

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ

Обществознание 11 класс
Базовый уровень

Кодификатор по обществознанию
Глава 2. Экономика. Тема 2.13

ПЛАН ИЗУЧЕНИЯ

1. **ПОНЯТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**
2. **ЦЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**
3. **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА:**
 - законодательное регулирование экономики
 - предоставление общественных товаров и услуг
 - обеспечение экономического роста
 - проведение социальной политики
 - стабилизация экономики
4. **ДВА ВЗГЛЯДА НА РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ:**
 - классическая (либеральная) школа
 - кейнсианство
5. **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА:**
 - Производство общественных благ
 - Внешние эффекты
 - Социальная политика
6. **МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ:**
 - стабилизационные
 - структурные (капитальные)
7. **МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ:**
 - прямые (административные)
 - косвенные (экономические)
8. **ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ (МОНЕТАРНАЯ) ПОЛИТИКА**
 - Операции на открытом рынке
 - Изменение учетной ставки (рефинансирования)
 - Изменение нормы обязательных резервов
9. **БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ (ФИСКАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА**
10. **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ В РФ**





Назовите типы экономических систем с активным вмешательством государства в экономику.



ТРАДИЦИОННАЯ



КОМАНДНАЯ



РЫНОЧНАЯ



СМЕШАННАЯ

**Активная роль
государства в экономике.**



SIR W. PETTY.

Уильям Петти
(1623 - 1687)

*английский статистик и
экономист,
один из основоположников
классической политической
экономики в Англии.*

**«Труд есть отец
и активнейший принцип
богатства, а земля его мать».**

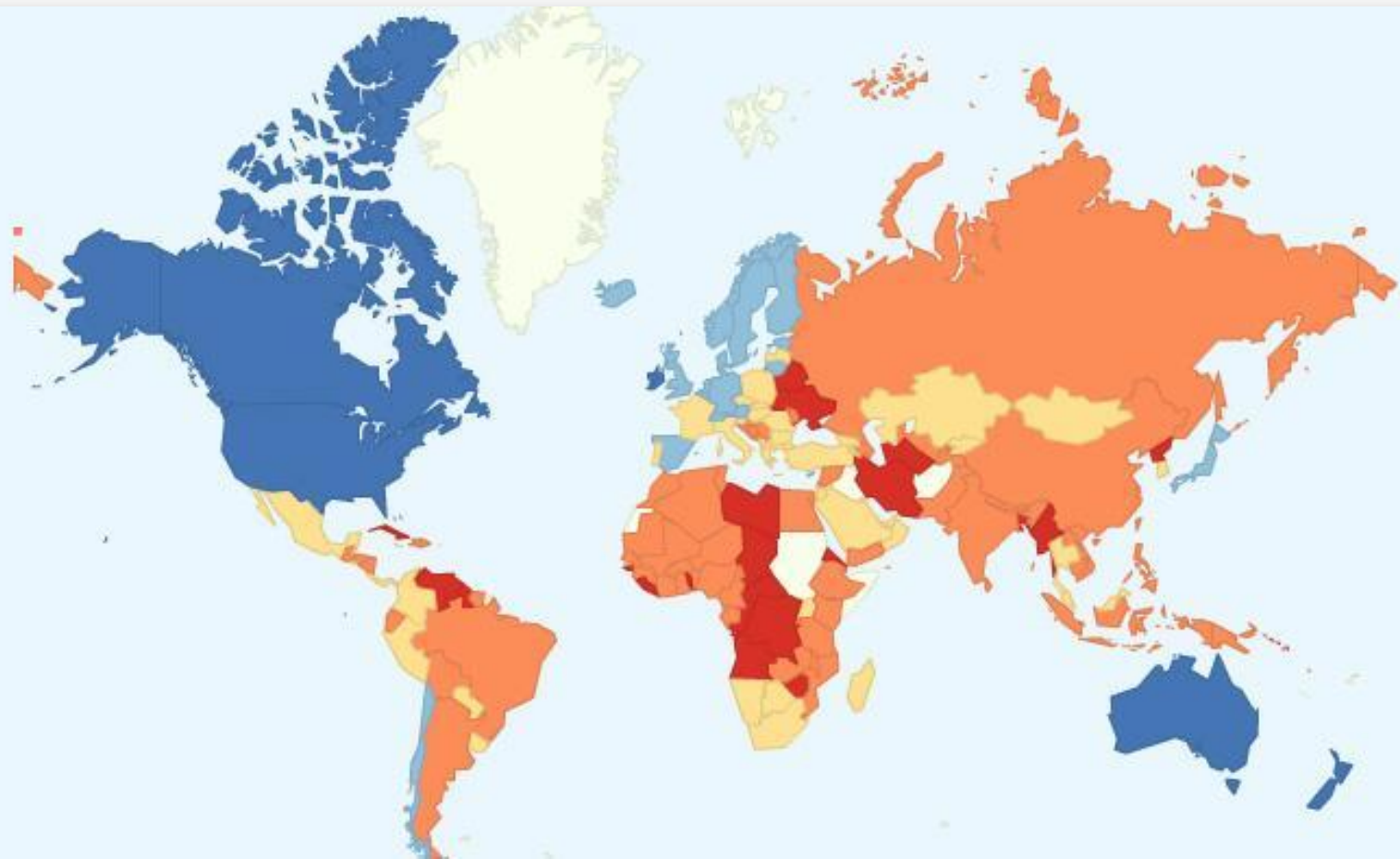
*У.Петти.
Трактат о налогах и сборах.
1662 год.*



