

Тема:

**КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ
ФЕДЕРАТИВНОЙ
РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ**



ВОПРОС:

КОНСТИТУЦИОННАЯ

ИСТОРИЯ

ГЕРМАНИИ

ФРГ. СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

Германия – гос-во в Центральной Европе.

- ❖ Площадь страны – около 357 тыс.кв.км;
- ❖ Население 82,2(2016 г.)
- ❖ Мужчин – 39 153 540, женщин – 41 66 140 чел.
- ❖ Доля городского населения составляет 87 %;
- ❖ Этнический состав:
 - ✓ Немцы составляют 95,1% ,
 - ✓ турки – 2,3 %,
 - ✓ итальянцы – 0,7 %,
 - ✓ греки – 0,4 %,
 - ✓ поляки – 0,4 %.
 - ✓ Кроме того, - Иностранцы – 6,17 млн, что на 1,6 млн меньше.
- ❖ Религия:
 - протестанты – 45 %,
 - католики - 37 %,
 - мусульмане – 2 %.
- ❖ Гос. язык – немецкий.
- ❖ Столица – г. Берлин.
 - В 13 в – столица Бранденбурга, потом Прусского королевства.

Этапы конституционной истории Германии:

- Первая общенациональная конституция Германии была одобрена Национальным собранием во Франкфурте 28 марта 1849 г., как итог революционной волны 1848 г.
Эта конституция так и не вступила в силу.
- Вторая конституция – Конституция объединенной Германии 1871 г.
- Третья конституция – Веймарская конституция 1919 г.
- Четвертая – Основной закон 1949 г.

ПРИНЯТИЕ ОСНОВНОГО ЗАКОНА



Утверждение Основного закона на заседании
Парламентского совета 23 мая 1949 г.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФРГ. СТРУКТУРА

ПРЕАМБУЛА

I. Основные права

II. Федерация и земли

III. Бундестаг

IV. Бундесрат

V. Федеральный президент

VI. Федеральное правительство

VII. Законодательств Федерации

VIII. Исполнение федеральных законов и федеральная администрация

VIII-а. Общие задачи

IX. Правосудие

X. Финансы

X-а. Состояние обороны

XI. Переходные и заключительные положения

Приложение I. Из Германской Конституции от 2 августа 1919 г.

Приложение II. Статьи 3 и 41 Договора об объединении Германии

Вопрос:

ОСОБЕННОСТИ

ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ

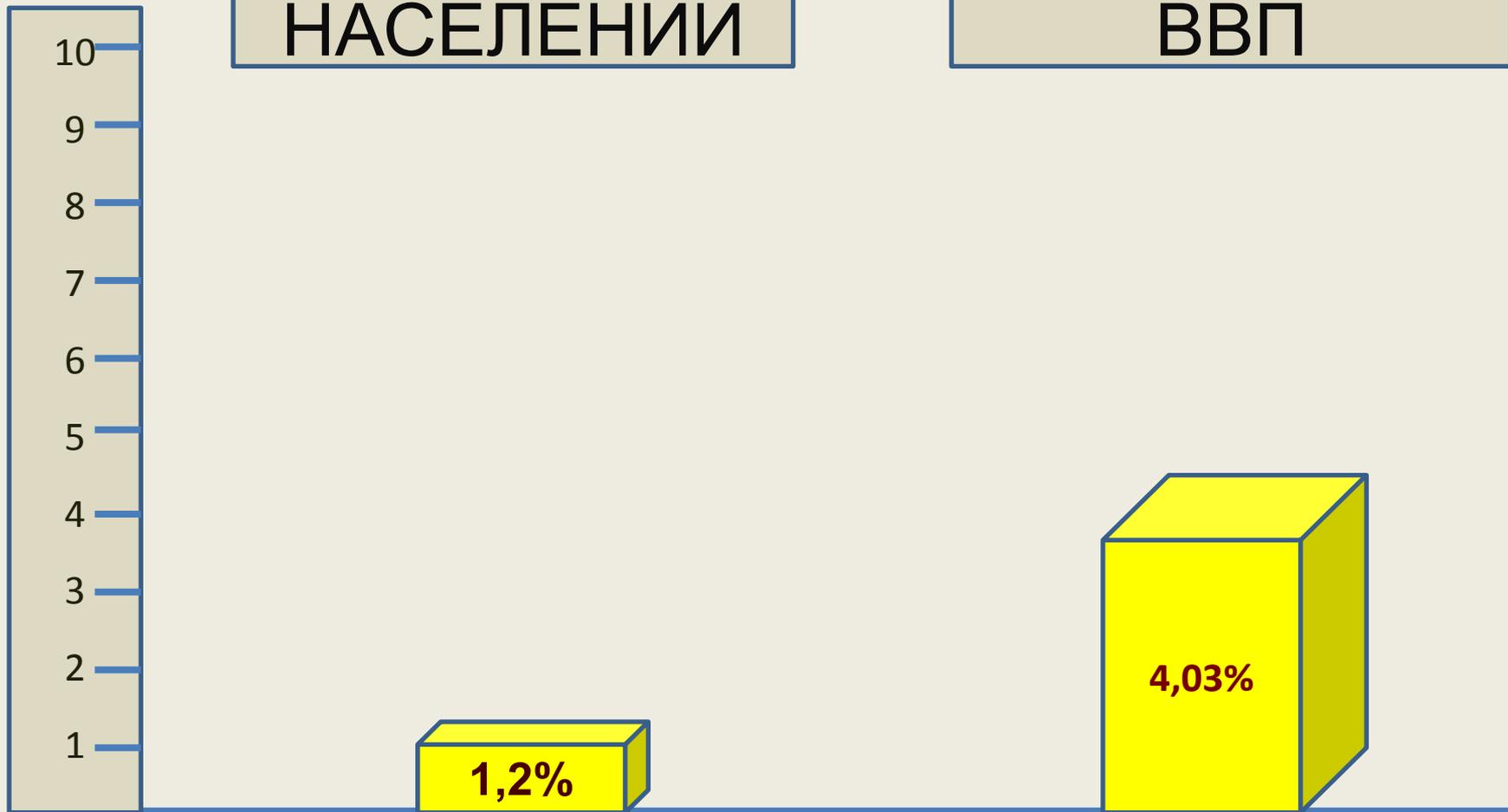
ФРГ

ВКЛАД СТРАНЫ В МИРОВОЙ ВВП

население германии, составляя 1,2 % населения мира,
производит 4,03 % мирового ввп

ДОЛЯ В
НАСЕЛЕНИИ

ДОЛЯ В
ВВП

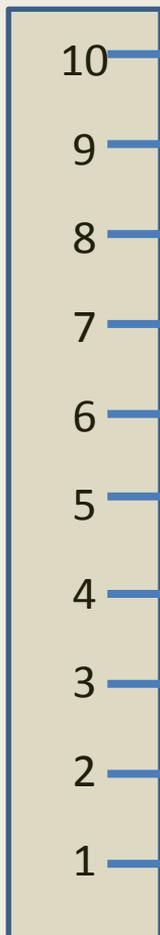


ВКЛАД СТРАНЫ В ЭКОНОМИКУ ЕС

ДОЛЯ В
НАСЕЛЕНИИ ЕС

ДОЛЯ В
ВВП ЕС

ФРГ дает 1/5
ВВП из 27 стран
ЕС



16,25%

20,78%

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГЕРМАНИИ

	Среднедушевой ВВП (долл. США)	Младенческая смертность (на 1000)	Материнская смертность (на 100 тыс.)	Вероятность дожить до 65 лет (в %)	
				Ж	М
Германия	43 660 (2016)	4	8	91	82,9
Среднемировой уровень	11 128	52	Нет данных	72	63,1

Вопрос:

