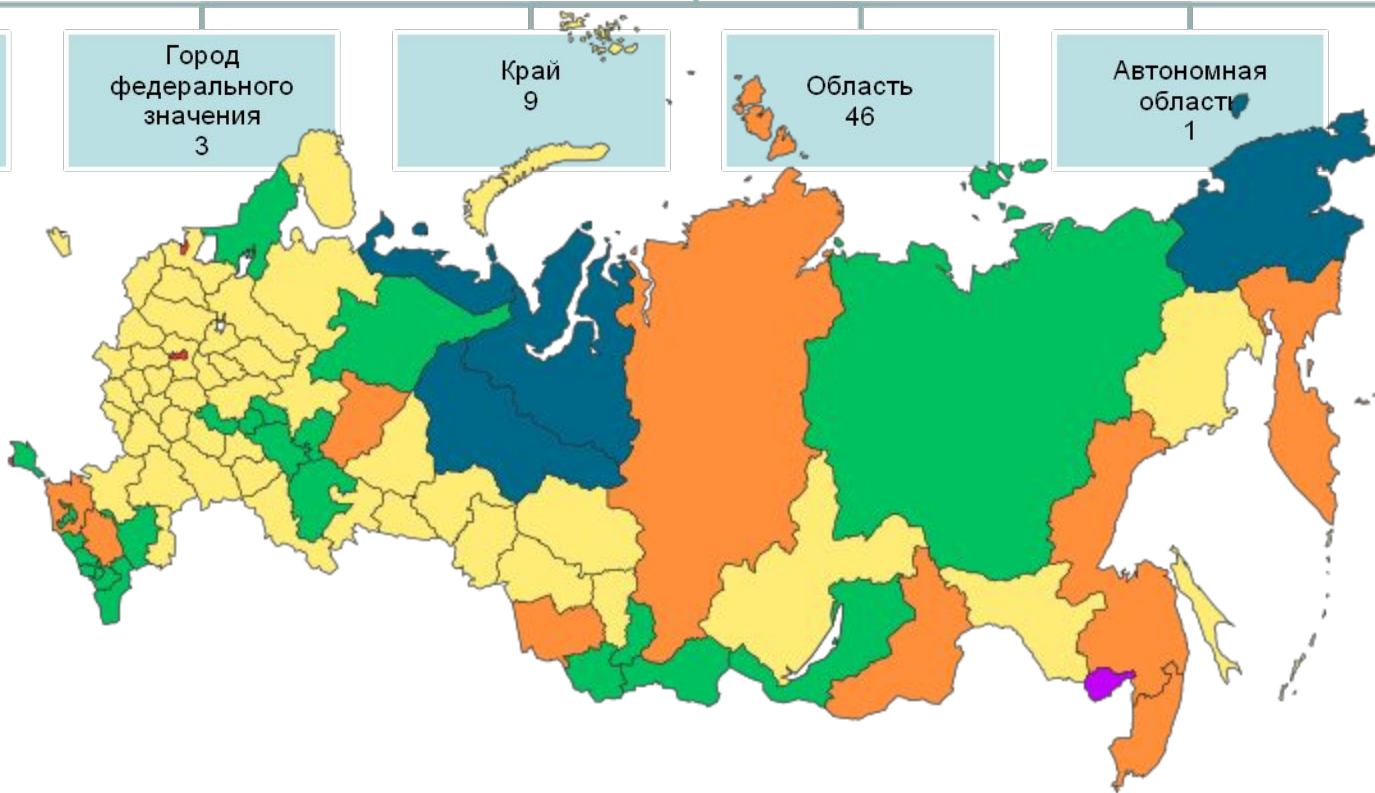
Город  
федерального  
значения  
3

Край  
9

Область  
46

Автономная  
область  
1

Автономный  
округ  
10



# Эволюция федерации

	1993	2008	2010	2014
Республик	21	21	21	22
Края	7	8	9	9
Область	49	47	46	46
Автономная область / еврейская	1	1	1	1
Города федерального значения	2	2	2	3
Автономный округ	9	5	4	4
	<b>89</b>	<b>85</b>	<b>83</b>	<b>85</b>

# Принципы федеративного устройства РФ

- Государственная целостность РФ
- Единство системы гос. власти
- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти РФ и органами власти субъектов РФ
- Равноправие и самоопределение народов РФ
- Равноправие субъектов РФ

# Разграничение полномочий

- Федеральный центр -  
Ст. 71
- Совместное  
полномочия РФ и  
субъектов РФ – ст.72

# Правомочия субъектов РФ

<i>Республики</i>	<i>Другие субъекты</i>
1. Своя территория, изменить только с согласия субъекта	
2. Самостоятельные участники международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими субъектами, если это не противоречит КРФ	
3. Своя символика (герб, гимн и флаг)	
4. Свое законодательство	
5. Имеют свои административные центры	
6. Участвуют в решении вопросов, отнесенных к компетенции федерации	
7. Имеют право законодательной инициативы, право вносить предложение о поправках и пересмотре КРФ, отклонять <b>поправки</b> , <b>обращаться с запросами в Конституционный суд РФ</b>	

<i>Республики</i>	<i>Другие субъекты</i>
8. Имеют свои предметы ведения и полномочия	8. _____
9. Имеют конституции	9. Имеют уставы (аналог конституции)
10. Имеют соответствующие названия органов власти (президент, парламент, правительство)	10. Образуют органы законодательной и исполнительной власти в соответствии с уставом
11. Сами определяют способ принятия своей конституции	11. _____
12. Устанавливают свой государственный язык, который употребляется наряду с государственным языком РФ	12. _____

# Главы 4,5,6,7 КРФ

Глава №4

Президент РФ

Глава №5

Федеральное собрание РФ

Глава №6

Правительство РФ

Глава №7

Судебная власть и прокуратура  
РФ

РФ  
форма  
государства

```
graph TD; A[РФ форма государства] --- B[Президентская республика]; A --- C[Федерация]; A --- D[Демократия];
```

