



Государственное управление в сфере защиты окружающей среды

*Проверила: Богенбаева А.К.
Выполнила: ст.гр. Диз(АД) 12-2
Найзабекова Б.*

Содержание

- *Понятие экологического права*
- *Предмет экологического права*
- *Концепция окружающей среды.*
- *Объекты экологических отношений.*
- *Система, принципы, методы экологического права.*
- *Нормы экологического права*
- *Источники экологического права.*

Понятие и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды

Целью государственного управления в области охраны окружающей среды является создание такой системы общественных и производственных отношений, которая бы соответствовала объективным законам экологических систем. Государственное регулирование экологического использования и охраны окружающей среды осуществляется через регулирование экономической и экологической систем РК. Регулирование экономической системы страны выражается в управленческих воздействиях государства на воспроизводство новых систем экономических отношений, а регулирование экологической системы представляет собой совокупность необходимых мер для поддержания экологических систем и создание нормальных условий для их эффективного функционирования Красов О.И. "Экологическое право" Москва 2009 г. .

Принципы государственного управления определяются экономическими и социальными законами развития данного общества и, как правило, заложены в действующем законодательстве. Среди принципов государственного управления в области экологии и охраны окружающей среды одни ученые выделяют Культелеев С.Т. "Экологическое право Республики Казахстан" Алматы 2003 г. :

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, сохранение и восстановление окружающей среды, благоприятной для жизни населения;
- государственную собственность на природные ресурсы, контролируемая государством частная собственность на землю;
- сбалансированное решение экологических задач развития общества при решении задач социально-экономического развития государства;
- применение экономических методов управления путем внедрения экономического стимулирования для обеспечения экологического порядка;
- широкое привлечение и активное участие граждан, населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в решении экологических проблем и охраны окружающей среды.

Методы и функции государственного управления в области охраны окружающей среды

Способы осуществления управленческой деятельности общеприняты в юридической литературе, обозначают формы и методы управления. Формы государственного управления выражаются в трех основных видах Бекешва С.Д. "Экологическое право Республики Казахстан":

- Правотворческая - разработка и принятие государственными органами нормативных актов, направленных на регулирование управленческих отношений;
- Правоприменительная - это деятельность государства, направленная на реализацию управленческих нормативных актов путем принятия и осуществления конкретных действий;
- Правоохранительная - деятельность государства по принятию карательных мер к лицам, нарушившим или не выполняющим требования, предусмотренные государственными нормативными актами.

Методы государственного управления учитывают специфику наличия множественных форм собственности и, как следствие этого, множественности субъектов. Поэтому органы государственного управления используют методы:

- императивный метод - метод обязательных предписаний, точного выполнения управленческих решений, не допуская каких-либо отступлений от него;
- метод рекомендаций - метод, при котором выполнение государственных решений возможно в нескольких вариациях, с учетом каких-либо условий, например, местных условий и особенностей;
- метод государственного санкционирования - метод, при котором решение негосударственного органа приобретает юридическую силу после утверждения его государством. Примером может служить заключение общественной экологической экспертизы, которая приобретает обязательный характер после утверждения ее государством;
- метод разрешения - метод, который применяется в тех случаях, когда негосударственный орган самостоятельно принимает решения, обязательные для своих "внутренних" субъектов..

Функции государственного управления экологией являются элементом, который связывает содержание управленческой деятельности с системой государственных органов управления

Байдельдинов Д.Л., Бекешева С.Д. "Экологическое право Республики Казахстан" Алматы 2004 г. .

Все функции, осуществляемые соответствующими органами, государственного управления направлены на обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей природной среды.

Система государственных органов регулирования охраны окружающей среды

Казахстан имел и продолжает иметь одну из ресурсоёмких экономик и огромное количество экологически "грязных" предприятий. 15 июля 1997 года был принят закон Казахстана "Об охране окружающей природной среды". Он содержит 19 глав по регулированию различных направлений, связанных с охраной окружающей природной среды, как неотъемлемого условия экономического и социального развития. Закон определяет правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды. Определяются принципы охраны природной среды: обязательность соблюдения экологических стандартов; гарантирование экологически безопасной среды; экологизацию материального производства; гласность и научность; ответственность за нарушения.

- ◆ В принятой 30 августа 1995г. Конституции РК записано: "Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам".
- ◆ Статья 5 Закона РК об охране окружающей среды гласит: "Каждый гражданин и лица без гражданства, а также иностранцы, находящиеся на территории Республики Казахстан, имеют право на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду, достоверную информацию об ее состоянии и мерах по ее улучшению, возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения законодательства об охране окружающей среды."
- ◆ Реализация политики по охране окружающей среды возлагается на существующую систему государственных органов, которая подразделяется на органы представительной, исполнительной и судебной власти Культелеев С.Т. "Экологическое право Республики Казахстан" Алматы 2007 г. . Представительную власть в республике возглавляет Парламент, на который возлагается правомочие по определению экологической политики и принятию законов, регулирующих экологические отношения. Представительными органами на местном уровне являются маслихаты, которые принимают решения по вопросам охраны окружающей среды и природопользования в пределах своей территории.

Структура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

В состав Министерства (Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 ноября 1999 года № 1693) входят:

- Комитет охраны окружающей среды
- Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства
- Комитет по водным ресурсам
- Комитет геологии и охраны недр
- Департамент Главной государственной инспекции охраны окружающей среды
- Департамент анализа и планирования
- Департамент управления и финансов

В ведении Министерства находятся:

- Республиканские государственные предприятия на праве хозяйственного ведения: “Казгидромет”, “Казавиамет”, “Информационно-аналитический центр геологии, экологии и природных ресурсов Республики Казахстан”;
- Государственные учреждения: “Республиканский центр геологической информации РЦГИ “Казгеоинформ”, Северо-Каспийское и Балхашское региональные учреждения по охране биоресурсов;
- Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения “Специализированное гравиметрическое предприятие”;
- Государственные фонды охраны окружающей среды

Местным представительным органам, согласно Закона Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. "Об охране окружающей среды", предоставлено право принимать в пределах своей компетенции обязательные правила, за нарушения которых предусмотрена административная ответственность по вопросам оздоровления окружающей среды, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, охраны объектов окружающей среды, имеющих особую экологическую, научную и культурную ценность. Эти обязательные правила должны касаться только тех неправомерных действий, за совершение которых установлена административная ответственность в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

В целях достижения приоритетов долгосрочной стратегии в Республике Казахстан реализуется проект Правительства Республики Казахстан "Программа внедрения Стратегического плана на 1998-2000 гг. "Экология и природные ресурсы". Программа утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 28.01.98 года № 3834 "О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года". Одной из ее первоочередных задач является создание на ранней стадии сильной системы управления охраной окружающей среды. Проект предусматривает совместную деятельность Министерства экологии и природных ресурсов и других организаций для эффективного координирования и объединения усилий министерств, ведомств, местных и других органов власти, общественных, научных и частных предпринимательских структур, международных организаций для развития и технической помощи.

Список источников:

- ◆ Закон Республики Казахстан "Об охране окружающей природной среды"
- ◆ http://knowledge.allbest.ru/law/2c0b65635b3bc78a5d43a89421206c27_0.html
- ◆ Конституция Республики Казахстан.
- ◆ http://www.aup.ru/books/m230/5_1.htm