

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКИХ
ПОЛНОМОЧИЙ И ВИДЫ
ПОДЗАКОННЫХ ПРАВОВЫХ

АКТОВ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ

Нормативный подзаконный акт

- **результат правотворческой деятельности компетентных органов и должностных лиц исполнительной власти , который содержит в себе общеобязательные правила поведения (нормы), которые адресуются неопределенному кругу лиц, предназначены для постоянного или длительного применения.**

Ненормативный подзаконный акт

- имеют индивидуально-определенный характер и принимаются, в основном, по организационно-распорядительным вопросам государственного управления

Подзаконные правовые акты

- 1. Указы (распоряжения) Президента РФ
- 2. нормативные постановления палат Федерального Собрания РФ
- 3. постановления (распоряжения) Правительства РФ
- 4. приказы (постановления) федеральных органов исполнительной власти
- 5. Правовые акты ЦИК РФ, Центрального банка РФ и др.

Указы (распоряжения) Президента РФ

- 1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.
 - 2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.
 - 3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.
- Статья 90 Конституции РФ

Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ

- В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума принимает постановления по следующим вопросам:
- а) об одобрении проекта закона Российской Федерации о поправках к Конституции РФ, федерального конституционного закона, о принятии федерального закона;
- б) о даче согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- в) о недоверии (доверии) Правительству Российской Федерации;
- г) о ежегодном отчете Правительства РФ о результатах его деятельности;
- д) о назначении на должность и об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ;
- е) о назначении на должность и об освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов;
- ж) о назначении на должность и об освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;
- з) об объявлении амнистии;
- и) о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации;
- к) о запросе в Конституционный Суд Российской Федерации;
- л) о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд РФ;
- м) о парламентском запросе;
- н) по другим вопросам своей компетенции.

- **Стадии подготовки проектов постановлений Государственной Думы ФС РФ**

1. Инициатива

- Проект постановления Государственной Думы, может быть внесен Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Конституционным Судом Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Регистрация

- Проект постановления Государственной Думы регистрируется в Управлении документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы. Ему присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с наименованием проекта постановления в течение всего периода прохождения проекта постановления в Государственной Думе. Одновременно в Системе обеспечения законодательной деятельности на проект постановления Государственной Думы заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются дата и время поступления проекта постановления в Государственную Думу, другие сведения о данном проекте постановления.

3. Подготовка к рассмотрению

- В случае внесения проекта постановления Государственной Думы на имя Председателя Государственной Думы Председатель Государственной Думы направляет проект постановления Государственной Думы и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, в **профильный комитет для рассмотрения и устанавливает срок подготовки постановления Государственной Думы к рассмотрению палатой.** Профильный комитет рассматривает проект постановления, утверждает заключение с мотивированным обоснованием необходимости принятия либо отклонения данного проекта постановления и назначает содокладчика.

4. Правовая и лингвистическая экспертизы

- При отсутствии замечаний правового и лингвистического характера на проект постановления Государственной Думы Правовое управление Аппарата Государственной Думы заключений не готовит. На указанных документах проставляется отметка (делается запись) об отсутствии замечаний за подписью начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы либо одного из его заместителей с указанием инициалов, фамилии и даты подписания.

5. Рассмотрение в Совете Государственной Думы

- После проведения правовой и лингвистической экспертиз **профильный комитет** направляет подготовленные к рассмотрению Государственной Думой проект постановления Государственной Думы, заключение профильного комитета и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы **в Совет Государственной Думы.**

(6) Возврат проекта субъекту инициативы

- В случае, если проект постановления Государственной Думы по мнению профильного комитета являются не соответствующими Конституции РФ, федеральным законам Совет Государственной Думы принимает решение о возвращении проекта постановления инициатору для приведения в соответствии с законодательством РФ

6. Принятие постановления

- Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.
- *(ст. 103, Конституция Российской Федерации)*

Исполнительная власть в принципе разделения властей

исполнительная власть – власть
правоприменительная,

на которую возлагается функция
исполнения законов и указов Президента
Российской Федерации.