ФЕДЕРАТИВНОЕ

УСТРОЙСТВО

ГЕРМАНИИ

СОСТАВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

Сев.Рейн Вестфалия	17,84	6	Бавария	12,54	6
Баден- Вюртемберг	10,75	6	Нижняя Саксония	7,91	6
Гессен	6,07	5	Саксония	4,14	4
Рейнланд- Пфальц	4,00	4	Берлин	3,47	4
Шлезвиг- Гольштейн	2,83	4	Бранденбург	2,50	4
Саксен- Анхальт	2,33	4	Тюрингия	2,23	4
Гамбург	1,79	3	Мекленбург	1,64	3
Саар	1,02	3	Бремен	0,66	3

В основе федеративного строительства Германии лежит принцип **субсидиарности**, согласно которому передача на вышестоящий уровень предметов ведения и полномочий допускается лишь в том случае, если они не могут быть обеспечены на данном уровне.

****** Осн.закон предполагает равенство условий жизни населения во всей Германии. Эти условия обеспечивают прежде всего коммуны и земли. В случае недостатка средств коммуны и земли вправе получать соответствующие субсидии от вышестоящего уровня.

****** Каждая земля совершенно самостоятельно решает три общегосударственные задачи:

- организация школьного и высшего образования;
- внутренняя безопасность, включая деятельность полиции;
- организация коммунального самоуправления.

Федеративные реформы 2006 – 2009 гг. – перераспределение предметов ведения и полномочий:

- расширена исключительная компетенция федеральных органов власти;
- Расширена исключительная компетенция земель (в тех сферах, которые имеют наиболее важное значения для жизнеобеспечения регионов).

Вторая федеративная реформа:

- установлено единое информационное пространство как федерации, так и земель; сформировано единое управленческое поле применения современных информационных технологий.

ФИНАНСОВЫЙ РЕФОРМА-2017

ФЕДЕРАЛИЗМ –

С 2020 г. федеральные земли, независимо от размера территории и экономических показателей, ежегодно будут получать из центрального бюджета по 9,75 млрд евро с последующим повышением.

С другой стороны, Федеральный центр получает больше полномочий в том, что касается контроля за их хозяйственной деятельностью, в частности строительства дорог, школьного образования, сбора налогов.

Вопрос:

**СИСТЕМА ОРГАНОВ
ГОСУДАСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В ФРГ**

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ГЕРМАНИИ

- Особенности:
 - сочетание мажоритарной и пропорциональной ИС;
 - возраст активного и пассивного избирательного права на всех выборах – 18 лет (введен с 01.01.1975 г.);
 - Используется метод делителей – Сент-Лагюе/Шепперта;
 - поддержка государством политпартий: по 0,75 евро за каждый голос (до 5 млн. голосов), свыше 5 млн. – по 5 евро за голос;
 - Действуют федеральные, земельные и окружные ИК во главе с руководителем.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАНДАТЫ

В июле 2008 г. Федер.Конст.Суд установил, что институт дополнительных мандатов, введенный изначально как исключительный случай, используется практически на каждом выборах и нарушает принцип равного избир.права, поскольку ведет к разному весу мандатов.

Суд рекомендовал Парламенту до июля 2011 г. внести соответствующие поправки в избират.

ЗАКОН (офиц.сайт Бундестага-<http://www.bundestag.de>).

Закон в новой редакции, по запросу оппозиции, был признан судом не соответствующим Основному закону в июле 2012 г.

МЕТОД СЕНТ-ЛАГЮЕ

Распределяется 10 мандатов

партии	А	Б	В	Г	Д
Де-лителители					
1	126 000 (1)	94000 (2)	88000 (3)	65 000 (4)	27 000 (8)
3	42 000 (5)	31 333 (6)	29 333 (7)	21 250 (10)	9000
5	25200 (9)	18 800	17 600	13000	5400
ИТОГО:	3	2	2	2	1
	А = 3	Б = 2	В = 2	Г = 2	Д = 1

Система органов публичной власти

	ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ (КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ)
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Парламент (две палаты: Бундестаг и Бундесрат)	Правительство во главе с Федеральным канцлером	Высшие судебные инстанции
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Ландтаги земель	Правительство земли в главе с министром-президентом	Верховные суды земель Нижестоящие суды
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Советы	Исполнительные органы	

