

Территориально-  
административное устройство  
государства

Территориальная организация государства характеризует соотношение целого и частей, центральных и региональных органов власти.

Различают три основные формы территориального устройства государства:

унитарную,

федеративную и

конфедеративную.

**Унитарное** государство представляет собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью.

Оно имеет единую конституцию и гражданство.

Все государственные, в том числе судебные, органы составляют единую систему, действуют на основе единых правовых норм.

# Основные признаки унитарного государства

- Единый для всего государства учредительный нормативный правовой акт (или совокупность таких актов), нормы которого имеют верховенство на всей территории страны;
- Единые для всей страны высшие органы власти;
- Единая система законодательства;
  - Единое гражданство;
  - Единая денежная единица;
  - Единый государственный язык;
  - Составные части унитарного государства не обладают признаками суверенитета.

Унитарные государства бывают **централизованными** (Великобритания, Швеция, Дания и др.) и

**децентрализованными** (Франция, Италия, Испания).

в зависимости от:

характера взаимоотношений между высшими и местным и органами власти;

объёма полномочий, предоставленных административным-территориальным единицам или автономным образованиям в составе унитарного государства;

**Централизованные государства** могут предоставлять достаточно широкую самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. Однако в них средние уровни управления не обладают значительной автономией и непосредственно ориентированы на выполнение решений центра.

## В децентрализованных унитарных государствах

крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами, правительствами, административно-управленческими структурами и самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы, как правило, в области образования, коммунального хозяйства, охраны общественного порядка и т.п.

Однако в отличие от субъектов федерации в области налогообложения их компетенции сильно ограничены, что ставит их в сильную финансовую зависимость от центра.





**Федерация** — это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство.

Главное отличие федерации от унитарного государства состоит в том, что источником власти, субъектами государственного суверенитета выступают в ней как крупные территориальные образования (штаты, земли, кантоны), так и весь народ, состоящий из равноправных граждан.

Все федеративные государства характеризуются следующими юридическими признаками:

1) двухуровневой системой органов государственной власти (федеральная система органов власти и система органов власти субъекта федерации)

Федерализм изначально опирается на строгое двухуровневое разделение властей и полномочий. По этой причине различные уровни власти должны иметь свои ключевые органы и располагать определенными финансовыми средствами, достаточными для осуществления своих задач;

2) наличием федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации;

3) принципом бикамерализма в построении союзного парламента (двухпалатное строение парламента, при котором одна из палат, как правило верхняя, представляет интересы субъектов федерации)

4) верховенством федерального права;

5) непризнанием за субъектами федерации суверенитета (хотя они обладают некоторыми его признаками);

