

**Государственная политика
России в сфере охраны водных
ресурсов и международное
сотрудничество**

Проблема защиты водных ресурсов требует системного решения. На сегодняшний день на государственном уровне принято несколько основополагающих документов, которые в комплексе регулируют эту сферу.



В 2012 году были утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», наметившие основной вектор обеспечения экологической безопасности при модернизации и в процессе инновационного развития России.

- В числе основных задач государственной политики в области экологического развития в документе прописано стимулирование тех предприятий, которые осуществляют программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий. Для повышения экологической ответственности бизнес-сообщества на государственном уровне разрабатываются и другие механизмы взаимовыгодного сотрудничества.
- Водная стратегия РФ на период до 2020 года обозначает основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и т.д. На федеральном уровне в России устанавливаются системы контроля за соблюдением экологической безопасности.
- Россия в масштабах мирового сообщества принимает участие в различных международных программах и соглашениях. Так, в марте 2012 года РФ присоединилась к Международной конвенции о контроле судовых балластных вод. Также ведется совместная работа государств по подготовке Полярного кодекса.

Борьба с загрязнением водных ресурсов становится более эффективной через активное межрегиональное и межведомственное взаимодействие, а именно:

- *Комплексное управление морскими территориями и экономико-географическое районирование водных объектов как инструмент обеспечения экологической безопасности*
- *Разработку инструмента адекватной оценки ущерба окружающей среде от деятельности предприятий*
- *Плату за сверхлимитное загрязнение окружающей среды и возмещение вреда, причиненного окружающей среде*
- *Соблюдение природоохранных обязательств предприятиями*
- *Развитие системы подготовки и повышения квалификации в области обеспечения экологической безопасности руководителей и специалистов организаций, использующих в своей хозяйственной деятельности водные ресурсы*
- *Рост объемов хозяйственной и транспортной деятельности в Арктике, обеспечивая чистоту водных ресурсов региона*
- *Решение экологических проблем водных ресурсов на евразийском пространстве*
- *Охрана водоемов, используемых для рекреационных целей, и примыкающих к ним пляжных территорий*

Международное сотрудничество по сохранению и использованию водных ресурсов, включая международные, и взаимодействие по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов включает следующие направления:



- 1 освоение и охрана ресурсов Мирового океана;
- 2 удовлетворение потребностей населения в приграничных регионах России в качественной питьевой воде, увеличение использования подземных вод для этих целей;
- 3 внедрение водоохраных и водосберегающих технологий;
- 4 охрана и восстановление приграничных рек;
- 5 разработка и осуществление межгосударственных целевых программ по вопросам водного хозяйства, использования и охраны трансграничных водных объектов.

1 Мировой океан имеет исключительное значение в жизнеобеспечении Земли. Океан - это "легкие" Земли, источник питания населения земного шара и сосредоточие огромных богатств полезных ископаемых. Но научно-технический прогресс отрицательно сказался на жизнеспособности океана - интенсивное судоходство, активизация добычи нефти и газа в водах континентального шельфа, сбрасывание в моря нефтяных и радиоактивных отходов привели к тяжелым последствиям: к загрязнению морских пространств/ к нарушению экологического равновесия в Мировом океане. В настоящее время перед человечеством стоит глобальная задача - срочно ликвидировать ущерб, нанесенный океану, восстановить нарушенное равновесие и создать гарантии сохранения его в будущем.

- В целях охраны Мирового океана принят целый ряд многосторонних и региональных соглашений. В области защиты морской среды от загрязнения и использования ресурсов Мирового океана действуют Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, Конвенция о предотвращении загрязнения моря с судов 1973 года, Конвенция об охране морских живых ресурсов Антарктики 1982 года и др.
- Дополнением к вышеуказанным многосторонним (универсальным) конвенциям являются: Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г.; Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г.; Конвенция об охране морской среды и прибрежных зон юго-восточной части Тихого океана 1981 г.; Региональная конвенция по охране морской среды Красного моря и Аденского залива 1982 г.; Конвенция об охране и освоении морской среды Большого Карибского района 1983 г.; Конвенция по охране морской среды Северо-Восточной Атлантики 1992 г. и т.д.

Большинство международных рек впадает в Мировой океан и соответственно действует на его среду, флору и фауну, поэтому охрана вод международных рек является составной частью проблемы защиты вод Мирового океана. Недопущение загрязнения акватории и сохранение живых ресурсов международных рек и озер - таковы главные направления природоохранительной деятельности прибрежных государств.

- Решение указанных задач прибрежные государства осуществляют на основе региональных двусторонних соглашений и национальных законов, которые занимают значительное место в правовой защите международных водных систем. В соглашениях, как правило, указано, что прибрежные государства должны принимать все разумные меры для уменьшения существующего загрязнения вод в международном водном бассейне до такой степени, чтобы ни акваториям бассейна другого государства, ни водам Мирового океана не наносился ущерб.
- В настоящее время действуют более 100 договоров по охране международных рек от загрязнения, которые в основном содержат запретительные нормы относительно сброса нефти, химических и органических веществ в речную среду. Например, Конвенция о защите Рейна от загрязнения хлоридами 1976 г. предусматривает ежегодное сокращение сброса хлоридов в Рейн. Нормы сброса таких веществ определяются Международной комиссией по охране Рейна от загрязнения.



Нормы и правила по охране международных водных систем содержатся также в Европейской конвенции о защите пресной воды от загрязнения 1969 г., Европейской конвенции о защите международных водотоков от загрязнения 1974 г., Декларации о сотрудничестве придунайских государств по вопросам водного хозяйства реки Дунай, в особенности его вод от загрязнения 1985 г., Соглашении между Швецией и Францией о защите вод озера Ломан 1962 г. и др.



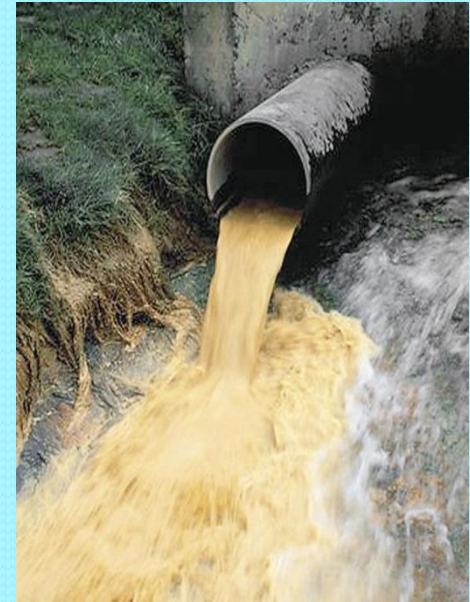
2 Сложная ситуация обеспечения населения России качественной питьевой водой, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям приобретает в последние годы социальный характер. Это связано с тем, что около 70% рек и озер России по разным причинам практически утратили свои качества как источники питьевого водоснабжения. На ряде водозаборов подземных вод также отмечено превышение содержания различных химических веществ. Ущерб от загрязнения водных источников оценивается в сотни миллиардов рублей. В то же время до 40% действующих сооружений питьевого водоснабжения находится на крайне низком уровне эксплуатации в связи с износом оборудования.



В Российской Федерации, по официальным данным, каждый второй житель вынужден использовать для питьевых целей воду, не соответствующую гигиеническим требованиям; население ряда регионов страдает от недостатка питьевой воды и связанных с этим отсутствием надлежащих санитарно - бытовых условий. В течение длительного времени финансирование и реконструкция развития жилищно-коммунального хозяйства вообще, и водопроводно-канализационного хозяйства, в частности, осуществлялось по остаточному принципу.

- Высокая загрязненность источников и неэффективные технологии водоподготовки – основные причины неудовлетворительного качества питьевой воды в Поволжье. Где поверхностные водоисточники обеспечивают нужды в питьевой воде на 85%. Во всех субъектах РФ обнаружены случаи нарушения требований ГОСТа по физико-химическим и микробиологическим показателям.

- Тяжелое положение со снабжением населения качественной питьевой водой отмечается в республиках Карелия, Дагестан, Якутия, Приморском крае, Архангельской, Кемеровской и Мурманской областях. Из всего объема сточных вод, поступающих через коммунальные сети в поверхностные водные объекты, более 90% сбрасываются загрязненными.



Таким образом, одним из основных источников антропогенного воздействия на водоисточники является сброс недостаточно очищенных или просто неочищенных сточных вод от жилищно-коммунального комплекса.



3 Внедрение водосберегающих технологий

- По оценкам Организации Объединенных Наций, 1,1 млрд людей имеют недостаточный доступ к чистой питьевой воде и 2,6 млрд людей – к воде для гигиенических нужд. Прогнозируется, что к 2020 году использование воды увеличится на 40 %, а к 2025 году два человека из трех будут испытывать нехватку воды.
- Генеральная Ассамблея ООН провозгласила период с 2005 по 2015 год Международным десятилетием «Вода для жизни». Государства – члены ООН настаивают, что вода является движущей силой для устойчивого развития и для ликвидации нищеты и голода.
- Поскольку объем пригодных для использования ресурсов воды в планетарном масштабе является достаточно ограниченным, а их стоимость постоянно возрастает, особо актуальными становятся различные методы **водосбережения**. Для повышения культуры водопользования сегодня используются как устройства для контроля за водопотреблением (общедомовые или индивидуальные счетчики), так и приборы для его уменьшения.

Проблема устойчивого снабжения населения водой должна решаться в следующих стратегических направлениях:

- 1) Воспитание в людях привычки экономного расходования воды;
- 2) Устройство систем учета потребления воды и, соответственно, введение системы оплаты по факту;
- 3) Использование эффективных технологий водосбережения и водосберегающей арматуры;
- 4) Развитие инновационных технологий водоподготовки;
- 5) Использование дождевой воды и очищенных серых стоков для нужд человека;
- 6) Создание зданий с нулевым потреблением воды.

Сократить расход горячей и холодной воды до 60 %. позволит использование сантехнической арматуры со встроенными датчиками движения, ориентированными на приближение к ней . Когда вы подносите непосредственно под кран руки, чашку, тарелку, подача воды автоматически включается, убираете — вода прекращает течь. Однако энергоэффективность такого прибора (сравнительное отношение денежных затрат на приобретение (обслуживание) и получаемого эффекта водосбережения) не высока.

Применение регуляторов расхода воды (РРВ) позволяет автоматически лимитировать расход воды, значительно повышая коэффициент полезного действия (КПД) её использования.

Монтаж РРВ обеспечит уменьшение расхода воды до 5 л/мин для крана и до 10 л/мин для душа, при этом напор воды остается комфортным. Для сравнения, средний расход воды в квартирах жителей крупных российских городов составляет 12-18 л/мин. РРВ никак не влияет на внешний вид смесителя, так как устанавливается внутрь и снаружи его не видно.



④ Охрана и восстановление приграничных рек

- Ярким примером охраны и восстановления приграничных рек можно выделить сотрудничество России и Финляндии в использовании пограничных водных систем.
- Это сотрудничество насчитывает уже многие десятилетия, невзирая на изменения, происходящие в окружающем мире: сотрудничество смогло выдержать годы холодной войны, большие изменения, происшедшие в обществе обоих государств. Следует отметить, что обе страны рассматривают это сотрудничество как выдающийся пример совместного использования и охраны пограничных водных систем, и практической реализации международного водного права.
- Важное место в сотрудничестве принадлежит и вопросам **управления водным режимом пограничных водных систем** и чрезвычайными ситуациями в их бассейнах. В последние годы совместная работа в основном направлена на устранение рисков, вызываемых наводнениями и засухами, оценке воздействий от изменения климата, улучшение состояния водных объектов. Характерным для сотрудничества является то, что оно не ограничено лишь взаимодействием официальных органов, в него вовлечены и все заинтересованные стороны и структуры, осуществляющие ту или иную деятельность на водных объектах.

Пограничными водными системами в Соглашении считаются озера, реки и ручьи, пересекаемые линией границы или по которым проходит линия границы. Таких пограничных водных систем у России и Финляндии насчитывается 19. В их пределах, в основном из Финляндии в Россию, границу пересекают 450 рек, ручьев и озер.



Основные международные документы, касающиеся водных вопросов:

- ① **Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер** (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)
- в основном посвящена международному сотрудничеству в вопросах охраны вод от загрязнения.

Ее основные принципы:



- ✓ принятие мер предосторожности;
- ✓ «загрязнитель платит»;
- ✓ удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для будущих поколений.

Основные положения Конвенции:

Конвенция рекомендует, чтобы в договоренностях прибрежных государств присутствовали положения об учреждении совместных органов (комиссий, комитетов), наделенных управленческими функциями в области непосредственной практической организации водопользования, включая обязанности взаимного информирования и другие формы взаимодействия.

Конвенция придерживается бассейнового подхода - прибрежные стороны должны конкретно устанавливать границы водосбора или его части (частей), в отношении которых осуществляется сотрудничество.

② *Хельсинские правила использования вод международных рек 1966 г.*

Они имеют рекомендательный характер, т.к. приняты неправительственной международной организацией «Ассоциация международного права».



Соседи должны создавать единые или согласованные системы наблюдений и оповещения, обмениваться результатами наблюдений, охранять базирующиеся на пограничных водах экосистемы.



Правила требуют от инициаторов проектов, затрагивающих пограничные воды, извещать о них соседей и обсуждать с ними возражения и альтернативы.

③ *Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях принята в 1971 г., ратифицирована СССР в 1976.*

Конвенция отмечает важное экологическое значение водно-болотных угодий как регуляторов водного режима и как мест обитания характерной флоры и фауны, особенно водоплавающих птиц, и предусматривает, что каждая страна-участница определяет на своей территории водно-болотные угодья для включения в список водно-болотных угодий международного значения.



CONVENTION ON WETLANDS

(Ramsar, Iran, 1971)

Каждая страна способствует охране водно-болотных угодий и водоплавающих птиц путем создания специальных природных резерватов и обеспечивает над ними надлежащий надзор. В РФ статус водно-болотных угодий международного значения получили 35 участков.

Стороны Конвенции консультируются друг с другом по поводу выполнения обязательств и стараются координировать свою политику и правила в отношении охраны водно-болотных угодий, их флоры и фауны.

④ *Европейское Соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения (Женева, 1996 г.)*

Представляет собой рамочный план развития и строительства сети внутренних водных путей для облегчения и развития в Европе международных перевозок водным транспортом. Речные сети России включены в сеть европейских водных путей.



⑤ Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях вступила в силу 17 мая 2004 г.

- Согласно пояснительной записки Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях принята 22 мая 2001 г. на Конференции полномочных представителей.
- Ее подписали 151 страна и ратифицировали 79 стран Российская Федерация подписала Стокгольмскую конвенцию 22 мая 2002 г. (на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2002 г. № 320 «О подписании Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях»). Конвенция вступила в силу 17 мая 2004 года.
- Стокгольмская конвенция нацелена на сокращение использования, прекращение производства и последующую полную ликвидацию веществ - стойких органических загрязнителей, включенных в приложения к Конвенции.
- Используемый в Конвенции термин «стойкие органические загрязнители» (далее - СОЗ) охватывает широкий спектр химических соединений. Часть из них, несмотря на токсичность, широко используется в промышленности, особенно в развивающихся странах, другие - являются побочными продуктами промышленных технологических процессов, третьи - специально созданные токсичные вещества (пестициды и др.).
- СОЗ обладают токсичными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, биологически аккумулируются и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, *воде* и мигрирующими видами рыб, животных и птиц. Накапливаясь в экосистемах, СОЗ вызывают значительные негативные последствия для здоровья человека и окружающей среды.

⑥ Рамочная Директива ЕС по воде 2000 г.

Непосредственно в России директива не действует, поскольку мы не являемся членом ЕС. Тем не менее, это интересный и полезный документ, принципы и подходы которого можно использовать и у нас.



В Директиве сформулирована единая комплексная политика Европейского Союза по управлению водными ресурсами, цель которой – добиться к 2015 г. кардинального улучшения состояния поверхностных водных объектов.

Директива базируется на нескольких основных принципах:

- ✓ бассейновый подход к управлению водными ресурсами. Единицей управления является округ речного бассейна, который может представлять собой либо один относительно крупный бассейн, либо объединяет в себе несколько небольших речных бассейнов;
- ✓ для международных водотоков установлено, что государство управляет частью реки в пределах своей территории, но при этом согласовывает свои действия с соседними странами. Для таких рек должны составляться общие Бассейновые планы управления рекой;
- ✓ каждый бассейн (округ речного бассейна) управляется специальным органом государственного или международного значения для достижения целей Директивы;
- ✓ требования к комплексному изучению речных бассейнов, ведению мониторинга состояния водных объектов, а также к планированию управления бассейнами и к корректировке планов;
- ✓ принцип «загрязнитель платит», т.е. ценовая политика должна обеспечивать полное покрытие расходов на водные услуги, включая расходы по охране окружающей среды;
- ✓ гармонизация интересов охраны окружающей среды с интересами пользователей.

Конец

Выполнила студентка МЮ-103
Тильгуй Юлия