Состав Бундестага-2017:

- ** ХДС/ХСС – 246 депутатов (33,0%) (2013-311);
- ** СДПГ – 153 (20,5%) (193);
- ** Левые – 69 (9,2%) (64);
- ** Зеленые – 67 (8,9%) (63);
- ** Св.Дем.пария – 80 (10,7%) (0);
- ** АФД-Альтернатива для Германии – 94 (12,6%) (0)
- ** Дополнительных мандатов - 111
- ** Всего – 709 депутатов.
- ** Женщин – 30,7%(2013 – 36,5%)

БУНДЕСТАГ

Bundestagswahl 2017 Sitzverteilung

	Union	246
	SPD	153
	Linke	69
	Grüne	67
	FDP	80
	AfD	94



Der Bundeswahlleiter

709 Sitze

Депутаты обладают иммунитетом и индемнитетом.

Статья 46 Основного закона:

(2) Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за уголовно наказуемое деяние лишь с согласия Бундестага, за исключением случаев задержания при совершении такого деяния или в течение следующего дня.

(3) Согласие Бундестага требуется, кроме того, на любое другое ограничение личной свободы депутата или на применение в отношении него процедуры согласно ст. 18 (лишение прав, используемых против конституционного строя).

Бундесрат – по состоянию на 2017 г. – 69 человек:

- = 4 земли – по 3 голоса;
- = 7 – по 4 голоса (> 2 млн);
- = 1 – 5 голосов (> 6 млн);
- = 4 – по 6 голосов (> 7 млн)

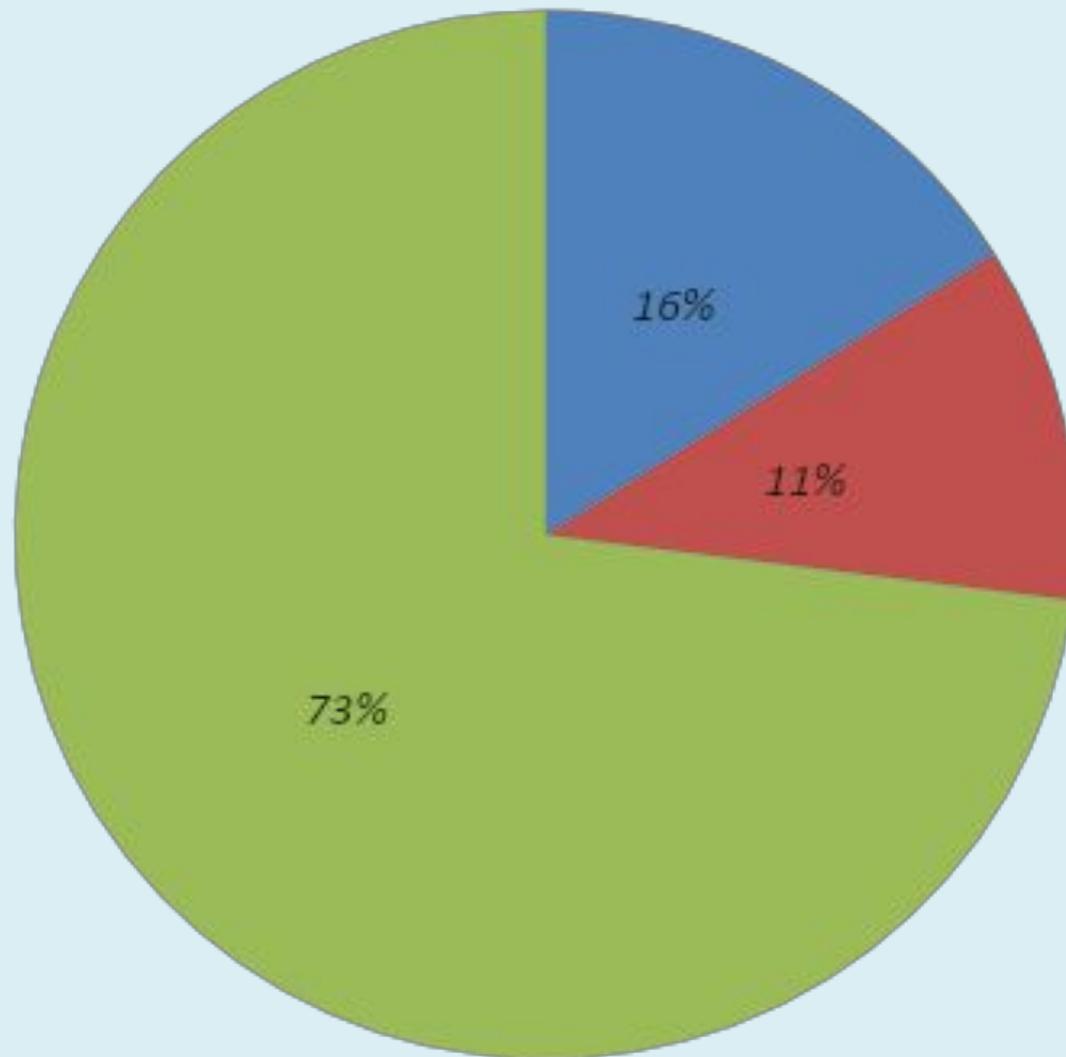
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Право законодательной инициативы	<ul style="list-style-type: none">○ Бундесрат;○ Правительство;○ Партийные фракции;○ Депутаты Бундестага (не менее 5 %)
внесение законопроекта	Все законопроекты вносятся в Бундестаг; Проекты федерального правительства согласуются с Бундесратом; Проекты Бундесрата – с Правительством
обсуждение законопроекта	Законы принимаются в три чтения
принятие закона	Большинство голосов. Законы о поправке к Основному закону – 2/3 голосов
преодоление разногласий	Состояние законодательной необходимости
право вето	Отсутствует

СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ НЕОБХОДИМОСТИ

- Правительство считает законопроект срочным,
- Федеральный канцлер ставит вопрос о доверии,
- Бундестаг не принимает этот закон,
- Федеральный президент по требованию Федерального канцлера объявляет состояние законодательной необходимости.
- Закон считается принятым, если он одобрен Бундесратом.
- То же происходит, если Бундестаг в течение 4 недель не принимает закон, внесенный Правительством.
- Повторно это состояние может быть объявлено не позднее 6 месяцев после первого.

**ВНЕСЕННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ
ЗА ПЕРИОД С 1949 ПО 2009**



- БУНДЕСТАГ
- БУНДЕСРАТ
- ПРАВИТЕЛЬСТВО

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГЕРМАНИИ:

V. Федеральный президент

Статья 54. (1) Федеральный президент избирается Федеральным собранием без прений. Избираемым может быть каждый немец, обладающий избирательным правом в Бундестаг и достигший сорока лет.

(2) Полномочия Федерального президента длятся пять лет. Непосредственное переизбрание допускается только один раз.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГЕРМАНИИ:

Статья 55. (1) Федеральный президент не может входить ни в состав Правительства, ни в законодательный орган Федерации или земли.

(2) Федеральный президент не может занимать никакую другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую или профессиональную деятельность или входить в состав руководства или наблюдательного совета предприятия, имеющего целью получение прибыли.

Статья 57. Полномочия Федерального президента в случае каких-либо препятствий или досрочного освобождения от должности осуществляются председателем Бундесрата.

ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРЕЗИДЕНТА:

- представление Федерации в международно-правовых отношениях;
- заключение от имени Федерации договоров с иностранными государствами;
- аккредитация и прием послов;
- назначение и увольнение федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, поскольку законом не установлено иное;
- осуществление от имени Федерации права помилования.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

Состав федерального правительства:

Федеральный
канцлер

Вице-канцлер

Назначается
Федеральным
канцлером из
числа министров

Федеральные министры

Глава Ведомства
Федерального
канцлера

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГЕРМАНИИ:

VI. Федеральное правительство

Статья 62. Федеральное правительство состоит из Федерального канцлера и федеральных министров.

