

Теоретические и методологические аспекты стратегического развития территории

1. Сущность и основное содержание стратегического управления развитием территории
2. Нормативно-правовое обеспечение стратегического управления развитием территории
3. Принципы стратегического управления развитием территории

Понятие стратегии

Стратегия – это средство достижения конечного результата. В тоже время она объединяет все части организации в единое целое и охватывает все основные аспекты организации.

Стратегия – это долгосрочный комплексный план, обеспечивающий осуществление миссии и достижение хозяйственных целей организации. Стратегия определяет цели и основные пути их достижения так, что организация получает единое направление действий.

Этапы развития практики стратегического планирования

Этапы стратегического планирования в бизнес среде

- 1. Долгосрочное планирование. 1950-1960 гг.**
- 2. Стратегическое планирование. 1970-1980 гг.**
- 3. Стратегический менеджмент 1990-2000 гг.**

Стратегическое планирование в России

- 1. План РОЭЛРО (Государственная электрификация России (20-е гг. XX века))**
- 2. Комплексное научно-техническое и социально-экономическое прогнозирование (30-70 гг)**
- 3. Комплексные программы социально-экономического развития (90 –е гг.)**
- 4. Стратегические планы развития территории (200-е гг.)**
- 5. Стратегическое планирование Российской Федерации (2010-е гг.)**

Предписывающие школы стратегического управления

**Школа дизайна
(Эндрюс, Чандлер).**

модель построения стратегии как попытки достижения совпадения или соответствия внутренних и внешних возможностей

инструмент SWOT - анализ

**Школа планирования
(Ансофф, Лоранж).**

стратегия как осознанный процесс планирования, формально отражающийся в соответствующих схемах, таблицах и поддерживающийся соответствующими методами, которую разрабатывают специально обученные люди.

инструмент - система сбалансированных показателей (ССВ или BSC)

**Школа
позиционирования
(Портер).**

Стратегии представляют собой генерические, специфически общие, рыночные позиции, которые являются одновременно и экономическими и конкурентными.

инструмент - матрица БКГ (Бостонская Консультативная группа.

Описывающие школы стратегического управления

Школа предпринимательства (Шумпетер)

процесс разработки и реализации стратегии как зрение или видение, которое обращено в будущее, в прошлое, во внутреннюю среду организации; во внешнюю среду и т. д.

Инструмент управления : интуиция, предпринимательский риск представление о выигрыше

Школа обучения (Линдблом)

стратегический процесс как приспособление к не предсказуемо меняющимся условиям внешней среды.

Инструмент управления – организационная культура которая способствует селекции и продвижению идей способствующих адаптации организации.

Школа власти (Кайерт, Марч)

стратегия рассматривается как результат взаимодействия людей преследующих свой сугубо корыстные интересы. .
Стратегия в данном случае есть равнодействующая между интересами и действиями различных групп.

Инструмент управления – создание альянсов, групп, стремящихся получить контроль как можно над большим количеством ресурсов

Эволюционная модель стратегического управления

Деятельность власти по оказанию помощи в осуществлении коммуникаций, побуждению к кооперации, к доверию, а также к поведению и действиям, основанным на распределенной власти и распределенных знаниях

Инструменты по приращению знания

Цель: получение информации о динамике внешней и внутренней среды субъекта стратегирования.

Прогнозы, сценарии

Моделирование (ролевые игры, в которых инсценируются возможные события)

Методы предвидения консультации и дискуссии с участием большого числа экспертов и практиков с целью нарисовать на основе их восприятия событий картину наиболее вероятных тенденций.