Правовая основа деятельности федеральной исполнительной власти в части разработки и принятия НПА

- **1. Конституция РФ (гл. 6)**
- **2. Федеральный конституционный закон
«О Правительстве Российской Федерации»**
- **3. Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. N 314
«О системе и структуре федеральных органов
исполнительной власти»**
- **4. Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215
«О структуре федеральных органов исполнительной
власти»**
- **5. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г.
№ 260 «О Регламенте Правительства РФ...»**
- **6. Постановлении Правительства РФ от 19.01.2005 №
30 «О Типовом регламенте взаимодействия
федеральных органов исполнительной власти»**

- **7. Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»**
- **8. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**

- **9. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»**
- **10. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" (с изменениями и дополнениями)**
- **11. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 (ред. от 10.07.2017) "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»**

Федеральное министерство

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральная служба (служба)

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральная служба

- в пределах своей компетенции **издает индивидуальные правовые акты**
- не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а федеральная служба по надзору - также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Федеральное агентство

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору

Федеральное агентство

- **в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты**
- **Не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.**

- При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности федеральное министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также ограничения на реализацию прав и свобод граждан, прав и законных интересов коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность и условия введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства.
- *Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 N 30 (ред. от 13.06.2018) "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти"*

- **Правительство
Российской Федерации**

Общие полномочия Правительства РФ

- организует реализацию внутренней и внешней политики государства;
- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- обеспечивает единство системы исполнительной власти в стране, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует право законодательной инициативы.

- **Правительство РФ вправе делегировать осуществление части своих полномочий федеральным органам исполнительной власти, если эти полномочия не отнесены законодательством к исключительным полномочиям Правительства,**
- **по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации передавать им осуществление части своих полномочий или принимать осуществление части их полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам.**

Полномочия в сфере руководства федеральными органами исполнительной власти

- ✓ **руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность;**
- ✓ **распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;**
- ✓ **вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.**

Полномочия в сфере

экономики

- ✓ осуществляет регулирование экономических процессов;
- ✓ обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств в стране;
- ✓ прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
- ✓ осуществляет управление федеральной собственностью;
- ✓ разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового и инвестиционного сотрудничества;
- ✓ осуществляет общее руководство таможенным делом; принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;
- ✓ формирует мобилизационный план экономики России;
- ✓

Полномочия в сфере бюджета и финансов

- обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- разрабатывает и реализует налоговую политику;
- принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;
- управляет государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;
- осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;
- руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами, разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

Полномочия в социальной сфере

- обеспечивает проведение единой государственной социальной политики;
- принимает меры по реализации трудовых прав граждан; разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;
- обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;
- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в стране;
- содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики; взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;
- разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

Полномочия в сфере науки, культуры, образования

- разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области образования;
- обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение объектов культурного наследия общегосударственного значения и культурного наследия народов России.

Полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы страны;
- координирует деятельность по предотвращению, уменьшению опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Полномочия в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью

- **участвует в разработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение безопасности личности, общества и государства;**
- **осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;**
- **разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;**
- **осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.**

Полномочия в сфере обороны и государственной безопасности

- **осуществляет меры по обеспечению обороны и государственной безопасности страны;**
- **организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил РФ, других войск и военных формирований Российской Федерации;**
- **обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;**
- **обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;**
- **принимает меры по охране Государственной границы; руководит гражданской обороной.**

Полномочия в сфере внешней политики и международных отношений

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам;
- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Акты Правительства РФ

- **Постановления**
- **Распоряжения**

Акты Правительства РФ

- Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения.
- **Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.**
- Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.
- Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

- Порядок внесения в Правительство РФ и рассмотрения проектов актов

1. Подготовка проекта НПА

- Проекты актов вносятся в Правительство с пояснительной запиской, содержащей информацию о соответствии проектов актов положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти акты, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации, прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений
- Проекты актов, оказывающих влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, вносятся в Правительство с финансово-экономическим обоснованием

2. Согласование проектов актов Правительства РФ

- Проекты актов Правительства до их внесения в Правительство подлежат согласованию с руководителями (их заместителями) федеральных органов исполнительной власти (не более чем с руководителями 3 органов), к сфере деятельности которых в основном относятся вопросы, содержащиеся в указанных проектах.