Статья 63. (1) Федеральный канцлер избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального президента.

Статья 64. (1) Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Разработка бюджета и его исполнение;
- Меры по обороне и безопасности страны;
- Экономическая, социальная и внешняя политика.

Особенность распределения полномочий в фрг

Согласно Основному закону ФРГ
Верховным главнокомандующим
является федеральный министр
обороны (статья 65-а)

**СУДЕБНАЯ
ВЛАСТЬ В ФРГ**

Судебная система германии

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ	ОБЩАЯ ЮРИСДИКЦИЯ	ТРУДОВЫЕ СУДЫ	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ	СОЦИАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ	ФИНАНСОВАЯ ЮСТИЦИЯ
Федеральный КС	Федеральная судебная палата	Федеральный трудовой суд	Федеральный административный суд	Федеральный социальный суд	Федеральный финансовый суд
ЗЕМЕЛЬНЫЕ КС (констит. суды, констит. палаты, государств. суды)	Верховные суды земель	Трудовые суды земель	Высшие администр. суды Земель	Социальные суды земель	Финансовые суды земель
	Ландгерихты,	Трудовые суды	Административные суды		
	Участковые суды				

ФОРМИРОВАНИЕ ФКС



ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФКС ФРГ:

- Толкование Основного закона ФРГ;
- Дела о соответствии Основному закону нормативных правовых актов федеральных органов ГВ и органов ГВ земель;
- Дела о нарушении конституционных прав граждан, юридических лиц и органов МСУ;
- Дела по обвинению Федерального президента в умышленном нарушении им Основного закона или другого федерального закона.

**МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ
В ГЕРМАНИИ**

Модели местного самоуправления:

АНГЛО-САКСОНСКАЯ МОДЕЛЬ

ОРГАНЫ
МСУ

САМОСТОЯТ.
ОРГАНЫ ИЛИ
ДОЛЖН.
ЛИЦА
(ИЗБИРАЕ-
МЫЕ ИЛИ
НАЗНАЧАЕ-
МЫЕ)

