

**Кафедра гражданского права и гражданского процесса**

**Экологическое право**

**ТЕМА № 3**

**Правовые основы государственного  
управления и экономическое  
регулирование в области охраны  
окружающей среды  
и природопользования**

**Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.**

**Презентация обсуждена на заседании ПМС-1  
Протокол № 9 от 08.05.18**

# Учебные вопросы

1. Понятие и система государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Функции государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
3. Контроль и надзор за соблюдением экологического законодательства.

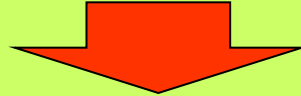
## Понятие и система государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования

Управление в области природопользования и охраны окружающей среды – это совокупность мер, предпринимаемых государственными, муниципальными органами, общественными организациями и гражданами, в области обеспечения природоохранной деятельности

# Виды управления

- 1) **государственное** – деятельность правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, специализированных, отраслевых министерств и ведомств по регулированию порядка использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 2) **муниципальное** – деятельность органов местного самоуправления, территориальных специализированных природоохранных подразделений по регулированию порядка использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 3) **производственное** – планирование, учет вредных воздействий, экологический контроль, проводимые экологическими службами и должностными лицами (технологами, инженерами и др.);
- 4) **общественное** – участие граждан и общественных формирований в подготовке экологически значимых решений, общественная экологическая экспертиза, контроль над природными процессами и др.

## **Объекты государственного управления**



**деятельность физических и юридических лиц  
в области экологии, охраны  
окружающей среды  
и использования природных ресурсов**

## **Субъект экологического управления**



**орган (учреждение, организация), выполняющий  
государственные задания  
в области экологии и охраны окружающей среды  
и наделенный соответствующими полномочиями**

# Субъекты государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды



Органы общей компетенции



Органы специальной компетенции

Все государственные органы функционируют в соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012

# Органы общей компетенции

- 1. Президент РФ
- 2. Федеральное собрание
- 3. Правительство РФ
- 4. Прокуратура
- 5. Министерство юстиции
- 6. Министерство внутренних дел
- 7. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

# Министерство природных ресурсов и экологии

**Министр** - Кобылкин Дмитрий Николаевич

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования  
(Росприроднадзор)

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Федеральное агентство по водным ресурсам  
(Росводресурсы)

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

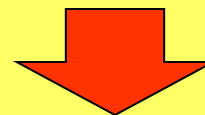
Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)



# Министерство сельского хозяйства

Министр – Патрушев Дмитрий Николаевич

**Федеральная служба по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
(Россельхознадзор)**



**Департамент по охране и  
развитию охотничьих  
ресурсов**

**Федеральное агентство по рыболовству**

# Министерство экономического развития

Министр – Максим Станиславович Орешкин

**Федеральная служба  
государственной  
регистрации,  
кадастра и картографии  
(Росреестр)**

Ведомства  
подчиняющиеся непосредственно  
правительству РФ

Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

**Федеральная служба по надзору в сфере  
защиты прав потребителей  
и благополучия человека  
(Роспотребнадзор)**

# Сайты природоохранных министерств и ведомств

**Министерство природных ресурсов**

<http://www.mnr.gov.ru/>

**Министерство сельского хозяйства**

<http://www.mcx.ru>

**Министерство здравоохранения и социального развития**

<http://www.minzdravsoc.ru/>

**Министерство экономического развития**

<http://www.economy.gov.ru/minec/main>

**Рослесхоз**

<http://www.rosleshoz.gov.ru/>

<http://www.gosnadzor.ru/>

**Ростехнадзор**

<http://www.rosleshoz.gov.ru/>

**Росрыболовство**

<http://fish.gov.ru/>

## 2. Функции государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования

**Функции** это основные направления деятельности субъектов государственного управления по обеспечению охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

## 2.1 Учетная функция

- Государственный кадастр (реестр) природных ресурсов – система сведений о количественных, качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и правовом положении.

