

# Тема 6.2. Мониторинг, надзор и контроль за безопасностью жизнедеятельностью

---

1. Государственное управление безопасностью.
2. Управление промышленной безопасностью.
3. Декларирование и экспертиза промышленной безопасности.
4. Организация надзора и контроля в области промышленной безопасности.
5. Расследование и учет несчастных случаев на производстве.

# 1. Государственное управление безопасностью



системность и комплексность  
применения полит.,  
организационных, соц.-экон.,  
информ., правовых и иных мер  
обеспечения безопасности

взаимодействие органов  
государственной власти с  
общественными объединениями,  
международными организациями и  
гражданами в целях обеспечения  
безопасности


соблюдение и  
защита прав и  
свобод человека и  
гражданина

законность

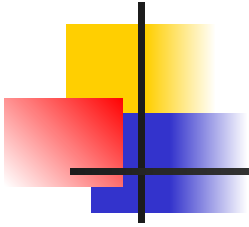
**Принципы  
гос.  
управления  
безопасность  
ю**

приоритет  
предупредитель-  
ных мер в целях  
обеспечения  
безопасности

# Деятельность по обеспечению безопасности

- 
- 
- 1) прогноз-ние, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
  - 2) определение основных направлений гос. политики и стратег. планирование в области обеспечения безопасности;
  - 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
  - 4) разработка и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации их последствий;
  - 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
  - 6) разработка, пр-во и внедрение совр. видов вооружения, военной и спец. техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности

# Деятельность по обеспечению безопасности



- 7) **организация научной деятельности** в области обеспечения безопасности;
- 8) **координация деятельности** фед. органов гос. власти, органов гос. власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) **финансирование расходов** на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) **международное сотрудничество** в целях обеспечения безопасности



# Государственная политика в области обеспечения безопасности

---

- часть внутренней и внешней политики РФ.
- совокупность скоординированных и объединенных полит., организационных, социально-экон., военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.
- определяется Президентом Российской Федерации.
- реализуется органами гос. власти на основе стратегии нац. безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом РФ.
- в реализации участвуют граждане и общественные объединения.

# Органы гос. управления безопасностью



Президент РФ

Совет безопасности

Совет Федерации РФ

Государственная Дума РФ

Правительство РФ

Фед.органы гос.власти

Органы гос. власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления

# Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности



---

- 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;**
- 2) утверждает стратегию нац. безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в обл. обесп. безопасности;**
- 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;**
- 4) вводит чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;**



# Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности



---

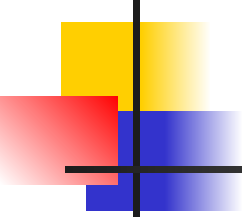
## **5) принимает:**

- решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;


## **б) решает вопросы обеспечения защиты:**

- информации и государственной тайны;
- населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

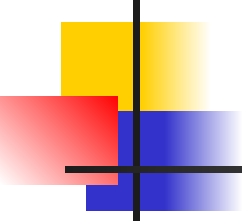
# Совет Безопасности

- 
- 
1. Конституционный совещательный орган.
  2. Осуществляет подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностр. государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.
  3. Формируется и возглавляется Президентом РФ.
  4. Состав:
    - председатель - Президент РФ;
    - Секретарь Патрушев Н.П.;
    - постоянные члены Совета Безопасности – 9+2 чел;
    - члены (с правом совещательного голоса) – 18 чел

# Задачи Совета Безопасности

- 
- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности;
  - 2) формирование гос. политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
  - 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы;
  - 4) подготовка предложений Президенту РФ:
    - о мерах по предупреждению и ликвид. ЧС и преодолению их последствий;
    - применении спец. эконом. мер в целях обеспечения безопасности;
    - введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
  - 5) координация деятельности органов исполнительной власти по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения безопасности;
  - 6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

# Функции Совета Безопасности

- 
- 
- 1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами;
  - 2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране;
  - 3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности РФ, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
  - 4) осуществление стратег. планирования в обл. обеспечения безопасности;
  - 6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполн. власти в обл. обеспечения безопасности;
  - 7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией



# Полномочия в области обеспечения безопасности

---

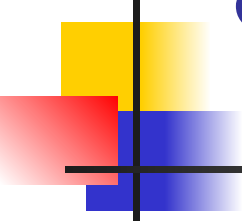
## **Совет Федерации Федерального Собрания РФ :**

- рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обеспечения безопасности;
- утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

## **Государственная Дума Федерального Собрания РФ:**

- принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

# Полномочия Правительства РФ в области обеспечения безопасности



---

- 1) **участвует в определении основных направлений гос. политики** в области обеспечения безопасности;
- 2) **формирует федеральные целевые программы** в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) **устанавливает компетенцию** федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- 4) **организует обеспечение** органов исполнительной власти необходимыми ресурсами для выполнения задач в области обеспечения безопасности

# Направления работы Правительства РФ в области безопасности

Санитарно-эпидемиологическая безопасность

Противодействие ВИЧ и другим социально опасным заболеваниям

Противодействие наркомании

Информационная безопасность

Антитеррористическая безопасность

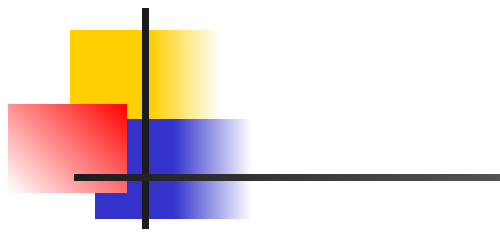
Пожарная безопасность

Система предупреждения чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайные ситуации и ликвидация их последствий

Гражданская оборона

Отдельные вопросы национальной обороны



Федеральные министерства,  
подведомственные им  
агентства, службы, надзоры





## Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России)

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России)


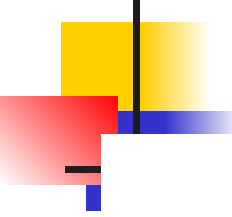
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Российской Федерации (ФСТЭК России)



## Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)



Министерство здравоохранения Российской Федерации  
(Минздрав России)

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения  
(Росздравнадзор)

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)



## Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

# Федеральные службы и агентства



Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России)



Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)



Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)



Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)



## Управление БЖД

Министерство  
здравоохранения

Управление  
охраной труда:

- Обесп. благопр. условий труда.
- Профилактика травматизма

Мин-во прир. ре-  
сурсов и экологии

Управление ох-  
раной окр.среды

- Рац. природо-  
пользование.
- Защита прир.  
среды

Мин-во по делам  
ГО, ЧС и ликв.  
послед. стих. бедствий

Управление  
защитой от ЧС:

- Профилактика,  
предупрежд. ЧС
- Ликвид. послед-  
ствий ЧС

## 2. Управление промышленной безопасностью

- **промышленная безопасность опасных производственных объектов** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.
- **требования промышленной безопасности** - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности



# Обязательные требования фед. норм и правил в области промыш. безопасности



---

- к деятельности в области промышленной безопасности,
- работникам опасных производственных объектов,
- экспертам в области промышленной безопасности;
- технологическим процессам на опасных производственных объектах,
- обоснованию безопасности опасного производственного объекта

# Виды деятельности в области промышленной безопасности




---

- проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;
- изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- проведение экспертизы промышленной безопасности;
- подготовка и переподготовка работников



# Системы управления промышленной безопасностью

- 
- определение целей и задач орг-ций в области пром. безопасности;
  - идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных произв. объектах и связанных с такими авариями угроз;
  - планирование и реализация мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
  - координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных произв. объектах;
  - осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
  - своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
  - участие работников организаций в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
  - информационное обеспечение осуществления деятельности в области промыш. безопасности.



# Опасные производственные объекты

---

- получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные и др. вещества.
- используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:
- используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;
- получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
- ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых без применения взрывных работ);
- осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

# Виды опасных производ. объектов



**ОПО с опасными веществами**

(пример – нефтебаза, химрацилища ГСМ, сырьевой склад)

# Виды опасных производ. объектов



**ОПО с расплавленными металлами**

(пример – литейный цех, цех производства чёрных и цветных металлов)

# Виды опасных производ. объектов



**ОПО, где ведутся горные работы**

(пример – карьер, рудник, прииск, фонд скважин, площадка переработки и обогащения)

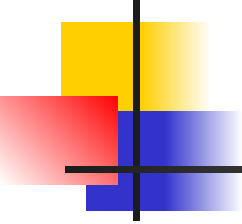
# Классы опасностей для объектов:



---

- по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия,
- бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата,
- газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления,
- ведения подземных горных работ,
- ведения открытых горных работ.

# Классы опасностей для объектов - примеры

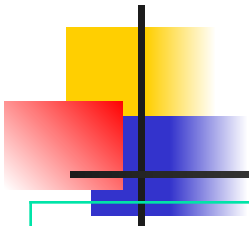


---

1) для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению хим. оружия и опасных произв. объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

2) для опасных произв. объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата:

- II класс опасности - для опасных в части выбросов продукции с содерж. сернистого водорода свыше 6 % объема продукции;
- III класс опасности - для опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода 1-6 % объема продукции;
- IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных выше.



Наименов. опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
<b>Аммиак</b>	5000 и более	500 - 5000	50 - 500	10 - 50
<b>Хлор</b>	250 и более	25 - 250	2,5 - 25	0,5 - 2,5
<b>Цианистый водород</b>	200 и более	20 - 200	2 - 20	0,4 - 2



# Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

---

- уполномоченный орган в области промышленной безопасности;
- орган государственного горного надзора;
- орган государственного энергетического надзора;
- орган государственного строительного надзора

# Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

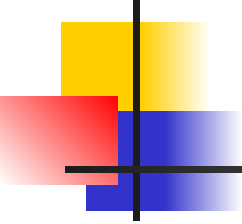
## 1) контроль и надзор:

- за соблюдением требований пром. безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных произв. объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности

## 2) лицензирование деятельности в области пром. безопасности:

- по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- эксплуатации взрывопожароопасных произв. объектов;
- эксплуатации химически опасных произв. объектов.

# Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)



---

## **3) выдача разрешений:**

- на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;
- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

## **4) регистрация и ведение гос. реестра опасных производ. объектов;**

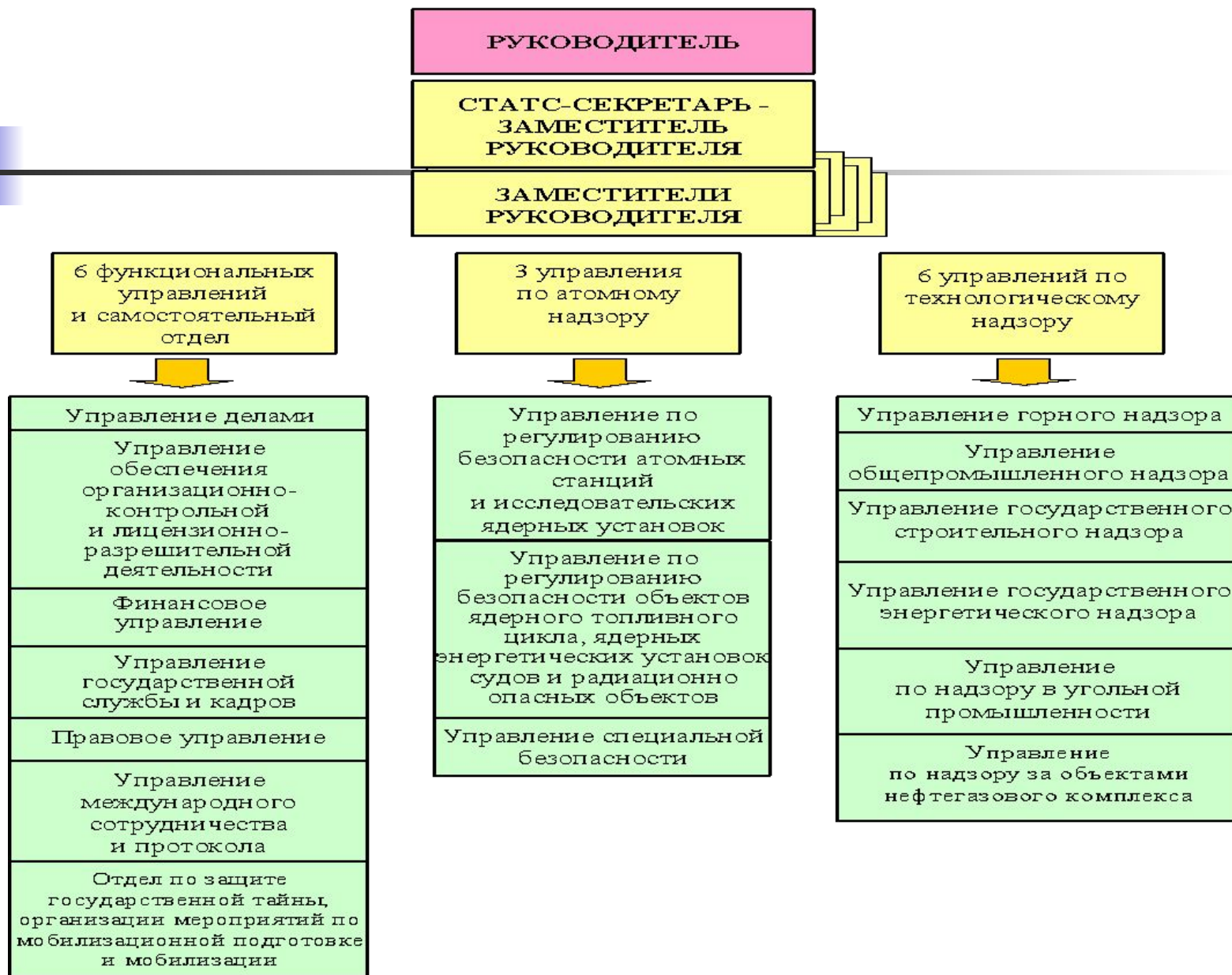
## **5) ведение реестра деклараций промышленной безопасности;**

## **6) проведение проверки соблюдения юр. и физическими лицами требований законодательства РФ в установленной сфере деятельности**

# Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



# Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



# 3. Декларирование и экспертиза промышленной безопасности

## 1. Объекты декларирования:

- документация на консервацию, ликвидацию опасного произв. объекта;
- документация на техническое перевооружение опасного произв. объекта в случае, если она не входит в состав проектной документации;
- технические устройства, применяемые на опасном произв. объекте;
- здания и сооружения, предназначенные для осуществления технолог. процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- декларация промышленной безопасности;
- обоснование безопасности опасного произв. объекта, а также вносимые в него изменения.

# Цель разработки декларации промышленной безопасности

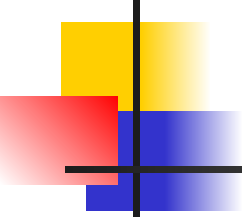


---

- 1. Всесторонняя оценка риска аварии и связанной с нею угрозы.**
- 2. Анализ достаточности принятых мер по:**
  - предупреждению аварий,
  - обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного произв. объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности,
  - локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
  - разработка мероприятий по снижению масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном произв. объекте.



# Декларация промышл. безопасности



---

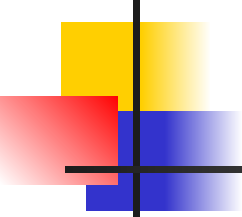
**1. Разрабатывается в составе** проектной документации на строительство, реконструкцию опасного произв. объекта, документации на его техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию.

**2. Разрабатывается вновь** в случае:

- истечения 10 лет со дня внесения в реестр деклараций пром. безопасности последней декларации пром. безопасности;
- изменения технологических процессов на опасном произв. объекте либо увеличения более чем на 20 % количества опасных веществ, которые находятся на опасном произв. объекте;
- изменения требований промышленной безопасности;
- предписания фед. органа исполнительной власти в области пром. безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.



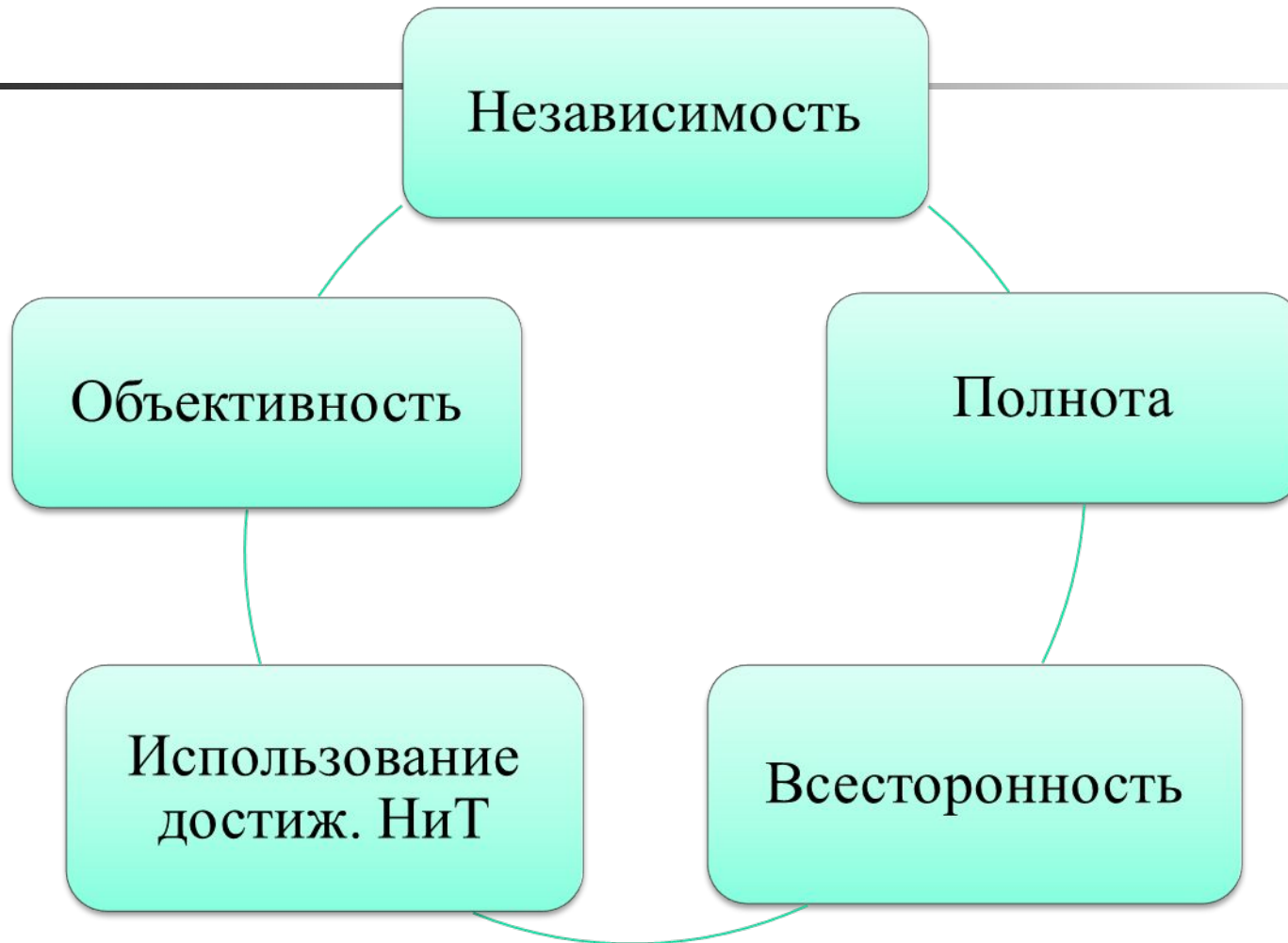
# Декларация промышл. безопасности

- 
- 
- 3. Утверждается** руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.
  - 4. Представляется** органам гос. власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам.
  - 5. Вносится в реестр** деклараций промышленной безопасности в течение 5 рабочих дней со дня поступления.
  - 6. Ведение реестра** деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

# ГРАФИК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИЙ БЕЗОПАСНОСТИ объектов, имеющих гидротехнические сооружения в 2017 г.

Субъект РФ	Терр. Ростехнадзора	Собственник ГТС (эксплуатирующая организация)	Наимен., класс,	Срок предс	Согласование с терр. органами МЧС России
Красноярский край	Енисейское упр. Ростехнадзора	ФГУП «Горно-химический комбинат»	ГТС золошлакоотвал № 1 котельной № 2 II класс	I кв.	ГУ МЧС России по Красноярскому краю
		АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»	ГТС золошлакоотвала Красноярской ТЭЦ-3, III класс	II кв.	

# Принципы экспертизы промышленной безопасности



# Результаты экспертизы промышленной безопасности



---

1. Заключение подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертом или экспертами.
2. Представляется заказчиком в фед. орган исполн. власти в области пром. безопасности или его территориальный орган.
3. Вносится в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в течение 5 рабочих дней со дня его поступления.



---

## 4. Организация надзора и контроля в области промышленной безопасности

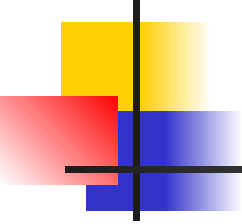
# Федеральный гос. надзор в области промышленной безопасности

предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области промыш. безопасности, обязательных требований в области промышленной безопасности

организация и проведение проверок по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений

систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований в области промышленной безопасности

# Федеральный гос. надзор в области промышленной безопасности



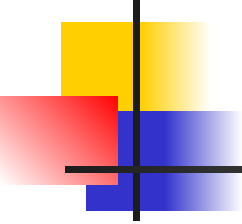
---

1. **Осуществляется** фед. орг. исполнительной власти в области промышленной безопасности.

## 2. **Предмет проверки:**

- соблюдение юридическим лицом, ИП в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований,
- соответствие требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.
- соблюдение требований обоснования безопасности.

# Основания плановой проверки

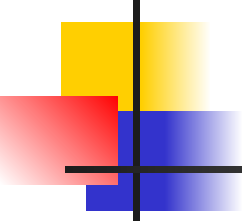
- 
- 
- принятие решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта опасного производственного объекта, в том числе используемых при эксплуатации опасного производственного объекта зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;
  - регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
  - окончание проведения последней плановой проверки.



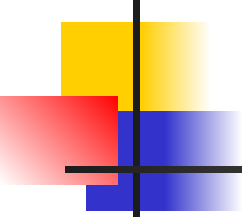
# Периодичность плановых проверок юр. лиц и ИП, эксплуатирующих опасные производственные объекты

Опасные производственные объекты I или II класса	<ul style="list-style-type: none"><li>• не чаще 1 раз в течение 1 года</li></ul>
Опасные производственные объекты III класса	<ul style="list-style-type: none"><li>• не чаще чем 1 раз в течение трех лет</li></ul>
Опасные производственные объекты IV класса	<ul style="list-style-type: none"><li>• плановые проверки не проводятся</li></ul>

# Основания внеплановой проверки

- 
- истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований
  - поступление уведомления об исполнении такого предписания;
  - поступление обращений и заявлений, информации о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обяз. требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
  - наличие приказа руководителя (зам.) фед. органа исполн. власти в области пром. безопасности о проведении внеплановой проверки, изданного в соотв. с поручением Президента или Правительства РФ

# Внеплановая проверка

- 
- может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры,
  - предварительное уведомление о проведении внеплановой проверки не допускается.
  - срок проведения - не более чем 30 рабочих дней со дня начала ее проведения.
  - в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

**На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного надзора**

# Гос. надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Дата	Наименование	Проверка	Результаты
27.10.2017	ПАО «Колыма-энерго»	Плановая выездная	338 нарушений требований
01.09.2017	ОАО «УК «Кузбасс-разрезуголь»	Плановая выездная	101 нарушение, выписано 16 штрафов на должностных лиц и 1 штраф на юридическое лиц
05.10.2016	«Виллюйская ГЭС-3»	Плановая выездная	более 90 нарушений обязательных требований
04.06.2014	ОАО «Иркутскэнерго»	Плановая выездная	559 нарушений обязательных требований, составлены 16 протоколов об адм. правонарушениях в отношении должностных лиц, 1 – в отн. юр. лица

# Данные о количестве зарегистрированных гидротехн. сооружений РФ и их техническом состоянии в 2016 г.

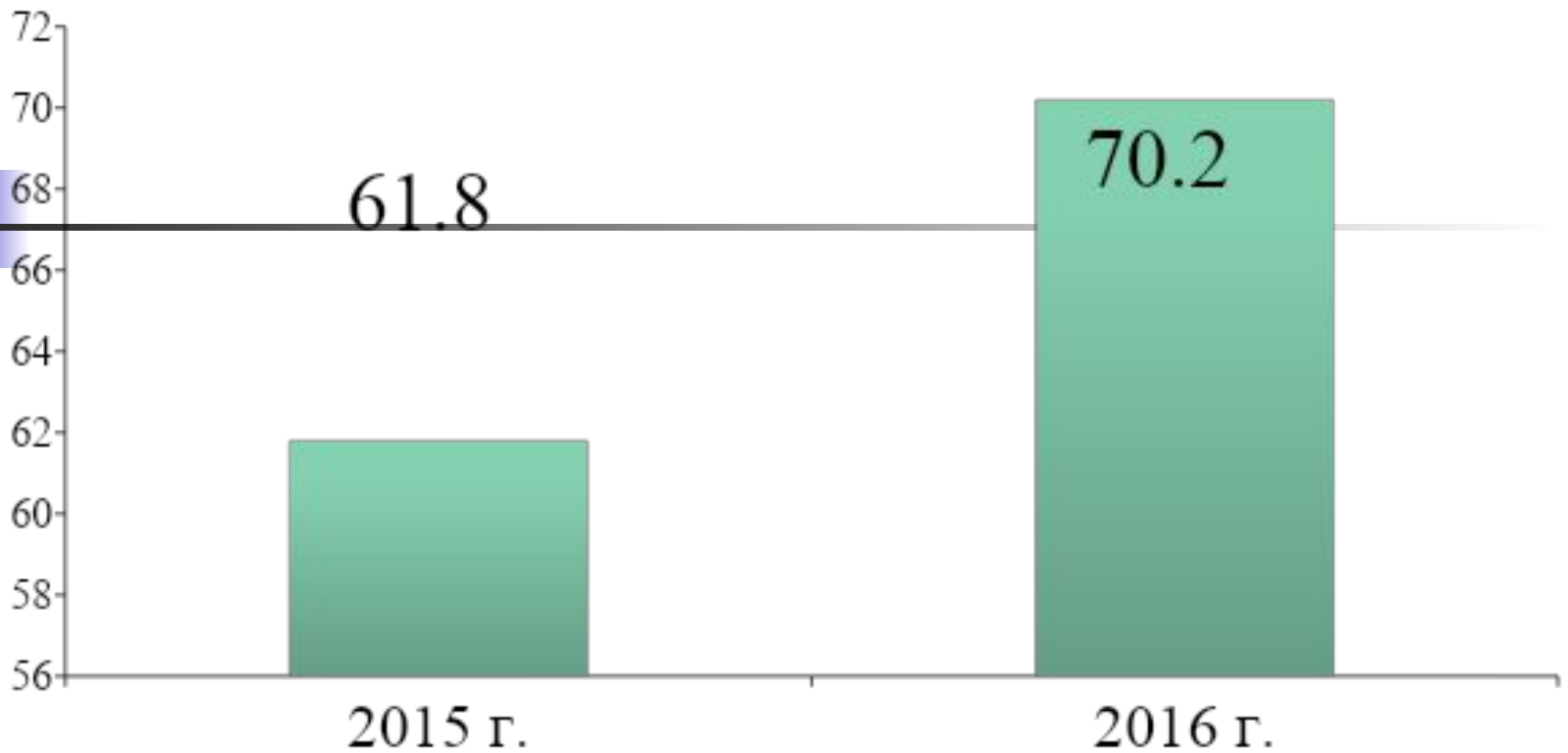
Орган надзора	Количество комплексов ГТС	Количество ГТС, имеющих опасный уровень безопасности	Доля, %
Ростехнадзор	5187	399	7,7
Ространснадзор	112	11	9,8

# Результаты проверок Ростехнадзора в 2016 г.

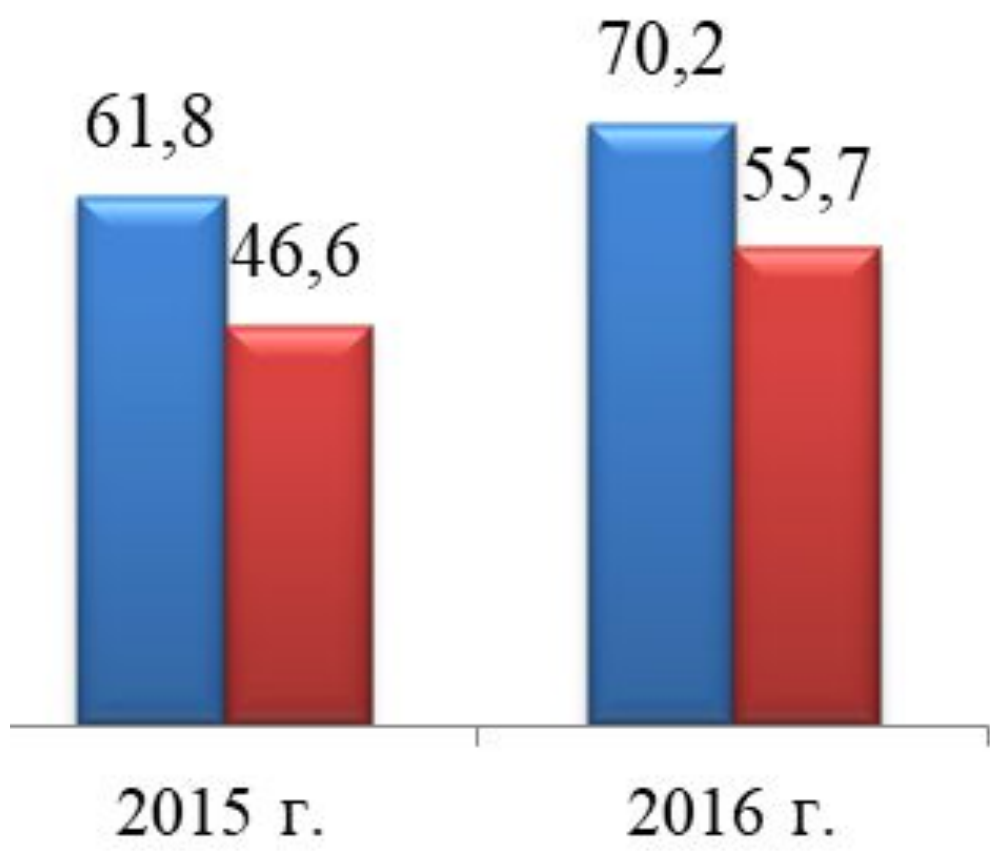
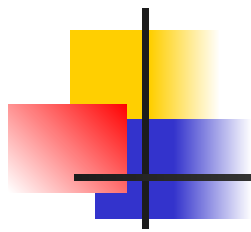


---

1. Проведено 136, 5 тыс. проверок.
2. Выявлено 1707 нарушений требований промышленной безопасности.
3. Основная форма проведения проверок выездные проверки (более 94 %).

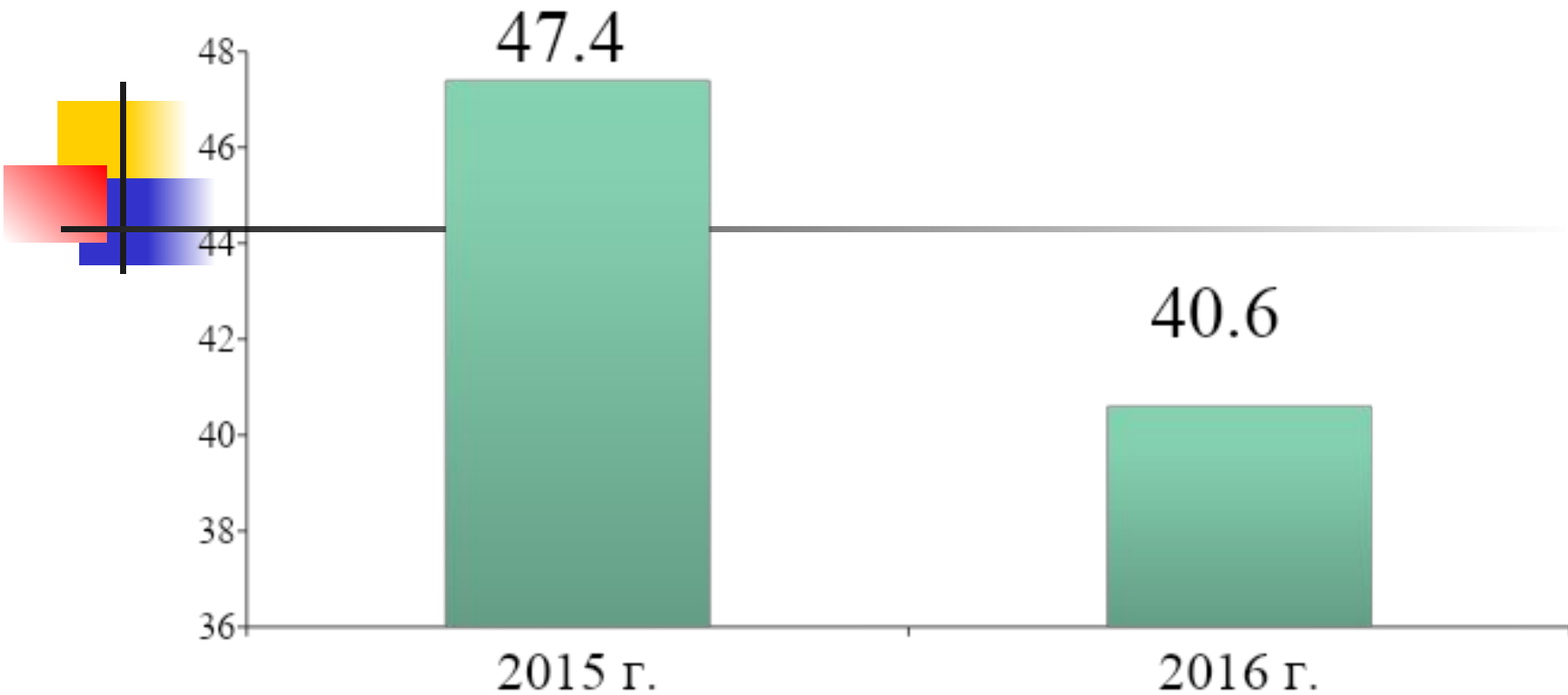


Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) Ростехнадзором в 2015-2016 гг., %



- Доля внеплановых проверок
- Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок





Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) Ростехнадзором в 2015-2016 гг., %

# Результаты проверок Ростехнадзора в 2016 г.



---

**Наиболее часто выявляемые нарушения требований промышленной безопасности – нарушения при:**

- эксплуатации энергомеханического хозяйства – 22 %;
- перевозке грузов и людей – 18 %;
- креплении горных выработок – 17 %;
- обеспечении противопожарной защиты – 12 %,
- несоответствие работ проектной, технологической и эксплуатационной документации – 10 %.