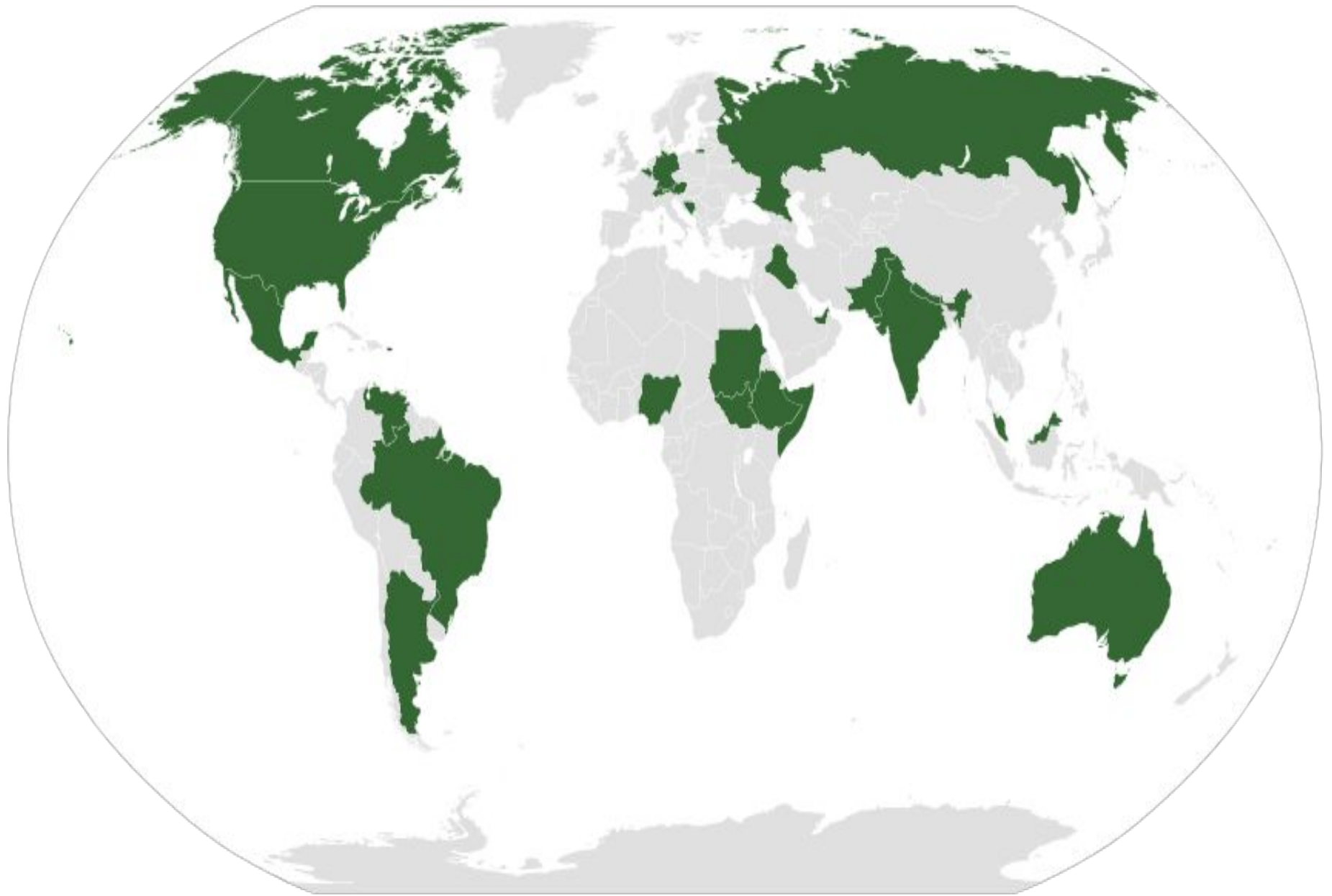
6) финансовой зависимостью субъектов федерации от федеральной власти (субъекты лишены реальной финансовой власти: права чеканить монету, права эмиссии

банковских билетов и других денежных знаков), посредством

7) принципом двойного гражданства;

8)

отсутствием у субъектов федерации права сепарации, т.е. выхода из состава федерации. Такое право за субъектом федерации не признает ни одна из современных конституций Ф.г.



## Конфедерация —

союз суверенных государств для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих собственных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий.

Как правило, это внешняя политика, связь, транспорт, вооружённые силы. В отличие от членства в одной федерации, государство может быть членом нескольких конфедераций одновременно.

Исторический опыт показывает, что конфедерация весьма неустойчива: она либо распадается, либо преобразуется в федерацию.

Швейцария, несмотря на своё официальное название — Швейцарская Конфедерация — в настоящее время представляет собой классическую федерацию, хотя многие века (1291—1848) действительно была конфедерацией.

Административно-территориальное деление - 20 кантонов и 6 полукантонов.

Швейцарцы составляют сплоченную национальную общность, хотя население состоит из этнических групп, говорящих на разных языках (немецком, французском, итальянском и ретороманском) и нередко отличающихся по вероисповеданию.

Статья 3-я конституции гарантирует 20 кантонам и 6 полукантонам, на которые разделена Швейцария, все права самоуправления, за исключением тех, которые являются прерогативой федерального правительства. К ним относятся объявление войны и заключение мира, подписание международных договоров и вступление в союзы, учебная подготовка, материальное обеспечение вооруженных сил и руководство ими, регулирование внешней торговли.



Исполнительным органом является федеральный совет и з семи членов, избираемых парламентом сроком на четы ре года.

Единственное формальное ограничение по составу этого органа состоит в том, что от каждого кантона может быть избран Только один депутат. Однако фактически состав Совета строго ограничивается традициями: например, в н ем

обязательно должны быть представлены основные Географические районы страны и две из языковых групп (франко- и италоязычная).

Законодательный орган Швейцарии - федеральное собрание - состоит из двух палат: совета кантонов, в который избираются по два представителя от каждого кантона и по одному от каждого полукантона, и национального совета из 200 депутатов, избираемых пропорционально численности населения кантонов. Собрание избирается сроком на четыре года.

Оно обладает обычными законодательными полномочиями, однако некоторые законы должны быть одобрены всенародным референдумом.