



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Источники ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

- Экологическое право — это отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. Экологическое право является важным инструментом, используемым государством в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды.
- Источниками экологического права являются следующие нормативно-правовые акты:
 - 1) Конституция;
 - 2) законы и кодексы в области охраны природы;
 - 3) указы и распоряжения президента по вопросам экологии и природопользования; правительственные природоохранные акты;
 - 4) нормативные акты министерств и ведомств;
 - 5) нормативные решения органов местного самоуправления.



- 1. Конституционные основы охраны окружающей природной среды закреплены в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г. Конституция провозглашает право граждан на землю и другие природные ресурсы, закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность) и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью. Она также определяет организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов, устанавливает обязанности граждан по отношению к природе, охране ее богатств.



- 2. Законы и кодексы в области охраны окружающей природной среды составляют природноресурсную правовую основу. В их число входят законы о земле, недрах, охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира и др.
- Систему экологического законодательства возглавляет Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. №7-ФЗ. В вопросах охраны природной среды нормы других законов не должны противоречить Конституции России и данному законодательному акту.



- 3. Указы и распоряжения президента, постановления правительства затрагивают широкий круг экологических вопросов. Примером может служить Указ президента от 1 апреля 2012 г. о концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.
- 4. Нормативные акты природоохранных министерств и ведомств издаются по самым разнообразным вопросам рационального использования и охраны окружающей природной среды, в виде постановлений, инструкций, приказов и считаются обязательными для других физических и юридических лиц.



- 5. Нормативные решения местных административных органов (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты по охране окружающей природной среды.
- Государственные органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей природной среды подразделяются на две категории: общей и специальной компетенции.



- К государственным органам общей компетенции относятся президент, Федеральное собрание, Государственная Дума, правительство, представительные и исполнительные органы власти субъектов федерации, муниципальные органы. Эти органы определяют основные направления природоохранной политики, утверждают экологические программы, обеспечивают экологическую безопасность, устанавливают правовые основы и нормы в пределах своей компетенции и т. д.



- Государственные органы категории специальной компетенции подразделяются на комплексные, отраслевые и функциональные.



- Комплексные органы выполняют все природоохранные задачи или какой-либо их блок. До 2000 г. функции управления природопользования и охраны окружающей природной среды выполняли Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (Госкомэкологии России), Министерство природных ресурсов РФ (МПР России) и другие ведомства. Указом Президента РФ от 17 мая 2000 г. Государственный комитет РФ по охране окружающей природной среды был упразднен и его функции переданы Министерству природных ресурсов РФ, в структуру которого вошли «Государственная служба охраны окружающей среды» и «Государственная служба контроля в сфере природопользования и экологической безопасности».



- К комплексным органам управления относятся также:
- • Департамент Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения и социальной политики РФ (Санэпиднадзор РФ).
- • Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).
- • Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).
- Отраслевые органы (Роскомзем, Рослесхоз, Госкомрыболовство, Минсельхоз России) выполняют функции управления и надзора по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов и объектов.
- Функциональные органы выполняют одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов: Госатомнадзор России — контроль за использованием и производством атомной энергии; Госгортехнадзор России — контроль за использованием недр; Государственный таможенный комитет РФ — предупреждение незаконного вывоза природного наследия и незаконного ввоза экологически опасных товаров; МВД России — охрана атмосферного воздуха от загрязнения транспортными средствами, санитарно-экологическая служба муниципальной полиции.