# Ростехнадзор: Основания проведенных внеплановых проверок в 2016 г.

контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	32,3
заявлениям (обращениям, информ.) о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, безопасности государства, а также угрозы ЧС	3,4
приказы (распоряжения) руководителя органа гос.о контроля (надзора), изданных в соотв.с поручениями Президента и Правительства РФ	6,4
приказы (распоряжения) руковод. органа гос. контроля (надзора), изданных в соотв.с требованиями органов прокуратуры	0,3
иные основания, установленным законодательством РФ	57,6

# Ростехнадзор: Основания проведенных внеплановых проверок в 2016 г.



---

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 6 161 проверка (6,4 %), в том числе в I полугодии 2016 года – 292 проверки (0,7 %);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 253 проверки (0,3 %), в том числе в I полугодии 2016 года – 126 проверок (0,3 %);
- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 55 199 проверок (57,6 %), в том числе в I полугодии 2016 года – 26 048 проверок (60,7 %).



---

## 5. Расследование и учет несчастных случаев на производстве

- **Несчастный случай на производстве** – событие, в результате которого работник получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) как на территории организации, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном работодателем, и которое повлекло необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им проф.трудоспособности, либо его смерть

- **Расследование несчастного случая** – это выявление в установленном порядке причин, которые привели к несчастному случаю в организации

- **Учет несчастных случаев** – объективная документальная фиксация каждого такого происшествия



## Основания для проведения расследования несчастного случая

Трудовой Кодекс  
РФ, ст. 212,  
227-231

Постановление Мин.  
труда РФ «Об утв. форм  
документов, необх. для  
расследования и учета  
НС на производстве и  
Положения об особенн.  
расследования НС на  
производстве в отд. От-  
раслях и организациях»  
от 24.10.2002 г. № 73

ФЗ № 125-ФЗ от  
24.07.1998 г. «Об  
обязательном со-  
циальном страхо-  
вании от несчаст-  
ных случаев на  
производстве и  
профессиональн.  
заболеваний»

# НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ (НС)

Оказать первую помощь

Вызвать «Скорую помощь»

Послать заявку в мед.учрежд. о степени тяжести НС

*Тяжелый НС*

Ст.  
тяжести  
НС?

*Легкий НС*

## Известить в течение 1 суток:

- Терр. гос. инспекцию труда.
- Прокуратуру по месту происшествия НС.
- Орган исп. власти субъекта РФ.
- Орг-цию, направившую работника, с кот. произош. НС.
- Терр. орган гос. надзора, если НС произошел на подконтрольном объекте.
- Страховщика по вопр. обяз.соц.страх. от НСиПЗ

Сформировать комиссию по расследованию НС

Провести расследование НС в течение 15 дней

Оформить результаты обследования

Зарегистр. НС в Журнале регистр. НС на пр-ве

Сформировать комиссию по расследованию НС

Известить терр. отдел. ФСС

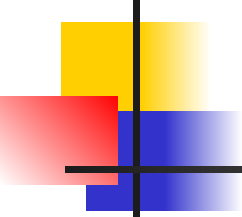
Провести расслед. НС (3 дн.)

Оформить рез-ты обследован.

Зарегистрив. НС в Журнале регистр. НС на производстве



# Техническое расследование причин аварии



---

1. **Проводится по каждому факту** возникновения аварии на опасном произв. объекте.

2. **Проводится специальной комиссией в составе:**

- представителя фед. органа исполн. власти в области промышленной безопасности или его территориального органа.
- представители субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;
- представители организации, эксплуатирующей опасный произв. объект;
- представители страховщика, с которым организация, эксплуатирующая опасный произв. объект, заключила договор обязательного страхования;
- + экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности.

3. **Финансирование** осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

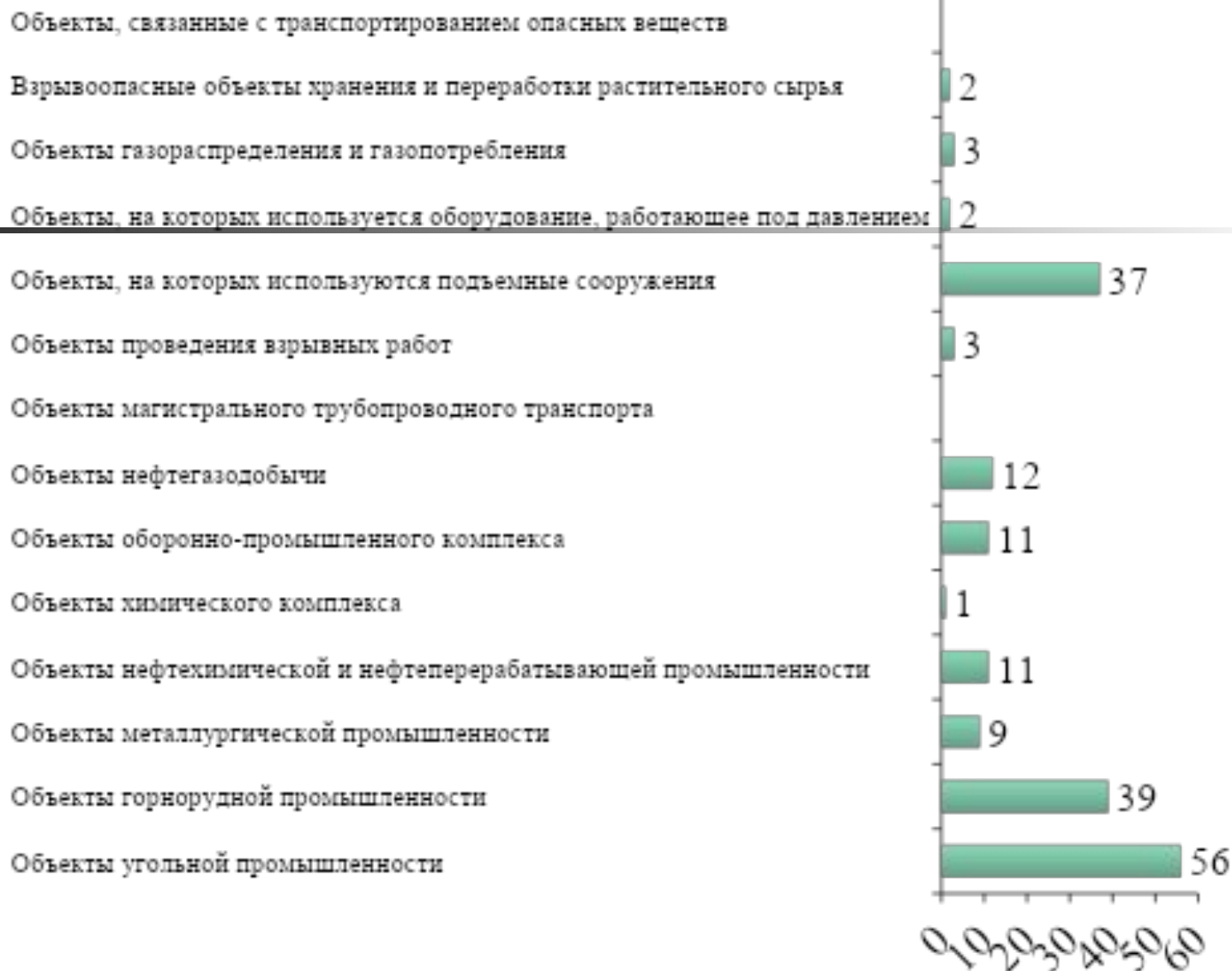
# Результаты технического расследования причин аварии

## 1. Заносятся в акт.

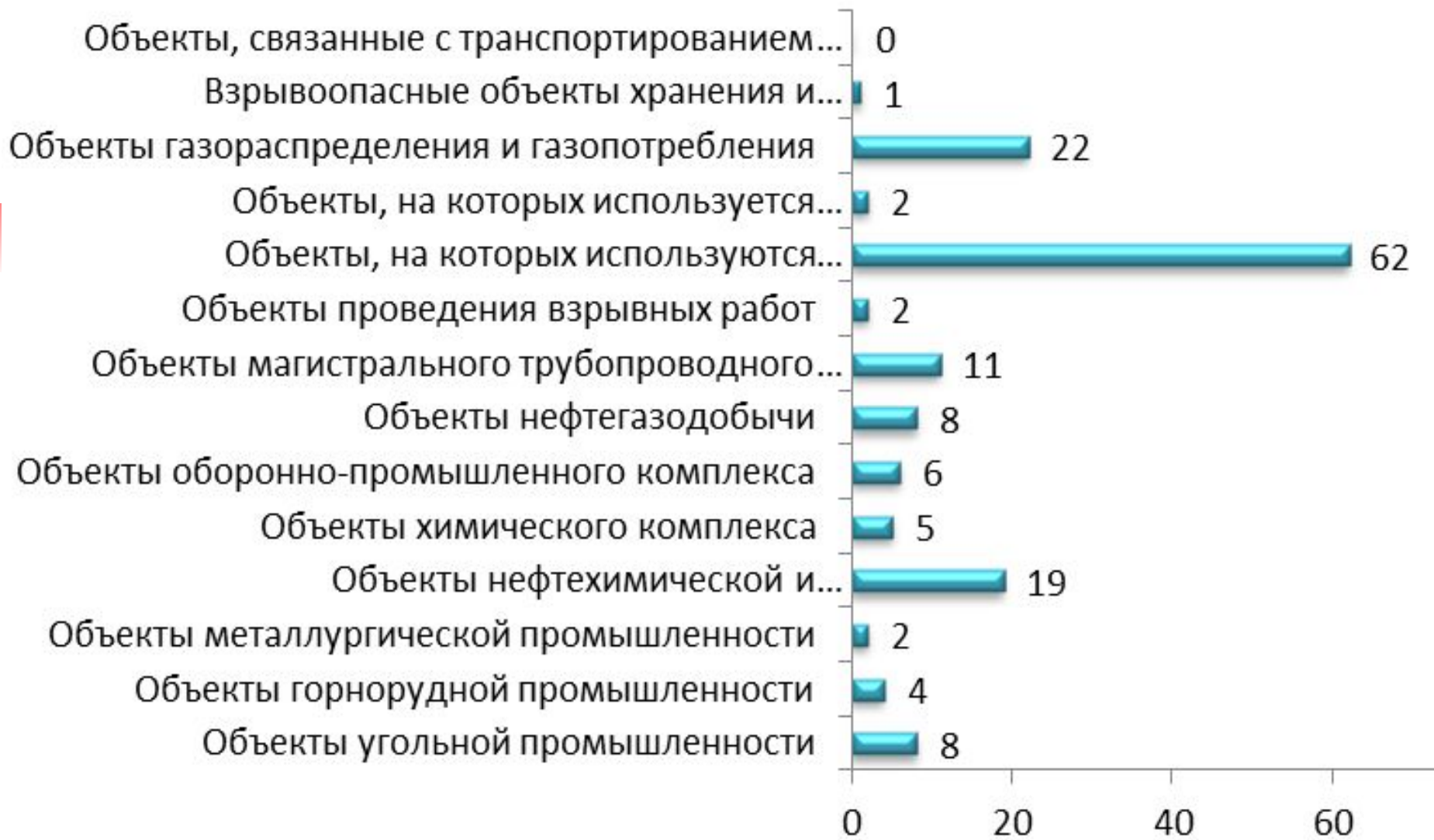
## 2. Содержание акта:

- причины и обстоятельства аварии,
- размер причиненного вреда,
- допущенные нарушения требований промышленной безопасности,
- лица, допустившие нарушения,
- принятые меры по локализации и ликвидации последствий аварии,
- предложения по предупреждению подобных аварий.

