

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



ЛЕКЦИИ=12 час.

ПРАКТИЧЕСКИЕ = 24 час.

1. Особенности правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды

- для защиты среды обитания



природоохранное законодательство

- раздел международного права
- раздел правовой охраны природы внутри государства, содержащий юридические основы сохранения природных ресурсов и среды существования жизни.

Окружающая человека среда (среда обитания человека)

- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства производства, предметы быта, культуры и т. д.).

основные принципы правового подхода к охране природы:

1. Государствам следует ввести эффективное законодательство в области охраны окружающей среды. Нормы, связанные с охраной окружающей среды, выдвигаемые задачи и приоритеты должны отражать реальную ситуацию в областях охраны окружающей среды и ее развития, в которой они будут реализовываться.

2. Государство должно разработать национальное законодательство, касающееся ответственности за загрязнение окружающей среды и нанесение другого экологического ущерба и компенсации тем, кто пострадал от этого.

(декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию, г. Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.)



**все государства
должны иметь жесткое
и одновременно разумное
природоохранное
законодательство**

Правовая охрана природы

-совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению естественной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений

система государственных мероприятий, закрепленных в праве и направленных на сохранение, восстановление и улучшение благоприятных условий, необходимых для жизни людей и развития материального производства.

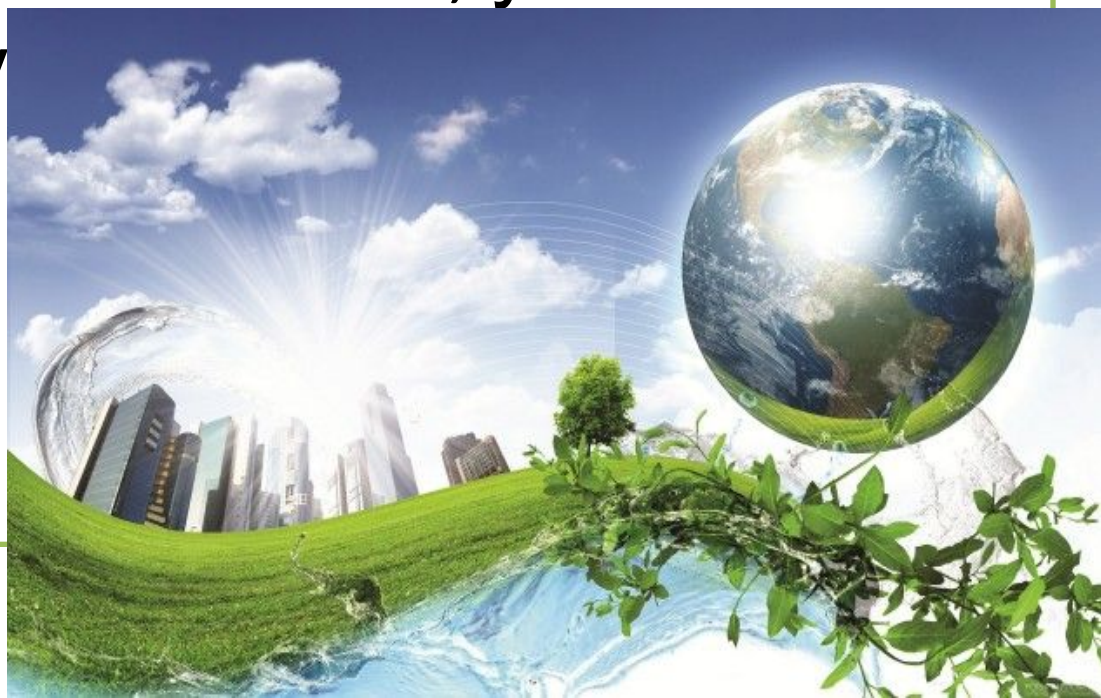
система правовой охраны природы России:



1. Правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов.
2. Организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий.
3. Государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы.
4. Юридическая ответственность

объектом правовой охраны

выступает **природная среда** -
объективная, существующая вне человека
и независимо от его сознания реальность,
служащая местом обитания, условием и
средством его су



природоохранное (экологическое) законодательство в России

- совокупность природоохранных норм и правовых актов, объединенных общностью объекта, предметов, принципов и целей правовой охраны





Источники экологического права

- законы,
- указы,
- постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств,
- законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации
- международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права.



