



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДР

Подготовила: Толеген Бибигуль ЮП-14/2

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДР

- Наибольшее значение для экономики страны имеет нефтегазовая отрасль. Казахстан относится к разряду крупнейших нефтедобывающих государств мира, располагая значительными запасами нефти и газа. Казахстан занимает 12-е место в мире по объемам доказанных извлекаемых запасов нефти и 20-е место по запасам газа



- Горно-металлургическая отрасль – один из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся секторов промышленности Казахстана. В ней занято почти 164,5 тысячи человек основных профессий. В Казахстане сосредоточено 30% мировых запасов хромовой руды, 25% – марганцевых руд, 10% – железных руд. Запасы меди, свинца и цинка составляют соответственно 10% и 13% от мировых. Общие геологические запасы и прогнозные ресурсы углей Республики Казахстан оцениваются в 150 млрд. тонн. Из 105 элементов таблицы Менделеева в недрах Казахстана выявлено 99, разведаны запасы по 70, вовлечено в производство более 60 элементов.



- Под недрами законодательством Казахстана понимается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя либо с выходами полезных ископаемых на поверхность, а при отсутствии почвенного слоя – ниже земной поверхности и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию.
- Конституция Казахстана закрепляет, что недра и другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. В отличие от земли, недра в границах территории государства не могут находиться в частной собственности, допускается лишь оборот прав пользования недрами, которые могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в пределах и порядке, установленных законом.
- Минеральное сырье и техногенные минеральные образования, извлеченные из недр, могут находиться как в государственной, так и в частной собственности юридических лиц и граждан.
- Пользование недрами осуществляется преимущественно на основании контрактов, заключаемых с уполномоченными государственными органами, за некоторыми исключениями.



РЕГУЛИРУЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

- Ключевыми регулируемыми государственными органами в сфере недропользования являются Правительство и отраслевые министерства: Министерство нефти и газа – по углеводородам и Министерство индустрии и новых технологий – по твердым полезным ископаемым. В структуре последнего важными полномочиями обладает Комитет геологии и недропользования.
- Указанные отраслевые министерства помимо регулятивных функций выступают от имени государства при заключении и исполнении контрактов на недропользование в качестве компетентных органов (за исключением контрактов по общераспространенным полезным ископаемым).
- Другие регулирующие органы включают Министерство охраны окружающей среды (мониторинг исполнения экологического законодательства), Министерство финансов (налоги, финансовая отчетность, трансфертное ценообразование), Министерство экономического развития и торговли (экономическая экспертиза контрактов на недропользование), Министерство по чрезвычайным ситуациям (мониторинг 4 исполнения законодательства в области промышленной безопасности) и другие министерства и ведомства.



НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

- Право недропользования – это право владения и пользования недрами, приобретенное недропользователем в соответствии с законом.
- Право недропользования предоставляется для ведения операций, указанных в Законе "О недрах", в пределах следующих сроков:
 - 1) государственное геологическое изучение недр;
 - 2) разведка (на срок до 6 лет с возможным продлением на 2 года при осуществлении разведки на море);
 - 3) добыча (на срок до 25 лет, а для месторождений с крупными и уникальными запасами полезных ископаемых – до 45 лет, с возможным продлением); 5
 - 4) совмещенная разведка и добыча;
 - 5) строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей.



- Право недропользования может быть постоянным или временным; отчуждаемым или неотчуждаемым; возмездным или безвозмездным.
- На праве постоянного и безвозмездного недропользования осуществляется добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд собственниками и владельцами земельных участков.
- Все остальные виды операций по недропользованию осуществляются на основе временного и возмездного недропользования.



- Право недропользования может быть предоставлено казахстанским и иностранным физическим и юридическим лицам.
- При этом недропользователи должны являться субъектами предпринимательской деятельности (за исключением лиц, осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд).
- Право недропользования по одному контракту могут быть также предоставлены нескольким лицам.
- Такие лица являются совместными обладателями права недропользования и несут солидарную ответственность по обязательствам, возникающим на основе контракта.



- Закон "О недрах" и другие нормативно-правовые акты закрепляют обширный перечень обязанностей недропользователей.
- Контрактом на недропользование могут предусматриваться также другие обязанности, не противоречащие законодательству.
- Основные обязанности недропользователей включают следующие:
 - - проводить операции по недропользованию в соответствии с контрактом и законодательством;
 - - обеспечивать безопасность жизни, здоровья человека и окружающей среды при проведении операций по недропользованию;
 - - использовать контрактную территорию только в целях, предусмотренных контрактом;
 - - соблюдать положения проектных документов и технологических схем на проведение операций по недропользованию;
 - - соблюдать требования в отношении местного содержания и другие.



ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

- В Казахстане право недропользования возникает следующими способами:
- 1) Предоставление права недропользования государством;
- 2) Передача права недропользования другим недропользователем;
- 3) Переход права недропользования в порядке универсального правопреемства.



ПРИБРЕТЕНИЕ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ У ГОСУДАРСТВА

- Предоставление права недропользования означает наделение лица правом недропользования непосредственно государством путем заключения контракта.
- Контракт на проведение операций по недропользованию заключается, по общему правилу, на основе результатов проведения конкурса. Законодательством также предусмотрены случаи, когда право недропользования может быть предоставлено без проведения конкурса на основе прямых переговоров (к примеру, национальным компаниям или лицу, осуществившему коммерческое обнаружение в рамках контракта на разведку). В отдельных случаях право недропользования предоставляется на основании письменного разрешения уполномоченного органа или договора (к примеру, в отношении общераспространенных полезных ископаемых, используемых при строительстве автомобильных дорог).
- Закон "О недрах" регламентирует порядок и сроки проведения конкурса на предоставление права недропользования. Конкурс проводится Министерством нефти и газа – по углеводородам и Министерством индустрии и новых технологий – по твердым полезным ископаемым.



- Проект контракта на недропользование разрабатывается победителем конкурса и согласовывается с соответствующим компетентным органом. При этом проект контракта до его подписания согласовывается с уполномоченным органом по изучению и использованию недр, а также проходит ряд экспертиз (правовую, экологическую и экономическую).
- До заключения контракта победителем конкурса разрабатываются проектные документы и рабочая программа, которые определяют условия проведения разведки и (или) добычи в течение срока действия контракта и утверждаются в установленном законом порядке. При этом рабочая программа разрабатывается на основе проектных документов и является приложением к контракту.
- Срок подготовки и заключения контракта на разведку составляет 18 месяцев, а контракта на добычу – 24 месяца с даты объявления итогов конкурса.



- Передача права недропользования означает наделение лица правом недропользования другим недропользователем.
- Законодательство регламентирует передачу не только права недропользования, но и объектов, связанных с правом недропользования.
- К последним относятся доли участия (пакеты акций):
- 1) в юридическом лице, являющемся недропользователем;
- 2) в юридическом лице, которое имеет возможность прямо или косвенно определять решения такого недропользователя, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Казахстане.



- Передача права недропользования и объектов, связанных с правом недропользования, может осуществляться несколькими способами, в частности:
- - путем отчуждения на основании возмездных либо безвозмездных гражданско- правовых сделок;
- - путем передачи в качестве вноса в уставный капитал другого юридического лица;
- - другие способы (при приватизации, конкурсном производстве при банкротстве, обращении взыскания на право недропользования и т.д.)
- Передача права недропользования осуществляется только с разрешения компетентного органа, которое выдается в каждом отдельном случае такой передачи. Если сделка по передаче права недропользования заключена без разрешения компетентного органа, то она считается недействительной с момента ее заключения. Законодательством предусматривается также переход права недропользования в порядке универсального правопреемства в результате реорганизации юридического лица.



ПРИОРИТЕТНОЕ ПРАВО ГОСУДАРСТВА НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

- На сегодняшний день приоритетное право государства возникает в случае продажи или покупки:
 - 1) права недропользования;
 - 2) долей участия или акций в юридическом лице, которое владеет контрактом на недропользование;
 - 3) долей участия или акций в юридическом лице, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Казахстане.



ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ МЕСТНОГО СОДЕРЖАНИЯ

- В Законе "О недрах" закреплены обязательства недропользователя по местному содержанию, а именно:
- - использование оборудования, материалов и готовой продукции, произведенных в Казахстане, при условии их соответствия требованиям конкурса и законодательства о техническом регулировании;
- - привлечение на конкурсной основе казахстанских производителей работ, услуг при проведении операций по недропользованию, если эти услуги соответствуют однородным услугам, оказываемым нерезидентами;
- - использование казахстанских кадров при проведении операций по недропользованию отдавать и их обучение.



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

- При проведении операций по недропользованию недропользователем должны соблюдаться экологические требования, установленные законодательством. Закон "О недрах" содержит ряд положений, направленных на обеспечение рационального и комплексного использования недр, а также сохранение окружающей природной среды. Он устанавливает следующие обязанности недропользователя в сфере экологии:
 - - восстановление участков земли и других природных объектов, нарушенных вследствие проведения операций по недропользованию, до состояния, пригодного для дальнейшего использования;
 - - прогнозирование экологических последствий своей деятельности на стадии проектирования;
 - - заключение договора об обязательном экологическом страховании;
 - - проведение мониторинга за состоянием недр и контроля за разработкой месторождения.



ПРЕКРАЩЕНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

- Компетентный орган вправе досрочно прекратить контракт в одностороннем порядке в следующих случаях:
- 1) при неустранении недропользователем в указанный в уведомлении компетентного органа срок более 2 (двух) нарушений обязательств, установленных контрактом либо проектными документами;
- 2) при передаче недропользователем права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования без разрешения компетентного органа (за исключением случаев, когда такое разрешение не требуется).



ЗАЩИТА ПРАВ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ

- Правовая защита инвестиций, осуществляемых иностранными инвесторами в сфере недропользования в Казахстане, регулируется национальным и международным законодательством. Закон "Об инвестициях" закрепляет общие для иностранных и местных инвесторов гарантии, в частности, право инвестора на возмещение вреда, причиненного ему в результате издания незаконных государственных актов, а также незаконных действий государственных органов. Инвестору также гарантируется защита прав при национализации и реквизиции его имущества.



- Закон "О недрах" закрепляет гарантию от изменения законодательства, согласно которой такие изменения не применяются к недропользователю, если они ухудшают результаты его предпринимательской деятельности по заключенным контрактам. При этом указанная гарантия не распространяется на изменения законодательства в области обеспечения национальной безопасности, обороноспособности, экологической безопасности, здравоохранения, налогообложения и таможенного регулирования. В целом вопрос стабильности контрактов на недропользование остаётся особенно трудной и деликатной темой. Международные договоры в сфере инвестиций, ратифицированные Казахстаном, включая Вашингтонскую Конвенцию 1965 года, Нью-Йоркскую Конвенцию 1958 года, Конвенцию ICSID 1965 года, Договор к Энергетической хартии, а также более 40 двусторонних договоров по защите капиталовложений предоставляют инвесторам дополнительные гарантии защиты прав.



- Интересы государства в добывающей промышленности Казахстана, помимо государственных органов, представляют контролируемые государством национальный управляющий холдинг АО "Самрук-Казына" и входящие в его структуру национальные компании.
- Основными национальными компаниями в сфере недропользования являются:
- - "КазМунайГаз" – вторая по величине нефтегазовая компания Казахстана (разведка, добыча, переработка и транспортировка углеводородов);
- - "Казатомпром" – ведущая уранодобывающая компания мира (импорт-экспорт урана, редких металлов, ядерного топлива для атомных электрических станций);
- Интересы государства в добывающей промышленности Казахстана, помимо государственных органов, представляют контролируемые государством национальный управляющий холдинг АО "Самрук-Казына" и входящие в его структуру национальные компании. Основными национальными компаниями в сфере недропользования являются: - "КазМунайГаз" – вторая по величине нефтегазовая компания Казахстана (разведка, добыча, переработка и транспортировка углеводородов); - "Казатомпром" – ведущая уранодобывающая компания мира (импорт-экспорт урана, редких металлов, ядерного топлива для атомных электрических станций); - "Тау-Кен Самрук" – национальная горнорудная компания (разведка, добыча, переработка и реализация твердых полезных ископаемых). - "Тау-Кен Самрук" – национальная горнорудная компания (разведка, добыча, переработка и реализация твердых полезных ископаемых).