2. Согласование проектов актов Правительства РФ

- Состав таких органов определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, вносящим проект, или заместителями Председателя Правительства РФ.
- В указанный состав не включаются федеральные органы исполнительной власти, которые представляют обязательные заключения.

2. Согласование проектов актов Правительства РФ

- Ответственность за проведение согласований возлагается на вносящего в Правительство проект акта Правительства члена Правительства или другого руководителя фоиив. Направленные на согласование проекты актов (их копии) визируются Министром Российской Федерации в случае его участия в подготовке соответствующих проектов актов и руководителями (их заместителями) органов фоиив.
- При наличии возражений проекты визируются с замечаниями, которые оформляются на бланках Министра Российской Федерации и согласующего органа, подписываются Министром Российской Федерации, соответствующим руководителем (его заместителем) и прилагаются к согласуемому проекту (его копии). Проекты актов (их копии) визируются не более чем в 10-дневный срок с даты их поступления на согласование.

2. Согласование проектов актов Правительства РФ

- При наличии разногласий по проекту акта Правительства, вносящий проект руководитель федерального органа должен обеспечить обсуждение его с руководителями согласующих органов или по указанию руководителей их заместителями с целью поиска взаимоприемлемого решения. Проект акта Правительства может быть внесен в Правительство с разногласиями только вместе с протоколом согласительного совещания и подлинниками замечаний, подписанными соответствующими руководителями или по указанию руководителей их заместителями, имеющими разногласия.

2. Согласование проектов актов Правительства РФ

- В случае неполучения протокола согласительного совещания, подписанного руководителями (заместителями руководителей) согласующих органов, в 5-дневный срок с даты поступления в согласующий орган указанного протокола проект акта может быть внесен в Правительство с протоколом согласительного совещания без подписей руководителей (заместителей руководителей) согласующих органов.

3. Общественное обсуждение проектов НПА

- уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта;
- проекта нормативного правового акта;
- информации о сроках общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;
- информации о результатах общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;
- информации о результатах рассмотрения проекта нормативного правового акта.
- **Срок общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта определяется разработчиком и не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения на официальном сайте уведомления или проекта нормативного правового акта**
- *Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 N 851 (ред. от 31.10.2018) "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (вместе с "Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»)*

3. Общественное обсуждение проектов НПА

- В случае если решением Правительства Российской Федерации (Президиума Правительства Российской Федерации) или поручением Председателя Правительства, в том числе принятым во исполнение поручений и указаний Президента Российской Федерации, установлен срок разработки проекта нормативного правового акта, не превышающий 20 календарных дней, общественное обсуждение такого проекта нормативного правового акта не проводится.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза

- Проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций размещаются на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не менее чем на 7 дней.
- *Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов")*

5. Заключение Минюста России

- Проекты указов Президента Российской Федерации нормативного характера и проектов постановлений Правительства, после их согласования и при условии их размещения в сети Интернет в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы в установленном порядке до внесения в Правительство направляются с приложением заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (при их наличии), протоколов согласительных совещаний (при их наличии) и замечаний на **правовую экспертизу и антикоррупционную экспертизу для оценки проекта акта на предмет его соответствия актам более высокой юридической силы. По результатам указанных экспертиз Министерство юстиции Российской Федерации дает соответствующее заключение.**

6. Заключение Минфина России

- Проекты актов, оказывающих влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, направляются на заключение в Министерство финансов Российской Федерации с приложением протоколов согласительных совещаний (при их наличии), замечаний, а также финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта, по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации. В заключении Министерство финансов Российской Федерации дает оценку финансовых последствий принятия соответствующих решений для указанных бюджетов и внебюджетных фондов.

7. Заключение

Минэкономразвития

- Проекты актов, регулирующих отношения субъектов предпринимательской деятельности или их отношения с государством, а также оказывающих влияние на макроэкономические показатели развития страны, направляются с приложением протоколов согласительных совещаний (при их наличии) и замечаний на заключение в Министерство экономического развития Российской Федерации. Министерство экономического развития Российской Федерации в заключении дает оценку влияния соответствующих решений на макроэкономические показатели и их последствий для субъектов предпринимательской деятельности

8. Заключение об оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России

- Проекты актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, регулирующие отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, в области закупок товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами в соответствии с [Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#), а также в [области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах, подлежат оценке регулирующего воздействия](#)
- заключение об оценке регулирующего воздействия, подготавливается Министерством экономического развития Российской Федерации.

9. Заключение Минкомсвязи России

- Проекты актов, предусматривающих мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры, направляются в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на заключение, в котором дается оценка целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования.
- К проекту акта, направляемому на заключение об оценке целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования, прилагается технико-экономическое обоснование, содержащее необходимые расчеты, обоснования, описание ожидаемых конечных результатов мероприятий по информатизации.

- Проекты актов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений до внесения в Правительство направляются в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

10. Внесение проектов актов Правительства РФ

- **вносятся в Правительство его членами, руководителями центральных органов федеральной исполнительной власти, главами исполнительной власти субъектов РФ**

11. Возврат проектов НПА

- Проекты актов, внесенные в Правительство с отступлением от установленных Регламентом Правительства РФ правил, подлежат возврату

12. Подготовка к рассмотрению в Правительстве РФ

- Подготовка к рассмотрению проектов постановлений и распоряжений Правительства и иных актов, по которым требуется решение Правительства, осуществляется Аппаратом Правительства в 15-дневный срок, за исключением проектов актов Правительства об утверждении государственных программ Российской Федерации, подготовка которых к рассмотрению осуществляется Аппаратом Правительства в 30-дневный срок. Продление указанного срока допускается только по решению Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства), Заместителя Председателя Правительства - Руководителя Аппарата Правительства.
- Подготовка проектов актов к рассмотрению включает составление экспертного заключения, подготовку проекта протокола рассмотрения вопроса (при необходимости) и оформление документов для подписания.

13. Разрешение разногласий в Правительстве РФ

- Неурегулированные разногласия по проекту акта рассматриваются Председателем Правительства, заместителями Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) с участием федеральных министров, руководителей иных федеральных органов исполнительной власти, имеющих разногласия. В отношении указанных разногласий принимаются соответствующие решения. Рассмотрение разногласий может проводиться на заседании соответствующего правительственного координационного или совещательного органа, а также по указанию Председателя Правительства или его заместителей (в соответствии с распределением обязанностей) в Аппарате Правительства. О результатах рассмотрения разногласий в Аппарате Правительства докладывается Председателю Правительства или его заместителям (в соответствии с распределением обязанностей) для принятия соответствующих решений.
- По решению Председателя Правительства неурегулированные разногласия могут быть рассмотрены на заседании Правительства.

14. Подписание и Опубликование актов Правительства РФ

- **Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»**
- **Акты Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" и "Собрании законодательства Российской Федерации" на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), в течение 10 дней после дня их подписания.**

15. Вступление в силу актов Правительства РФ

- **Постановления Правительства, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Другие постановления Правительства вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.**
- **Распоряжения Правительства вступают в силу со дня их подписания.**

Порядок подготовки проектов нпа Правительства, необходимых для реализации федеральных законов

- **После принятия во втором чтении проекта федерального закона Заместителем Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) дается поручение федеральным органам исполнительной власти и (или) организациям внести в Правительство проекты соответствующих нормативных правовых актов.**

Иные акты Правительства РФ

- Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 2004 г. N 1-П о конституционно-правовом смысле взаимосвязанных положений пункта 2 части первой статьи 27, частей первой, второй и четвертой статьи 251, частей второй и третьей статьи 253 ГПК РФ определяющих полномочия Верховного Суда РФ по рассмотрению дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства РФ
- Правительство Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

Порядок подготовки заключений, поправок и официальных отзывов

- Заключение Правительства, предусмотренное частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, и официальный отзыв Правительства на законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации представляются субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу до внесения законопроекта в Государственную Думу.
- Указанные заключение и официальный отзыв направляются субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу в срок не более 1 месяца с даты поступления законопроекта в Правительство.

- Поправки Правительства к законопроекту направляются в Государственную Думу в период между рассмотрением законопроекта в первом и втором чтении с учетом сроков, установленных Государственной Думой.
- Официальный отзыв Правительства на законопроект или принятый закон, за исключением официального отзыва Правительства на законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, может быть направлен в Государственную Думу или Совет Федерации на любой стадии его рассмотрения палатами Федерального Собрания.