Президентская  
республика

Федерация

Демократия

Выборы – механизм формирования органов государственной власти РФ



# Принцип разделения властей


Самостоятель-  
ность

Независимость в  
выполнении  
полномочий

Законность

Система  
сдержек и  
противовесов

# Публичная власть

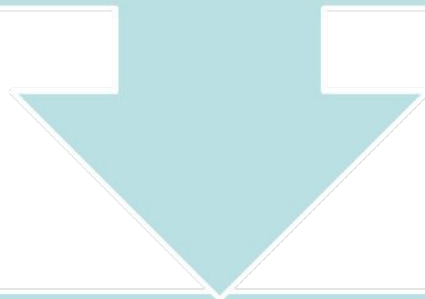


**Государств  
енная  
власть**

**Местное  
самоуправ  
ление**

Источник власти – многонациональный народ РФ

**Федеральный уровень  
государственной власти**



**Уровень государственной  
власти в субъекте РФ**



# Реализация принципа разделения властей в РФ

Критерии	Президент РФ Глава 4	Гос. дума РФ Глава 5	Совет федерации РФ Глава 5	Правительство РФ Глава 6
Главное полномочие				
Тип власти				
Принцип формирования				
Полномочия				
Структура органа				

## Конституционный статус Президента РФ

Глава государства
Гарант конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности
Не включен в ветви власти, но способен воздействовать на них
Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства
Участвует в законодательном процессе
Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ
Формирует и возглавляет Совет безопасности РФ
Решает ряд вопросов правового положения личности, награждения, присвоения званий, осуществляет помилование
Может быть отрешен от должности законодательной властью

# КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

## В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте РФ

Назначение с согласия Госдумы Председателя Правительства РФ

Принятие решения об отставке Правительства РФ

Назначение на должность и освобождение от должности по предложению Председателя Правительства РФ его заместителей и федеральных министров

Формирование Совета безопасности РФ и руководство им

Формирование Администрации Президента РФ

Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ

Назначение и освобождение высшего командования Вооруженных сил РФ

Назначение и отзыв после соответствующих консультаций дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях

## В сфере организации и деятельности законодательной власти

Назначение выборов Государственной думы

Роспуск Государственной думы

Внесение законопроектов в Государственную думу

Подписание и обнародование федеральных законов

Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ

Назначение референдумов

## В сфере обороны и безопасности

Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ

Утверждение военной доктрины РФ

Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ

Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения

## В сфере судебной власти и прокуратуры

Представлению Совету Федерации кандидатур для назначения на должность судей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов РФ

Назначение судей других федеральных судов

Внесение в Совет Федерации предложений о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ

## Решение некоторых иных вопросов конкретной личности

Решение вопросов гражданства

Предоставление политического убежища

Награждение государственными наградами, присвоение почетных и высших воинских, специальных званий

# Досрочное прекращение полномочий Президента РФ

1. Отставка – *только добровольно*
2. Стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия – *нет оснований и процедуры*
3. Отрешение от должности
4. *Выход из российского гражданства*
5. *Смерть*



**Стадии отрешения Президента РФ от должности при обвинении в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления**

1. Обвинение выдвигает Госдума по инициативе 1/3 депутатов на основе заключения специальной комиссии

2. Решение принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов Госдумы

3. Обвинение подтверждается заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления

4. Конституционный суд РФ дает заключение о соблюдении порядка выдвижения обвинения

5. Совет Федерации принимает решение об отрешении Президента РФ от должности 2/3 голосов от общего числа членов палаты

6. Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято в трехмесячный срок после выдвижения Госдумой обвинения. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, то обвинение считается отклоненным

# Высшее руководство страны: кто и за что отвечает

## Распределение должностных полномочий между президентом и премьером

### Президент Российской Федерации

глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

избирается на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие правительства и других органов государственной власти

имеет право председательствовать на заседаниях правительства и на заседаниях президиума правительства

определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

может отменять постановления и распоряжения правительства в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам президента РФ

представляет Россию внутри страны и в международных отношениях как глава государства

### Председатель правительства Российской Федерации

назначается президентом РФ с согласия Госдумы

не позднее недельного срока после назначения представляет президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти

предлагает президенту кандидатуры на должности заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров

определяет основные направления деятельности правительства и организует его работу

в составе правительства разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение

обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики

обеспечивает проведение единой политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии

осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ





# Думские комитеты Гос. Думы 6 созыва

1. Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству — (ЕР);
2. Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству — (ЕР);
3. Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов — (ЕР);
4. Комитет по бюджету и налогам — (ЕР);
5. Комитет по финансовому рынку — (ЕР);
6. Комитет по экон. политике, инновационному развитию и предпринимательству — (ЕР);
7. Комитет по вопросам собственности — (КПРФ);
8. Комитет по промышленности — (КПРФ);
9. Комитет по земельным отношениям и строительству — (КПРФ);
0. Комитет по науке и наукоёмким отношениям — (СР);
1. Комитет по энергетике — (СР);
2. Комитет по транспорту — (ЕР);
3. Комитет по обороне — (КПРФ);
4. Комитет по безопасности и противодействию коррупции — (ЕР);
5. Комитет по международным делам — (ЕР);
6. Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками — (ЛДПР);
7. Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления - (ЕР);
8. Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока — (КПРФ);
9. Комитет по Регламенту и организации работы Государственной думы — (ЕР);
0. Комитет по охране здоровья — (ЛДПР);
1. Комитет по образованию — (ЕР);
2. Комитет по вопросам (ЕР);
3. Комитет по делам общественных (ЕР);
4. Комитет по физической культуре, спорту и делам молодёжи — (ЛДПР);
5. Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству — (СР).