ВОПРОСЫ
МЕСТНОГО
ЗНАЧЕНИЯ

ГОСУДАРС
ТВЕННЫЕ
ФУНКЦИИ
НА МЕСТАХ

КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ

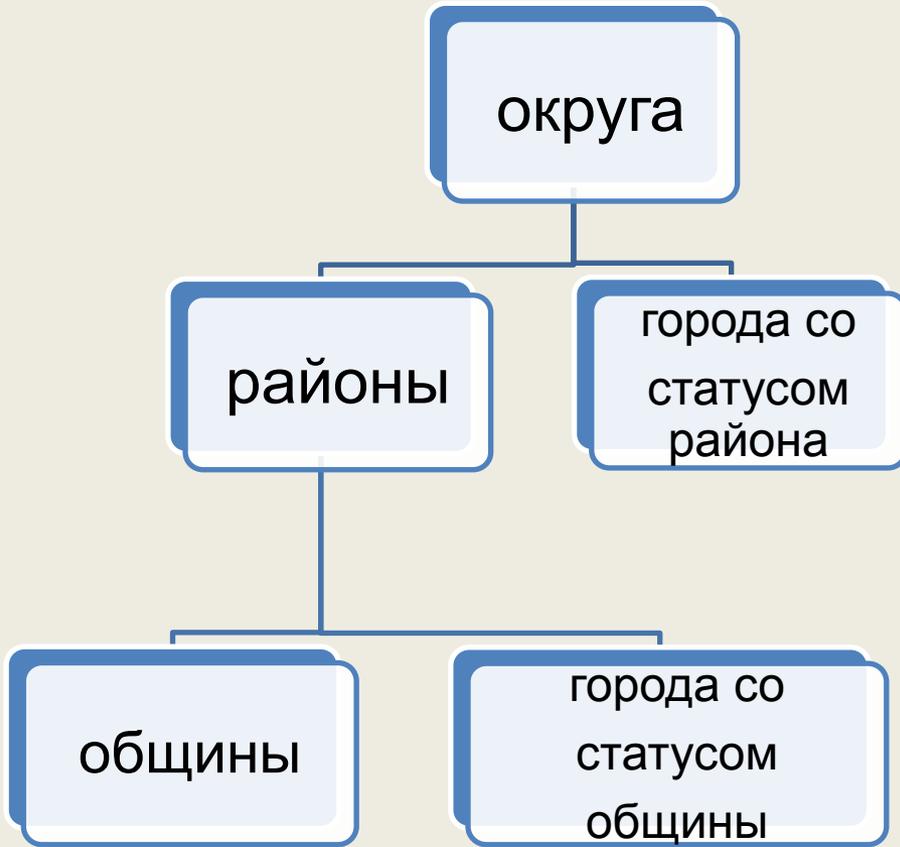
ОРГАНЫ
МСУ

ВОПРОСЫ
МЕСТНОГО
ЗНАЧЕНИЯ

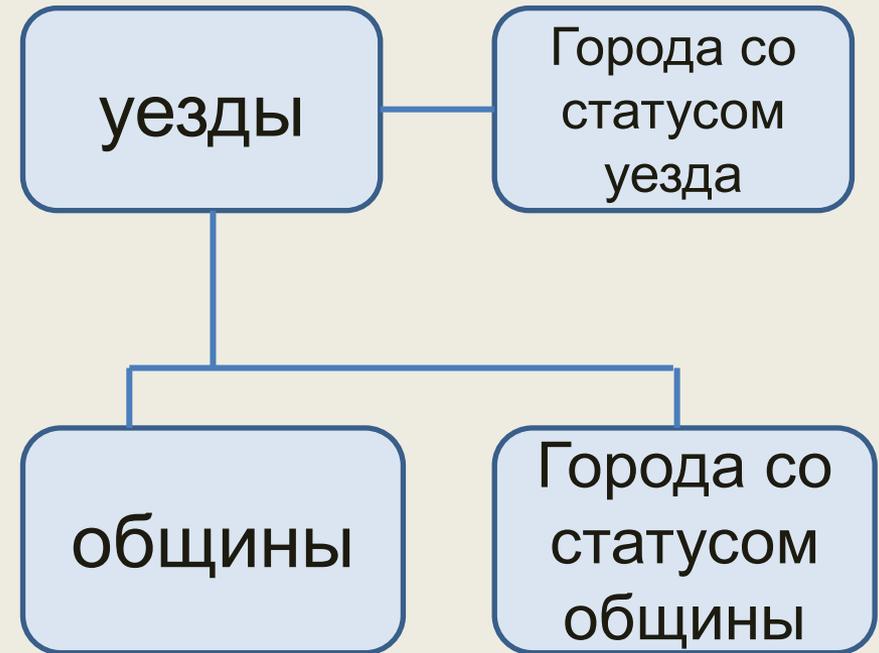
ГОСУДАРС
ТВЕННЫЕ
ФУНКЦИИ
НА МЕСТАХ

Административно-территориальное деление

Земли с трехзвенным делением



Земли с двухзвенным делением



На уровне округов органы МСУ не образуются (кроме Баварии). Управление осуществляется правительственными органами земель

МОДЕЛИ МСУ В ФРГ

ЮЖНО-ГЕРМАНСКАЯ МОДЕЛЬ

СЕВЕРО-ГЕРМАНСКАЯ МОДЕЛЬ

Предсе-
датель
совета

БУРГО-
МИСТР

Дирек-
тор
общины

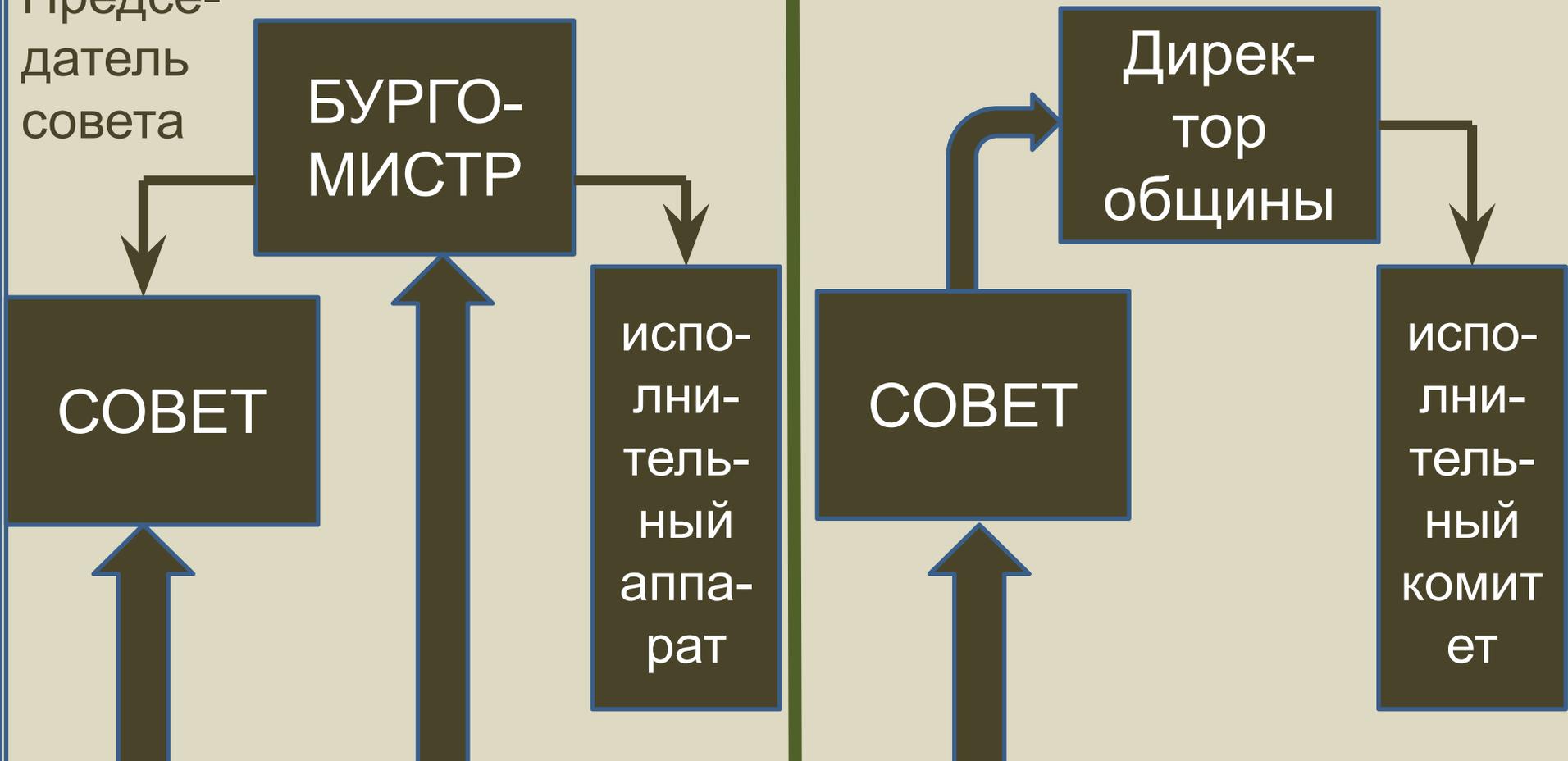
СОВЕТ

испо-
лни-
тель-
ный
аппа-
рат

СОВЕТ

испо-
лни-
тель-
ный
комит
ет

ИЗБИРАТЕЛИ



МОДЕЛИ МСУ В ФРГ

СОВЕТ-БУРГОМИСТР

СОВЕТ-МАГИСТРАТУРА

Предсе-
датель
совета

БУРГО-
МИСТР

испо-
лни-
тель-
ный
appa-
рат

СОВЕТ

Совет
(городс-
кое соб-
рание
депута-
тов)

Магистра-
тура во
главе с
бургомис-
тром

ИЗБИРАТЕЛИ