Статья 218. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

- 1. Экологическим основанием для проведения операций по недропользованию являются положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации и экологическое разрешение.
- 2. Недропользователь обязан представить на государственную экологическую экспертизу всю предпроектную и проектную документацию, которая должна включать оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и содержать раздел «Охрана окружающей среды».

□



Статья 219. ОБЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ НЕДР

- 1. Общими экологическими требованиями при использовании недр являются:
- 1) использование недр в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан;
- 2) сохранение земной поверхности за счет применения специальных методов разработки месторождений;
- 3) предотвращение техногенного опустынивания земель;
- 4) применение предупредительных мер от проявлений опасных техногенных процессов при разведке, добыче, а также строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и добычей;
- 5) охрана недр от обводнения, пожаров и других стихийных факторов, осложняющих эксплуатацию и разработку месторождений;
- 6) предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов;
- 7) соблюдение установленного порядка приостановления, прекращения операций по недропользованию, консервации и ликвидации объектов разработки месторождений;
- 8) обеспечение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при складировании и размещении отходов;



- 9) сокращение территорий нарушаемых и отчуждаемых земель путем опережающего до начала работ строительства автомобильных дорог по рациональной схеме, а также использования других методов, включая кустовой способ строительства скважин, применение технологий с внутренним отвалообразованием, использование отходов добычи и переработки минерального сырья;
- 10) предотвращение ветровой эрозии почвы, отвалов вскрышных пород и отходов производства, их окисления и самовозгорания;
- 11) изоляция поглощающих и пресноводных горизонтов для исключения их загрязнения;
- 12) предотвращение истощения и загрязнения подземных вод, в том числе применение нетоксичных реагентов при приготовлении промывочных жидкостей;
- 13) очистка и повторное использование буровых растворов;
- 14) ликвидация остатков буровых и горюче-смазочных материалов экологически безопасным способом;
- 15) очистка и повторное использование нефтепромысловых стоков в системе поддержания внутрислоевого давления нефтяных месторождений.



- 2. Запрещается сброс в недра сточных вод, не очищенных до нормативных показателей, за исключением закачки сточных вод в подземные водоносные горизонты, подземные воды которых высокоминерализованы, не используются или не могут быть использованы для хозяйственно-питьевых, бальнеологических, технических нужд, в целях ирригации и животноводства, а также за исключением сброса попутнодобываемых карьерных вод в специальные накопители, для которых не требуется установление нормативов веществ и нормируются только объемы воды в кубических метрах.
- Сбросом сточных вод не является обратная закачка вод, добытых попутно с полезным ископаемым, а также закачка в недра технологических растворов для добычи полезных ископаемых, предусмотренных проектами и технологическими регламентами, получившими положительное заключение государственной экологической экспертизы и других экспертиз, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.



- 3. Недропользователь обязан:
- 1) выбирать наиболее эффективные методы и технологии проведения работ, основанные на стандартах, принятых в международной практике;
- 2) соблюдать технологические схемы и проекты на проведение работ, обеспечивающие рациональное использование недр, безопасность работников, населения и окружающей среды.