- **Правительство Российской Федерации** — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в РФ.
- Согласно 110-й статье Конституции РФ, состоит из [Председателя](#) Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.
- Статус Правительства и порядок его деятельности определены Главой 6-й Конституции и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997г. с позднейшими изменениями.



# ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

## Статья 114

### 1. Правительство Российской Федерации:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

# Председатель Правительства

- Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. В случае трёхкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Президент РФ не имеет права распускать Государственную Думу на этом основании в течение последних шести месяцев действия его полномочий, в период действия военного или чрезвычайного положения на всей территории государства, а также в случае инициирования Государственной Думой процедуры отрешения президента от должности в порядке импичмента.

# Председатели Правительства в РФ

- Правительство В.С. Черномырдина (1993-1998 г.)
- Правительство С. В. Кириенко (1998 г.)
- Правительство Е. М. Примакова (1998—1999 гг.)
- Правительство С. В. Степашина (1999 г.)
- Правительство В. В. Путина (1999—2000 гг.)
- Правительство М. М. Касьянова (2000—2004 гг.)
- Первое правительство М. Е. Фрадкова (2004 г.)
- Второе правительство М. Е. Фрадкова (2004—2007 гг.)
- Правительство Д.А. Медведева (2007-2008 гг.)
- Правительство В.В. Путина (2008-2012 гг.)
- Правительство Д.А. Медведева (2012-н.в.)

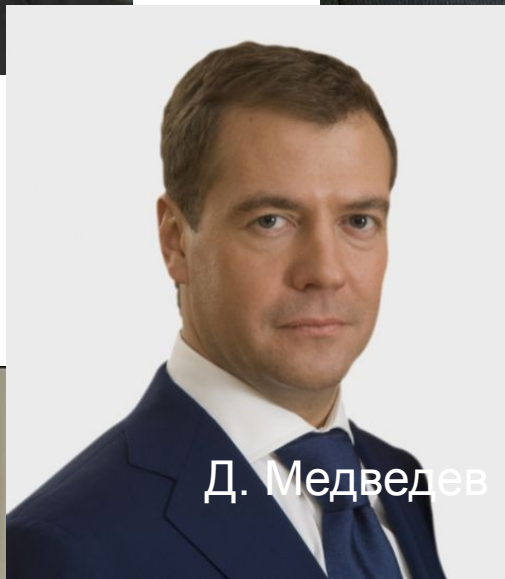




М. Фрадков



Е. Примаков



Д. Медведев



В. Черномырдин



М. Касьянов



В. Степашин



В. Путин

# Федеральные службы и федеральные агентства, под руководством Президента РФ

- Государственная фельдехерская служба РФ
- Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России)
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России)
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)
- Главное управление специальных программ Президента РФ (ГУСП)
- Управление делами Президента Российской Федерации
- Федеральная антимонопольная служба РФ (ФАС РФ)
- Федеральная таможенная служба (ФТС России)
- Федеральная служба по тарифам (ФСТ России)
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)
- Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России)
- Федеральное космическое агентство (Роскосмос)
- Федеральное агентство по обустройству гос. границы РФ (Росграница)
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка)
- Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)

## Координационные и совещательные органы Правительства

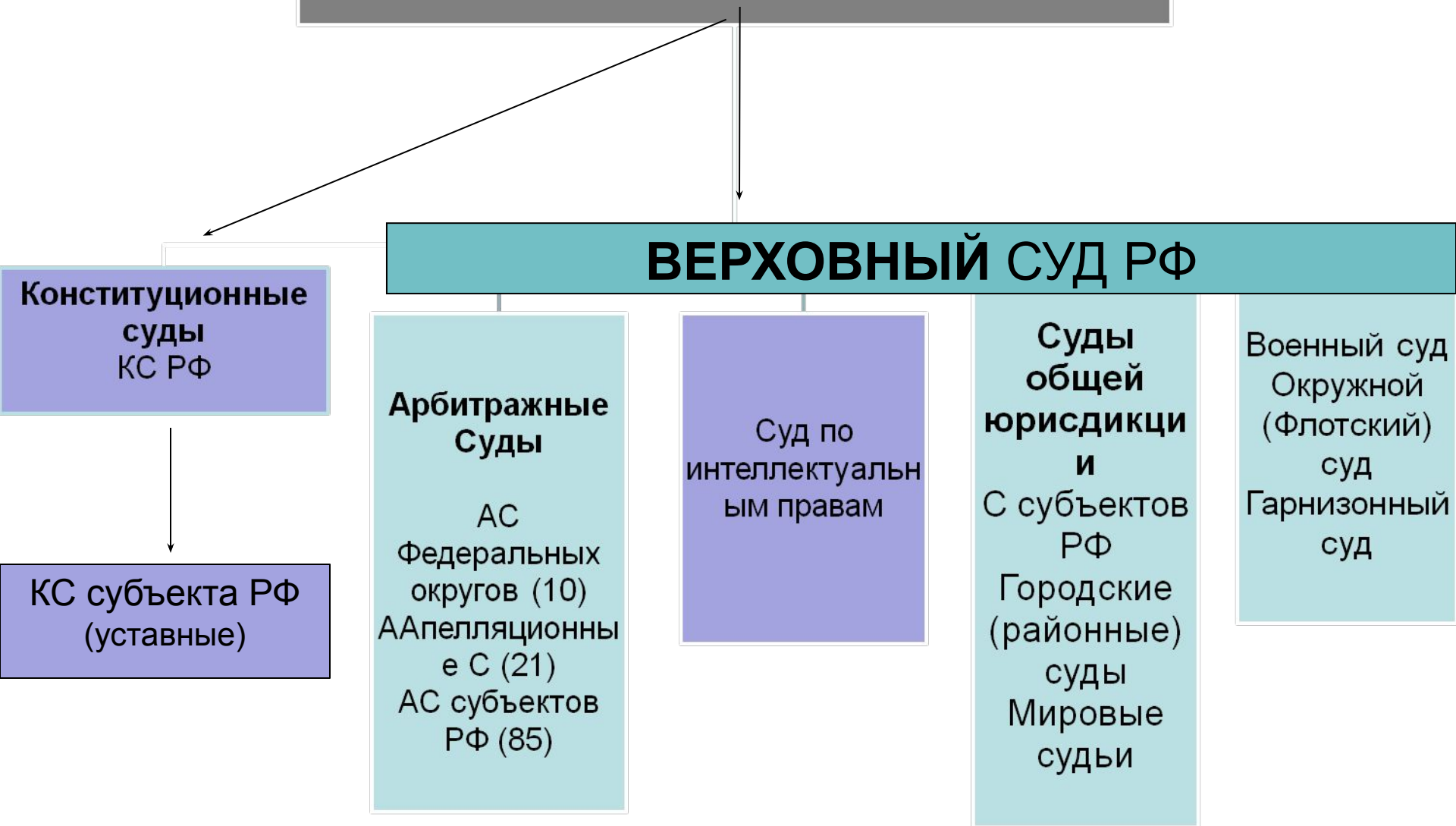
- Военно-промышленная комиссия при Правительстве РФ
- Правительственная комиссия по совершенствованию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ
- Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам в предстоящем (2005) году и на среднесрочную перспективу
- Комиссия Правительства РФ по военно-промышленным вопросам
- Правительственная комиссия по противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности, ее правовой охране и использованию
- Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации
- Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве РФ
- Правительственная комиссия по вопросам экономической интеграции
- Комиссия Правительства РФ по вопросам Всемирной торговой организации и взаимодействия РФ с Организацией экономического сотрудничества и развития
- Правительственная комиссия по вопросам комплексного развития транспортной системы Российской Федерации
- Комиссия Правительства РФ по законопроектной деятельности
- Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации
- Правительственная комиссия по организации перемещения архивных фондов и имущества Российского государственного исторического архива (г. Санкт-Петербург) в новое здание
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы

# Иные органы при Правительстве

- Академия народного хозяйства
- Институт законодательства и сравнительного-правоведения
- Информационно-телеграфное агентство России (ФГУП)
- Постоянные представители правительства при различных органах
- Экспертный совет при Правительстве России
- Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений
- Финансовая Академия (ФГУП)
- Государственный Университет - Высшая школа экономики

# Суды РФ и прокуратура (ГЛАВА 7)

## Система судов РФ

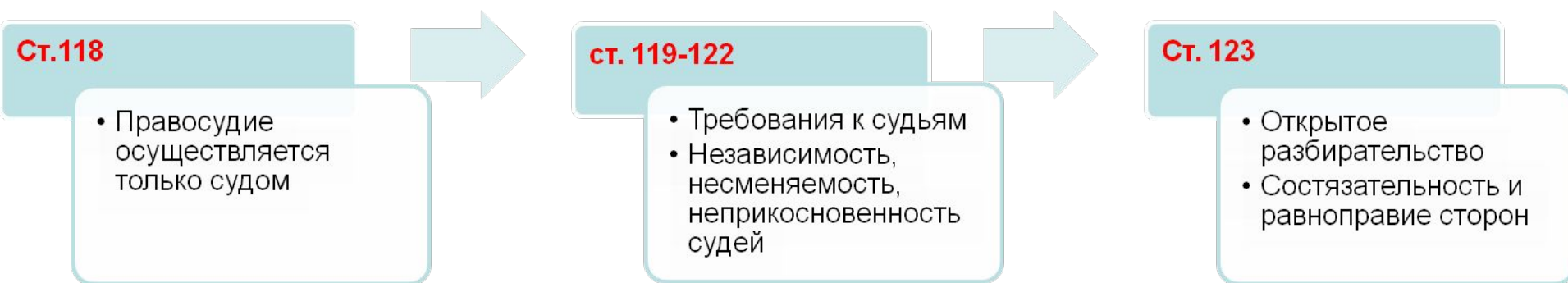


# Судебная власть

- **Правосудие** – это деятельность суда по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, а также дел об административных правонарушениях
- **Судебная юстиция** - судебный контроль

НПА:

- ФЗ «О судебной системе в РФ»
- ФЗ «О Конституционном Суде РФ»
- ФЗ «Об арбитражных судах РФ»
- ФЗ «О мировых судьях в РФ»