Инструменты по приращению власти

Цель: формирование отличительных компетенций органов государственной власти

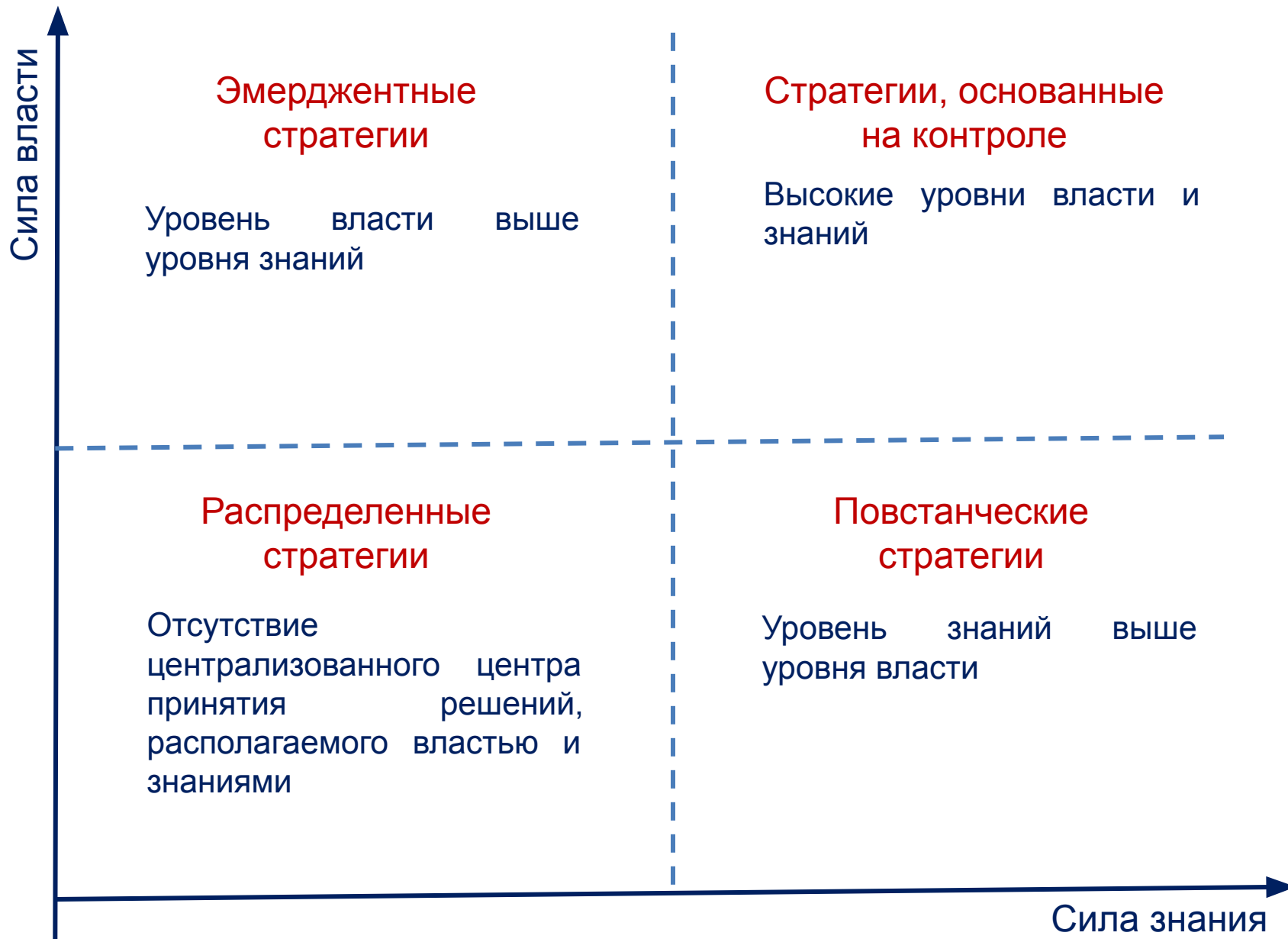
законы, директивы, распоряжения, указы

финансы (субсидии, налоговые льготы, тарифы, гос. расходы на осуществление программ); на практике роль финансов является более ограниченной, чем зачастую это представляется.

распределение и развитие человеческого капитала от менеджеров до госслужащих низового звена.

структурные изменения, посредством которых для решения новых задач создаются новые агентства и команды.

Современные подходы к стратегическому планированию



Современные подходы к стратегическому планированию

Государственные стратегии это общественное благо

Каждая стратегия — это игра, ставкой в которой является будущее. Долгосрочные планы могут в большей или меньшей мере основываться на анализе и понимании.

Но будущее остается неизвестной нам величиной, сопряженной с моральным риском.

Основные проблемы стратегического планирования в системе государственного и муниципального управления

Неустойчивость среды существенно затрудняет разработку любой стратегии:

Сложная структура субъекта стратегирования

Неопределенность доступа к ресурсам для реализации стратегии

Отсутствие современных технологий работы с уникальным спросом населения

Рост организационных и транзакционных издержек на поддержание гибких децентрализованных институтов управления развитием

Тема 2. Технология разработки стратегии

1. Структура стратегии как документа.
2. Виды управленческой деятельности в рамках разработки стратегии
3. Информационные ресурсы разработки стратегии
4. Субъекты разработки стратегии.

Структура стратегии

**Генеральная
цель и миссия**



Стратегические направления
Определяют основные пути достижения цели



Стратегические программы
указывают последовательность действий,
имеют свои тактические цели



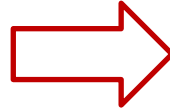
Стратегические проекты (75)

Виды деятельности в рамках Стратегического планирования и соответствующие им документы стратегического планирования

Вид деятельности в рамках СП	определение	документы Сп
целеполагание	определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития	стратегия социально-экономического развития
прогнозирование	разработка научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития	прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период бюджетный прогноз на долгосрочный период
планирование	разработка и реализация планов в сфере социально-экономического развития, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития	план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
программирование	разработка и реализация муниципальных программ	Государственные и муниципальные программы

Принципы финансового обеспечения стратегического планирования

Принцип сбалансированности системы СП

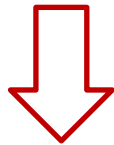


Необходимость согласованности и сбалансированности документов СП по финансовым и иным ресурсам

Принцип ресурсной обеспеченности



Необходимость определения источников финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных документами СП, в пределах ограничений, определяемых документами СП, разрабатываемыми в рамках прогнозирования



финансовая оценка достижения целей и решения задач может присутствовать лишь в самом общем приближении, позволяющем не выйти за пределы потенциальных ресурсных возможностей.