правовые методы экономического регулирования охраны окружающей среды (ст. 14 Закона «Об охране окружающей

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду; проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

принципы экологического права

- основные положения, определяющие цели, задачи, порядок и условия правового регулирования природопользования и охраны окружающей природной среды

общие принципы
российского права (действие распространяется на все отрасли права)

отраслевые принципы,
(определяющие порядок правового регулирования использования и охраны природных объектов).

принципы
правовой
охраны
окружающе
й среды;

принципы
природопо
льзования

Конституция РФ ст. 42
ФЗ «Об охране окружающей среды»
ст.3.

Основные принципы охраны окружающей среды

(ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

1. Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

(ст. 42 Конституции

РФ

ст. 11,12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

2. Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и

Основные принципы охраны окружающей среды

3. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.

(ст. 3, 11 и 12 Закона РФ «Об экологической экспертизе»

ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

4. Принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимого условия обеспечения благоприятной окружающей среды

5. Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов

6. Принцип гласности в области охраны окружающей среды реализуется в двух формах:

1) обеспечение открытого доступа к экологической информации;

2) обеспечение гласности природоохранных мероприятий.

7. Принцип международного сотрудничества в области охраны природной среды обусловлен межгосударственным характером проблем охраны природной

ПРИНЦИПЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*содержатся в актах
природоресурсного
законодательства, а также
выводятся на основе анализа норм
соответствующих отраслей
экологического*





1. Принцип рационального природопользования.
2. Принцип платности специального природопользования.
3. Презумпция общедоступности природных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности


(п. 1 ст. 9 Конституции

РФ)

Окружающая человека среда (среда обитания человека)

- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства

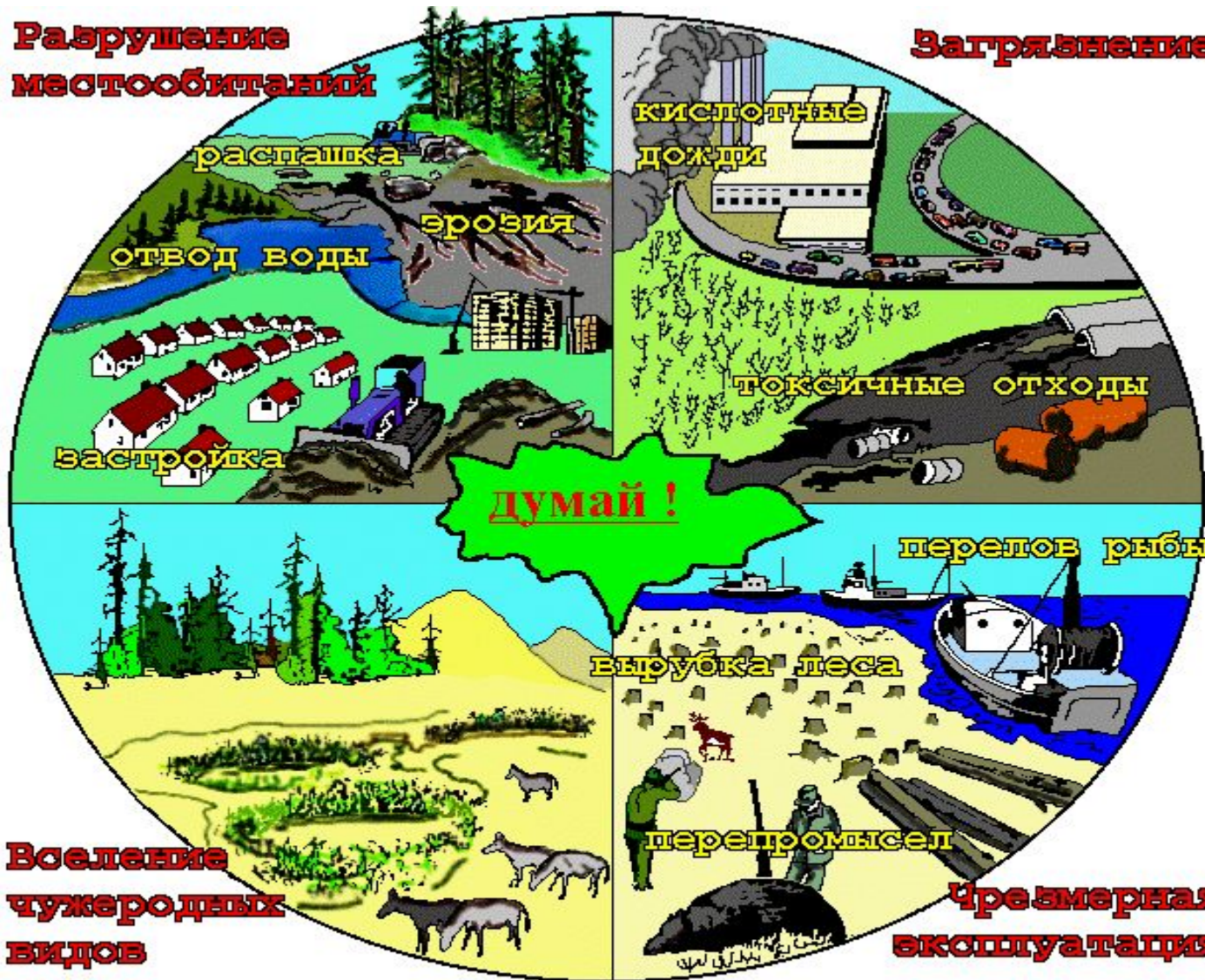




Люди всегда оказывали большое влияние на окружающую среду, но сегодня деятельность человека чревата катастрофическими последствиями.

**Разрушение
местообитаний**

Загрязнение



распашка

эрозия

отвод воды

застройка

кислотные
дожди

токсичные отходы

думай!

перелов рыбы

вырубка леса

перепромысел

**Вселение
чужеродных
видов**

**Чрезмерная
эксплуатация**

**ПУТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА
НА ПРИРОДУ**

В отличие от **природной среды**, охрана которой обеспечивается путем сохранения и воспроизводства природных объектов и комплексов, **охрана среды обитания человека** достигается посредством ее оздоровления и улучшения, создания более благоприятных условий для жизни, деятельности



Целью охраны окружающей человека среды

- формирование такого ее качества, которое бы обеспечивало закрепленное Конституцией РФ и российским законодательством право граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.



**критериями для оценки состояния
окружающей человека среды и
средствами обеспечения ее качества
служат
требования,
правила и
нормативы, предусмотренные
экологическим законодательством.**



Правовая охрана окружающей человека среды

- это система установленных законом мер, направленных на предупреждение и устранение отрицательных экологических последствий антропогенной деятельности, оздоровление и улучшение среды обитания человека в целях обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.

Концепция защиты окружающей среды до 2050 года.

Компания Toshiba практикует рациональное использование природных ресурсов, которое обеспечивает гармоничное сосуществование с Природой, тем самым внося свой вклад в формирование более высокого уровня жизни.



- **Норма права** регулирует конкретный вид общественных отношений, содержит установленные или санкционированные государством правила поведения, общеобязательные в пределах сферы своего действия, обеспеченные принудительной силой государства и отражённые в

- **Нормы экологического права** - это такие правила поведения, которые регулируют отношения между субъектами по поводу использования природных ресурсов и полной охраны окружающей среды, обеспечение достойной экологической безопасности, также реализации экологических прав и

НОРМЫ :

Отраслевые

Комплексные

Экологизированные
(направлены на охрану объектов в экологическом праве)

По содержанию юридических предписаний:

Нормативные принципы

Нормативные приоритеты

Нормативные правила

Нормы-принципы закрепляют основные стартовые этапы охраны окружающей среды.

Нормы-приоритеты устанавливают главные преимущества в охране и эксплуатации объектов в интересах надлежащего качества и соответствия природной среды.

Нормы-правила – содержат специальные экологические требования-императивы, которые применяются к конкретной сфере экологических отношений.

Экологические правоотношения

– это отдельные общественные отношения, которые возникают в сфере взаимопонимания общества с окружающей средой и урегулированные правовыми нормами

Основными методами регулирования экологических правоотношений является административный метод правового регулирования.

Особенности управления охраной окружающей природной среды в России

Охрана окружающей среды — комплекс мер, предназначенных для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу.



меры, предназначенные для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу:



- Ограничение выбросов в атмосферу и гидросферу с целью улучшения общей экологической обстановки.
- Создание заповедников, национальных парков с целью сохранения природных комплексов.
- Ограничение ловли рыбы, охоты с целью сохранения определённых видов.
- Ограничение выброса мусора.

Органы, осуществляющие управление охраной окружающей природной среды в России

- **На федеральном уровне:**
 - ✓ Федеральное Собрание;
 - ✓ Президент РФ;
 - ✓ Правительство РФ
 - ✓ Специально уполномоченные органы:
 - Министерство природных ресурсов и экологии РФ
 - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
 - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
 - Федеральное агентство водных ресурсов;
 - Федеральное агентство лесного хозяйства;
 - Федеральное агентство по недропользованию
 - Государственный комитет РФ по охране среды.
- **На региональном уровне :**
 - ✓ Представительные и исполнительные органы власти;
- **Местные органы самоуправления**
- **Территориальные органы указанных выше специально уполномоченных ведомств.**





СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

```
graph TD; A[СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ] --> B[Органы общей компетенции]; A --> C[Органы специальной компетенции];
```

Органы общей компетенции

(ведают всеми вопросами, включая экологические, в пределах страны или определенной территории)

Органы специальной компетенции

(специально уполномочены осуществлять функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды)

Основа управления охраной окружающей среды

- законодательные и подзаконные акты, которые предполагают единую систему управления в стране,
- международное сотрудничество в области охраны природы

Управление ООС базируется на информации, получаемой **системой мониторинга окружающей среды.**

МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ступени:

- наблюдения,
- оценки состояния и
- прогноза возможных изменений

уровни:

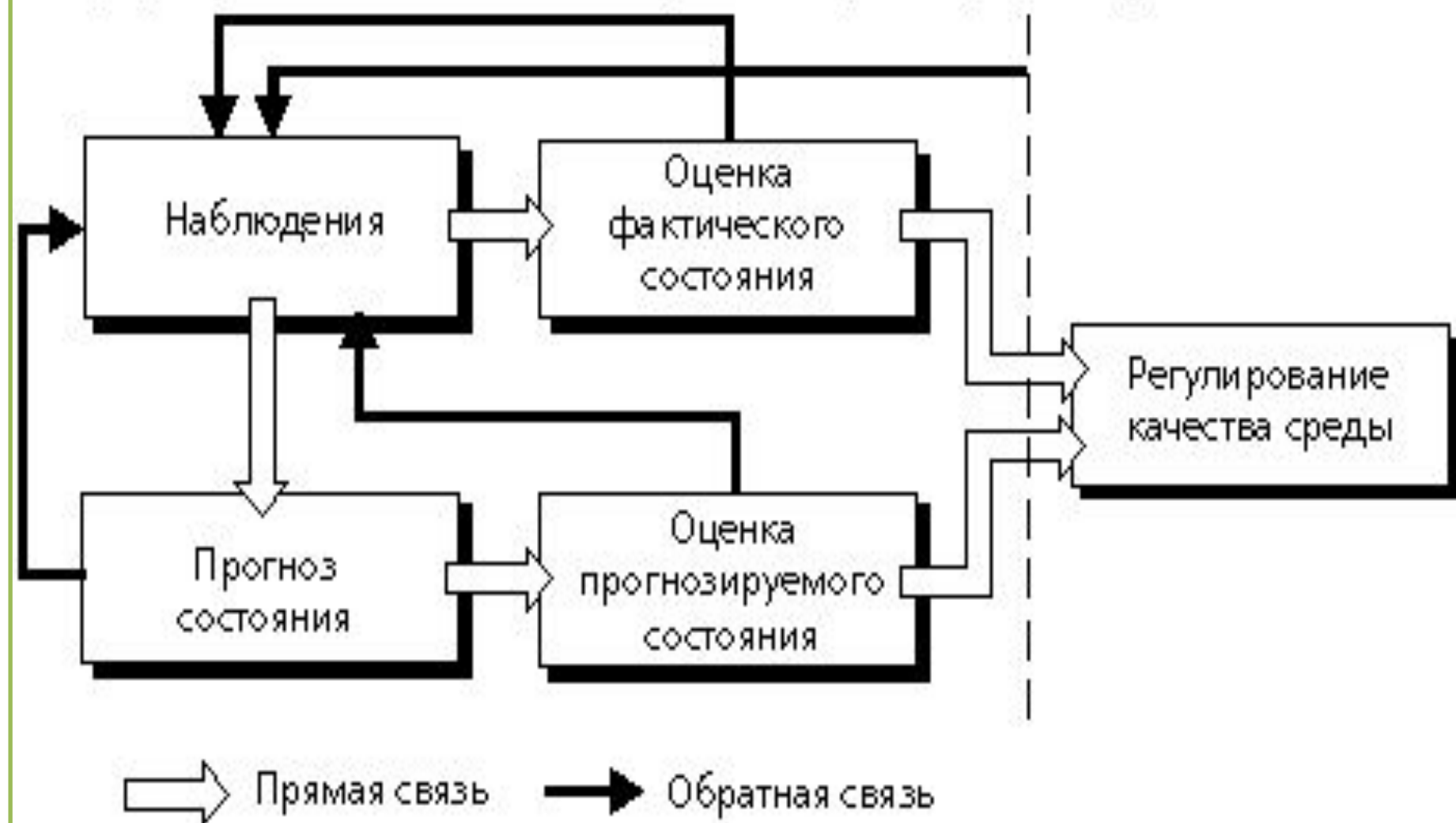
- санитарно-токсический,
- экологический и
- биосферный.

.....осуществляет наблюдение за антропогенными изменениями, а также за естественной малоизмененной природой.



Информационная система (мониторинг)

Управление



Санитарно-токсический мониторинг

–наблюдение за состоянием качества окружающей среды, главным образом за степенью загрязнения природных ресурсов вредными веществами и влиянием этого процесса на человека, животный и растительный мир, а также определение наличия шумов, аллергенов, пыли, патогенных микроорганизмов, неприятных запахов, сажи; контроль за содержанием в атмосфере оксидов серы и азота, оксида углерода, соединений тяжелых металлов, за качеством водных объектов, степенью загрязнения их различными органическими веществами, нефтепродуктами.

осуществляется службами Министерства здравоохранения РФ, Министерства природных ресурсов РФ, Государственного комитета РФ по охране окружающей среды, Росгидрометом России.



Экологически й МОНИТОРИНГ

–определение

изменений

в экологических системах (биогеоценозах),
природных комплексах и их продуктивности, а
также выявление динамики запасов полезных
ископаемых, водных, земельных и растительных
ресурсов.

Биосферны й МОНИТОРИНГ



осуществляется в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС) на базе международных биосферных станций, восемь из которых располагаются у нас в стране.

Правила контроля состояния окружающей среды

- установлены стандартами системы стандартов «Охрана природы».
- ГОСТ 17.2.3.01–86 формулирует правила контроля качества воздуха населенных пунктов.



категории постов наблюдений за загрязнением атмосферы

- **Стационарные** (для непрерывной регистрации содержания загрязняющих веществ и регулярного отбора проб воздуха для последующих анализов),
- **Маршрутный** (для регулярного отбора проб воздуха в фиксированной точке местности при наблюдениях, которые проводятся по графику последовательно во времени в нескольких точках),
- **передвижной (подфакельный)**
(необходим для отбора проб дымовым (газовым) факелом).

- Число стационарных (маршрутных) постов и их размещение определяется с учетом численности населения, площади населенного пункта и рельефа местности, а также развитости промышленности и ее расположения по территории города, рассредоточенности мест отдыха и курортных зон.
- Места отбора проб при подфакельных наблюдениях выбирают на разных расстояниях от источника загрязнения в зоне рассеяния загрязнения. Общее их число определяют с учетом высоты и мощности выброса, а также особенностей размещения селитебных территорий.





- **Перечень специфических веществ для контроля на каждом стационарном посту в городе устанавливается органами гидрометеорологической и санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения РФ с учетом данных инвентаризации источников выброса в атмосферу.**

Организация контроля состояния окружающей среды

- **в регионах** - местные органы Государственного комитета РФ по охране окружающей среды.
- **в селитебных зонах** – предприятия, их санитарно-промышленными лабораториями.

Контроль выбросов промышленных предприятий и транспортных средств - определение их фактической величины и сопоставлению ее с величиной ПДВ.

Контролю подлежат выбросы

- поступающие от дымовых труб;
- вытяжных систем плавильных и разливочных агрегатов;
- сушильных установок;
- нагревательных и электротермических печей кузнечно-прессовых и термических цехов;
- шихтовых дворов;
- участков очистки и обрубки отливок;
- участков приготовления формовочных и стержневых смесей;
- цехов механической обработки материалов, сварочных постов и оборудования для резки металлов и сплавов;
- отделений для нанесения химических, электрохимических и лакокрасочных покрытий, от газоходов и воздухопроводов, отводящих загрязненный газ;
- от испытательных станций.

При контроле ПДВ основными должны быть прямые методы измерения концентраций вредных веществ и объемов газозооушной смеси в местах их непосредственного выброса или после газоочистных установок. Выбросы веществ определяют в течение 20 мин, а также в среднем за сутки, месяц, год.

Основные международные организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды: Программа ООН по окружающей среде – ЮНЕП, учрежденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15.12.72 во исполнение рекомендаций Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде 1972 г.; Международный союз охраны природы и природных ресурсов – МСОП, учрежденный в 1948 г. Как неправительственная организация; Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ, учрежденная в 1946 г.; и ряд других организаций.