# Виды кадастров (реестров)

- *Государственный земельный кадастр;*
- *Государственный водный реестр;*
- *Государственный реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых;*
- *Государственный лесной реестр ;*
- *Государственный кадастр объектов животного мира ;*
- *Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий*
- *Реестр отходов производства и потребления*

## 2.2 Функция планирования

### *Экологическое планирование*

– это деятельность по обеспечению научно-обоснованного сочетания экологических и экономических интересов человека, общества и государства

### *Направления деятельности:*

- предотвращения отрицательного влияния на состояние окружающей среды;
- снижения уровня загрязнения окружающей среды;
- ПОВЫШЕНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА;
- СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ЭКОСИСТЕМ.



# Этапы экологического планирования

- 1. Разработка экологической концепции, установление целей и задач устойчивого развития общества, составление прогнозов ресурсообеспеченности и состояния окружающей среды.
- 2. Разработка государственных экологических программ в масштабах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, их частей, межгосударственных экологических программ.
- 3. Доведение плановых заданий до исполнителей.

## 2.3 Нормирование в сфере ЭКОЛОГИИ

осуществляется в соответствии  
с гл. V Федерального закона «Об охране окружающей среды»

- Нормирование в области охраны окружающей среды - это установление системы нормативов качества окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

# Виды нормативов

## Нормативы качества окружающей среды

Устанавливаются в соответствии с химическими, физическим и биологическими показателями

## Нормативы допустимого воздействия

1. допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
2. образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
3. допустимых физических воздействий (тепло, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и др.);
4. допустимого изъятия компонентов природной среды;
5. допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

## **2.4 Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды**

- представляет собой деятельность специально уполномоченных на то государственных органов и их должностных лиц по выдаче разрешений на использование тех или иных природных объектов, а также природоохранную деятельность.

## **2.5 Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза.**

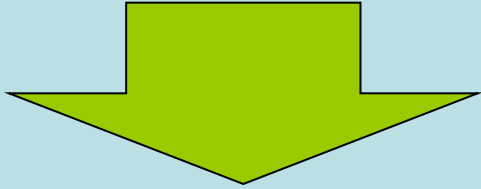
- **Оценка воздействия на окружающую среду** - это вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления

# Экологическая экспертиза

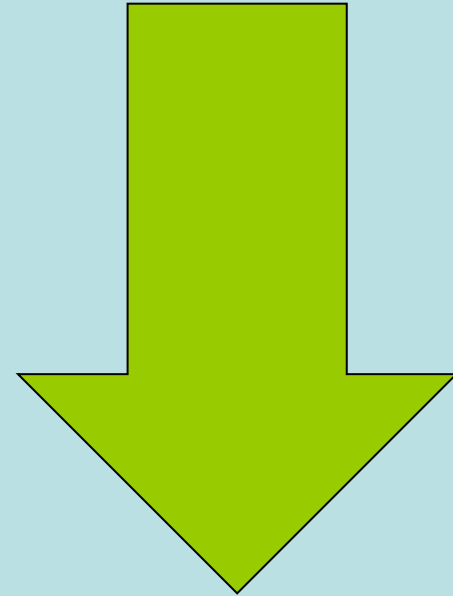
Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995

**Это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.**

# Виды экологической экспертизы



**Государственная**



**Общественная**

# Мониторинг окружающей среды

- Мониторинг окружающей среды – система наблюдений за состоянием окружающей среды.
- Положение «О государственном экологическом мониторинге», утверждено Постановлением Правительства РФ от 09.08.2013



# Виды мониторинга

Мониторинг бывает:

- федеральный,
- региональный,
- локальный

На международном уровне выделяется **Глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС)**

# Типы мониторинга

Мониторинг бывает:

- - Оперативный
- - Текущий
- - Периодический

Для получения информации  
применяется:

- - дистанционное зондирование;
- - наземные съемки и наблюдения
- - фондовые данные

# 3. Контроль и надзор за соблюдением экологического законодательства

**экологический надзор (контроль)** - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды

# Виды экологического надзора (контроля)

**Государственный**

**Общественный**

**Производственный**

# Права должностных лиц органов государственного надзора

- посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения,
- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований
- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований,
- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований