

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ



ПЛАН

- 1) Источники и нормативно-правовая база
- 2) Различные подходы к определению государственной службы
- 3) Современное определение государственной службы
- 4) Система госслужбы РФ; Должности государственной службы
- 5) Государственная гражданская служба
- 6) Военная служба
- 7) Государственная служба иных видов
- 8) Проблема
- 9) Основы организации государственной службы за рубежом
- 10) Вопросы к аудитории
- 11) Вывод



ИСТОЧНИКИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

- Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации"
- Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
- Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О воинской обязанности и военной службе»
- Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 13.07.2015 N 262-ФЗ
- Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 (ред. от 26.01.2017) "О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы«
- Антошин В.А. Федоровских А.А. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие/ Екатеринбург: УИУ РАНХиГС, 2017. 195с.
- Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавров / под ред. В. И. Петрова. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 365 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА – ЭТО...

- **А. Д. Градовский** (основоположник государственного права как науки в России)

«известное юридическое отношение, возникающее для данного лица, вследствие принятия им определенной государственной должности»

- **Н. М. Коркунов**

«особое публично-правовое отношение служащего к государству, основанное на подчинении и имеющее своим содержанием обязательную деятельность, совершаемую от лица государства и направленную к осуществлению определенной задачи государственной деятельности»

- **В. В. Ивановский** (правовед конца XIX в. профессор Казанского университета)

«свободный договор, из которого вытекает одностороннее публично-обязательственное отношение частных лиц к носителю верховной власти, ради осуществления воли последнего»

- **О. Эйхельман**

«исполнение лицом, по собственному его согласию и по назначению правительственной властью, постоянной должности, по штату или сверх штата, с определенными обязанностями в учреждениях государственного управления и служебной ответственностью, соединенное с получением жалованья, выслугой чинов, знаков отличия и пенсии»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА – ЭТО...

До 1995 г. понятие «государственная служба» использовалось, как правило, в широком смысле:

как любая профессиональная умственная и организаторская деятельность человека в любой государственной организации - в органе государственной власти, в государственном учреждении, на государственном предприятии.

В узком смысле государственная служба рассматривалась как аппаратная деятельность в органах государственной власти.

Именно такой подход был взят за основу нашими законодателями в 1995 году, когда разрабатывались и законодательно закреплялись правовые и организационные основы новой государственной службы России, когда формировалась новая модель отечественной государственной службы.

СОВРЕМЕННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Согласно ФЗ № 58 от 27.05.2003 (п. 1 ст. 1):

Государственная служба РФ — это профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- Субъектов РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ

- 1) Государственность (определяется сущностью и назначением государства).
- 2) Профессиональная служебная деятельность (осуществляется на основе специальных теоретических знаний и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки).
- 3) Проходит в государственных органах.

Государственный орган - составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Государственные должности РФ и субъектов РФ

- Должности, устанавливаемые К РФ федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий ФГО и ОГВ субъектов РФ;
- Внесены в Сводный перечень государственных должностей РФ Указом Президента РФ;
- Их деятельность не регулируется законодательством о государственной службе.
- «Лица, замещающие государственные должности»
- Пример: Президент РФ, Председатель СФ ФС, Председатель Правительства РФ, федеральный министр и т.д.

Государственные должности государственной службы

Согласно ст. 8 ФЗ № 58, должности государственной службы подразделяются на:

...ной государственной службы;
...ственной гражданской службы;

- воинские должности;
- должности федеральной государственной службы иных видов.

Ст. 9 ФЗ № 58 указывает на существование реестров должностей государственной службы.

Обеспечивают исполнение их полномочий

СИСТЕМА ГОССЛУЖБЫ РФ - ВИДЫ

Вид госслужбы - ее специализация, которая, в свою очередь, обуславливается уровнем, целями и функциями соответствующих государственных органов и производных от них.

Согласно ст.2 ФЗ №58:



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

Согласно ст.3 ФЗ №79:

Государственная гражданская служба РФ - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Виды: федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов РФ.



ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Согласно статье 4 ФЗ № 79:

- Приоритет прав и свобод человека и гражданина
- Единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ
- Равный доступ к государственной службе
- Профессионализм и компетентность гражданских служащих
- Стабильность гражданской службы – гарантия постоянной служебной деятельности а также незыблемость и непрерывность деятельности госаппарата
- Доступность информации о гражданской службе
- Принцип взаимодействия с общественными объединениями и гражданами – гражданский служащий должен иметь нейтральные отношения со всеми заинтересованными гражданами и организациями; «нейтрален» политически, идеологически и религиозно.
- Защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность

ВОЕННАЯ СЛУЖБА

Согласно ст.2 ФЗ № 53:

Военная служба - особый вид федеральной госслужбы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства иностранного государства, в Вооруженных Силах РФ и в войсках национальной гвардии РФ, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при ФОИВ и в спасательных воинских формированиях ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Службе внешней разведки РФ, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета РФ и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях,

а гражданами, имеющими гражданство иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

ВОЕННАЯ СЛУЖБА: ОСОБЕННОСТИ



- Цель военной службы: практическая реализация функции государства по обеспечению его обороноспособности и безопасности.
- Функции военной службы: обеспечение обороноспособности, военной безопасности гос-ва, борьба с терроризмом, установление и поддержание административно-правовых режимов.
- Принципы военной службы: централизация управления, внепартийность, правовая защита, единоначалие и субординация взаимоотношений, непрерывность, повышенная юридическая ответственность, профессионализм и компетенция, стабильность и преемственность кадров, равный доступ к военной службе по контракту.
- Прохождение военной службы осуществляется: гражданами - по призыву и в добровольном порядке (по контракту); иностранными гражданами - по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ИНЫХ ВИДОВ

- Согласно пункту 3 статьи 2 ФЗ № 58:

Государственная служба иных видов устанавливается федеральными законами и является видом федеральной государственной службы.

Согласно пункту 2 статьи 9 ФЗ № 58:

- Перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов утверждаются Президентом Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ИНЫХ ВИДОВ

Ранее третьим видом государственной службы РФ была:

Правоохранительная служба, которая представляла собой профессиональную служебную деятельность граждан в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Согласно п. 1. ст.2 ФЗ № 262 в 2015 году правоохранительная служба была исключена и заменена трактовкой «государственная служба иных видов».

ПРОБЛЕМА

Согласно пункту 2 статьи 9 ФЗ № 58 перечни типовых должностей федеральной государственной службы **иных видов** утверждаются Президентом Российской Федерации, **однако данный перечень до сих пор не составлен.**

В перечень могут войти должности в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Можно предположить, что это будут должности таких органов как:

Прокуратура; Следственный комитет; Органы внутренних дел; Органы государственного контроля за распространение наркотических средств; Таможенные органы; Налоговые органы; Служба судебных приставов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



Публичная служба в Германии понимается как деятельность в целях выполнения общегосударственных задач управления.

Особенность: тесное переплетение и взаимопроникновение политической и административной сфер

Уровни государственной службы Германии:

- государственная федеральную службу;
- служба на земельном уровне,
- служба на уровне общин;
- структуры самоуправления.

Согласно ФЗ Германии о чиновнике, чиновниками считаются следующие лица: чиновники государственного аппарата, судьи, преподаватели школ и высших учебных заведений, военнослужащие, работники почты, железнодорожной службы, государственных банков.

ВОПРОСЫ К АУДИТОРИИ

- Является ли Президент РФ государственным служащим? Почему? А его пресс-секретарь?
- Могут ли иностранные граждане проходить государственную военную службу РФ? В каких организациях и на какой основе?
- Подчиняется ли законодательным актам о госслужбе полномочный представитель Президента РФ по федеральному округу? Почему?
- В Германии работник государственного банка является государственным служащим, является ли он таковым в России?
- Можно ли считать государственным служащим повара, работающего в столовой Правительства РФ?

ВЫВОД

Государственная служба представляет собой практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей по должности в конкретном государственном органе.

В рамках государственной службы формируются властно-управленческие взаимоотношения между государством и обществом, государственным органом и управляемыми им объектами.

Государственная служба РФ существует в трех видах, которые вместе образуют систему государственной службы.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