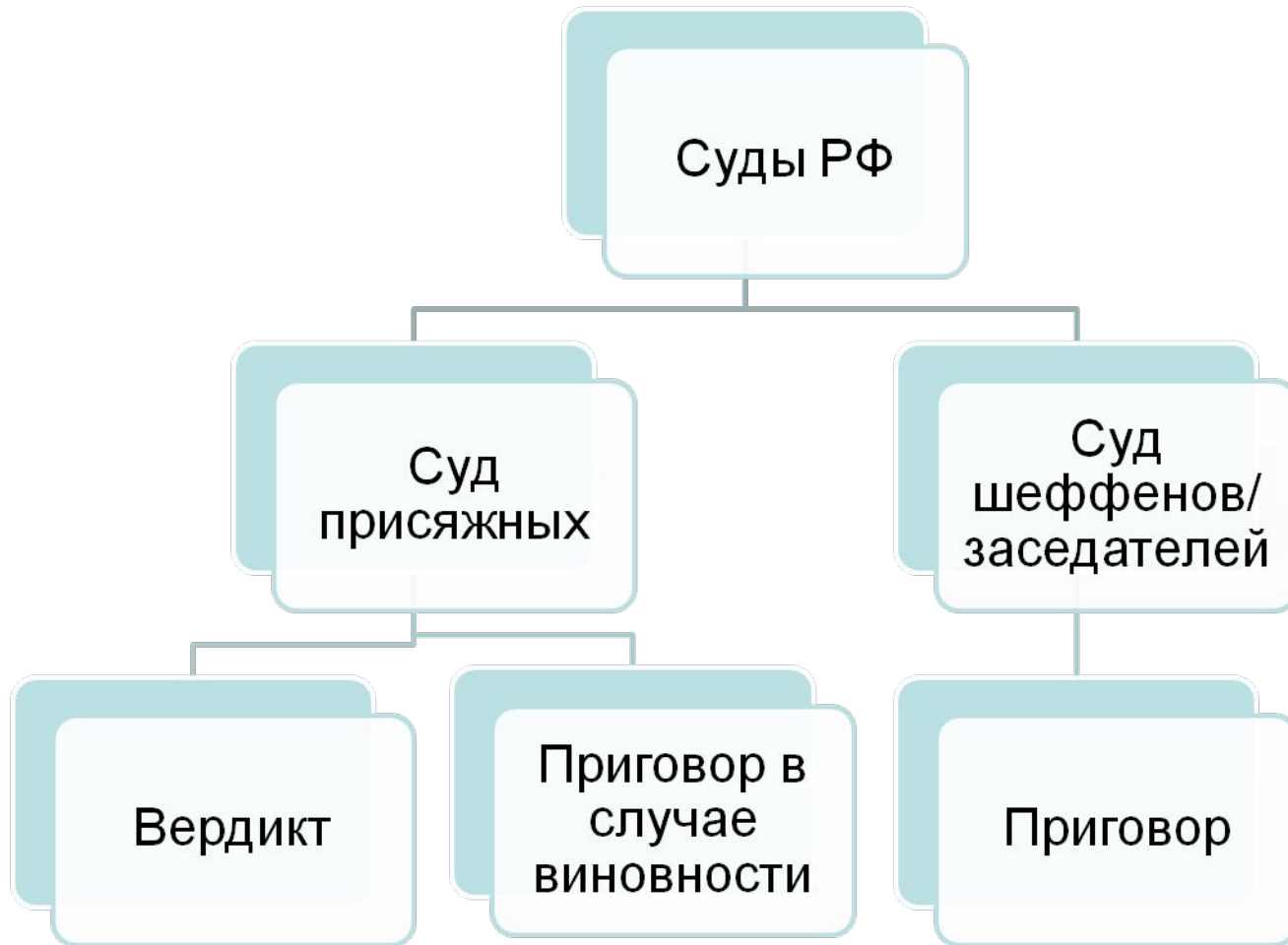


## Особенности судебной власти:

- 1) Судебная власть осуществляется только судом.
- 2) Судьи независимы и подчиняются только закону.
- 3) Судьи несменяемы.
- 4) Судьи неприкосновенны.
- 5) Судебное разбирательство является открытым.
- 6) Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.



# Судопроизводство





# Судебная система РФ

	<b>Конституционный суд</b>	<b>Суды общей юрисдикции</b>	<b>Специальные суды/арбитражные</b>
1. Назначение суда			
2. Требования к судьям			
3. Структура судов			
4. Назначение судей			
5.			

# Какие государственные органы называют правоохранительными?



**Правоохранительные органы** — обособленная группа (преимущественно) государственных **органов**, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (**правоохранительную** деятельность).

государственные

- **ПРОКУРАТУРА;**
- **МВД (система органов Министерства внутренних дел);**
- **ФСБ (Федеральная служба безопасности);**
- **Министерство юстиции**

негосударственные

- **Адвокатура;**
- **Нотариат;**
- **Частные охранные предприятия**



# Государственные правоохранительные органы

- Прокуратура РФ
- Следственный комитет РФ
- Федеральная служба безопасности
- Министерство внутренних дел
- Федеральная миграционная служба
- Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков
- Федеральная таможенная служба
- Министерство юстиции РФ
- Федеральная служба исполнения наказаний



## 2. Полиция

- Полиция — составная часть единой централизованной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Включена в органы внутренних дел. (Ст. 14 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»)
- Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.
- В пределах своей компетенции руководство деятельностью полиции осуществляют Президент Российской Федерации непосредственно или через Министра внутренних дел, руководители территориальных органов Министерства внутренних дел и руководители подразделений полиции. Указанные руководители несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.



Нагрудный знак  
сотрудника Полиции

**Полиция**



**криминальная**

**общественной  
безопасности**

## **Криминальная полиция**

- БОРЬБА С ТЯЖКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ**
- РОЗЫСК ЛЮДЕЙ, СКРЫВАЮЩИХСЯ ОТ ПОЛИЦИИ**
- БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Подразделения КП:

- уголовный розыск
- подразделение по борьбе с экономическими преступлениями
- подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
- криминалистические лаборатории

## **Полиция общественной безопасности**

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
- ОХРАНА СОБСТВЕННОСТИ**
- ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Подразделения ПОБ:

- ППС
- ГАИ
- участковые инспекторы
- дознание



# 4. Прокуратура

**Руководитель:**  
Генеральный  
прокурор РФ Чайка  
Юрий Яковлевич

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Российской Федерации** — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на её территории.

АКАДЕМИЯ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ  
ПРОКУРАТУРЫ РФ

ГЛАВНАЯ ВОЕННАЯ  
ПРОКУРАТУРА

ПРОКУРАТУРЫ  
СУБЪЕКТОВ РФ

СПЕЦИАЛИЗИ-  
РОВАННЫЕ  
ПРОКУРАТУРЫ

Система  
военных  
прокуратур

Прокуратуры  
районов,  
городов

Специализи-  
рованные  
прокуратуры  
на правах районных

**Прокуратура** осуществляет свои полномочия независимо от органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти, **не относится ни к одной из ветвей власти**, хотя в Конституции Российской Федерации находится в главе «Судебная власть».



# 5. Адвокатура

## Виды юридической помощи:

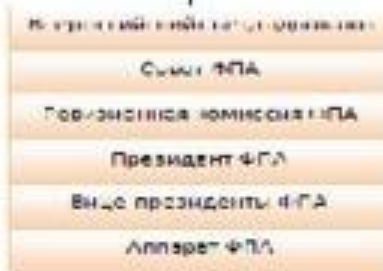
1. Юридические консультации
2. Составление жалоб, заявлений и др. документов
3. Представительство в суде.
4. Участие в предварительном следствии



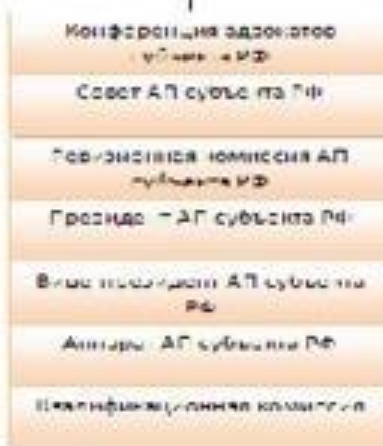
**Адвокат** (лат. *advocatus* — от *advoco* — приглашаю) — лицо, профессией которого является оказание квалифицированной юридической помощи физическим лицам (гражданам, лицам без гражданства) и юридическим лицам (организациям), в том числе защита их интересов и прав в суде.

В России адвокат — это независимый профессиональный советник по правовым вопросам (согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации») и принадлежит к людям т. н. свободной профессии (подобно частнопрактикующим врачам, независимым журналистам и т. п.). Органами адвокатского самоуправления в России являются адвокатские палаты, коллегии адвокатов, бюро и др.

Федеральным органом адвокатуры



Адвокатской палатой субъекта РФ



Формы адвокатских образований

Адвокатский кабинет

Коллегия адвокатов

Адвокатское бюро

Коллегия адвокатов  
консультация





# Нотариат

- общественный институт, занимающийся удостоверением сделок и приданием юридической силы различным документам (завещаниям, доверенностям, копиям документов и т.д.)

## ФУНКЦИИ:

- Засвидетельствование верности копий документов и выписок из них или подлинность подписей на документах, удостоверить сделку
- Оформление завещаний, передачей наследства, брачных договоров

# Правоохранительные органы

## учебник, П.11

Правоохранительный орган	Назначение
1. Прокуратура	
2. Органы внутренних дел	
3. ФСБ	
4. Нотариат	
5. Адвокатура	

# **Кто осуществляет:**

- 1. Защита человека в суде**
- 2. Обвинение на суде подсудимого**
- 3. Охрана избирательного участка**
- 4. Вынесение приговора на суде**
- 5. Оформление доверенности**
- 6. Оформление развода супругов**
- 7. Обеспечение безопасности на дорогах**
- 8. Помощь в написании жалобы**
- 9. Надзор за соблюдением законов**
- 10. Составление завещания**



## **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

- **В. Иванова, ученика 8 класса постоянно избивают родители.**
- **Бабушка решила подарить внуку машину, ранее принадлежавшую деду.**
- **Вы решили отправить документы с результатами ЕГЭ в несколько учебных заведений, в том числе и московский вуз.**
- **Вы обнаружили, что у вас пропал дорогой мобильный телефон.**



# тест

1). В систему правоохранительных органов РФ входит(ят)

1. полиция
2. пограничные войска
3. местные органы самоуправления
4. администрация Президента

2). Верны ли следующие суждения о правоохранительных органах?

А. В систему правоохранительных органов входит Российская армия.

Б. Главная задача правоохранительных органов - защита прав человека.

1. верно только А
2. верно только Б
3. оба суждения верны
4. оба суждения неверны.

