



Стратегия противодействия
экстремизму
в Российской Федерации до **2025**
года

Утверждена Президентом РФ
от **28.11.2014** г. Пр-**2753**

I. Общие положения

1. Стратегия разработана в целях конкретизации положений ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа Президента РФ "О Стратегии национальной безопасности РФ", в которых одним из источников угроз национальной безопасности РФ признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности РФ, дестабилизацию внутри-политической и социальной обстановки в стране.

2. Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед РФ вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов РФ, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Стратегия разработана в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

4. В Стратегии используются следующие понятия:

а) "идеология экстремизма (экстремистская идеология) - система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

б) "проявления экстремизма (экстремистские проявления)" - общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов;

в) "субъекты противодействия экстремизму" – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;

- г) "противодействие экстремизму" – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма;
- д) "радикализм" - глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность РФ, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.
6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности РФ.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз.

К ВНЕШНИМ – относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в РФ, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма.

К ВНУТРЕННИМ – экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами он используется как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

- 9.** Серьезную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.
- 10.** Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории РФ преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма – националистический, религиозный и политический – проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

- 12.** Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.
- 13.** В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

- 14.** Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.
- 15.** Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в РФ ввиду усиления агрессивности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды в обществе.
- 16.** Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в РФ становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в массовые беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности РФ.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

- 21.** Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.
- 22.** Дополнительную угрозу стабильности общества представляет деятельность иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.
- 23.** Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

III. Цель, задачи

и

основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму

- 24.** Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя РФ, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.
- 25.** Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

- а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;**
- б) совершенствование законодательства РФ и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;**
- в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;**
- г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению идеологии экстремизма;**
- д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.**

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности:

- обеспечение эффективного применения норм законодательства РФ в сфере противодействия экстремизму;
- проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- совершенствование законодательства РФ в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";
- принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов;
- принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности:

- координация действий правоохранительных и иных органов, органов, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений;
- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;
- реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;
- обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным типовым учебным программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;
- обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;
- обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию РФ членов международных экстремистских организаций;
- выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики:

- проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (МЭ) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в РФ в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;
- реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;
- обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан РФ;
- разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по ПЭ;
- проведение социологических исследований по вопросам ПЭ, а также оценка эффективности действий органов гос. власти и местного самоуправления по профилактике экстремизма;
- своевременное реагирование органов гос. власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;
- мотивирование граждан к информированию гос. органов о фактах подготовки к осуществлению ЭД, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать ее предупреждению, ликвидации или минимизации последствий;

г) в сфере государственной миграционной политики:

- совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения иностранных работников и определения потребности в иностранной рабочей силе;
- пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации миграционной политики и оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой области;
- совершенствование мер по противодействию организаций незаконной миграции и незаконному осуществлению трудовой деятельности иностр. гражданами и лицами без гражданства;
- развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том числе по вопросам подготовки иностранных граждан к временному проживанию в РФ;
- совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных граждан, нарушивших российское законодательство, а также запрета на их въезд в РФ;
- усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории РФ является нежелательным;
- совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество и их адаптации с привлечением к реализации и финансированию работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей сил

д) в сфере государственной информационной политики:

- осуществление мониторинга СМИ и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них;
- совершенствование процедуры ограничения доступа на территории РФ к информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;
- принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию РФ экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны;
- использование возможностей государственных СМИ в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской культуры;
- оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению экстремизма;

- проведение тематических встреч с представителями СМИ и интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма;
- подготовка и размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;
- координация осуществления мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в том числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций;
- информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социально-политическую и экономическую ситуацию в РФ и способствуют возникновению конфликтов между традиционными конфессиями;

- подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере;
- повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в СМИ и (или) информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций, иных материалов, содержащих призывы к религиозной и национальной вражде;
- создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

е) в сфере образования и гос. молодежной политики:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;
- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;
- осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;
- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;
- включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на ПЭ;
- обеспечение активного участия коллегиальных органов УОО в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;
- проведение социологических исследований социальной обстановки в ОО, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения ЭИ;
- повышение престижности образования, полученного в российских религиозных ОО, а также осуществление мер гос. поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных ОО;
- включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов ПЭ;
- усиление роли общественных советов при ФОИВ в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;
- взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики:

- формирование в РФ межконфессионального и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия;
- включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной культуры народов РФ; содействие активному распространению идеи исторического единства народов РФ;
- государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность которых направлена на противодействие экстремистским проявлениям;
- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия для достижения социальных и политических целей;
- государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

з) в сфере международного сотрудничества:

- укрепление позиций РФ в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму;
- развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма;
- совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;
- обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной сфере;
- продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности/ в том числе осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

IV. Механизм реализации Стратегии

- 28.** План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает Правительство РФ.
- 29.** Настоящая Стратегия реализуется субъектами ПЭ:
- а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
 - б) путем решения кадровых вопросов;
 - в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ и муниципальных правовых актов;
 - г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;
 - д) путем оказания содействия СМИ в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия ЭД;
 - е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства РФ в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, планами и программами ФОВ, органов гос. власти субъектов РФ и местного самоуправления по противодействию экстремизму;
 - ж) путем активного вовлечения в работу по ПЭ общественных объединений и других институтов гражданского общества.

31. Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (**2015** год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

- а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;
- б) определение направлений дальнейшего развития законодательства РФ в сфере противодействия экстремизму;
- в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов гос. власти и местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности.

33. На втором этапе (**2016 - 2024** годы):

- а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;
- б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации Стратегии;
- в) мониторинг результатов, достигнутых при ее реализации;
- г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в РФ и возможных ЭУ;
- д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;
- е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (**2025** год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне.