

Экологическое право – это самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая **общественные отношения** в сфере взаимодействия общества и природы в целях сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды (**предмет**)

**объекты**

земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, леса и иная растительность, животные и др. организмы, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство и др.



## Основные категории и понятия

Субъекты права (носители прав и обязанностей) – **физические, должностные и юридические лица**, имеющие право природопользования и права собственности на природные ресурсы, **Российская Федерация и ее субъекты, а также муниципальные образования.**

Экологические права граждан – совокупность закрепленных в международных актах, Конституции РФ, специальном экологическом и смежном с ним законодательстве прав человека и гражданина, реализуемых в процессе взаимодействия с ОС и обеспечивающих удовлетворение его основных потребностей в этой сфере.



## «Из УКАЗА ПЕТРА I...

Во время чистения кораблей и починке всякий сор должно вывозить, дабы на дно ничего не упало, а кто из своих то учинит сам, **то ежели офицер - за всякую лопату сору первый раз лишается месяц жалования, за второй - полгода, а за третий - будет оштрафован отнятием чина и записан в рядовые.**

А рядовых за первый раз бить кошкам один раз, за второй - три дня, а в третий - на несколько лет в каторжные работы».

# **Модуль 4. Основы экологического права и международного сотрудничества по сохранению ОС в 21 веке**

## **Лекция 4.1. Основы экологического права**

### **Учебные вопросы:**

- 1. Конституционные основы ООС. Экологические права граждан.**
- 2. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об ООС**
- 3. Правовая охрана отдельных объектов окружающей среды.**

### **Учебные цели:**

- изучить основы экологического права граждан и глобальные проблемы ООС в 21 веке;**
- ознакомиться с основами международно-правовой охраны окружающей среды;**
- воспитывать ответственность за выполнение требований ООС, в т.ч. приграничных территориях.**

# ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:



1

Экологическое право. Учебник для СПО/  
Под ред. С.Я. Казанцева. – М.:  
Издательский  
центр «Академия», 2008, с. 5 - 22



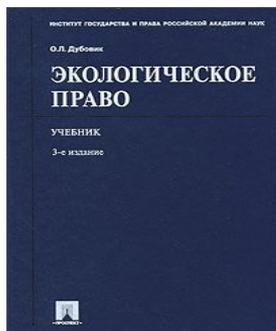
2. СУХОБЕЦКИЙ А.И., КОВАЛЕНКО И.Ф.  
ЭКОЛОГИЯ.  
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ  
-КАЛИНИНГРАД: КВИ ФСБ РФ, 2009.-158  
С.



3

Экология для технических вузов.  
Гарин В.М. и др.  
- Ростов на Дону: Феникс, 2001.-384 с.

# ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:



1

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Проспект, 2010, с.12-49



2

Экологическое право России (конспект лекций в схемах). - М.: «Приор-издат», 2003, с. 4 - 7



3

Экологическое право. Курс лекций и Практикум / Под ред. Ю.Е. Винокурова. – М.: Издательство «Экзамен», 2003, с. 13-20, 424-425

# \* 1в.Конст.основы ООС. Экологические права граждан.

**Источники экологического права**  
**Основополагающие НПА(Конституция. международные НПА,ФЗ №7),**  
**кодифицированные**  
**НПА, ведомственные и региональные НПА**

## **ООС- особая конституционная функция**

**Особая роль государства-** воздействие на ОС не может ухудшать интересы будущих поколений, первоочередность экологических интересов, выделение ресурсов на ООС  
**Государство устанавливает экологический правопорядок в стране-** пользование, ответственность за нарушения правил ООС, защита прав человека и гражданина

**Недостаток политической воли государства в природоохранной деятельности – приоритет**

**экономических интересов над экологическими. Недостаток оргмер государства в ООС. Недостаточное развитие законодательства и права в ООС. Финансирование ООС по остаточному принципу. Крайне низкий уровень экологической культуры в целом**

## **Экологические права**

**Права человека-** на благоприятную среду, на труд, отвечающий условиям безопасности

**и гигиены, на возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями, на охрану здоровья и медпомощь от неблагоприятного воздействия ОС, на доступ к экологической информации.**

**Права гражданина – на создание общественных объединений по ООС и участие в них,**

**Международные договоры**

**ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

**Конституция РФ**

**Федеральные законы**

**Указы Президента РФ**

**Конституции, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ**

- Земельный, Водный, Лесной кодексы;
- Федеральный закон от 10.01.02 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Закон РФ от 21.02.92 г. № 2395-1 «О недрах» и др.

**Постановления и распоряжения Правительства РФ**

**Нормативные правовые акты министерств и ведомств**

**Локальные нормативные акты**

**Нормативные правовые акты органов местного самоуправления**

**Правовой обычай**

# Конституционные основы ООС

Устанавливает  
**основные  
принципы ООС:**  
ответственность  
за качество ОС  
перед будущими  
поколениями;  
**-приоритетность  
ООС;**  
**-обеспечение  
экологического  
суверенитета  
страны**

Устанавливает  
экологические права и  
обязанности россиян:  
-право на благоприят-  
ную ОС, достоверную  
информацию о ней и  
на возмещение ущер-  
ба, причиненного  
экоправонарушением;  
- каждый обязан  
беречь ОС

Устанавливает  
задачи власти:  
-установление и  
обеспечение  
экоправопорядка;  
-обеспечение прав  
граждан;  
- Защита ПР от  
незаконных  
воздействий и  
рациональное их  
использование

# \* Методы реализации экологических функций государства

## \* **Правовые методы:**

- \* -принятие законов и других НПА;
- \* -правоприменительная деятельность(реализация экологических требований);
- \* -правоохранительная деятельность(юридические меры воздействия за эколог. правонарушения)

