



Деятельность Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Беларусь по реализации
Орхусской конвенции:
в фокусе участие общественности в принятии
экологически значимых решений

- **Закон Республики Беларусь от 24.12.2015 № 333-З**

«О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны окружающей среды и участия общественности в принятии экологически значимых решений»

Начало действия - 01.07.2016

- **Статья 15-2.**

«Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке»

- Граждане и юридические лица имеют право принимать участие в общественных обсуждениях следующих проектов экологически значимых решений, если иное не предусмотрено частью третьей настоящей статьи:

концепций, программ, планов, схем, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменений и дополнений к ним, не носящих технического характера;

нормативных правовых актов Республики Беларусь (в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной согласно критериям, определяемым Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им на то государственным органом);

решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах, разрешения на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о растительном мире.

В случае, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду для объектов проводятся оценка воздействия на окружающую среду, стратегическая экологическая оценка, **общественному обсуждению подлежат также отчеты об оценке воздействия на окружающую среду, экологические доклады по стратегической экологической оценке.**

4. Организаторами общественных обсуждений выступают:

- 4.1. по проектам программных документов - государственный орган, принимающий такие решения, или определенная им в установленном законодательством порядке организация
- 4.2. по проектам нормативных правовых актов - субъект нормотворческой инициативы,
- 4.3. по проектам решений о выдаче разрешений - местный исполнительный и распорядительный орган;
- 4.4. по экологическим докладам по СЭО - местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы административно-территориальных единиц, совместно с государственным органом, планирующим разработку проектов программных документов, градостроительных проектов, и при участии проектной организации;
- 4.5. по отчетам об ОВОС - местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, на территории которых планируется реализация хозяйственной, совместно с заказчиком планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Положения Орхусской конвенции

п. 2 статьи 6 заинтересованная общественность , адекватно, своевременно и эффективно информируется...на самом начальном этапе процедуры принятия решений...

п. 4 статьи 6 каждая Сторона обеспечивает участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности

п. 7 статьи 6 процедуры участия общественности позволяют ей представлять...любые замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности

п. 8 статьи 6 каждая Сторона обеспечивает, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности

- **Постановление Совета Министров
Республики Беларусь от 14.07.2016 № 458**

«Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»

Начало действия - 01.07.2016

• **Постановление Совета Министров
Республики Беларусь от 14.06.2016 N 458
(ред. от 13.01.2017)**

Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь

Начало действия – 22.01.2017

пункт 7 Положения

Раздел «Общественные обсуждения» на сайте:

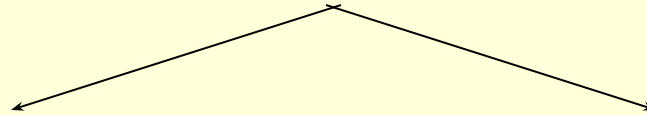
- информацию о планируемой разработке проектов программных документов или проектов нормативных правовых актов;
- уведомления;
- проекты экологически значимых решений;
- экологические доклады по СЭО;
- отчеты об ОВОС;
- результаты общественных обсуждений (протоколы проведения собраний, протоколы общественных обсуждений, сводку отзывов, включающую поступившие от граждан и юридических лиц замечания и предложения и результаты их рассмотрения);
- объявления об отказе от дальнейшей разработки проектов программных документов или проектов нормативных правовых актов;
- принятые решения;
- информацию об отмене принятых решений;
- информацию о проведении общественных экологических экспертиз (если таковые проводятся);
- иные сведения, относящиеся к принимаемому решению.

Пункт 8 Положения

- 8.1. предварительное информирование граждан и юридических лиц о планируемой разработке проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов;
- 8.2. организацию и проведение общественных обсуждений проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов;
- 8.3. организацию и проведение собраний по обсуждению проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов - в случае заинтересованности граждан и юридических лиц;
- 8.4. учет и анализ замечаний и предложений, поступивших от граждан и юридических лиц по проектам программных документов, проектам нормативных правовых актов;
- 8.5. доведение до сведения граждан и юридических лиц информации о принятых в отношении проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов решениях.

Первое обязательство

- Обеспечивать участие общественности в процессе подготовки концепций, планов, программ, схем, связанных с окружающей средой, проектов НПА:

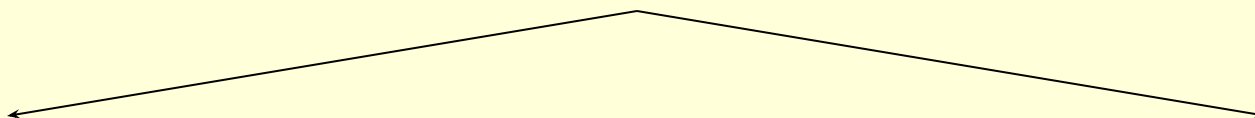


открытая и справедливая
структура

представление необходимой
информации

Второе обязательство

- Установление сроков в отношении процедур участия общественности



необходимость установления
конкретных сроков

необходимость обеспечения
достаточного времени для

уведомления, подготовки

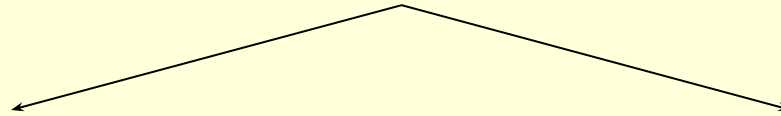
и эффективного участия

Пункт 5 Положения – не менее 30 календарных дней

**Уведомление об общественных обсуждениях
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении
Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов
экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую
среду, учета принятых экологически значимых решений»**

- **Дата уведомления** 16.03.2016
- **Наименование объекта общественного обсуждения** проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений»
- **Организатор общественного обсуждения проекта постановления** Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (г. Минск, ул. Коллекторная, 10, Евдасёва Татьяна Петровна тел./факс: 200 45 45, minofnature@gmail.com)
- (наименование, почтовый и электронный адреса, интернет-сайт, фамилия, имя,
- отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса)
- **Государственный орган, ответственный за разработку проекта постановления** Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (г. Минск, ул. Коллекторная, 10, Евдасёва Татьяна Петровна тел./факс: 200 45 45, minofnature@gmail.com)
- (наименование, почтовый и электронный адреса, интернет-сайт, фамилия, имя,
- отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса)
- **Место размещения проекта экологически значимого решения**
http://minpriroda.gov.by/ru/new_url_857709135-ru/, http://minpriroda.gov.by/ru/new_url_464490007-ru/
- **Обоснование необходимости разработки и принятия проекта постановления** имплементации норм Орхусской конвенции в национальное законодательство, выполнение рекомендаций, изложенных в решении V/9с на 5 Совещании Сторон, которое состоялось в период с 30 июля по 4 июля 2014 г. в Маастрихте (Нидерланды)
- **Сроки проведения общественных обсуждений проекта постановления**
- 16.03.2016-16.04.2016
- (начало и окончание)

- Обеспечить участие общественности на самом раннем этапе процесса



открытые возможности участие общественности
не должно быть
формальным

Пункт 9 – предварительное информирование

Пункт 10 – формирование круга «заинтересованной общественности»

Пункт 11 – возможность включения в состав комиссии представителей заинтересованной общественности

Статья 2 Орхусской конвенции

Заинтересованная общественность –

означает общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе: для целей данного определения неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды и отвечающие любым требованиям, предъявляемым национальным законодательством, считаются организациями, имеющими заинтересованность.

Третье обязательство

- Обязывает надлежащим образом учитывать результаты участия общественности

Пункт 15 – регистрация поступивших замечаний и предложений

Пункт 16 – рассмотрение поступивших замечаний и предложений и подготовка аргументированных ответов на них

- подготовка сводного документа (таблицы) поступивших замечаний и предложений

- Пункт 17

Организатор общественных обсуждений проекта экологически значимого решения при необходимости может проводить консультации с заинтересованной общественностью.

- Пункт 19

Собрание по обсуждению проекта программного документа или проекта нормативного правового акта проводится организатором общественных обсуждений проекта программного документа или проекта нормативного правового акта в случае поступления от гражданина или юридического лица в течение 10 рабочих дней с даты начала общественных обсуждений письменной или электронной заявки о необходимости проведения этого собрания.

Проведение данного собрания может быть назначено не ранее чем через 25 календарных дней с даты начала общественных обсуждений в порядке, установленном законодательством, и не позднее даты окончания общественных обсуждений.

- Пункт 20
- регистрацию участников собрания;
- выступление представителей государственного органа (организации), субъекта нормотворческой инициативы;
- рассмотрение поступивших в ходе проведения собрания вопросов, замечаний и предложений и ответы на них;
- ведение протокола проведения собрания.

ГЛАВА 4

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПО СЭО

Закон Республики Беларусь

«О государственной экологической экспертизе,
стратегической экологической оценке и оценке воздействия
на окружающую среду»

Стратегическая экологическая оценка – определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений

31. Процедура общественных обсуждений экологического доклада по СЭО включает:

- 31.1. обеспечение доступа граждан и юридических лиц к экологическому докладу по СЭО;
- 31.2. уведомление граждан и юридических лиц о проведении общественных обсуждений экологического доклада по СЭО;
- 31.3. ознакомление граждан и юридических лиц с экологическим докладом по СЭО;
- 31.4. организацию и проведение собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО в случае заинтересованности граждан и юридических лиц;
- 31.5. учет и анализ замечаний и предложений, поступивших от граждан и юридических лиц в ходе проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО;
- 31.6. информирование граждан и юридических лиц о результатах проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО и принятом решении.