Статья 220. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

- 1. Операции по недропользованию являются экологически опасными видами хозяйственной деятельности и должны выполняться при соблюдении следующих требований:
- 1) конструкции скважин и горных выработок в части надежности, технологичности и экологической безопасности должны обеспечивать условия охраны недр и окружающей среды;
- 2) при бурении и других операциях по недропользованию с применением установок с дизель-генераторным и дизельным приводом выпуск неочищенных выхлопных газов в атмосферу с таких установок должен соответствовать их техническим характеристикам и экологическим требованиям;
- 3) при строительстве сооружений по недропользованию на плодородных землях и землях сельскохозяйственного назначения в процессе проведения подготовительных работ к монтажу оборудования снимается и отдельно хранится плодородный слой для последующей рекультивации территории;
- 4) для исключения миграции токсичных веществ в природные объекты должна предусматриваться инженерная система организованного сбора и хранения отходов недропользования с гидроизоляцией технологических площадок;
- 5) в случаях строительства скважин на особо охраняемых природных территориях необходимо применять только безамбарную технологию;



- 5-1) при проведении нефтяных операций должны предусматриваться меры по уменьшению объемов серы и снижению ее вредного воздействия на окружающую среду;
- 6) при операциях по недропользованию должны проводиться работы по утилизации шламов и нейтрализации отработанного бурового раствора, буровых, карьерных и шахтных сточных вод для повторного использования в процессе бурения, возврата в окружающую среду в соответствии с установленными требованиями;
- 7) при применении буровых растворов на углеводородной основе (известково-битумных, инвертно-эмульсионных и других) должны быть приняты меры по предупреждению загазованности воздушной среды;
- 8) захоронение пиррофорных отложений, шлама и керна в целях исключения возможности загорания или отравления людей должно производиться согласно проекту и по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и местными исполнительными органами;
- 9) ввод в эксплуатацию сооружений по недропользованию производится при условии выполнения в полном объеме всех экологических требований, предусмотренных проектом;



- 10) после окончания операций по недропользованию и демонтажа оборудования проводятся работы по восстановлению (рекультивации) земельного участка в соответствии с проектными решениями;
- 11) буровые скважины, в том числе самоизливающиеся, а также скважины, не пригодные к эксплуатации или использование которых прекращено, подлежат оборудованию недропользователем регулируемыми устройствами, консервации или ликвидации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 12) физические и юридические лица, деятельность которых оказывает или может оказывать вредное воздействие на состояние подземных водных объектов, обязаны принимать меры, предотвращающие загрязнение и истощение водных объектов;
- 13) на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются или могут быть использованы для питьевого и хозяйственно-питьевого водоснабжения, не допускается размещение захоронений отходов, кладбищ, скотомогильников (биотермических ям) и других объектов, влияющих на состояние подземных вод;
- 14) бурение поглощающих скважин допускается при наличии положительных заключений уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, по изучению и использованию недр, государственного органа санитарно-эпидемиологической службы, выдаваемых после проведения специальных обследований в районе бурения этих скважин;
- 15) сброс промышленных, лечебных минеральных вод после использования должен производиться в соответствии с [Водным кодексом](#) Республики Казахстан;



- 16) консервация и ликвидация скважин в пределах контрактных территорий осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании;
- 17) в районе, где производится закачка отработанных вод в поглощающие скважины, силами водопользователя должны быть организованы систематические лабораторные наблюдения за качеством воды в ближайших скважинах, родниках, колодцах по плану, согласованному с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда и государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- 2. При проведении операций по недропользованию недропользователи обязаны:
 - 1) соблюдать нормативы предельно допустимых вредных воздействий на подземные водные объекты, установленные уполномоченным государственным органом в области использования и охраны водного фонда по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, по изучению и использованию недр, государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;



- 2) обеспечивать определение химического состава сбрасываемых вод в собственных или иных лабораториях, аккредитованных в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О техническом регулировании»;
- 3) передавать уполномоченным государственным органам в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда и органам санитарно-эпидемиологической службы экстренную информацию об аварийных сбросах загрязняющих веществ, а также о нарушениях установленного режима забора подземных вод и объекта сброса (закачки) в них вод.