## \* **Организационные методы:**

- финансирование ООС
- нормирование качества ОС(ПДК, ПДУ)
- экологическая экспертиза, лицензирование, аудит
- экологический контроль и мониторинг

# «Эффективность» нашего государства в ООС

- \* 1. Недостаток политической воли государства в природоохранной деятельности - приоритет экономических интересов над экологическими
- \* 2. Недостаток организационных мер государственного управления в ООС
- \* 3. Недостаточное развитие законодательства и права в области ОС
- \* 4. Финансирование ООС по остаточному принципу
- \* 5. Крайне низкий уровень правосознания, экологических знаний и культуры в целом

# Экологические права человека и гражданина

## Права человека

## Права гражданина

Права специальных категорий субъектов ЭП, проживающих в реальных или потенциально экологически неблагоприятных территориях

### Основные права

- 1) на частную собственность на Землю и другие природные ресурсы;
- 2) на благоприятную ОС;
- 3) на доступ к экологической информации;
- 4) на возмещение ущерба причиненного экологическим правонарушением;
- 5) на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- 6) на охрану здоровья и медицинскую помощь

### Иные права

- 1) на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий ОС;
- 2) на радиационную безопасность;
- 3) на пребывание в лесах и др.;

- 1) на создание общественных объединений по ООС и участие в их деятельности;
- 2) на участие в собраниях, митингах, пикетах и т.п. по проблемам ОС;
- 3) на обращение с жалобами, заявлениями по вопросам ООС;
- 4) на обжалование решений и действий гос. органов по вопросам ОС и т.п.

Права граждан, проживающих и работающих в зонах экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций:

- 1) зона, где уничтожается химическое оружие;
- 2) зона катастрофы ЧАЭС п/о «Маяк», яд. испытаний в Семипалатинской области, подразделений особого риска;
- 3) зона чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

# Право граждан на возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу человека экологическими правонарушениями(ст. 42 Конституции РФ)

1) принцип возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением, в полном объеме;

2) определение источника причинения вреда как неблагоприятного воздействия ОС, вызванного деятельностью организации или отдельных граждан;

3) установление судебного порядка защиты прав граждан на возмещение вреда их здоровью или имуществу;

4) дополнительная возможность обращения граждан в суд с исковым требованием о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред здоровью и имуществу.

# Формы возмещения вреда здоровью от загрязнения ОС

Беспорный порядок

Зоны повышенной экологической опасности

Экологическое пособие

Экологические льготы населению

Судебный порядок

Факт причинения вреда

Ущерб и убытки (затраты на лечение, восстановление здоровья, недополученные доходы)

Моральный вред, неиспользованные возможности

Страхование

Обязательное экологическое страхование

Добровольное экологическое страхование

Страховые суммы

## Особенности определения вреда

1) Объем ущерба, причиненного имуществу, учитывает прямой ущерб и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий.

2) При определении величины вреда здоровью граждан учитываются:

а) степень утраты трудоспособности потерпевшего;

б) необходимые затраты на лечение, восстановление здоровья, затраты на уход за больным, иные расходы, в т.ч. упущенные профессиональные возможности;

**в) затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии;**

**г) потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией.**

**С иском о возмещении вреда здоровью в суд могут обращаться потерпевший, члены его семьи, прокурор, уполномоченный на это орган государственного управления, общественная организация - в интересах потерпевшего.**

# Законодательство об экологической информации

**В России закона о доступе к экологической информации нет, разработан проект ФЗ «О доступе граждан к информации об органах государственной власти»**

**Конституция РФ ст. 42 устанавливает право каждого на получение информации о состоянии ОС, многие ФЗ содержат положения, реализующие наряду с иными и данное право. Так, в УК РФ введена ст. 237 «Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей», аналогичная статья в КОАП устанавливает административную ответственность за сокрытие конкретно экологической информации.**

# Экологически значимая информация

```
graph TD; A[Экологически значимая информация] --> B[О состоянии воды, воздуха, фауны, флоры, почвы, недр]; A --> C[О вредной деятельности, отрицательно влияющей на ОС, на человека]; A --> D[Об экологической угрозе здоровью и жизни людей или их риска]; A --> E[О мерах природоохранной деятельности]; A --> F[Об источниках и загрязнителях ОС]; A --> G[О мерах органов власти по предупреждению и защите ОС];
```

О состоянии воды, воздуха, фауны, флоры, почвы, недр

О вредной деятельности, отрицательно влияющей на ОС, на человека

Об экологической угрозе здоровью и жизни людей или их риска

О мерах природоохранной деятельности

Об источниках и загрязнителях ОС

О мерах органов власти по предупреждению и защите ОС

Источники получения  
экологически значимой  
информации

```
graph TD; A[Источники получения экологически значимой информации] --> B[Нормативно-правовые акты экологического законодательства]; A --> C[Экологические паспорта предприятий]; A --> D[Ежегодные доклады о состоянии ОС и мерах по ее улучшению]; A --> E[Данные экологического мониторинга, годовых отчетов]; A --> F[Государственные кадастры земель, вод, лесов и др.]; A --> G[Декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов];
```

Нормативно-правовые акты экологического законодательства

Экологические паспорта предприятий

Данные экологического мониторинга, годовых отчетов

Ежегодные доклады о состоянии ОС и мерах по ее улучшению

Государственные кадастры земель, вод, лесов и др.

Декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов

# Важнейшие правовые предписания о работе с экологической информацией:

1) правила собирания, пополнения и хранения экологической информации:

а) установление обязанностей различных субъектов по фиксации и хранению информации;

б) обеспечение сопоставимости информации, условий ее сохранности;

в) соблюдение процедур получения информации;

2) правила предоставления и распределения информации включая:

а) право определенных лиц на доступ к информации при презумпции ее скрытности и общедоступности;

б) возможные условия доступа (платность, ограниченность);

в) обязанности по информированию;

г) особый режим (государственная, врачебная или иная тайна) некоторых видов информации.

