

Экологический контроль и экологическое регулирование



Экологический контроль

– это одна из важнейших экологических функций государства, обеспечивающая принуждение соответствующих субъектов к исполнению экологических требований.



Цель

- обеспечение органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Задача экологического контроля

– обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами (в том числе должностными, органами государственной власти и местного самоуправления) требований экологического законодательства и обеспечение экологической безопасности.



Функции экологического контроля:

- предупредительную (т. е. как система мер, направленных на предупреждение нарушения экологического законодательства),
- информационную (как система мер, направленных на выявление нарушений экологического законодательства) и
- карательную (как система мер, направленных на пресечение нарушения экологического законодательства).

Принципы экологического контроля

- законность,
- объективность,
- систематичность,
- разделение хозяйственных и контрольных функций.



Виды экологического контроля

- предварительный,
- текущий,
- последующий.



Предварительный **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ**

направлен на предотвращение наступления вредных последствий, которые могли бы возникнуть вследствие невыполнения необходимых мероприятий по охране окружающей среды.



Текущий контроль

осуществляется повседневно в процессе хозяйственной деятельности и позволяет оперативно вмешиваться в такую деятельность в случае выявления нарушений экологического законодательства с целью предотвращения причинения вреда окружающей среде.



Последующий КОНТРОЛЬ

осуществляется в тех случаях, когда было вынесено контролирующим органом предписание конкретному субъекту об устранении нарушения экологического законодательства, выявленного в процессе текущего контроля.



Государственный экологический контроль

осуществляется федеральными органами
исполнительной власти и органами исполнительной
власти субъектов РФ.



Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю:

- 1. Объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, находящиеся в ведении Российской Федерации:
- 2. Объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации:

Экологический контроль

осуществляется следующими органами:

- 1. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.
- 2. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет функции по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления).

- 3. Государственный комитет по рыболовству осуществляет функции по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также
- 4. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет функции по контролю и надзору в сфере охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Государственный экологический контроль осуществляют государственные инспекторы по охране природы.



По результатам проведения государственного экологического контроля оформляется акт проверки и при необходимости выдается предписание об устранении выявленных нарушений природоохранительного законодательства.



Производственный контроль

осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований экологического законодательства.



Производственный экологический контроль осуществляется непосредственно на предприятиях, которые в процессе хозяйственной деятельности оказывают негативное влияние на окружающую среду. Данный вид контроля выполняет прежде всего превентивную и информационную функции.



Задачей производственного контроля

является своевременное выявление и устранение нарушений экологического законодательства самим хозяйствующим субъектом до проведения государственного экологического контроля.

Функции производственного экологического контроля на предприятии могут осуществлять различные подразделения или должностные лица.

На крупных промышленных предприятиях создаются специальные экологические службы, на иных предприятиях эти функции могут быть возложены на главного инженера, энергетика, технолога и др. ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ.



Муниципальный экологический контроль

в настоящее время данный вид контроля законодательно не урегулирован. Он числится в числе видов экологического контроля, но законной силы не имеет. В связи с этим на местах может осуществляться контроль за выполнением организации мероприятий по охране окружающей среды.



Общественный контроль

- осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.



Общественный экологический контроль осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Формы осуществления общественного экологического контроля различные.



Это наблюдение за субъектами, осуществляющими деятельность, оказывающую негативное влияние на окружающую среду, проведение общественной экологической экспертизы, участие в общественных слушаниях при проведении процедуры оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и др.



Поскольку сами граждане и их объединения не вправе запрещать или не допускать реализацию экологически опасной деятельности, то основная цель общественного экологического контроля заключается в сборе информации и доведении ее до сведения государственных органов власти РФ, субъектов РФ или органов местного самоуправления, которые обязаны рассмотреть такую информацию, в порядке, установленном законодательством.

Экологическое регулирование

- В систему федеральных органов исполнительной власти входят:
 - • федеральные министерства, • федеральные службы, • федеральные агентства.
- *Федеральное министерство:*
- а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр РФ (федеральный министр);

б) самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ;



в) в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ;



г) осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.



Федеральная служба:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы.

в) не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а федеральная служба по надзору – также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Федеральное агентство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального Президенту РФ;

г) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. Кроме того, органы государственного экологического управления делятся по сфере своей деятельности на органы:



1. Общей компетенции (Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ).

2. Органы межведомственной компетенции (например, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в составе министерства здравоохранения и социального развития (Роспотребнадзор); Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии в составе Министерства промышленности и энергетики).

3. Органы ведомственной компетенции (например, Министерство транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство геодезии и картографии).

4. Органы специальной компетенции.

- Структуру органов государственного экологического управления составляют:
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР России)
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

- Федеральное агентство по недропользованию
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство лесного хозяйства
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Министерство сельского хозяйства
- Федеральное агентство по рыболовству
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости
- Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (Росимущество)
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Рефлексия

- Сегодня я узнал...
- Было трудно...
- Я выполнял задания...
- Я понял что...
- Я приобрёл...
- Я научился...
- Мне показалось важным...
- Материал урока был мне...