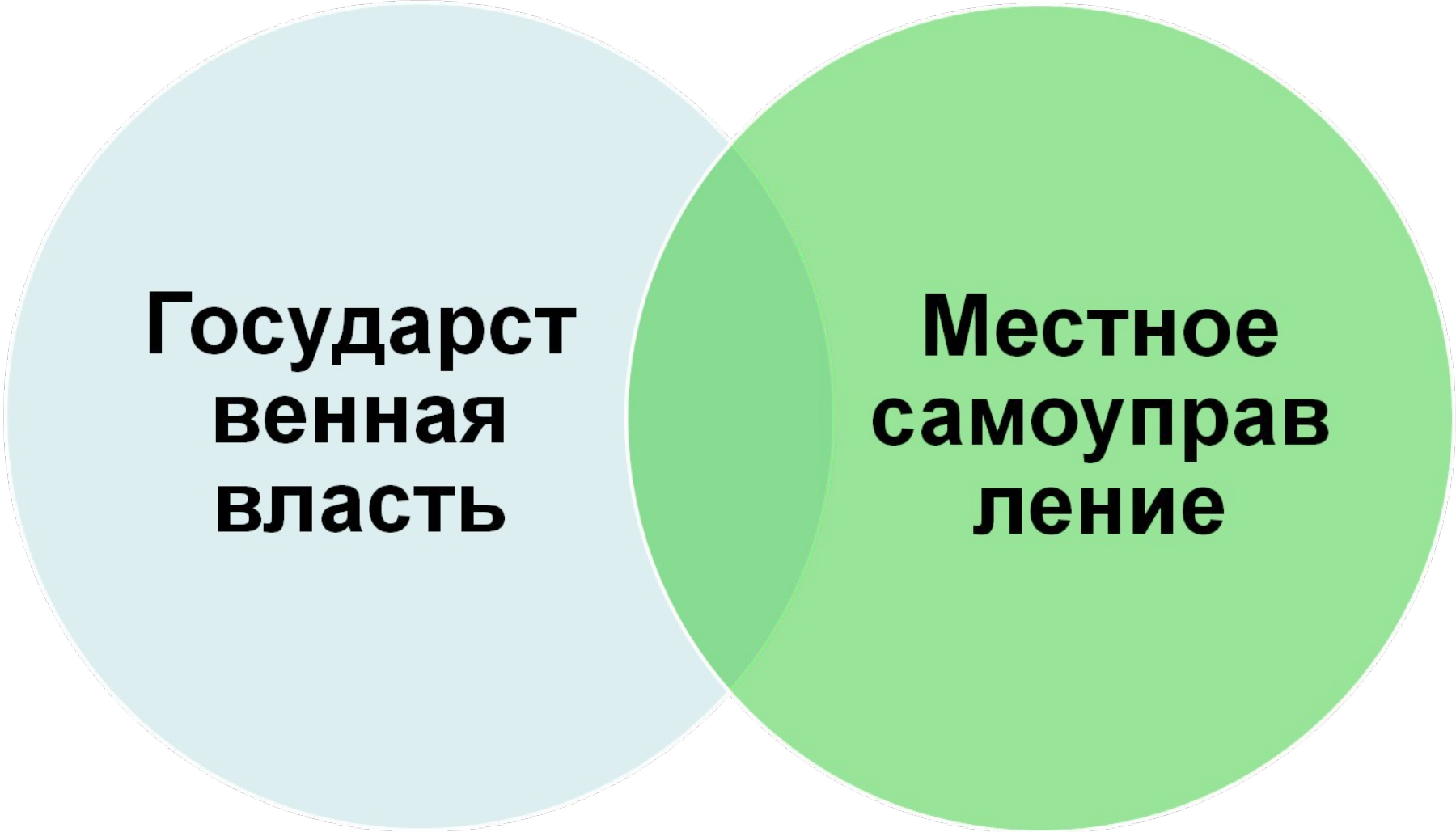


# тест

- 3). В газетной публикации были сообщены заведомо ложные, клеветнические сведения о гражданине. Для защиты своей чести и достоинства ему следует обратиться в
1. суд
  2. прокуратуру
  3. нотариальную контору
  4. отделение внутренних дел
- 4). Верны ли следующие суждения о правоохранительных органах?
- А. Надзор за исполнением законов органами государственной власти осуществляет адвокатура.
- Б. К задачам полиции относится обеспечение безопасности личности.
1. верно только А
  2. верно только Б
  3. оба суждения верны
  4. оба суждения неверны.



# Глава 8 Конституции РФ



**Государст  
венная  
власть**

**Местное  
самоуправ  
ление**

# Местное самоуправление

Самостоятельная, под свою ответственность, деятельность населения по решению непосредственно или через органы местной власти вопросов местного значения

Ст. 3. п 2 КРФ:  
*«Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы местного самоуправления»*



# Возрождение местного самоуправления

- Началось с принятия в 1991 г. российского законов о местном самоуправлении.
- В 1993 г. были изданы указы президента России по этому вопросу, утвердившие «Положения об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «Основные положения о выборах в органы местного самоуправления». Эти указы прекращали деятельность прежних местных Советов, а их функции временно возлагали на исполнительные органы в системе местного самоуправления.
- 28 августа 1995 г. Президентом был подписан Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.
- В 2003 был принят новый НПА: № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

# Европейская хартия местного самоуправления

- Подписанная от имени России 28 февраля 1996г., ратифицированная Федеральным собранием РФ (Федеральный закон от 11. 04. 98 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления») и вступившая в силу с 01 сентября 1998г. Европейская хартия местного самоуправления, разработанная и принятая Советом Европы 15 октября 1985г..
- Европейская хартия местного самоуправления дает понятие местного самоуправления (ст. 3), устанавливает общие принципы закрепления компетенции самоуправления (ст. 4), закрепляет гарантии защиты территории местным самоуправлением (ст. 5), право местного самоуправления определять свои внутренние административные структуры (ст. 6). Кроме того, она включает положения об условиях осуществления полномочий на местном уровне (ст. 7), об источниках финансирования органов местного самоуправления (ст. 9), об административном контроле за деятельностью органов местного самоуправления (ст. 8), а также закрепляет право органов местного самоуправления на объединение (ст. 10) и право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий (ст. 11).

# Муниципальное право

*(под)отрасль российского права, нормы которой закрепляют и регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления*

локально-территориальный характер

- город Ковров, поселок Мелехово

комплексный характер

- Экономическая и социально-культурная жизнь

# Конституция РФ

- В Конституция Российской Федерации устанавливаются основные принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации, единые для всей системы местного самоуправления в Российской Федерации.
- Прежде всего, согласно ст. 12 «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление». Конституция Российской Федерации содержит специальную главу о местном самоуправлении из четырех статей (ст. 130-133), а, кроме того, ряд положений содержится в ст. 3, 8, 9, 15, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46, 68 Конституции Российской Федерации.

# Конституция РФ

С точки зрения организации и принципов местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

- местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территории.

# Конституция РФ

Конституцией Российской Федерации закреплены следующие гарантии местного самоуправления:

- право на судебную защиту;
- право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решения, принятых органами государственной власти;
- запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Ставя органы местного самоуправления вне системы органов государственной власти, Конституция Российской Федерации в то же время допускает возможность наделения этих органов отдельными государственными полномочиями. В таких случаях им должны быть переданы необходимые материальные и финансовые средства, а реализация полномочий - контролироваться государством.

# Конституция РФ

Указывает на основные предметы ведения органов местного самоуправления:

- управление муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- установление местных налогов и сборов;
- осуществление охраны общественного порядка;
- иные вопросы местного значения.

# Основные черты местного самоуправления

- Местное самоуправление имеет особый субъект, которым является население, граждане.
- Местное самоуправление - это не просто форма самоорганизации населения для решения местных вопросов. Это и форма осуществления публичной власти, власти народа.  
**Муниципальная власть и власть государственная - это формы публичной власти, власти народа.**
- Местное самоуправление имеет особый объект управления: вопросы местного значения.
- Можно выделить самостоятельность как форму организации и осуществления власти.
- Собственная ответственность муниципальных образований



# Функции местного самоуправления

- Обеспечение участия населения в решении вопросов местных дел;
- Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами муниципального управления;
- Обеспечение развития территории муниципального образования;
- Обеспечение потребности населения в социальных, культурных, коммунально-бытовых и др. жизненно важных услугах;
- Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности;
- Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- Самоорганизация граждан путем использования форм территориального общественного самоуправления.

# Отличия местного самоуправления от государственного управления

## **Местное самоуправление**

- власть – подзаконная
- ограниченные территории
- ограниченность круга полномочий и дел
- обязательный выборный принцип организации власти
- представляет интересы гражданского общества

## **Государственное управление**

- власть – суверенная, верховная
- вся территория государства
- широкий круг полномочий
- сочетание выборной и назначаемой власти

# Польза местного самоуправления для общества

- Близость нужд и проблем граждан;
- Развитие самостоятельности, энергии и предприимчивости в гражданах;
- Общественная жизнь распределяется равномерно по всему государству, а не стягивается к центру;
- Связывает администрацию с народом;
- Дает гражданам ближайшее и практическое знакомство с общественными делами.

# Муниципальное образование — населённая территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения

В соответствии с ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в РФ существуют 5 видов муниципальных образований:

**сельское поселение** — один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления //соответствует **сельсоветам** //соответствует сельсоветам советских времён и **волостям** досоветского периода и в ряде современных регионов,

**городское поселение** — город или посёлок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

**муниципальный район** — несколько поселений или поселений и **межселенных территорий** — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединённых общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами **субъектов** РФ

**городской округ** — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ

**внутригородская территория города федерального значения** — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

**В** связи с проводимой [муниципальной реформой](#) в России складывается двухуровневая система местного самоуправления. По смыслу законодательства о местном самоуправлении территория всех субъектов Российской Федерации поделена на территории муниципальных районов и городских округов, а территория муниципальных районов — на территории городских и сельских поселений, причем в малонаселенных местностях могут образовываться межселенные территории. В городских округах не может быть других муниципальных образований, такие муниципальные образования упразднены с 2006 года.

Территории муниципальных образований в большинстве субъектов РФ совпадают с [административно-территориальным делением](#), при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению — город или посёлок районного значения, сельскому поселению — сельсовет или сельский округ, но во многих регионах имеются расхождения.

В гражданских правоотношениях муниципальные образования выступают наравне с другими участниками гражданских правоотношений — гражданами, юридическими лицами, а также РФ и ее субъектами. От имени муниципального образования выступают уполномоченные органы местного самоуправления.

## Количество муниципальных образований в России

По данным [Центральной избирательной комиссии Российской Федерации](#) По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (на [26 мая](#) По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (на 26 мая [2005 года](#)), в Российской Федерации с 2006 года было образовано 24 079 муниципальных образований (исключая Чеченскую Республику, Ингушскую республику и Владимирскую область), из них 19 769 сельских поселений, 1 773 городских поселений, 1 780 муниципальных районов, 521 городской округ, 236 внутригородских территорий (125 в Москве, 111 в Санкт-Петербурге, в других городах с 2006 года внутригородские территории отменены), однако с этого времени во многих регионах произошли преобразования, и эти показатели изменились.

По данным [Росстата](#) По данным Росстата на [1 января](#) По данным Росстата на 1 января [2010 года](#) в России всего 23 907 муниципальных образований.

Среди них:

1 829 [муниципальных районов](#)

512 [городских округов](#)

236 [внутригородских территорий города федерального значения](#) 236

внутригородских территорий города федерального значения (муниципальные образования, города и посёлки [Санкт-Петербурга](#) 236 внутригородских территорий города федерального значения (муниципальные образования, города и посёлки Санкт-Петербурга и 125 [муниципальных образований](#) 236

# Формы осуществления местного самоуправления

1

- местный референдум
- выборы

2

- собрания
- сходы

3

- выборные органы
- территориальное общественное самоуправление

# Домашнее задание

- Объясните каким образом выполняются функции местного самоуправления;
- Исторический опыт показал, что путь к конституционному строю, правовому государству, гражданскому обществу лежит через правильно организованное местное самоуправление. Раскройте взаимосвязь самоуправления, правового государства и гражданского общества;
- Расскажите об особенностях местного самоуправления нашего города, заполнив таблицу.



# Органы местного самоуправления в г. Коврове

	<b>Представительные</b>	<b>Глава муниципального управления</b>	<b>Управленческие</b>
Порядок формирования			
Структура			

# Закрепление

## Вариант 1

«Прокуратура – это орган, наблюдающий в районе за исполнением и соблюдением \_\_\_\_\_ (1) всеми гражданами, должностными лицами, частными, общественными, муниципальными и государственными \_\_\_\_\_ (2). Районного прокурора назначает на должность Генеральный \_\_\_\_\_ (3) Российской Федерации сроком на пять лет. Районный прокурор не подчиняется никаким органам местного самоуправления или власти, он подчиняется только вышестоящему прокурору. Прокуратура проводит \_\_\_\_\_ (4) на основе поступивших сообщений и имеющихся сведений о нарушении закона. По факту нарушения закона прокурор может вынести \_\_\_\_\_ (5), внести представление, вынести протест. Протест приносится на незаконные правовые \_\_\_\_\_ (6), принятые органом власти или должностным лицом».

- А)** прокурор   **Б)** закон   **В)** организация   **Г)** присяга   **Д)** расследование  
**Е)** постановление   **Ж)** благодарность   **З)** правопорядок   **И)** акт