

Тема 3.2. Финансовая система, финансовая политика государства



3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Термин «финансы» (итал. - платеж) появился в 14 веке

Сущность финансов:

-наличие денежных отношений, связанных с

**формированием*

**распределением*

**использованием*

фондов денежных средств

Категории денежных отношений

1. Отношения между государством и отдельными хозяйствующими субъектами

**по распределению созданной стоимости*

2. Отношения между организациями материальной и нематериальной сфер

** при перераспределении чистого дохода*

3. Отношения по перераспределению централизованного чистого дохода

4. Перераспределительные отношения

** создание резервов и страховых запасов и их использование*

Фонды денежных средств

-часть денежных доходов, предназначенные для конкретных расходов

- часть финансовых ресурсов, формируемая в виде фондов целевого использования:

например

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

* фонды накопления для целей учета затрат на производство;

* инвестиционные фонды

* фонды потребления

Признаки финансов:

1. Наличие денежной массы

2. Одностороннее движение денежных средств

* движение денег происходит без встречного движения товаров или услуг

Т.о. не являются финансовыми:

- операции купли-продажи

- операции по выплате з/п

3. Финансовые отношения носят распределительный или перераспределительный характер

4. Денежные средства приобретают специфическую форму финансовых ресурсов

Функции финансов в рыночной экономике

1. Основные функции:

Распределительная

* распределение созданной стоимости по фондам денежных средств

- созданная стоимость на макроэкономическом уровне отражена в показателях ВВП и НД

- распределение ВВП и НД формирует категорию «финансы»

- первичное распределение созданной стоимости:

* для возмещения израсходованных средств производства и рабочей силы

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

-конечное распределение созданной стоимости:

**распределяется для личного потребления работодателей и для расширения производства*

Контрольная функция

-осуществляется контроль за экономической деятельностью хозяйственных субъектов

**с помощью финансовых показателей (ликвидности, финансовой устойчивости и др.)*

-осуществляется при формировании системы возобновляемых финансовых потоков -

** т.е. финансовом кругообороте*

-информирует о производственных, отраслевых и территориальных пропорциях финансов

Реализация контрольной функции финансов

-контроль за своевременностью и полнотой выполнения финансовых обязательств

-контроль за целенаправленным и эффективным использованием перечисленных денежных средств

2. Дополнительные функции финансов

Функция формирования денежных фондов целевого назначения

**формируют отдельные хозяйствующие субъекты из прибыли (децентрализованные фонды)*

**формирует государство из доходов (централизованные фонды)*

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Регулирующая функция

* *вмешательство государства в процесс воспроизводства*

* *Реализуется через финансы (налоги, государственные кредиты и т. д.).*

Стабилизирующая функция

* *обеспечение граждан стабильными экономическими и социальными условиями*

* *Реализуется через льготы, субсидии, субвенции и т.д.*

Вопрос 2. Финансовая система государства в современных условиях: элементы и их взаимосвязь

Финансовая система

-совокупность различных сфер финансовых отношений,

* *формирующих систему специфических форм и методов:*

✓образования

✓распределения

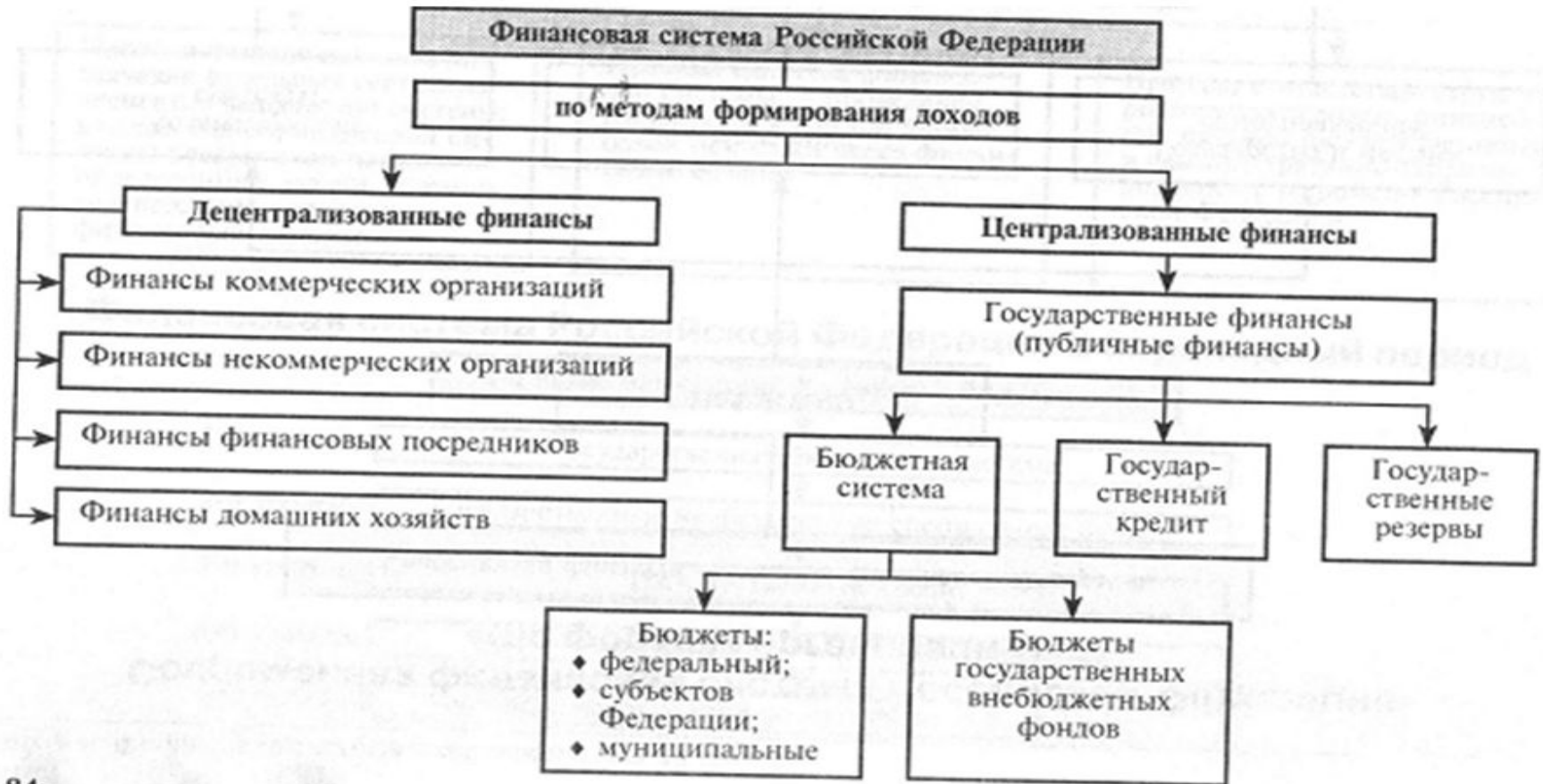
✓использования

фондов денежных средств государства и предприятий

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Элементы финансовой системы РФ



3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики. Финансовая система Российской Федерации

Взаимосвязь элементов финансовой системы РФ

- осуществляется при помощи различных финансовых потоков:

* налоги, сборы, пошлины и другие обязательные платежи

* страховые взносы и возмещения

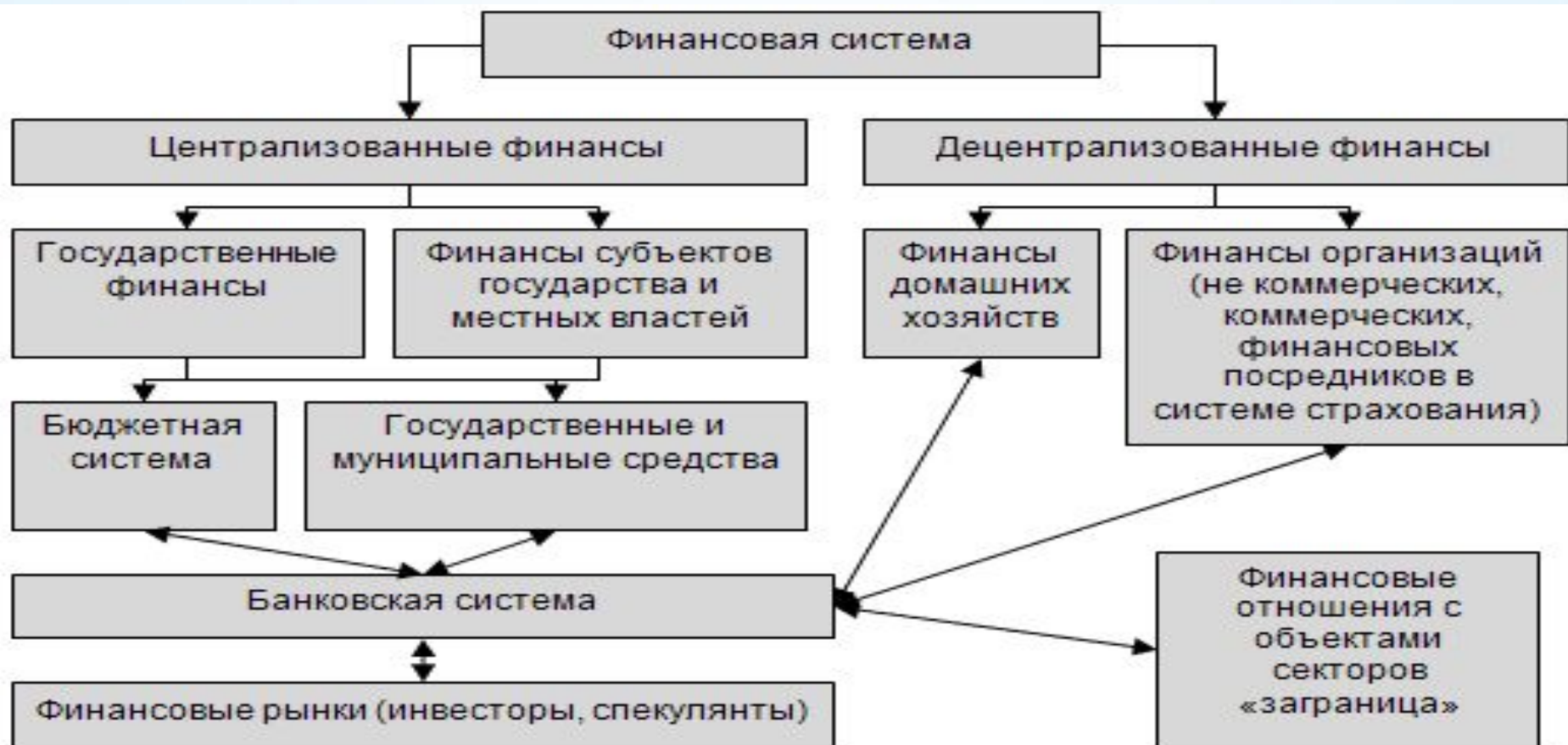
* ассигнования из госбюджета и прочие нефондовые формы финансов и др.

- Взаимосвязь элементов обусловлена единой базой финансовых ресурсов (ВВП, НДС)

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Взаимосвязь элементов финансовой системы РФ



3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Вопрос 3. Особенности современной финансовой системы государства

1. Финансовая система как форма организации финансов различна в разных государствах

2. Финансовая система меняется в любом обществе в ходе исторического развития

3. финансовая система – форма организации финансового кругооборота в стране

**сложившаяся исторически и оформленная национальным законодательством*

4. Через финансовую систему государство воздействует на формирование централизованных и децентрализованных денежных фондов

5. Каждому элементу финансовой системы присуще свои специфические особенности:

**Внебюджетные фонды в разное время могут быть созданы или ликвидированы в составе государственных финансов*

**Государственный кредит - привлечение денежных средств в централизованные фонды государства*

**От состояния финансов предприятий зависит обеспеченность централизованных денежных фондов финансовыми ресурсами*

**предприятия и организации активно используют финансовые средства бюджета, государственного кредита, страхования*

Финансы коммерческий предприятий

-связаны с процессом перераспределения стоимости

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Финансы учреждений и организаций непроизводственной сферы

- появились в связи с необходимостью социального развития общества
- складываются в результате конечного перераспределения НД через систему государственных финансов
- При дефиците государственных финансовых ресурсов могут образовываться за счет прибыли

Источники финансовых ресурсов на макроуровне

ВВП – валовой внутренний продукт

2. доход от ВЭД

3. национальные богатства

4. привлеченные средства.

Формы финансовых ресурсов на макроуровне:

- налоги
- отчисления во внебюджетные фонды
- средства от приватизации
- платежи населения в местный бюджет
- кредиты м/н организаций и МВФ (м/н валютный фонд).

3.2.1 Финансовый рынок как регулятор экономики.

Финансовая система Российской Федерации

Источники финансовых ресурсов на микроуровне:

1. собственные
2. привлеченные
3. поступающие в порядке перераспределения.

Формы финансовых ресурсов на микроуровне:

- прибыль
- амортизация
- кредиты
- Реализация активов
- страховые возмещения по поступившим рискам.
- дивиденды и проценты по ц.б. других эмитентов.

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

Бюджетная система

- совокупность бюджетов:
- *Государства
- *административно-территориальных образований
- самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов
- основанная на
- *экономических отношениях
- *государственном устройстве
- *правовых нормах
- является главным звеном финансовой системы государства

Построение бюджетной системы Российской Федерации

- основано на

- Конституции РФ
- конституциях республик в составе РФ
- Бюджетном кодексе РФ

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

Бюджетная система РФ состоит из *трех* уровней:

1. Федерального бюджета
 - бюджетов государственных внебюджетных фондов;
2. Бюджетов субъектов Российской Федерации (региональных бюджетов)
 - бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
3. Местных бюджетов.

Консолидированный бюджет

- Свод бюджетов всех уровней по РФ
- законодательными органами не утверждается
- используется для аналитических и статистических целей.

Функционирование бюджетной системы РФ основано на следующих *принципах*:

- единство бюджетной системы;
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельность бюджетов разных уровней;
- полнота отражения доходов и расходов бюджетов
- сбалансированность бюджета;
- эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- общее покрытие расходов бюджета;
- гласность;

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

- достоверность бюджета;
- адресность и целевой характер использования бюджетных средств;
- единства кассы;
- подведомственность расходов

Государственный бюджет

- финансовые отношения
- возникающие между государством и юр. и физ. лицами, при:
- распределении, перераспределении НДС
- формировании и использовании общегосударственных целевых денежных фондов

Функции государственного бюджета

- перераспределение национального дохода и ВВП;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение социальной политики;
- контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств

Бюджетный процесс

Деятельность:

- **органов государственной власти*
- **органов местного самоуправления*
- **иных участников*
- по составлению и рассмотрению

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

- проектов бюджетов
- утверждению и исполнению бюджетов
- контролю за их исполнением
- осуществлению бюджетного учета
- составлению, внешней проверке,
- рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности¹

Рассмотрение федерального бюджета

- Федеральный бюджет рассматривается Госдумой в трёх чтениях
- В первом чтении принимаются основные параметры бюджета
- Во втором чтении Госдума утверждает бюджет по разделам
- В третьем чтении — по подразделам.
- Утверждается ведомственная структура расходов федерального бюджета

После принятия федерального бюджета Госдумой

- в течение 5 дней проект федерального бюджета передается на рассмотрение в Совет Федерации
- отклоняется или утверждается в течение 14 дней.
- Одобренный Советом Федерации, проект федерального бюджета в течение 5 дней передается Президенту РФ
- для подписания и обнародования в СМИ.

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

Доходы бюджета

- выражают отношения, связанные с:
- изъятием государством в принудительном порядке части национального дохода
- у *юридических и физических лиц*
- аккумулярованием денежных средств в бюджетном фонде
- *для осуществления своих функций.*

В доходы государственного бюджета зачисляются:

1. Налоговые доходы государственного бюджета:

- Федеральные, региональные и местные
- *налоги, сборы, пени и штрафы.*

2. Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества государства
- доходы от продажи имущества государства
- доходы от платных услуг, *оказываемых органами государственной власти*
- штрафы, конфискации, компенсации и т.п.
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд;
- иные неналоговые поступления.

3.2.2 Бюджетная система страны. Основы формирования государственного бюджета

3. Финансовая помощь и безвозмездные перечисления:

- от нерезидентов;
- от бюджетов других уровней;
- от государственных внебюджетных фондов;
- от государственных организаций;
- от национальных организаций;
- средства, передаваемые в целевые бюджетные фонды.

4. Остаток средств на конец предыдущего года.

Расходы государственного бюджета

- отношения между государством и получателями бюджетных средств
- *возникающие при распределении и использовании бюджетного фонда.*

Текущие расходы

- это часть расходов бюджетов
- обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений и т. п.

Капитальные расходы

- это часть расходов бюджетов
- *обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность*

3.2.3. Фискальная политика государства и ее типы

Финансовая политика

- деятельность государства по целенаправленному использованию финансов
- *Современная финансовая политика включает в себя следующие элементы:*

1. Налоговая политика

- деятельность государства по:

- *установлению налогов и сборов

- *контролем за эффективной реализацией налоговой политики

2. Таможенная политика

- *установление определенного режима таможенного обложения (пошлины, квоты)

- *с целью экономической безопасности государства

3. Денежно-кредитная политика

- *государственные меры по осуществлению денежного обращения и кредитованию

- *направлена на достижение экономического роста, сдерживание инфляции

4. Инвестиционная политика

Мероприятия государства по созданию благоприятного инвестиционного климата

5. Бюджетная политика

- *формирование и распределение государством централизованного денежного фонда

- *направлена на выполнение государством своих функций

6. Социальная политика

- *государственные меры по поддержанию стабильности общества

- *обеспечение государством занятости населения

- *обеспечение экономического роста и развития страны и отечественных предприятий

3.2.4. Сущность, виды и функции налогов. Кривая Лаффера

Дифференциация налогов в РФ

К федеральным налогам относятся:

- НДС;
- акцизы на отдельные виды товаров и отдельные виды минерального сырья;
- налог на прибыль организации;
- налог на доходы от капитала;
- подоходный налог с физических лиц;
- взносы в государственные социальные внебюджетные фонды;
- государственная пошлина;
- таможенная пошлина и таможенные сборы;
- налог за пользование недрами;
- налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- лесной налог;
- водный налог;
- экологический налог;
- сбор за право пользования объектами живого мира и водными биологическими ресурсами;
- федеральные лицензионные сборы.

3.2.4. Сущность, виды и функции налогов. Кривая Лаффера

К региональным налогам относятся:

- налог на имущество организаций;
- налог на недвижимость;
- дорожный налог;
- транспортный налог;
- налог с продаж;
- налог на игорный бизнес;
- региональные лицензионные сборы.

К местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- регистрационный сбор с лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.
- Другая часть местных налогов вводится по решению органа местного

самоуправления:

- налог с продаж;
- налог на рекламу;
- налог на наследование и дарение;
- местные лицензионные сборы.

3.2.5. Государственный долг и способы его погашения

Государственный и муниципальный долг

- долговые обязательства
- органов государственной власти
- органов местного самоуправления

Внутренний

- совокупность обязательств перед резидентами РФ.

Внешний

- совокупность обязательств перед нерезидентами

Методы управления государственным и муниципальным долгом

- *Административные:*

- Рефинансирование долга – погашение основной задолженности и процентов за счет средств, полученных от размещения новых займов.

- Новация – соглашение между заемщиком и кредитором по замене обязательства по указанному финансовому кредиту другим обязательством.

- Унификация – решение государства об объединении нескольких ранее выпущенных займов.

- Конверсия – одностороннее изменение доходности займов (снижение для кредиторов доходности по госзаймам).

3.2.5. Государственный долг и способы его погашения

- Консолидация – перенос даты выплаты по обязательствам на более поздний срок.

- Отсрочка погашения займов – консолидация при одновременном отказе государства от выплаты доходов по займам.

- Аннулирование государственного долга – отказ государства от всех обязательств по ранее выпущенным займам.

Рыночные:

- Реструктуризация – соглашение о прекращении долговых обязательств, с их заменой иным долговым обязательством

- Списание долга

(Если обязательства страны превышают ее ожидаемую платежеспособность)

- Выкуп долга. Заемщик выкупает собственные долги на открытом рынке.

- Обмен долга.

(на национальную валюту или акции гос. компаний)

- Секьютеризация. Страна должник эмитирует новые долговые обязательства в виде облигаций