- Подготовка заключений, поправок и официальных отзывов Правительства проводится федеральными министерствами, а также иными федеральными органами исполнительной власти.
- Главным исполнителем по подготовке заключений, поправок и официальных отзывов Правительства на законопроекты о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и (или) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации является Министерство юстиции Российской Федерации.
- Главным исполнителем по подготовке заключений, поправок и официальных отзывов Правительства на законопроекты о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации или Бюджетный кодекс Российской Федерации является Министерство финансов Российской Федерации.

- Законопроект, поступивший на заключение в Правительство от субъекта права законодательной инициативы или Государственной Думы с финансово-экономическим обоснованием и иными необходимыми материалами, в 2-дневный срок направляется Аппаратом Правительства для подготовки проекта заключения в соответствующие федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, в том числе в обязательном порядке в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации, которые направляют свои предложения главному исполнителю не позднее чем в 10-дневный срок с даты получения ими законопроекта.
- Главной исполнитель в 15-дневный срок с даты получения законопроекта представляет в Правительство проект заключения с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти, поступивших в установленный срок.

- При невозможности представления в указанный срок проекта заключения головной исполнитель согласовывает с субъектом права законодательной инициативы продление срока, но не более чем на 30 дней, и письменно информирует Правительство о достигнутом согласии.
- Проект заключения в обязательном порядке должен содержать оценку финансово-экономических последствий принятия законопроекта и его влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также содержать выводы о позиции Правительства по законопроекту.
- В случае если в указанный срок проект заключения на законопроект в Правительство не представлен, головной исполнитель докладывает в Правительство о причинах несоблюдения установленного срока.

- Законопроект, поступивший на официальный отзыв в Правительство из Государственной Думы с необходимыми материалами, в 2-дневный срок направляется Аппаратом Правительства для подготовки проекта официального отзыва в соответствующие федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, в том числе в обязательном порядке в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации, которые направляют свои предложения главному исполнителю не позднее чем в 10-дневный срок с даты получения ими законопроекта.
- Главной исполнитель в 15-дневный срок с даты получения законопроекта обеспечивает подготовку проекта официального отзыва, его согласование и представление в Правительство.

- При невозможности представления в указанный срок проекта официального отзыва на законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации головной исполнитель согласовывает с субъектом права законодательной инициативы продление срока, но не более чем на 30 дней, и письменно информирует Правительство о достигнутом согласии.
- При невозможности представления в указанный срок проекта официального отзыва на законопроект, поступивший из Государственной Думы, за исключением официального отзыва Правительства на законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, головной исполнитель согласовывает с соответствующим Комитетом Государственной Думы продление срока, но не более чем на 30 дней, и письменно информирует Правительство о достигнутом согласии.
- В случае если в указанный срок проект официального отзыва на законопроект в Правительство не представлен, головной исполнитель докладывает в Правительство о причинах несоблюдения установленного срока.

- К проектам поправок Правительства, содержащим положения, которыми устанавливаются, изменяются, передаются, исключаются или изымаются полномочия, в том числе отдельные функции, права и обязанности, подлежащие осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, готовятся финансово-экономические обоснования
- Министерство юстиции Российской Федерации проводит антикоррупционную экспертизу проектов поправок Правительства к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы.

- Проекты заключений, поправок и официальных отзывов Правительства на проекты федеральных законов вносятся в Правительство
- Разногласия по проектам заключений, поправок и официальных отзывов Правительства рассматриваются Председателем Правительства или Заместителем Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) или по их поручениям заместителями Руководителя Аппарата Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) или департаментами Правительства в пределах сфер их ведения.
- В случае если после рассмотрения разногласий они остались неурегулированными, решение принимается Комиссией Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

- Заключение, поправки и официальные отзывы Правительства подписываются Председателем Правительства или Заместителем Председателя Правительства, осуществляющим в соответствии с распределением обязанностей взаимодействие с палатами Федерального Собрания, как правило, после рассмотрения их проектов на заседании Комиссии Правительства по законопроектной деятельности. Заключение направляется субъекту права законодательной инициативы, вносящему законопроект (первому в группе вносящих законопроект), и в Государственную Думу, а поправки и официальные отзывы - в соответствующую палату Федерального Собрания.