- 3. Запрещаются:
- 1) нарушение растительного и почвенного покровов за пределами участков, отведенных под строительство;
- 2) сброс отходов недропользования в поверхностные водные объекты и недра;
- 3) орошение земель сточными водами, если это влияет или может повлиять на состояние подземных водных объектов;
- 4) допуск растворов и материалов в пласты, содержащие хозяйственно-питьевые воды;
- 5) бурение поглощающих скважин для сброса промышленных, лечебных минеральных и теплоэнергетических сточных вод в случаях, когда эти скважины могут являться источником загрязнения водоносного горизонта, пригодного или используемого для хозяйственно-питьевого водоснабжения или в лечебных целях;
- 6) устройство поглощающих скважин и колодцев в зонах санитарной охраны источников водоснабжения;
- 7) сброс в поглощающие скважины и колодцы отработанных вод, содержащих радиоактивные вещества.
- 4. В целях охраны подземных водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также ресурсы которых обладают природными лечебными свойствами, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с [Водным кодексом](#) Республики Казахстан.



Статья 221. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ РАЗВЕДКЕ И (ИЛИ) ДОБЫЧЕ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

- 1. Контракт на добычу подземных вод, а также разрешение на специальное водопользование до его подписания согласовываются с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- 2. Проект (технологическая схема), на основании которого осуществляется разработка месторождения подземных вод, подлежит государственной экологической экспертизе.
- 3. Природопользователи при разведке и (или) добыче обязаны проводить за свой счет научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы по изысканию новых и совершенствованию существующих способов и технологических схем разработки месторождений подземных вод, совершенствовать технологическое оборудование, средства непрерывного и периодического контроля, обеспечивать рациональное использование и охрану подземных вод от истощения и загрязнения, охрану недр и окружающей среды.
- 4. Запрещается разработка месторождений подземных вод для целей, не предусмотренных условиями контракта и разрешениями на специальное водопользование или с нарушениями этих условий.
- 5. Разведка и разработка месторождений подземных вод должны осуществляться в соответствии с условиями контракта и разрешения на специальное водопользование, а также при соблюдении норм и требований, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан.



- 6. Природопользователи, проводящие разведку и (или) добычу подземных вод, должны обеспечить:
- 1) рациональную разведку и разработку месторождений подземных вод, при которых достигаются полное комплексное изучение и предотвращение безвозвратных потерь воды и ее качественных свойств за счет недостатков в эксплуатации скважин;
- 2) исключение возможности загрязнения водоносных горизонтов;
- 3) исключение возможности смешения вод различных горизонтов и перетока из одних горизонтов в другие, если это не предусмотрено проектом;
- 4) недопущение бесконтрольного нерегулируемого выпуска подземных вод, а в аварийных случаях срочное принятие мер по ликвидации потерь воды;
- 5) комплексное использование подземных вод, содержащих полезные компоненты;
- 6) охрану атмосферного воздуха, земной поверхности, лесов, вод и других природных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с недропользованием;
- 7) проведение комплекса восстановительных работ на земельных участках, приведенных в негодность в процессе разведки и (или) добычи.



- 7. Гидрогеологические скважины, в том числе самоизливающиеся и разведочные, а также скважины, не пригодные к эксплуатации или использование которых прекращено, подлежат оборудованию недропользователем регулируемыми устройствами, консервации или ликвидации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.
- 8. Если при использовании недр для разведки и добычи других полезных ископаемых вскрыты водоносные горизонты, природопользователю необходимо принять меры по охране подземных водных объектов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и сообщить об этом в уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, по изучению и использованию недр и государственный орган санитарно-эпидемиологической службы.
- 9. Вскрытые подземные водоносные горизонты должны быть обеспечены надежной изоляцией, предотвращающей их загрязнение.