**\* Государственные кадастры природных ресурсов и объектов:**

**Государственный земельный кадастр**

**Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых**

**Государственный лесной реестр**

**Государственный водный реестр**

**Государственный кадастр объектов животного мира**

**Государственный кадастр ООПТ**

**Территориальные кадастры природных ресурсов и объектов**

# \* ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ ВКЛЮЧАЕТ

1. Общие сведения о предприятии, используемом сырье, описание технических схем выработки основных видов продукции, схемы очистки сточных вод и аэровыбросов, их характеристики после очистки, данные о твердых и других отходах, а также сведения о наличии в стране и в мире технологий, обеспечивающих достижение наилучших удельных показателей по охране природы.

2. Вторая часть паспорта содержит перечень планируемых мероприятий, направленных на снижение нагрузки на окружающую среду (с указанием сроков их выполнения, объемов затрат, удельных и общих объемов выбросов вредных веществ до и после осуществления каждого мероприятия).

# Ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей природной среды:

- \* -качество природной среды и состояния природных ресурсов;
- \* -экологическая оценка состояния территорий;
- \* -воздействие на ОС производственной деятельности;
- \* -государственное регулирование природопользования и охраны ОС.
- \* Разрабатывается Минприроды и экологии РФ совместно с РАН РФ и другими организациями.

# Некоторые проблемы реализации права на экологически значимую информацию

Качество информации (полнота, достоверность, своевременность)

Отставание российского от зарубежного законодательства

Нет единого законодательного акта о реализации данного права

Проблема доступа и сроков предоставления информации

Недостаточно прописано сотрудничество между общественностью и властью

Россияне имеют право делать органам власти экологические замечания по проектам, но те не обязаны их учитывать

# \* Схема 2-го в. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Функции юридической ответственности за экологические правонарушения  
Стимулирующая, компенсационная, превентивная, карательная

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения  
Дисциплинарная, материальная, административная, уголовная, гражданско-правовая ответственность

~~Административная ответственность за экологические правонарушения~~

■ Регламентируется КоАП и экологическим законодательством.

Наиболее часто применяются в ООС штрафы:- на граждан – 1-25-кратный МРОТ;

- на должн. лиц – 3-200-кратный МРОТ;- на юр. лиц – 30-3000-кратный МРОТ.

Уголовная ответственность за экологические правонарушения

Регламентируется Уголовным кодексом РФ и другими НПА.

За совершение экологических преступлений УК РФ предусматривает наказания в виде штрафов от 200 до 700 МРОТ, обязательные общественно полезные бесплатные, а также исправительные работы, ограничение свободы, арест, а также лишение свободы

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО

## ПРАВОНАРУШЕНИЯ

**Экологическое правонарушение - это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда, либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.**

**С учетом степени общественной опасности экологические правонарушения подразделяются на проступки и преступления.**

**Проступки - менее общественно опасные деяния и влекут за собой привлечение к дисциплинарной, административной и гражданско-правовой ответственности.**

**За экологические преступления наступает уголовная ответственность.**

# СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

## ОБЪЕКТ -

общественные отношения, складывающиеся по поводу ООС, регули-руемые и охраняемые нормами права

## ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА -

действия или бездействия, нарушающие экологические требования; причинная связь между экологически опасным деянием и наступившим вредом

## СУБЪЕКТ -

юр., должностные и физ. лица, в том числе иностранные юр. лица и граждане, совершившие правонарушения, связанные с ООС на территории России или территории, находящейся под ее юрисдикцией

## СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

вина правонарушителя (за исключением случаев ответственности владельца источника повышенной опасности). Под виной понимается отношение правонарушителя к своему противоправному поведению, которое может проявляться в действии или бездействии. Закон предусматривает две формы вины: умысел (прямой или косвенный) и неосторожность

## Типовые случаи экологических правонарушений:

- ежегодно в РФ происходит 10-34 тыс. лесных пожаров (почти всегда по вине человека);
- ежегодно в РФ происходит 10-12 тыс. нарушений водного законодательства (20 % из них – незаконный сброс сточных вод);
- ежегодно фиксируется более 400 тыс. нарушений правил рыболовства, 70 тыс. – правил охраны животного мира, более 40 тыс.- правил охраны недр.

# **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания.**

**Стимулирующая** к  
соблюдению экологических  
норм и обеспечению  
экологической безопасности

**Превентивная,**  
обеспечивающая  
предупреждение  
правонарушений

**ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

**Компенсационная,**  
направленная на возмещение  
потерь в окружающей среде и  
на возмещение вреда,  
причиненного здоровью  
человека

**Карательная,**  
заключающаяся в наказании  
лица, виновного в совершении  
экологического  
правонарушения

# ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Виды юридической ответственности

```
graph TD; A[Виды юридической ответственности] --> B[Гражданско-правовая ответственность]; A --> C[Административная ответственность]; A --> D[Уголовная ответственность]; A --> E[Дисциплинарная ответственность]; A --> F[Материальная ответственность];
```

Гражданско-  
правовая  
ответственность

Административ  
ная  
ответственность

Уголовная  
ответственность

Дисциплинарна  
я  
ответственность

Материальная  
ответственность

# Дисциплинарная ответственность

- \* Регламентируется ст.75 ФЗ «Об охране ОС», Трудовым кодексом, Дисциплинарным уставом ВС РФ. Выражается в наложении администрацией организации или вышестоящей организацией на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с ОС.
- \* **Разновидностью дисциплинарной меры ответственности может быть депремирование должностных лиц (полное или частичное лишение премии по итогам года) или другие взыскания.**
- \* Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности может быть справка территориальных органов по охране ОС, результаты ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности, аудиторской проверки.

# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Регламентируется Дисциплинарным Уставом ВС РФ.. Выражается в наложении командиром или вышестоящей организацией на виновного сотрудника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе, связанных с ООС.

Виновным в совершении дисциплинарного проступка за экологические правонарушения признается военнослужащий, совершивший противоправное действие (бездействие) умышленно (если осознавал противоправный характер своего действия (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления вредных последствий и желал наступления этих последствий, либо не желал наступления вредных последствий, но сознательно допускал эти последствия, либо относился к ним безразлично) или по неосторожности (если предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия).

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

*предупреждение*

*административный штраф*

*конфискация орудия  
совершения или  
предмета  
административного  
правонарушения*

**Виды  
наказаний за  
экологичес-  
кие  
правонару-  
шения**

*Лишение  
специального права,  
предоставленного  
физическому лицу*

*Административный  
арест*

*Административное  
приостановление  
деятельности*

# Административная ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Регламентируется КоАП и экологическим законодательством. Наиболее часто применяется в ООС.
- **Виды административных наказаний:**
- -предупреждение;
- -штраф;
- -возмездное изъятие или конфискация орудия или предмета административного правонарушения;
- -административный арест;
- -административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан;
- -дисквалификация.
- **В административном порядке за экологические правонарушения налагаются различные штрафы: на граждан; на должностных лиц ;**
- **на юридических лиц.**

# ТИПОВЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Соккрытие или  
искажение  
экологической  
информации

Порча земель,  
загрязнение вод,  
уничтожение  
растительности,  
животных

Нарушение правил  
обращения с отходами  
и захоронения их, в  
том числе в море

Ежегодно в РФ  
происходит 10-34  
тыс. лесных пожаров  
почти всегда по вине  
человека)

Нарушение правил  
охраны водных  
объектов,  
водопользования

Невнесение в  
установленные сроки  
платы за негативное  
воздействие на  
окружающую среду

# Уголовная ответственность

- Регламентируется Уголовным кодексом РФ и другими НПА. За совершение экологических преступлений УК РФ предусматривает следующие виды наказаний:
- -штраф;
- -лишение права заниматься должностью или определенной деятельностью;
- -обязательные бесплатные общественно полезные работы (повреждение лесов- до 240 часов);
- -исправительные работы с удержанием в пользу государства от 5 до 20% заработка(нарушение режима ООПО- до 2 лет);
- -ограничение свободы(порча земли до 3 лет);
- -арест(содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества, напр. Загрязнение вод- до 3 месяцев);
- -лишение свободы на определенный срок( уничтожение или повреждение лесов до 8 лет, за экоцид(действия, способные вызвать экологическую катастрофу)- от 12 до 20 лет).

# ВИДЫ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Штраф

Лишение права  
занимать  
определенные  
должности или  
заниматься  
определенной  
деятельностью

Лишение  
специального,  
воинского или  
почетного звания,  
классного чина и  
государственных  
наград

Обязательные  
работы

Ограничение  
по военной  
службе

Арест

Ограничение  
свободы

Лишение  
свободы на  
определенны  
й срок

\* Экологическое преступление выделяется как «совершенное должностными лицами и гражданами виновное, общественно опасное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред природной среде и здоровью человека».

\* В Уголовном кодексе РФ выделена гл. 26, объединяющая в родственную группу преступных посягательств 17 статей, предусматривающих уголовную ответственность за совершение экологических преступлений. К ним относятся такие виды, как загрязнение вод, загрязнение атмосферы, загрязнение морской среды, порча земли, незаконная добыча водных животных и растений, незаконная охота, незаконная порубка деревьев и кустарников, уничтожение и повреждение лесов.

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Уголовная ответственность наступает, в частности, за:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ);
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ);
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248 УК РФ);
- нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249 УК РФ);
- загрязнение вод (ст. 250 УК РФ);
- загрязнение атмосферы (ст. 251 УК РФ);
- загрязнение морской среды (ст. 252 УК РФ);

## К специальным экологическим составам относится:

- нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215 УК РФ);
- сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237 УК РФ);
- жестокое обращение с животными (ст. 245 УК РФ);
- экоцид (ст. 358 УК РФ ).

Смежными составами преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды следует считать те из них, которые выполняют экологические функции лишь при определенных обстоятельствах объективного порядка:

- отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140);
- регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170);
- террористический акт (ст. 205);
- нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216);
- нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст. 217); и др.

Некоторые составы, не являясь по своей природе экологическими, при определенных обстоятельствах также могут быть использованы в целях охраны окружающей среды. К таким дополнительным составам следует отнести ряд преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285);
- превышение должностных полномочий (ст. 286);
- служебный подлог (ст. 292);
- халатность (ст. 293).

Предусмотренные этими статьями преступления могут применяться напрямую к тем должностным лицам, которые своими действиями или бездействием способствовали причинению вреда окружающей среде.

# **Имущественная (материальная) ответственность**

**РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ Трудовым кодексом РФ и другими НПА.**

**Материальная ответственность работника перед работодателем по возмещению ему ущерба, причиненного по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения им своих трудовых обязанностей.**

**Материальная ответственность работодателя перед работником по возмещению ему ущерба в результате незаконного лишения его возможности трудиться, а также за ущерб, причиненный имуществу работника.**

**Наличие прямого  
действительного ущерба  
в результате совершения  
экологического  
правонарушения**

**Противоправность  
поведения работника**

**Условия наступления  
материальной  
ответственности**

**Причинная связь между  
действием работника и  
причиненным ущербом**

**Вина работника в  
причинении ущерба  
своим действием или  
бездействием**

## **МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

- **это имущественная ответственность в соответствии с трудовым законодательством или иным специальным законом (например, Федеральным законом от 12 июля 1999 г. N 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих») должностных лиц и иных работников, по вине которых органы безопасности понесли расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.**
- **Материальная ответственность заключается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный ущерб, причиненный по его вине органу безопасности в результате ненадлежащего исполнения им своих должностных обязанностей.**

## **Гражданско-правовая ответственность**

**Юридические и физические лица, причинившие вред ОС, обязаны возместить его в полном объеме с учетом не только убытков, но и упущенной выгоды.**

**Компенсация вреда ОС осуществляется добровольно или по решению суда. Срок исков о компенсации вреда ОС – до 20 лет.**

**За разрешенный вред ОС, выражающийся в форме негативного воздействия на ОС, взимается плата (за отходы и т.п.).**

# Особенности реализации юридической ответственности в России

Рост числа экологических нарушений

Незаконная вырубка лесов

Незаконная добыча животных

Незаконная заготовка растений

Загрязнение окружающей среды

Загрязнение поверхностных водоемов, в том числе морей

Загрязнение атмосферы

Порча земли (площадь Нидерландов)

Рост экономического ущерба

30% Физ и 50% ЮрЛиц не хотят исполнять эк. законы

Невыплаты штрафов

Рост в 2-3 раза (в мире такое же снижение)

# Схема 3 в. Правовая охрана отдельных объектов О

## Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и изменения климата

Установление нормативов качества и ограничений на выбросы ВВ в атмосферу

## Правовая охрана вод

Установление нормативов качества и ограничений на выбросы ВВ в водную среду.  
Обязанность и ответственность водопользователей по очистке сточных вод

## Правовая охрана земель

Установление нормативов качества и ограничений на выбросы ВВ в почву  
Обязанность и ответственность землепользователей по сохранению почв

## Правовая охрана недр

Правовое регулирование изучения и добычи полезных ископаемых.  
Не допускается разубоживание и выборочная добыча полезных ископаемых,  
обязательная рекультивация нарушенных земель

## Правовая охрана лесов

Разрешительная и гражданско-правовая основа лесопользования

## Правовая охрана морей, континентального шельфа, ИЭЗ

Все объекты в госсобственности, право РФ определять пользование ресурсами

# Экологические ограничения права собственности на природные ресурсы

Осуществление права собственности на землю и иные природные ресурсы не может препятствовать праву граждан на благоприятную ОС и иные права (отдых граждан, удовлетворение рекреационных потребностей и т.п.)

Ст. 71 Конституции РФ относит к исключительному ведению РФ федеральную госсобственность, объекты которой включают: ядерная энергетика; производство и порядок использования ядерных веществ; определение статуса и защита территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ; метеорологическая служба; геодезия, картография и др.

## **К объектам исключительной федеральной собственности относят:**

**а) поверхностные и подземные водные объекты (только обособленные водные объекты могут иметь муниципальную и частную собственность);**

**б) лесной фонд;**

**в) объекты животного мира (объекты животного мира изъятые из среды обитания в установленном порядке могут иметь муниципальную и частную собственность);**

**г) территории особо охраняемых природных территорий;**

**д) недра, за исключением песка, гравия, торфа.**

## **3.1. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и изменения климата**

**Нормативной базой в данной сфере являются международно-правовые акты, ФЗ РФ 1999 № 96 « Об охране атмосферного воздуха», ФЗ РФ 2002 №7 «Об охране ОС».**

**Правовые инструменты: нормативы качества АВ и нормативы выбросов ВВ; госрегистрация вредных воздействий, мониторинг воздуха, инвентаризация выбросов и их источников, ограничения и запреты ( производство автомобилей без НОГ, производство озоноразрушающих веществ только в качестве сырья и т.п )**

## **Госрегулирование загрязнения атмосферы осуществляется установлением следующих нормативов:**

- **технического (технологического) норматива – отражает допустимую массу выброса ВВ в расчете на единицу выпускаемой продукции;**
- **норматива допускаемого выброса, при соблюдении которого обеспечиваются нормативы качества атмосферного воздуха и ОС в целом;**
- **норматива допускаемых физических воздействий.**

**Выбросы ВВ в атмосферу, физические воздействия на нее допускаются на основе разрешений, выдаваемых в законном порядке.**

**Запрещается всякая деятельность, которая может привести к неблагоприятным изменениям климата, наступлению необратимых последствий для людей и ОС.**

## \* 3.2 Правовая охрана вод

### Проблема обеспечения питьевой водой

В России используется менее 2% запасов воды, а неочищенными стоками загрязнено подавляющее число водных объектов (только 12% сточных вод очищается до нужного уровня). Основные источники загрязнения - предприятия (60%), ЖКХ (25%), сельское хозяйство (10%).

От 35% до 60% используемой питьевой воды в России не соответствуют нормам. Не отвечает требованиям состояние 40% поверхностных и 20% подземных источников питьевого водоснабжения. Почти 80% воды в бутылках не соответствуют требованиям.

Стремятся использовать в хозяйстве как можно меньше воды 82% японцев, 75% китайцев, 74% жителей США, 59% - Индии, 35% - России.

Нормативной базой в охране водных ресурсов являются: водный кодекс РФ, ФЗ « Об отходах производства и потребления», « Об охране озера Байкал», « Санитарно-эпидемиологическом благополучия населения», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», нормативные документы правительственных органов, ФЦП « Экология и природные ресурсы России (2002-2010 гг.). В данной ФПЦ есть подпрограммы « Водные ресурсы и водные объекты», «Возрождение Волги», «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории».

**Объекты правового регулирования: подземные и поверхностные воды, водосборы, источники питьевого водоснабжения. Особые режимы правового регулирования: водосборная площадь; водоохрана зона, прибрежная защитная полоса (запрещено применение пестицидов); бечевник (20 м полосы вдоль берегов); берега водного объекта; бассейн поверхностного водного объекта; водохозяйственные объекты (плотины, шлюзы, водозаборы и т.д.)**

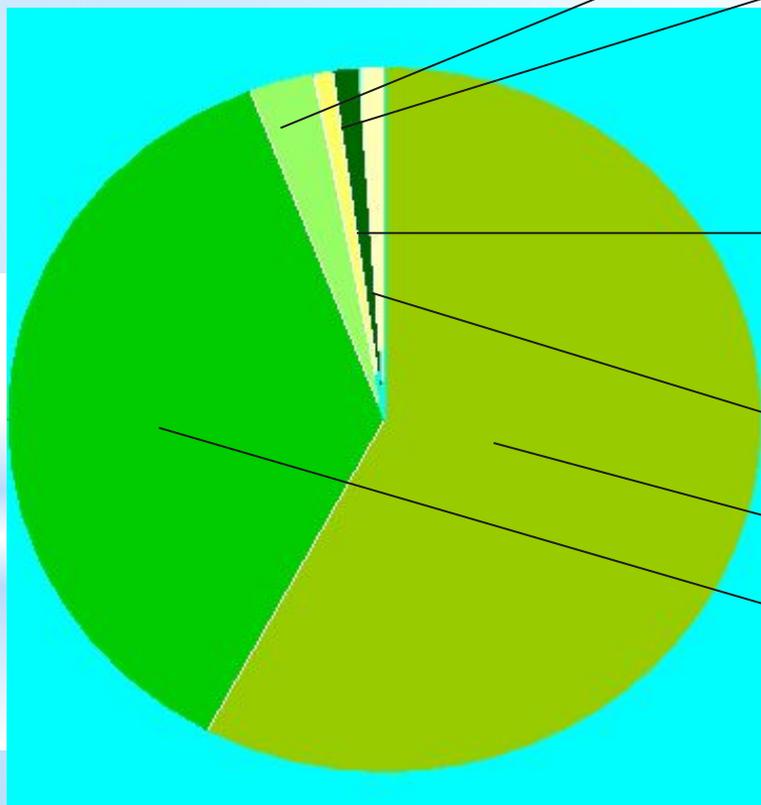
**Охрана вод устанавливает обязанности водопользователей по очистке сбрасываемых сточных вод, запрещает строительство в прибрежной полосе водных объектов; захоронение отходов, применение пестицидов в водоохраных зонах; особые меры предусмотрены для озера Байкал; сокращение изъятия и потерь воды в промышленности.**

**Юридическая ответственность за нарушение требований водного законодательства:**

**а) административная ответственность (самовольное занятие водного объекта или его части, нарушение режима, водопользование, и т.п.)**

**б) уголовная ответственность за загрязнение вод (ст. 250 УК РФ), за производство работ на водных объектах с нарушением экологических требований (ст. 257) и т.п.**

# 3.3. Правовая охрана земель



- 3% Земли населенных пунктов
- 0,8% Земли промышленности, транспорта, обороны и иного несельскохозяйственного назначения
- 1,2% Земли природоохранного, оздоровительного, историко-культурного назначения
- 1% Земли водного фонда
- 59% Земли лесного фонда
- 37% Земли сельскохозяйственного назначения

**Земельный фонд России составляет 1,7 млрд. га. Цель правовой охраны Земли – сохранение, восстановление и улучшение качественного состояния земель. Согласно Земельному кодексу (ФЗ № 136 от 25.10.01.) Земли разделяется как показано на рисунке**

## Правовые и организационные средства охраны земель

### Землеустройство:

- изучение состояния земель;
- оценка и инвентаризация земель;
- организация рационального использования земли юридическими и физическими лицами в с/х;
- организация использования земель малочисленными народами России;

### Информацио

- ### нно- правовые:
- ведение земельного кадастра;
  - мониторинг земель;
  - контроль состояния земель;

- ### Правовые и возложение обязанностей на землепользов ателей:
- сохранение почв;
  - защиты от эрозии засоления, загрязнения, зарастания кустарником;
  - ликвидация последствий загрязнения;
  - рекультивация земель;

- ### Ограничения и затраты:
- особые условия использования в охранных и санитарно-защитных зонах;
  - запрет с/х производства на радиоактивно, химически зараженных землях;

## 3.4. Правовая охрана недр

**Источник права – ФЗ «О недрах» в редакции от 26.06.2007г.**

**Недра находятся в государственности, недропользование осуществляется по разрешительной системе на основе лицензий, полученных установленным порядком. Исключение составляет общераспространенные полезные ископаемые (песок, глина, гравий, ПГС, торф), добыча которых осуществляется собственниками и владельцами земельных участков свободно.**

**Правовому регулированию подлежат следующие вопросы использования недр:**

- геологическое изучение недр;**
- добыча полезных ископаемых;**
- строительство подземных сооружений;**
- использование подземных искусственных и естественных пустот для захоронения или временного хранения отходов и т.п.**

**Основные требования, ограничения и запреты недропользования:**

- не допускаются сверхнормативные потери;**
- не допускаются разубоживание и выборочная добыча ископаемых;**
- ведение любых работ недропользования на основе геологической, маркшейдерской и другой документации;**
- обязательная рекультивация нарушенных земель и т. п.**

