

Правовая основа осуществления экологического мониторинга



Мониторинг окружающей среды можно рассматривать в трех качествах:

- как одну из мер охраны окружающей среды
- как функцию государственного управления
- как правовой институт общей части экологического права

Федеральные законы

- **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года №7-ФЗ**
- **Статья 1. Дается определение мониторинга и государственного мониторинга**
- **Глава X, статья 63.**

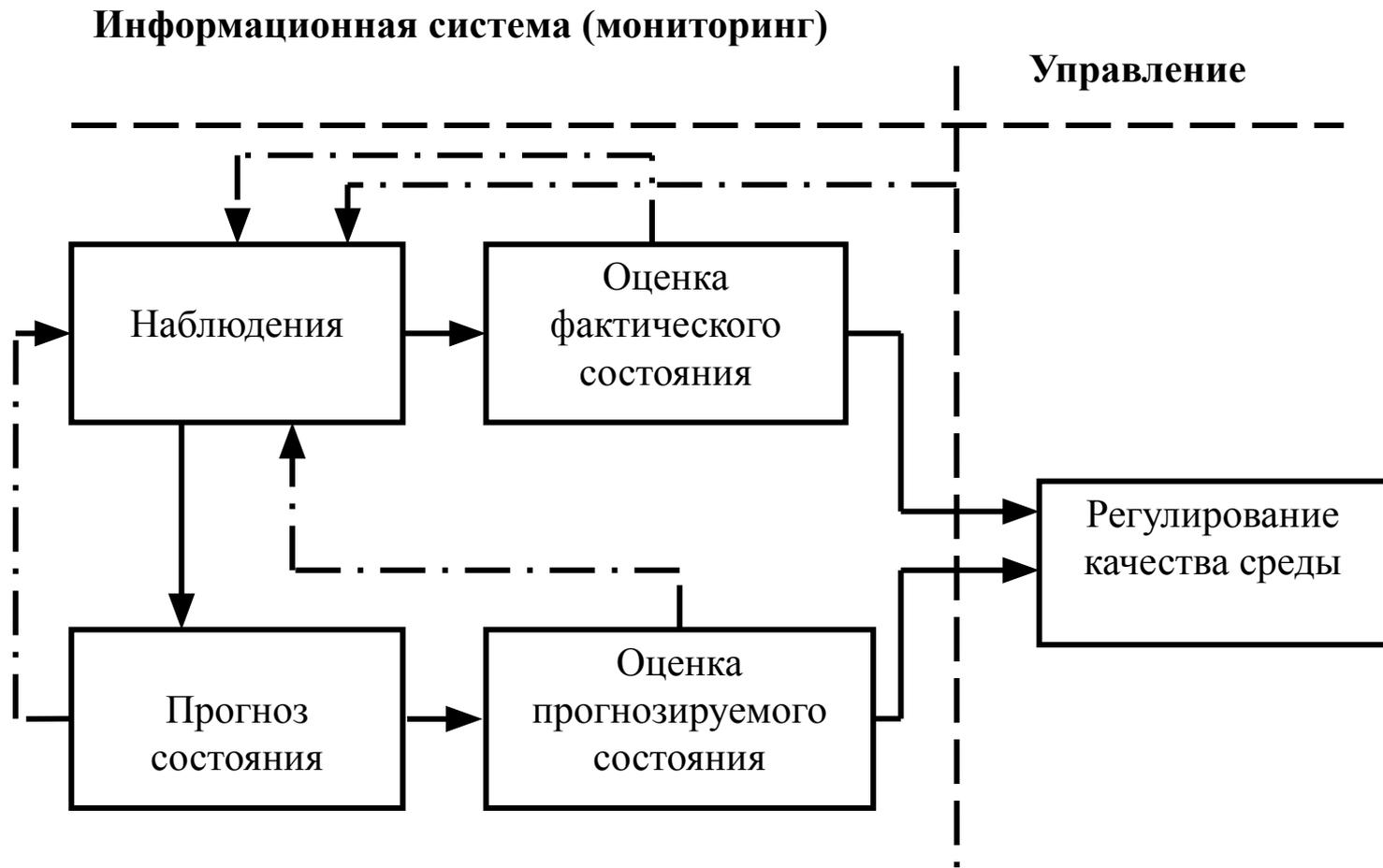
Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года №7-ФЗ введены основные понятия в предметной области охраны окружающей среды.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

В соответствии с данным определением и возложенными на систему функциями мониторинг включает три основных направления деятельности:

- **наблюдения** за факторами воздействия и состоянием окружающей среды;
- **оценку** фактического состояния среды;
- **прогноз** состояния окружающей среды и оценку прогнозируемого состояния.

Схематично это можно представить в виде следующей блок-схемы:



Дается также определение государственного мониторинга окружающей среды:

- ▣ **Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг)** – мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

-
- **Федеральный Закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"**
 - **Статья 23. Мониторинг атмосферного воздуха**

-
- **Водный кодекс РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ** (Статья 30. Государственный мониторинг водных объектов).
 - **Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"** (Статья 10. Государственные природные биосферные заповедники)
 - **Федеральный Закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"** (Статья 45. Социально-гигиенический мониторинг)

Постановления Правительства РФ

- Постановление от 31 марта 2003 года №177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»
- - утверждает Положение об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)
- Постановление от 10 апреля 2007 года №219 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»
- Постановление от 23 августа 2000 г. N 622 «Об утверждении положения о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды»
- - утверждает Положение о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды

Приказы министерств и ведомств

- **ПРИКАЗ МПР РФ от 6 февраля 2008 г. N 30**
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАБЛЮДЕНИИ ЗА ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, СОБСТВЕННИКАМИ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ»