- 10. При вскрытии водоносных горизонтов, которые могут быть использованы как источники хозяйственно-питьевого водоснабжения, химические реагенты, применяемые для приготовления (обработки) бурового и цементного растворов, должны иметь токсикологические характеристики, согласованные с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и государственным органом санитарно-эпидемиологической службы.
- 11. Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с хозяйственно-питьевым водоснабжением, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [Водным кодексом](#) Республики Казахстан и [законодательством](#) Республики Казахстан о недрах и недропользовании.
- 12. Запрещается ввод в эксплуатацию водозаборов подземных вод без оборудования их водорегулирующими устройствами, водоизмерительными приборами, а также без установления зон санитарной охраны и создания пунктов наблюдения за показателями состояния подземных водных объектов.



- 13. Природопользователи обязаны соблюдать нормативы предельно допустимых вредных воздействий на подземные водные объекты, установленные уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда по согласованию с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, по изучению и использованию недр, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы.
- 14. При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации водозаборов, связанных с использованием подземных водных объектов, должны быть предусмотрены меры, предотвращающие их вредное влияние на поверхностные водные объекты и окружающую среду (подтопление территорий, опустынивание, заболачивание земель, оползней и просадки грунта).



- 15. Природопользователи в целях обеспечения государственного учета подземных вод, контроля их использования и охраны окружающей среды:
- 1) ведут первичный учет забираемых из подземных водных объектов и сбрасываемых в них вод в порядке и сроки, устанавливаемые уполномоченным государственным органом по изучению и использованию недр по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда;
- 2) оборудуют водозаборные и водосбросные сооружения средствами измерения расходов вод, а также устанавливают на самоизливающихся скважинах регулирующие устройства;
- 3) ведут контроль за текущей разработкой месторождений подземных вод, оперативный контроль за работой скважин и контроль за выполнением технологического режима в соответствии с утвержденным проектом разработки месторождения или технологической схемы. Периодичность контроля устанавливается проектом (технологической схемой) разработки;
- 4) представляют первичные статистические данные об использовании подземных вод в соответствии со статистической методологией, утверждаемой уполномоченным органом в области государственной статистики.



Статья 222. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, ПРОКЛАДКЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПОДВОДНЫХ КАБЕЛЕЙ И ТРУБОПРОВОДОВ

- 1. Выбор месторасположения трассы, конструкции, оборудования, технологии и технических средств для строительства и эксплуатации каждого конкретного объекта должен производиться на альтернативной основе в целях уменьшения негативного воздействия на окружающую среду.
- 2. Запрещаются производство буровзрывных работ и сейсморазведка с пневматическими и другими детонирующими источниками возбуждения упругих волн (сейсмических сигналов) на расстоянии менее пятисот метров от трассы трубопровода или подводных кабелей.
- 3. Запрещаются буксировка сейсмических кос и траление рыболовецкими судами с пересечением трасс трубопроводов и подводных кабелей.



- 4. Проектирование подлежащих строительству трубопроводов и сопутствующих инженерных сооружений должно обеспечить:
- 1) высокую степень их надежности, безопасности, защиты и контроля за их техническим состоянием;
- 2) возможность оперативного реагирования на непредвиденные ситуации;
- 3) оперативность и качество ремонтно-восстановительных работ;
- 4) минимальное негативное воздействие на окружающую среду.



- 5. Проект в обязательном порядке должен содержать самостоятельный раздел «Охрана окружающей среды», соответствующий требованиям строительных, санитарно-эпидемиологических норм и правил, а также инструктивным документам уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.
- 6. Ответственность за полноту и достоверность проектно-сметной документации несут заказчик и разработчик проекта.
- 7. Изменения и отклонения от утвержденного проекта, увеличивающие негативное воздействие на окружающую среду, требуют прохождения повторной государственной экологической экспертизы.
- 8. В проектах на прокладку трубопроводов необходимо предусматривать меры по их охране при сооружении и последующей эксплуатации. На каждом этапе строительства и при эксплуатации трубопроводов, транспортирующих углеводородное сырье и продукты его переработки, должны приниматься меры по защите и охране окружающей среды, а также трубопроводов, относящихся к объектам повышенного риска.
- 9. Места пересечения трубопроводов с судоходными реками и каналами обозначаются на берегах навигационными знаками. Навигационные знаки при строительстве магистрального трубопровода устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области внутреннего водного транспорта.