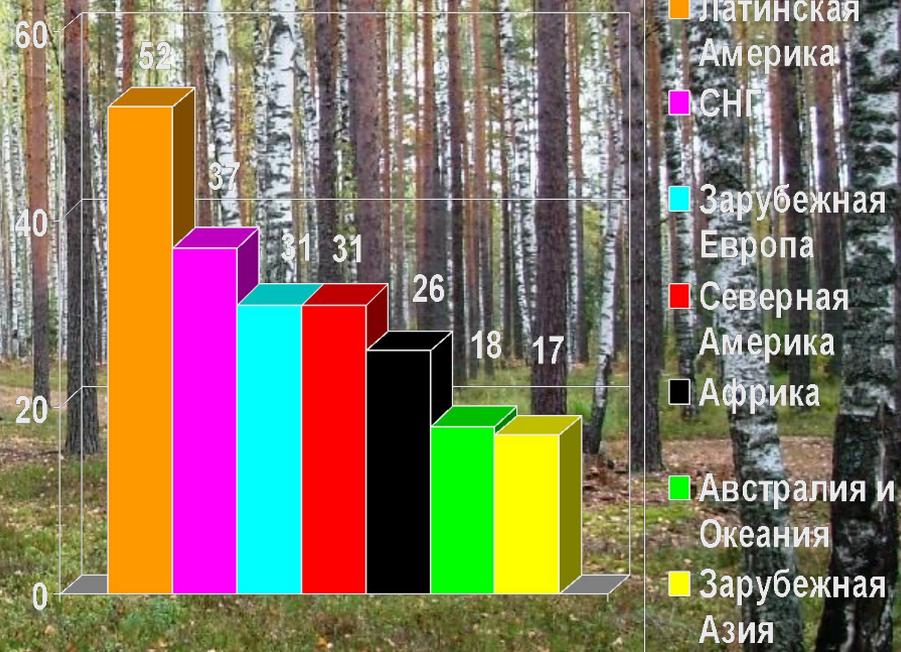
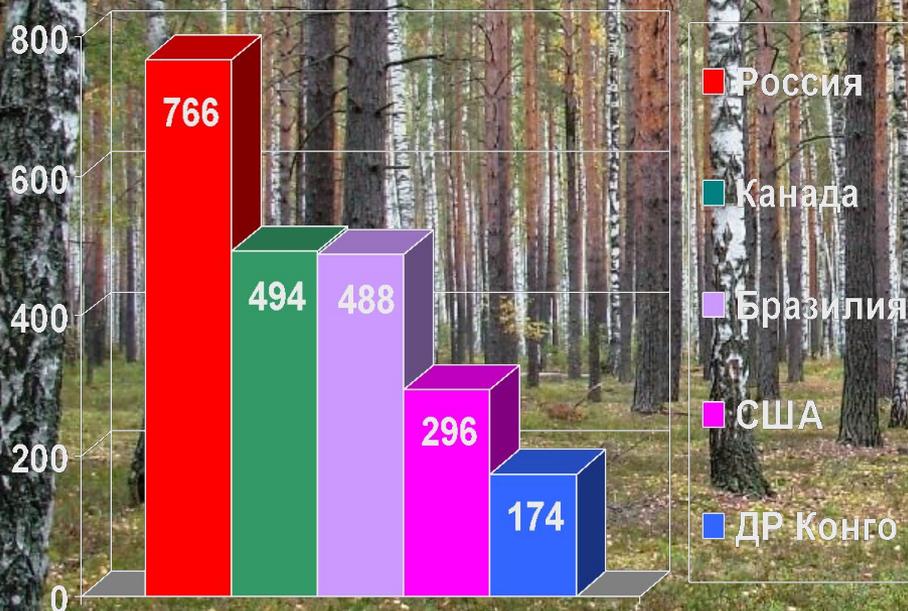
## \* 3.5. Правовая охрана лесов

- \* • Деревья остаются главным «инструментом» для
- \* очистки воздуха от большинства загрязнений?
- \* • Деревья обеспечивают немалую экономию энергии,
- \* создавая тень и прохладу летом и защищая от ветра зимой?
- \* • • Площадь тропических лесов, занимающих 23% суши, ежегодно сокращается на 4,6 млн га (в Азии – 2,2 млн, Латинской Америке – 1,9, в Африке – 0,5 млн)?
- \* • Ежегодные потери лесов в наиболее засушливых
- \* местах планеты (где их роль особенно важна) превышают 340 тыс. га (в Судане – 80 тыс., Ботсване – 60 тыс.)?
- \* • В результате уничтожения лесов площадь пустынь

# Лесные ресурсы мира

Крупнейшие страны мира  
по площади лесов  
(млн. га)

Лесистость территории по  
регионам мира  
(%)



# Беды леса

Огромные масштабы вырубki лесов

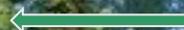


Нерациональное использование лесных ресурсов



Сокращение площади лесов

Отсутствие лесовосстановительных работ в России и в развивающихся странах.



50 % вырубленного леса в развивающихся странах идёт на дрова

**Проблема обезлесения планеты!**

# Вырубка лесов

Леса покрывали 75% поверхности, осталось около 27% поверхности Земли (каждый год вырубается около 13 миллионов гектаров леса (леса вырублены на территории, равной Африке) Тропические леса, в таких местах, как Индонезия, Конго и в бассейне Амазонки особенно уязвимы и подвержены риску. При таких темпах вырубки, влажные тропические леса исчезнут менее, чем за 100 лет. Западная Африка потеряла около 90% своих прибрежных тропических лесов, такие же показатели и в Южной Азии. В Южной Америке исчезли 40% тропических лесов, новые территории были разработаны под пастбища. Мадагаскар потерял 90% своих восточных тропических лесов. Несколько стран заявили о катастрофическом обезлесении своих территорий, например Бразилия.

Лесной пожар — это стихийное, неуправляемое распространение огня по лесным площадям.

◆ Причины возникновения пожаров в лесу

←  
естественные

*(молния и засуха)*

→  
Антропогенные-95%

*(человек)*

В зависимости от того, где распространяется огонь, пожары делятся на низовые, верховые и подземные.