В целях проведения общественных обсуждение экологического доклада по СЭО:

- формируется комиссия
- в разделе "Общественные обсуждения" и в печатных средствах массовой информации размещается уведомление о проведении общественных обсуждений
- обеспечивается доступ к экологическому докладу по СЭО и другой информации
- в случае получения заявления проводится собрание по обсуждению экологического доклада по СЭО (но не ранее чем через 21 календарный день с даты начала общественных обсуждений и не позднее дня их завершения)

Комиссия по подготовке и проведению общественных обсуждений экологического доклада по СЭО:

- рассматривает замечания и предложения, и готовит аргументированные ответы на них;
- анализирует замечания и предложения, и готовит сводку отзывов, включающую эти замечания и предложения, а также аргументированные ответы на них.

Оформляется протокол общественных обсуждений с указанием количества участников общественных обсуждений с выводами и предложениями комиссии , который подписывается членами комиссии и утверждается ее председателем.

41. По результатам общественных обсуждений экологического доклада по СЭО государственный орган, планирующий разработку документации, принимает решение о необходимости доработки документа планирования, для которого проводилась стратегическая экологическая оценка, либо нецелесообразности его доработки или решение об отказе от дальнейшей разработки и реализации документа планирования.

http://minpriroda.gov.by/ru/

The screenshot displays the website minpriroda.gov.by/ru/ in a browser window. The page is titled "КОМИТЕТЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ" (Committees for Natural Resources and Environmental Protection). It features a navigation menu on the left with logos for regional committees: Mogilev, Minsk, Grodno, Brest, Vitebsk, Gomel, and Minsk City. The main content area is divided into several sections:

- Зеленая экономика** (Green Economy)
- Экологический бюллетень** (Ecological Bulletin)
- Красная книга** (Red Book)
- Журнал "Родная природа"** (Journal "Native Nature")
- Орхусский центр** (Orkus Center)
- Экологический туризм** (Ecological Tourism)
- Оценка воздействия на окружающую среду** (Environmental Impact Assessment)

Other visible elements include a "Green Economy" logo, a "ГРЕЙТ-СТОН" (Great Stone) logo, a "ВЕТРОЭНЕРГЕТИКА" (Wind Energy) banner, and a "UNCCD" banner. A date "23 МАЯ 2017" is also present. The browser's taskbar at the bottom shows several open files, including "О командировани....tif", "prikaz-OKES (16).tif", and "prikaz-OKES (15).tif".

Министерство

Google X Входящие (148) - п X Gmail - Survey on p X Google Переводчи X Министерство при X Общественные об X Администрация П X

← → ↻ minpriroda.gov.by/ru/ob_obsuzd_ru/ ☆ ↻ 🗨

О Министерстве ▾ **Деятельность** ▾ **Законодательство** ▾ **Пресс-служба** ▾ **Приемная** ▾

АКТУАЛЬНО

- Вакансии
- Лицензии, лицензируемые виды деятельности
- Ведение бизнеса
- Об оценке воздействия на окружающую среду
- О биологическом и ландшафтном разнообразии
- Взаимодействие с общественностью и бизнес-сообществом
- Разъяснение некоторых вопросов
- Государственный кадастр возобновляемых источников энергии
- Наведение порядка на земле
- Конкурсы по выбору концессионеров для

[Главная](#) - [Актуально](#) - [Общественные обсуждения](#)

Общественные обсуждения


[Проект Национального доклада об осуществлении Республикой Беларусь Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды \(15 ноября - 15 декабря\)](#)




[Проект Плана мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата](#)

[Проекты экологически значимых решений](#)

[Планируется к разработке](#)
[Обсуждаем проекты правовых актов](#)
[Перечень принятых решений](#)

[АРХИВ](#)

 [Версия для печати](#)

 О командировани...tif ^  prikaz-OKES (16).tif ^  prikaz-OKES (15).tif ^ [Показать все](#) X

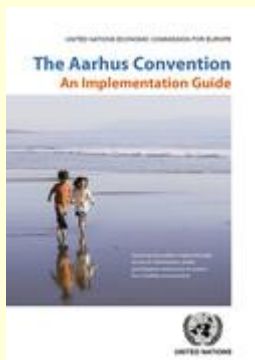


В помощь проведения
процедур участия
общественности в принятии
экологически значимых решений



Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43r.pdf>



Орхусская конвенция Руководство по осуществлению

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/Publications/Implementation_Guide_Advcopy_Rus.pdf



Защита окружающей среды Все в ваших руках

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/Publications/1326763_R_pdf_web.pdf



Маастрихтские рекомендации по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/Publications/2015/151436_4_R_web.pdf



Содействие участию общественности в международных форумах

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/ppif/Leaflet_PPIF_final_RU.pdf



Поправка по ГМО

<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/pp/ece/ece.mp.pp.2005.2.add.2.r.pdf>

Спасибо за внимание!

Евдасёва Татьяна Петровна,
начальник отдела информации и связей с общественностью
Минприроды

р.т. 200 45 45

minofnature@gmail.com