- 10. Для исключения возможности повреждения трубопроводов при любом виде их прокладки устанавливаются охранные зоны:
 - 1) вдоль подводных переходов — в виде участка водного пространства от водной поверхности до дна, заключенного между параллельными плоскостями, отстоящими от осей крайних ниток переходов на сто метров с каждой стороны;
 - 2) вокруг технологических установок подготовки продукции к транспортировке, головных и промежуточных, перекачивающих и наливных насосных станций, резервуарных парков, компрессорных и газораспределительных станций, узлов измерения продукции, наливных и сливных эстакад, пунктов подогрева нефти и нефтепродуктов — в виде участка земли, ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ территории указанных объектов на сто метров во все стороны.
- 11. Материалы фактического положения трубопроводов с привязкой охранных зон, входящих в его состав коммуникаций и объектов должны быть переданы в соответствующие местные исполнительные органы для нанесения их на районные карты землепользования. Местные исполнительные органы выдают сведения о местонахождении трубопроводов заинтересованным юридическим лицам по их запросам.



- 12. В охранных зонах трубопроводов запрещается производить действия, которые могут нарушить нормальную их эксплуатацию либо привести к повреждению:
- 1) перемещать, засыпать и ломать опознавательные навигационные знаки, контрольно-измерительные пункты;
- 2) открывать люки, калитки и двери необслуживаемых пунктов кабельной связи, ограждений узлов линейной арматуры, установки катодной и дренажной защиты, линейных и смотровых колодцев и других линейных устройств, открывать и закрывать краны и задвижки, отключать или включать средства связи, энергоснабжения и телемеханики трубопроводов;
- 3) устраивать свалки, выливать растворы кислот, солей и щелочей;
- 4) разрушать берегоукрепительные сооружения, водопропускные устройства, земляные и иные сооружения (устройства), предохраняющие трубопроводы от разрушения, а прилегающую территорию и окружающую местность — от аварийного разлива транспортируемой продукции;
- 5) бросать якоря, проходить с отданными якорями, цепями, лотами, волокушами и тралами, производить дноуглубительные и землечерпальные работы;
- 6) разводить огонь или размещать открытые или закрытые источники огня.



- 13. В охранных зонах трубопроводов без письменного разрешения собственника магистрального трубопровода запрещается производство любых работ, в том числе геологосъемочных, геологоразведочных, поисковых, геодезических и других изыскательских работ, связанных с устройством скважин, шурфов и взятием проб грунта, а также взрывных работ. Письменное разрешение на производство взрывных работ в охранных зонах трубопроводов выдается только после представления организацией, производящей эти работы, соответствующих материалов, предусмотренных Едиными правилами безопасности при взрывных работах.
- 14. При аварийных разливах нефти и воды, содержащих сероводород, их следует немедленно собрать и на месте нейтрализовать или вывезти для захоронения.
- 15. В местах пересечения газо-, нефте-, конденсатопроводами железнодорожных и водных путей, автомобильных дорог, оврагов и других естественных препятствий, на углах поворотов, в пунктах возможного скопления людей, технологических узлах газо-, нефте-, конденсатопроводов выставляются соответствующие знаки безопасности и надписи. Для перечисленных мест в проекте должны быть предусмотрены дополнительные мероприятия, исключающие или уменьшающие опасность выбросов.



Статья 223. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ В ПРЕДЕЛАХ ПРЕДОХРАНИТЕЛЬНОЙ ЗОНЫ

- 1. Недропользователь, осуществляющий операции по недропользованию в пределах предохранительной зоны, обязан проводить их таким образом, чтобы исключить или максимально снизить загрязнение моря в случае подъема уровня вод.
- 2. Недропользователь, осуществляющий операции по недропользованию в пределах предохранительной зоны, несет ответственность за ущерб и убытки, нанесенные окружающей среде, физическим или юридическим лицам в случае загрязнения моря с его контрактной территории вне зависимости от вины недропользователя.