- \* ЮНЕП призвала всех граждан всемерно поддержать**
- \* начинание и внести посильный вклад в восстановление зеленого покрова планеты, для чего, по мнению экспертов ЮНЕП, ежегодно необходимо**
- \* высаживать по меньшей мере миллиард саженцев.**

## \* Правовая охрана лесов

- \* На Россию приходится свыше 22% мировых лесов и примерно половина всего его прироста – около 1 млрд. м<sup>3</sup>, причем почти 3/4 приходится на ценные хвойные и иные породы.
- \* Почти 95% лесов России сосредоточено в бореальном(умеренном) поясе, а около 50% имеет низкую природную продуктивность. В районах, доступных для эксплуатации, лесной фонд истощен концентрированными рубками полувековой давности и все еще не восстановился.
- \* Запас спелой древесины в европейско-уральской части России – 18% от общего запаса страны, а заготавливается здесь свыше 60%

# \* Правовая охрана лесов

- \* Основные новшества Лесного кодекса:
- \* -децентрализация системы управления лесами;
- \* -гражданско-правовая основа лесопользования;
- \* -расширение перечня разрешенных видов использования лесов;
- \* -ответственность бизнеса за ведение лесного хозяйства;
- \* -снятие необоснованных ограничений на лесопользование и создание лесной инфраструктуры;
- \* -обеспечение доступа к лесным ресурсам на основе инвестиционных соглашений, связанных с осуществлением крупных проектов по глубокой переработке древесины, в сочетании с развитием инфраструктуры

# Правовая охрана лесов

## Источники правовой охраны лесов –

Лесной кодекс РФ с последующими изменениями и дополнениями.

## Право собственности лесов –

федеральная или муниципальная собственность (территория поселений). Приватизация, купля-продажа, залог, субаренда, выкуп арендованных участков, лесного фонда запрещены.

Лесопользование осуществляется по разрешительной системе в соответствии с выделенными лицензиями, лесорубочными и лесными билетами, ордерами, а также на основании договоров аренды, концессии, безвозмездного пользования.

Не требуется специального разрешения на бесплатное пребывание граждан в лесах для отдыха, сбор для личного пользования грибов, ягод, орехов, лекарств и т.п. Здесь ограничение может быть в интересах пожарной безопасности, на особо охраняемых природных территориях.

**Лицензия** дает право на долгосрочное пользование участками лесного фонда (аренду, безвозмездное пользование, концессии).

**Лесорубочный билет** – право заготовки и вывоза древесины.

**Ордер** – право мелкого отпуска древесины на корню с последующей заготовкой и вывозом.

**Лесной билет** – право побочных лесных пользований (сенокосение, пастьба скота, заготовка соков, грибов, ягод и т.п.)

# **3.6. Правовая охрана морей, континентального шельфа, исключительной экологической зоны РФ**

**Источники права: ФЗ «О недрах» от 03.03.95;**

**ФЗ «О континентальном шельфе  
РФ» от 30.11.95;**

**ФЗ «О внутренних морских водах,  
территориальном море и примыкающей зоне РФ от  
31.07.98.**

**ФЗ « Об исключительной  
экономической зоне РФ от 17.12.98 и др.**

## Объекты правовой охраны:

Внутренние морские воды РФ – воды расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ, воды портов, заливов, берега которых надлежат одному государству, если их ширина не более 24 м.м, исторические моря и заливы (море Лаптевых и др.)

Территориальное море РФ – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от линии наибольшего отлива вдоль берега (1 м. Миля = 1852 м)

Прилежащая зона РФ - морской пояс который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 м.м. от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Исключительная экономическая зона РФ – морской район от границы территориального моря на расстоянии 200 м. миль

Континентальный шельф – прибрежное морское (океаническое) мелководье, имеющее аналогичное соседней суше географическое строение

## Право собственности и право пользования морей, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ

1) Все ресурсы объектов являются государственной федеральной собственностью РФ. Право вести разведку, разработку и использование ресурсов здесь принадлежит РФ, никто не может этого делать без ее согласия. РФ обладает исключительным правом: разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе; сооружать и разрешать сооружение объектов; прокладывать и эксплуатировать подводные кабели и трубопроводы; защищать и сохранять морскую среду.

**2) Право РФ пользования ресурсами данных объектов включает :**

**а) разведку и поиск минеральных ресурсов;**

**б) разработку минеральных ресурсов;**

**в) промысел живых ресурсов;**

**г) разведку и разработку неживых ресурсов исключительно экологической зоны;**

**д) производство буровых работ, сооружение установок, искусственных островов, прокладка кабелей и трубопроводов;**

**ж) проведение ресурсных или морских научных исследований.**

**3) Право пользования ресурсами данных объектов носит разрешительный характер (на основе лицензий, выдаваемых установленным в РФ порядком).**

**4) Ответственность за нарушение законодательства при использовании ресурсов данных объектов:**

**а) уголовная ответственность за загрязнение морской среды, нарушение суверенных прав на объекты;**

**б) административная ответственность за нарушение законодательства об охране ресурсов данных объектов, в т.ч. незаконную передачу ресурсов , нарушение правил промысла и т.п.**

# \* Задание на самостоятельную работу

\* **Подготовить устные ответы на вопросы:**

- \* 1. Основные источники экологического права
- \* 2. Нормативно-правовые акты, регламентирующие ООС в пограничных органах ФСБ России
- \* 3. Право гражданина России на возмещение вреда, причиненного его здоровью и имуществу вследствие экологического правонарушения
- \* 4. Право гражданина России на экологическую информацию

\* **Подготовить письменные ответы на вопросы:**

- \* 1. Указать и оценить 5 основных проблем охраны воздуха, воды, почвы, флоры и фауны
- \* 2. Указать и оценить основные экологические права граждан России

\* 3. У

У