- **ПРИКАЗ МПР РФ от 7 мая 2008 г. N 111**
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ МОНИТОРИНГА, ПОЛУЧЕННЫХ УЧАСТНИКАМИ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ»

- **ПРИКАЗ МПР РФ от 27 декабря 2007 г. N 349**
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ДАННЫМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ МЕЖДУ УЧАСТНИКАМИ ЕГО ВЕДЕНИЯ»

Законы субъектов Федерации и муниципальных образований

- Закон Архангельской области от 23.06.2005 N 66-4-03 (ред. от 26.06.2008) "ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»
- Постановление Администрации Архангельской области от 18 июня 2008 г. N 136-па/17
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О РЕГИОНАЛЬНОЙ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЕ МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Нормативно-правовые акты исполнительных органов власти

- Положения
- Руководящие документы
- СНИПы
- СанПиНы
- ГОСТы
- Методические указания

-
- **Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды**
 - **утвержден Постановлением Правительства РФ от 31.03.2002 г. № 177**

Экологический мониторинг включает в себя:

- мониторинг атмосферного воздуха,
- земель,
- лесов,
- водных объектов,
- объектов животного мира,
- уникальной экологической системы озера Байкал,
- континентального шельфа Российской Федерации,
- состояния недр,
- исключительной экономической зоны РФ,
- внутренних морских вод и территориального моря РФ.

Организацию и осуществление экологического мониторинга обеспечивают в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти

- Министерство природных ресурсов РФ
- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба земельного кадастра России
- Министерство сельского хозяйства РФ
- Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству
- другие органы исполнительной власти.

Экологический мониторинг

осуществляется в целях:

- - наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду;
- - оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;
- - обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей среды и ее изменениях, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий таких изменений.

При проведении экологического мониторинга решаются следующие задачи:

- - организация и проведение наблюдения за количественными и качественными показателями (их совокупностью), характеризующими состояние окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду;
- - оценка состояния окружающей среды, своевременное выявление и прогноз развития негативных процессов, влияющих на состояние окружающей среды, выработка рекомендаций по предотвращению вредных воздействий на нее;
- - информационное обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц по вопросам состояния окружающей среды;
- - формирование государственных информационных ресурсов о состоянии окружающей среды;
- - обеспечение участия Российской Федерации в международных системах экологического мониторинга. Функция организации и осуществления государственного экологического мониторинга возложена на Министерство природных ресурсов РФ.

Информация, полученная при осуществлении экологического мониторинга, используется при:

- - разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и принятии соответствующих решений;
- - разработке федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации, инвестиционных программ, а также мероприятий по охране окружающей среды;
- - осуществлению контроля в области охраны окружающей среды и проведении экологической экспертизы;
- - прогнозировании чрезвычайных ситуаций и проведении мероприятий по их предупреждению;
- - подготовке данных для ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды.

ПОЛОЖЕНИЕ о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды (утв. постановлением правительства РФ от 23 августа 2000 г. N 622)

- **организуется для наблюдения за происходящими в окружающей природной среде физическими, химическими и биологическими процессами, уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов (в том числе по гидробиологическим показателям) и последствиями этого влияния на растительный и животный мир и обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей природной среде,**

-
- **МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
 - **ПРИКАЗ**
 - **от 28 октября 2003 года N 957**
 - **О совершенствовании работы по ведению
государственного**
 - **экологического мониторинга**
 - **(с изменениями на 13 февраля 2004 года)**

-
- Документ с изменениями, внесенными:
 - приказом МПР России от 13 февраля 2004 года N 120.
-

Приложение 7

к приказу МПР России

от 28 октября 2003 года N 957

КОМПЛЕКС мероприятий по совершенствованию работы по ведению государственного экологического мониторинга

- проведение инвентаризации лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды, независимо от подчиненности и формы собственности;
- проведение инвентаризации зданий и сооружений, и оснащенности Сетевых лабораторий анализа и мониторинга окружающей среды (приборно-методическая база, средства отбора, консервации, хранения и транспортировки проб, лабораторное оснащение и реактивы; средства транспорта, связи, оргтехника);
- определение базовых пространственно-временных параметров действующей системы экологического мониторинга в зоне ответственности каждой сетевой лаборатории, в том числе, перечня контролируемых показателей качества окружающей среды, количества точек мониторинговых исследований и т.д.

- представление перечня объектов федерального государственного экологического контроля, находящихся в зоне ответственности каждой сетевой лаборатории,
- представление сведений о количестве субъектов хозяйственной деятельности, находящихся в зоне ответственности каждой сетевой лаборатории, и обязанных представлять статистическую информацию в области охраны окружающей среды - формы статистической отчетности 2-тп (воздух), 2-тп (водхоз), 2-тп (отходы) и др.;
- решение вопросов по размещению и эффективному функционированию реорганизованных учреждений;
- представление предложений по структуре, численности, штатным расписаниям, сметам расходов на содержание созданных ФГУ ЦЛАМ МПР России ;
- представление сведений о кадровом составе системы аналитического контроля МПР России и предложения по кандидатурам для замещения вакантных должностей по руководящему составу реорганизованных учреждений с учетом сформированного кадрового резерва;

РД 52.04.567-2003 Положение о государственной наблюдательной сети

- Виды осуществляемой деятельности
- Основная структура:
гидрометеорологическая и наблюдательная, основная и дополнительная
- Статусы пунктов наблюдения
- Основные принципы функционирования ГНС
- Источник финансирования ГНС
- Главные НИУ по видам наблюдений