**3. Направляются** в федеральный орган исполн. власти в области пром. безопасности, или в его территориальный орган, членам комиссии по техническому расследованию причин аварии, а также в иные заинтересованные гос. органы.



Сводные данные о несчастных случаях со смертельным исходом на опасных произв.объектах РФ в 2016 г.



Сводные данные об авариях на опасных произв.объектах  
РФ в 2016 г.

# Распространенные нарушения требований пром.безопасности в 2016 г.

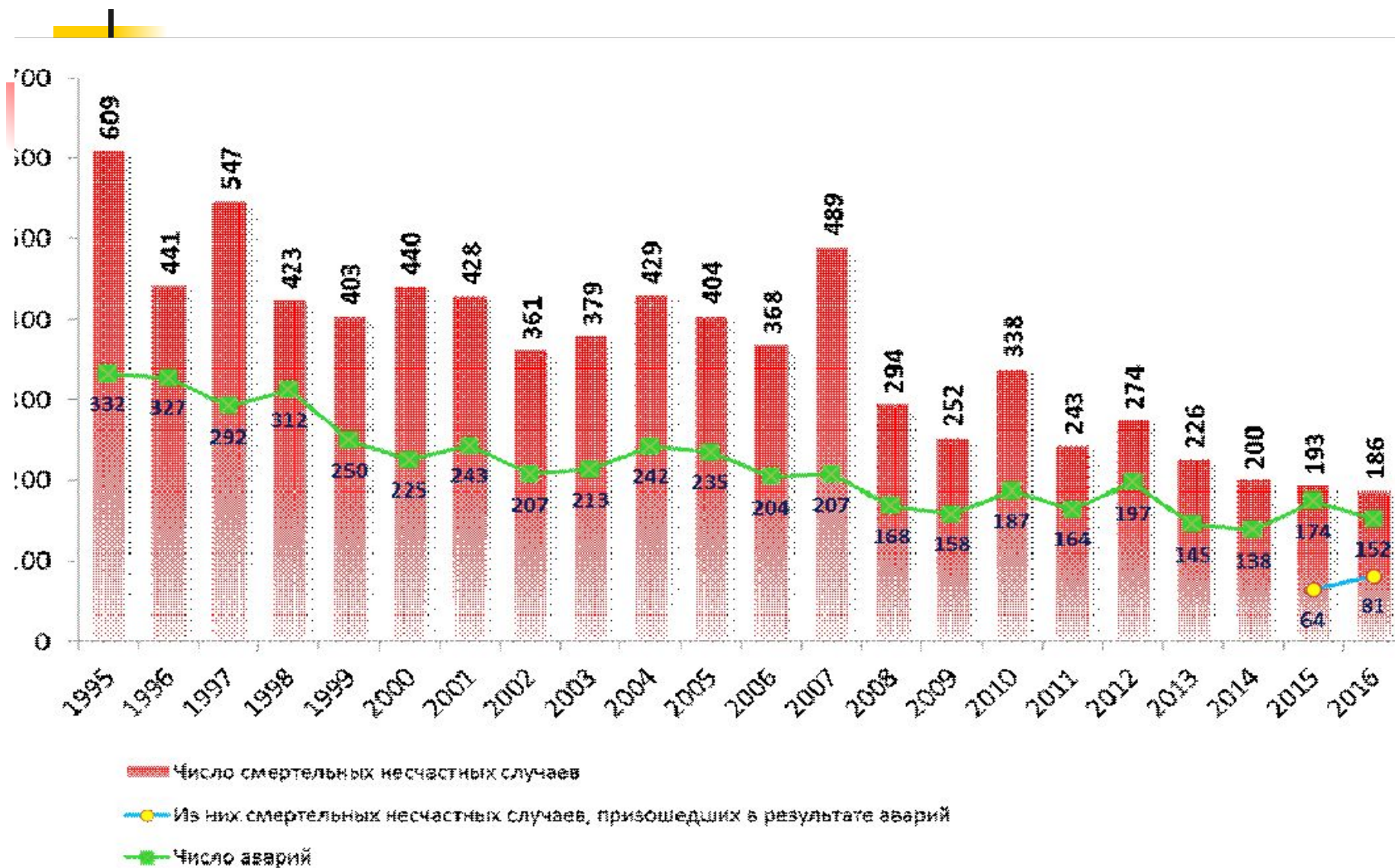


---

нарушения при:

- эксплуатации энергомеханического хозяйства – 22 %;
- перевозке грузов и людей – 18 %;
- креплении горных выработок – 17 %;
- обеспечении противопожарной защиты – 12 %;
- несоответствие работ проектной, технологической и эксплуатационной документации – 10 %.

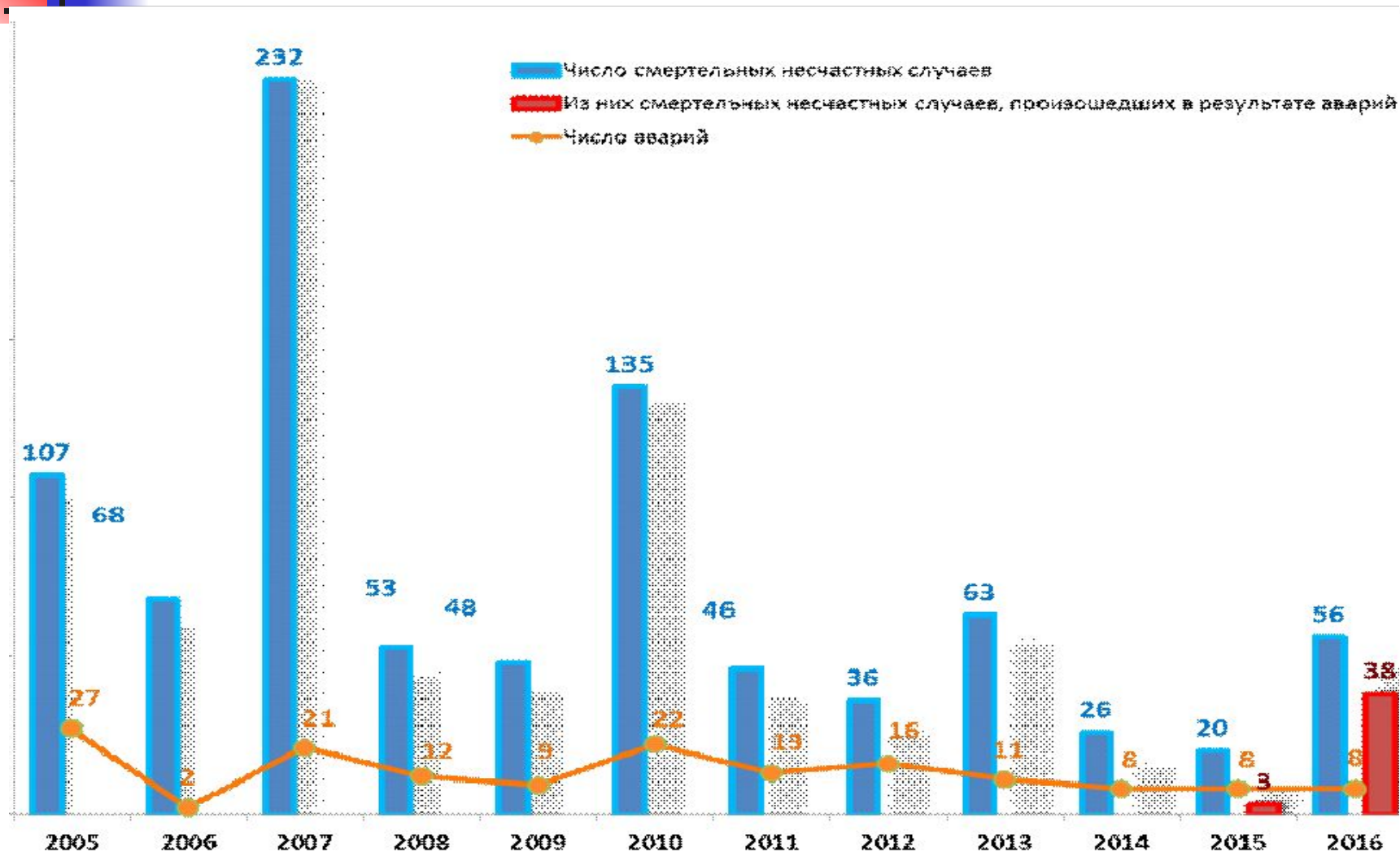
# ДИНАМИКА АВАРИЙНОСТИ И СМЕРТЕЛЬНОГО ТРАВМАТИЗМА НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ЗА 1995-2016 ГОДЫ



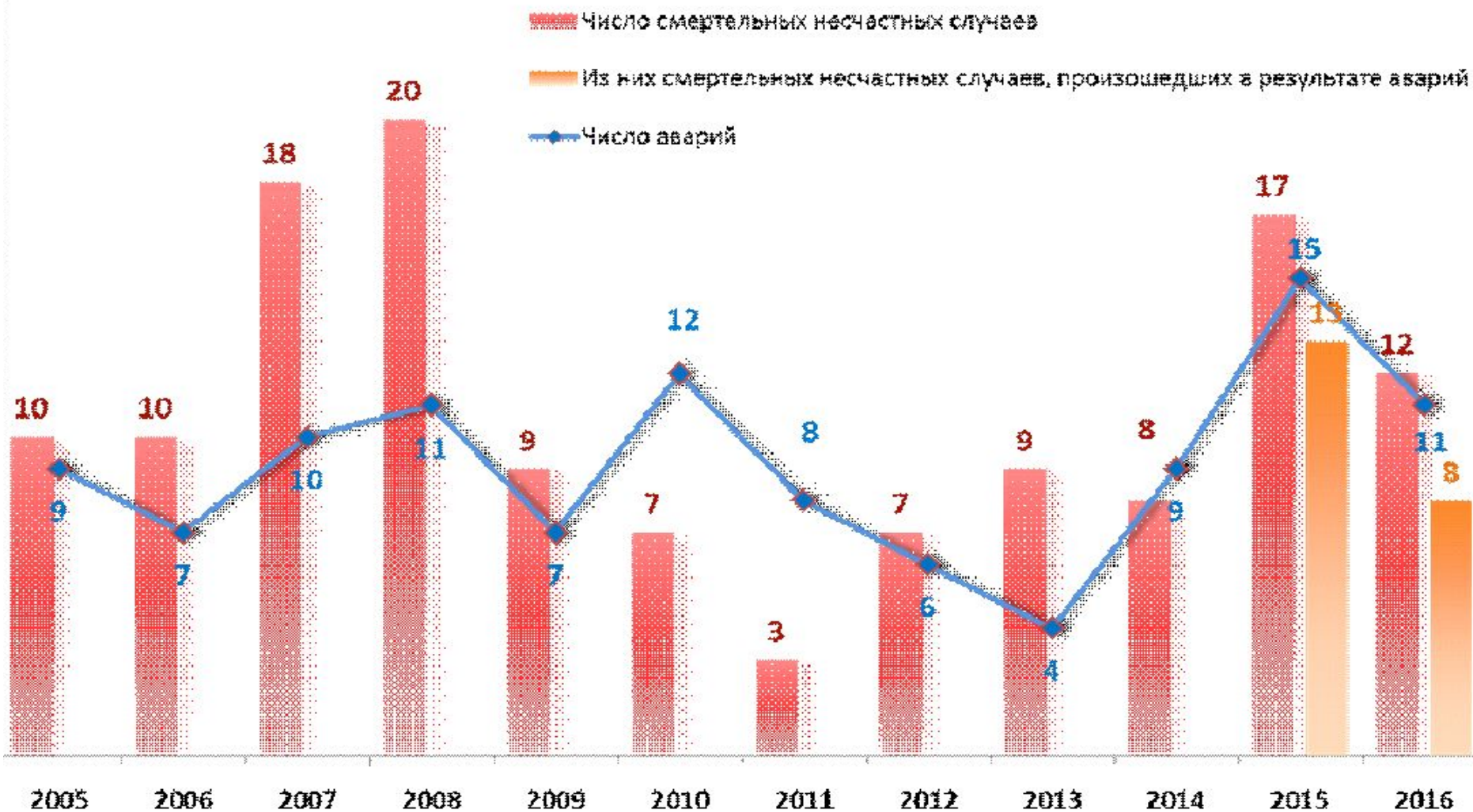


# ДИНАМИКА АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ВИДАМ НАДЗОРА)

## ОБЪЕКТЫ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

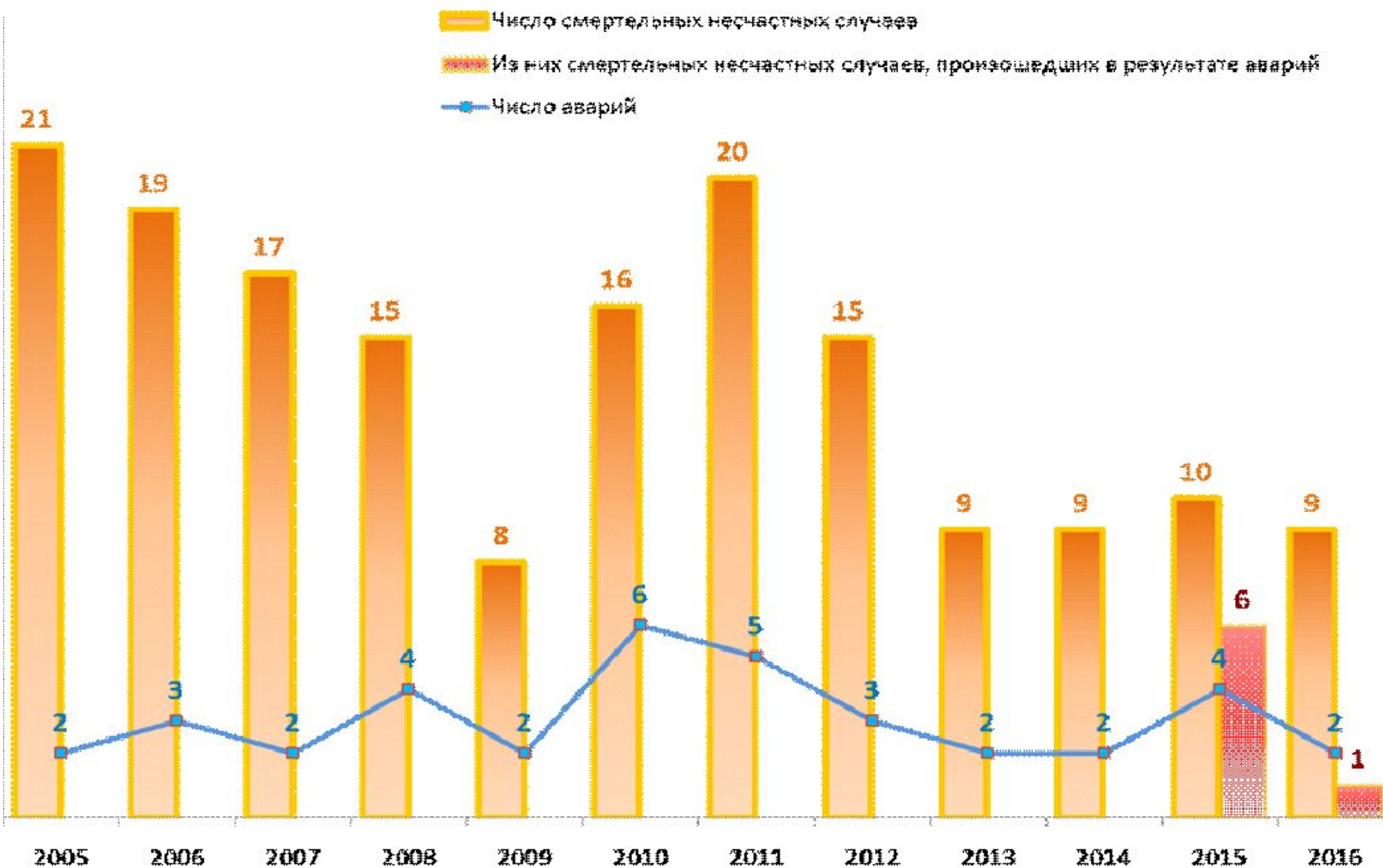


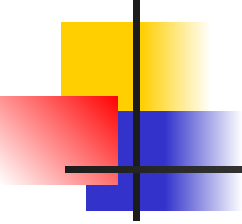
# ОБЪЕКТЫ ХИМИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ (включая объекты оборонно-промышленного комплекса)





# ОБЪЕКТЫ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

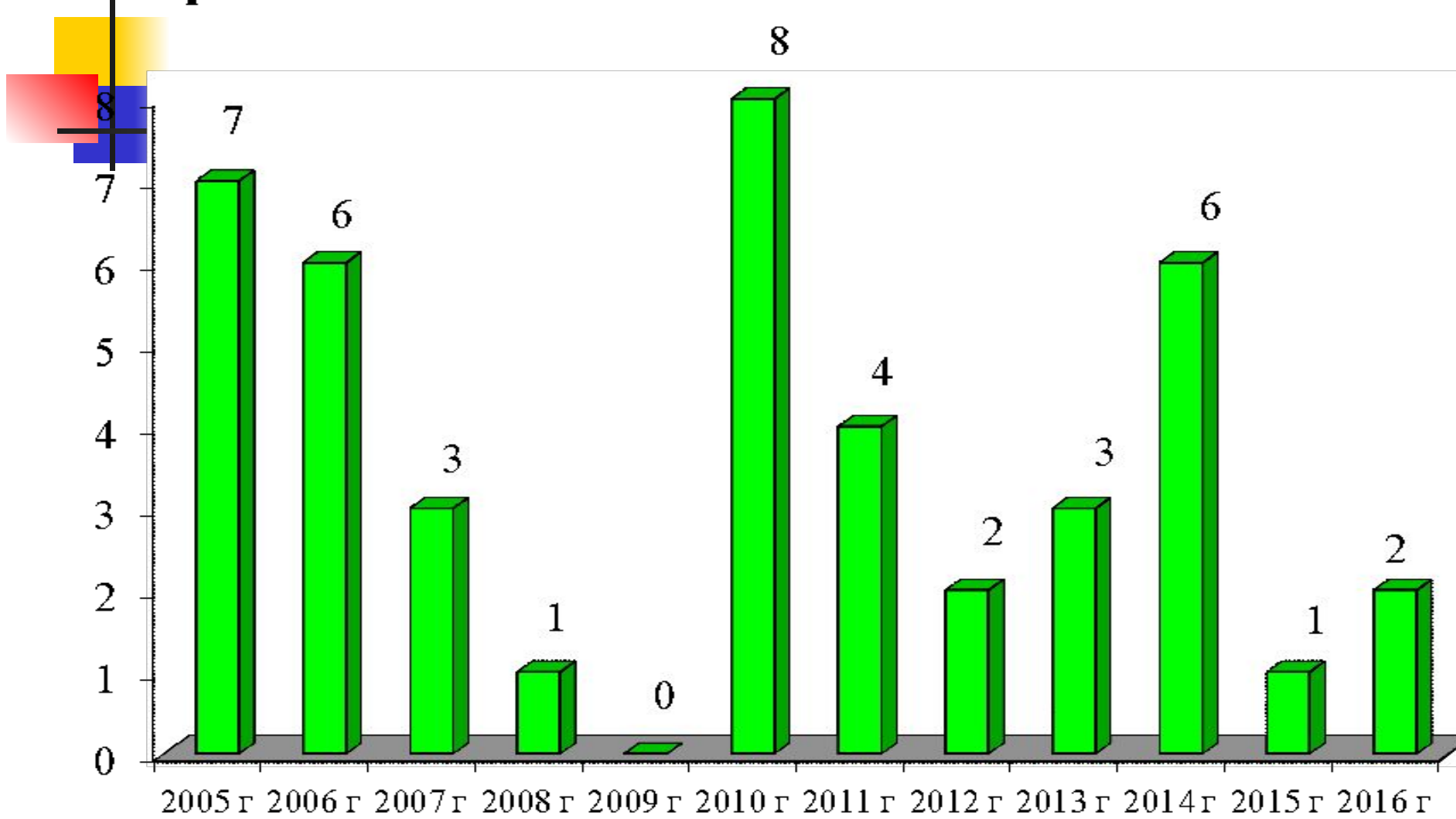




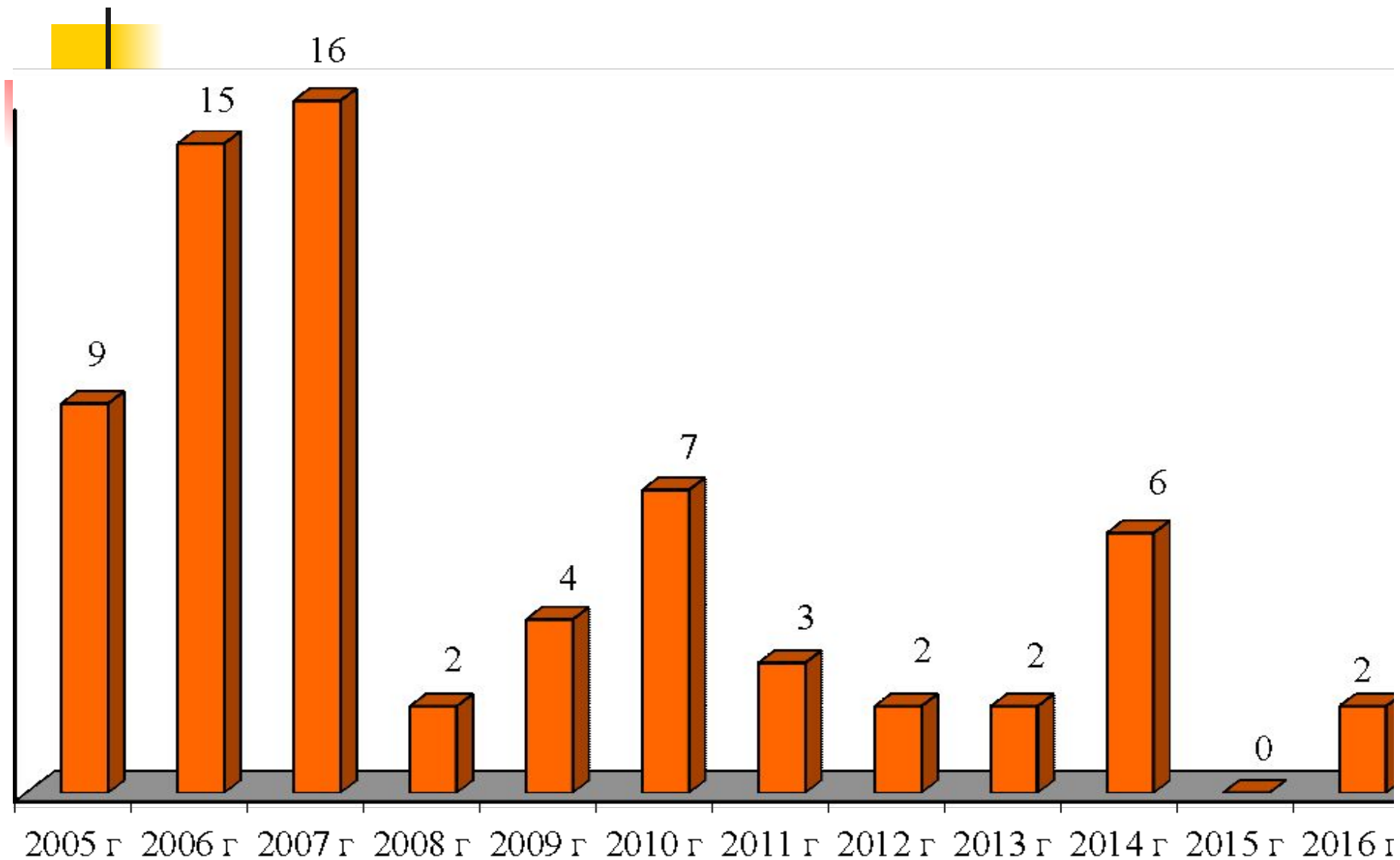
---

Состояние аварийности и  
травматизма при эксплуатации  
опасных производственных объектов,  
на которых используется  
оборудование, работающее под  
избыточным давлением

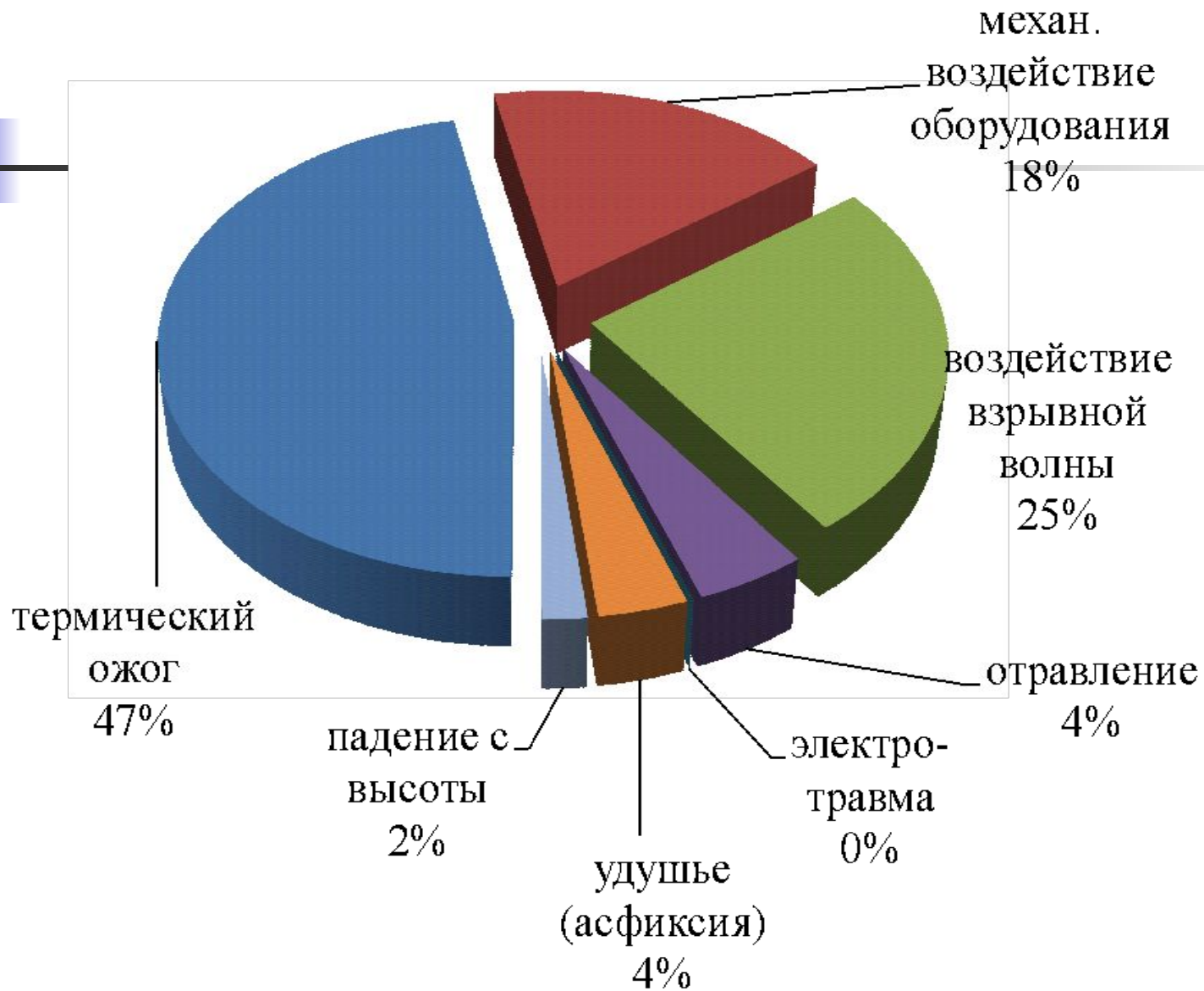
# Динамика аварийности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением



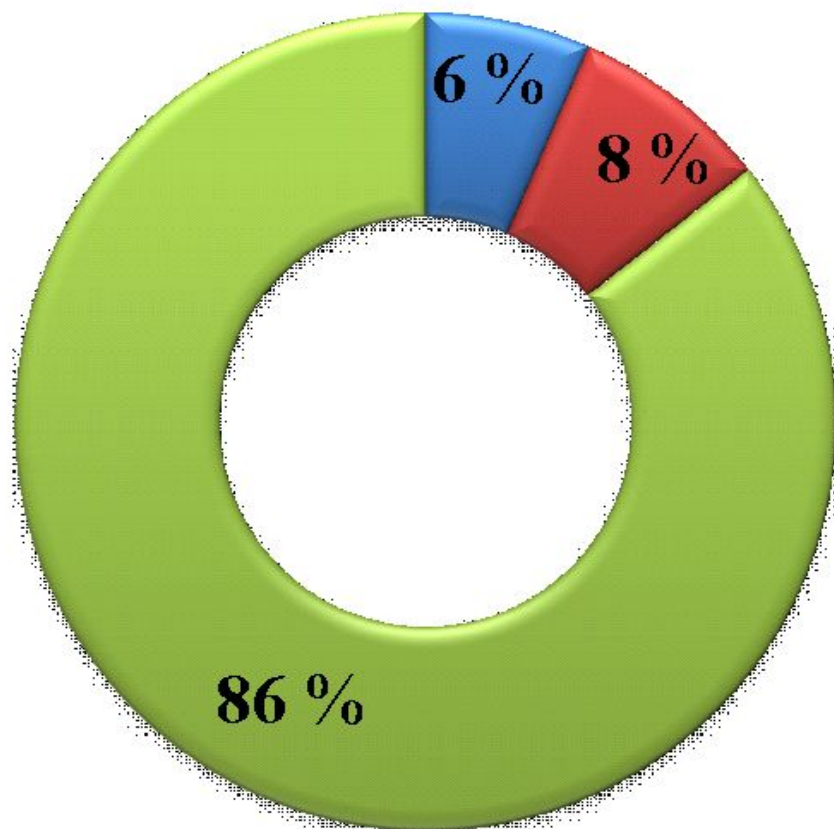
## Динамика смертельного травматизма при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением



# Распределение несчастных случаев в соответствии с травмирующими факторами



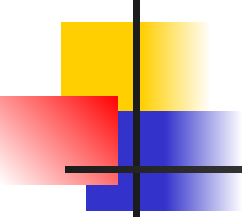
## Средний коэффициент аварийности на 1000 технических устройств за 2012-2016 гг.



- паровые и водогрейные котлы
- сосуды, работающие под давлением
- трубопроводы пара и горячей воды

# Причины аварийности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением в 2012-2016 гг.

- **увеличение количества отработавших нормативный срок службы технических устройств - старения технических устройств** (по состоянию на 01.01.2012 доля трубопроводов, отработавших расчетный срок службы, составляла 38,5%, а по состоянию на 01.01.2017 – 42,2%);
- **сокращение штата работников поднадзорных организаций**, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (например, обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (например, слесари КИПиА);
- **низкое качество подготовки обслуживающего персонала**, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;
- **неудовлетворит. качество проведения монтажных и ремонтных работ** (приводит к нарушению технологий монтажа и ремонта оборуд., к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при монтаже и (или) ремонте)



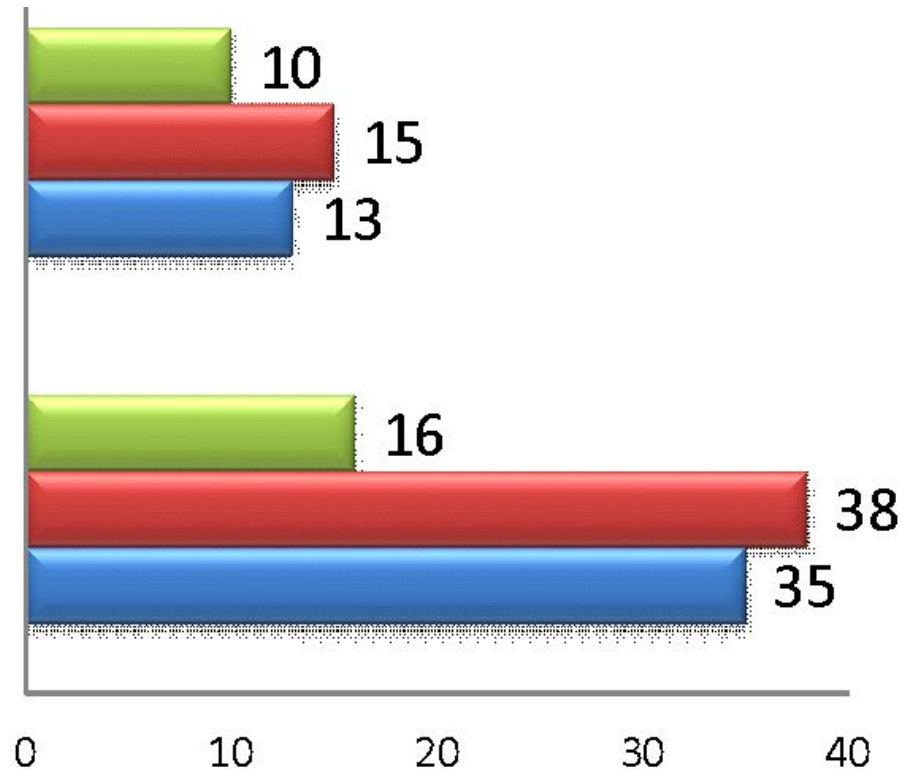
---

Состояние аварийности и травматизма  
при эксплуатации опасных  
производственных объектов,  
на которых используются подъемные  
сооружения



Аварии, повлекшие несчастные случаи

Несчастные случаи



■ Количество травмированных  
■ Число происшествий

■ Количество погибших

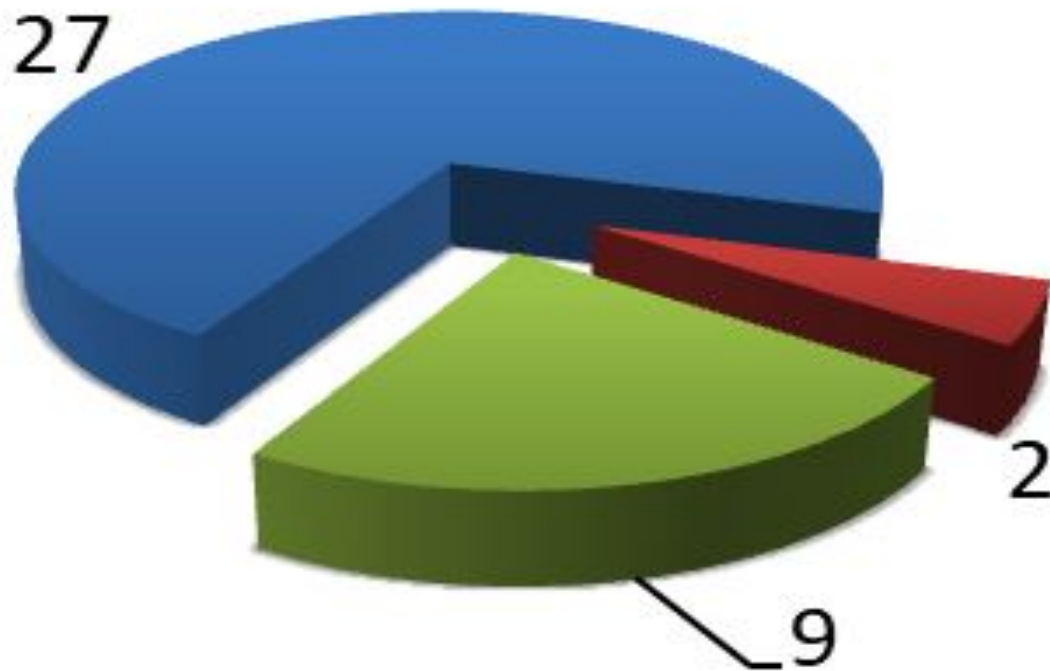
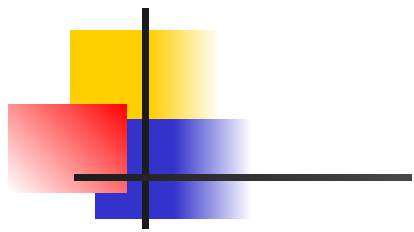
Данные о травматизме при эксплуатации подъемных сооружений (за исключением лифтов, эскалаторов, платформ подъемных для инвалидов) при несчастных случаях и авариях, повлекших несчастные случаи

# Коэффициент смертельного травматизма на 1000 единиц техники в 2016 г.

<b>Вид техники</b>	<b>Кол-во зарегистр. техники</b>	<b>Кол-во погибших</b>	<b>Коэф. смерт. травматизма</b>
<b>Башенные краны</b>	17 403	10	0,57
<b>Автомобильные краны</b>	61 875	6	0,10
<b>Мостовые краны</b>	71 648	7	0,10
<b>Козловые краны</b>	13 254	3	0,23
<b>Гусеничные краны</b>	9 294	0	0
<b>Краны-манипуляторы</b>	12 413	1	0,08
<b>Портальные краны</b>	3 023	0	0

# Распределение аварий по видам техники (2016 г.)

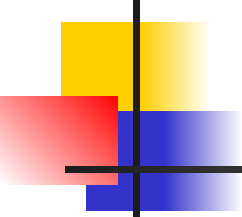




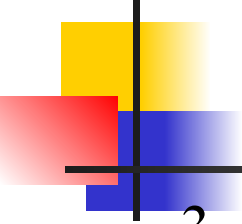
- Грузоподъемные краны
- Подъемники (вышки)
- Строительные подъемники

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам техники 2016 г.

# Причины аварий и несчастных случаев

- 
- 
1. **отсутствие произв. контроля за соблюдением требований пром. безопасности со стороны руководства организации-владельца опасного производств. объекта и лиц, ответственных за содержание подъемного сооружения в работоспособном состоянии, за безопасное пр-во работ с применением подъемного сооружения и отв.-ных за осуществление произв. контроля при эксплуатации подъемного сооружения;**
  2. **отсутствие назначенных специалистов – ответственного за:**
  3. осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений,
  4. содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии,
  5. безопасное производство работ с применением подъемных сооружений

# Причины аварий и несчастных случаев

- 
- 
3. привлечение к производству работ персонала, не имеющего необх. квалификации;
  4. отсутствие проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;
  5. несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений;
  6. низкий уровень трудовой дисциплины и нарушение технологии производства работ

# Причины аварий на ОПО, на которых эксплуатируются ПС (Ростехнадзор) в 2016

Г.

Технические

- |   |  |
|---|--|
| 1 | Неисправность приборов безопасности ПС   |
| 2 | Неисправность тормоза механизмов грузоподъемного крана по рельсовому пути  |
| 3 | Установка тупиковых упоров с нарушением требований инструкции по эксплуатации  |
| 4 | Неудовлетворительное состояние рельсовых путей ПС  |
| 5 | Использование непригодных к использованию съемных грузозахватных приспособлений                                      |
| 6 | Эксплуатация грузоподъемного крана, имеющего усталостные трещины в несущих металлоконструкциях, болтовых соединениях |
| 7 | Не подготовленная надлежащим образом площадка работы ПС  |
| 8 | Запасовка канатов с нарушением требований паспорта и руководства по эксплуатации                                     |

# Причины аварий на ОПО, на которых эксплуатируются ПС (Ростехнадзор) в 2016

Г.

Организационные

1	Ненадлежащим образом не организован/не осуществлялся производ. контроль за соблюдением требований пром. безопасности
2	Эксплуатация крана без проведения, своевременных осмотров, ремонтов и технических освидетельствований и экспертиз
3	Отсутствуют отв. специалисты по промышленной безопасности при эксплуатации ПС и обученный, аттестованный персонал
4	Отсутствие эксплуатационной документации на ПС
5	Не оформлен наряд-допуск на производство работ в охранной зоне
6	Пуск кранов в работу с нарушением установленного порядка
7	Ведение работ с нарушением ППР или при его отсутствии
8	Не установлен порядок обмена сигналами между стропальщиками и крановщиком
9	Производство работ с нарушением инструкции по монтажу (демонтажу) крана
10	Эксплуатация ПС без разработанных организацией должностных и производственных инструкций



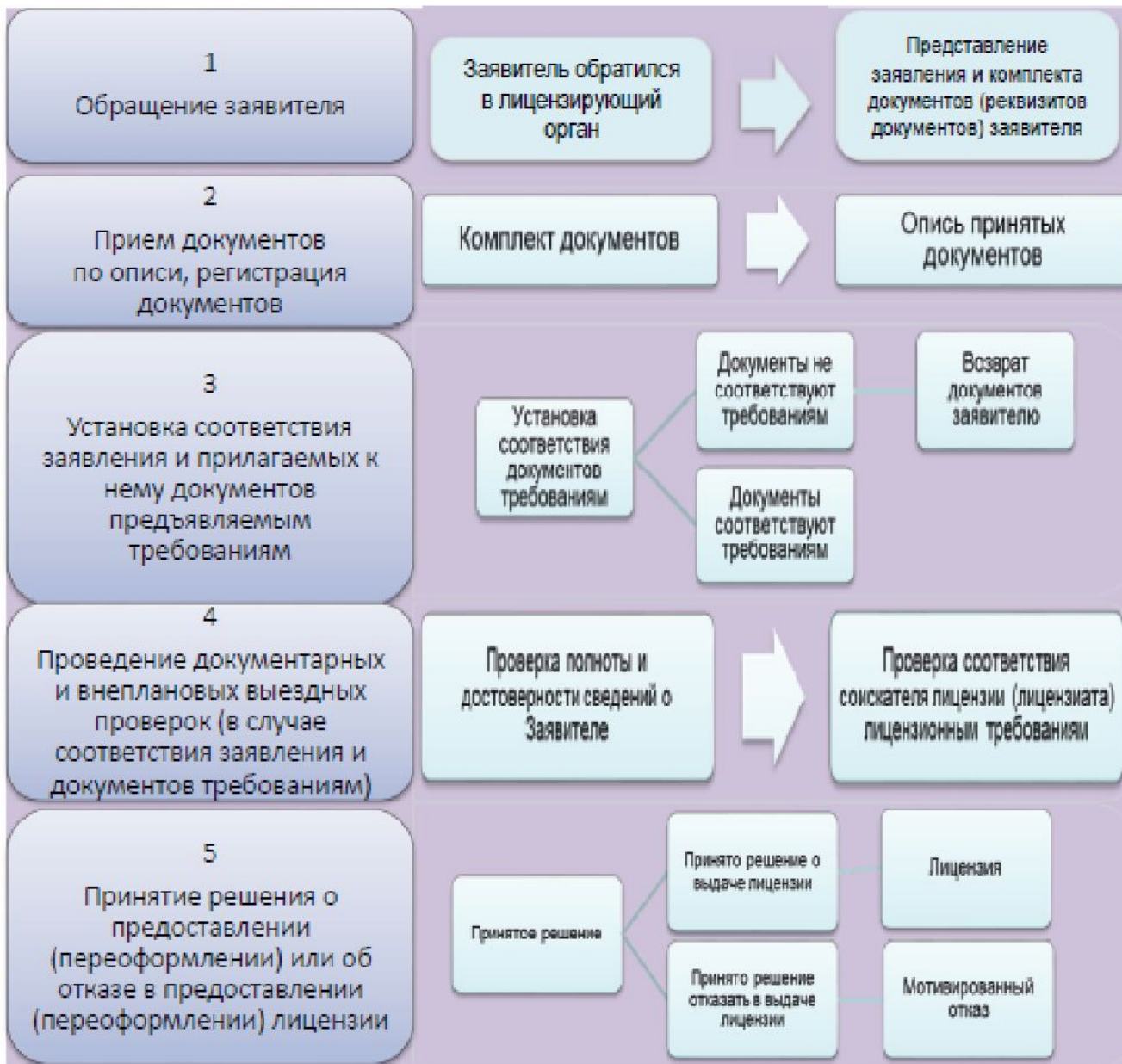


Рисунок 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности.



Рисунок 4. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