**Сформулируйте
основную
проблему урока.**

**Если общество способно
самостоятельно решать
экономические проблемы,
необходимо ли
вмешательство
государства в экономику?**

КАРТА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ



ИНДЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ является совокупностью десяти основных

компонентов:

- свобода предпринимательства
- свобода торговли
- адекватная налоговая система
- уровень правительственного регулирования
- денежно-кредитная свобода
- финансовая свобода
- права собственности
- свобода от коррупции
- свобода труда

Экономическая политика государства — процесс реализации его экономических функций путём разнообразных государственных мер воздействия на экономические процессы для достижения определённых целей.

Экономические цели государства

- **Обеспечение экономического роста.**
- **Создание условий экономической свободы (право хозяйствующих субъектов самим выбирать форму и сферу экономической деятельности, методы её осуществления и использования дохода от неё).**
- **Обеспечение экономической безопасности.**
- **Оказание помощи тем, кто не может себя полностью обеспечить.**
- **Достижение экономической эффективности (способность всей экономики получить максимальный результат из имеющихся ограниченных ресурсов).**
- **Обеспечение полной занятости (каждый, кто может и хочет работать, должен иметь работу)**

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

ЗАКОНОДАТЕЛЬН ОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	<i>защита прав собственности; поддержка конкуренции (антимонопольная политика); поддержка малого бизнеса, экологическая политика.</i>
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ (товаров и услуг)	<i>оборона, здравоохранение, образование, культура, СМИ, прочее. фундаментальная наука, энергетика,</i>
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	<i>промышленность, строительство, сельское хозяйство. инфраструктура.</i>
ПРОВЕДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	<i>пенсии, пособия по безработице, дотации малоимущим и многодетным семьям. преодоление инфляции, обеспечение полной занятости, баланс экспорта и импорта,</i>
СТАБИЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ	<i>преодоление экономических кризисов.</i>



Перечислите слабости рыночной экономики.

- **МОНОПОЛИЗАЦИЯ РЫНКОВ**
- **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КРИЗИСЫ**
- **БЕЗРАБОТИЦА**
- **ИНФЛЯЦИЯ**
- **НЕЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ В СОЗДАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ**
- **НЕРАВЕНСТВО ДОХОДОВ**
- **ВОЗНИКНОВЕНИЕ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ВНЕШНИХ ЭФФЕКТОВ**
- **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ**
- **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ**



СПОРЫ О СПОСОБАХ И МАСШТАБАХ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКУ

МОНЕТАРИСТЫ

- ✓ Максимально освободить экономику от контроля государства.
- ✓ Сократить налоги и государственные расходы.
- ✓ Дать возможность рынку самому

регулировать
Милтон Фридман
производство
(1912 - 2006)
товаров и их обмен.

*американский экономист,
лауреат Нобелевской премии 1976
года.*

КЕЙНСИАНЦЫ

- ✓ Необходимо большее вмешательство государства в экономику.
- ✓ Государство должно регулировать экономику через активную финансовую политику, стимулирующую спрос, а значит и

создание новых
Джон Кейнс
(1883 - 1946)
рабочих мест.

*британский экономист,
основатель кейнсианского
направления
в экономической теории.*

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

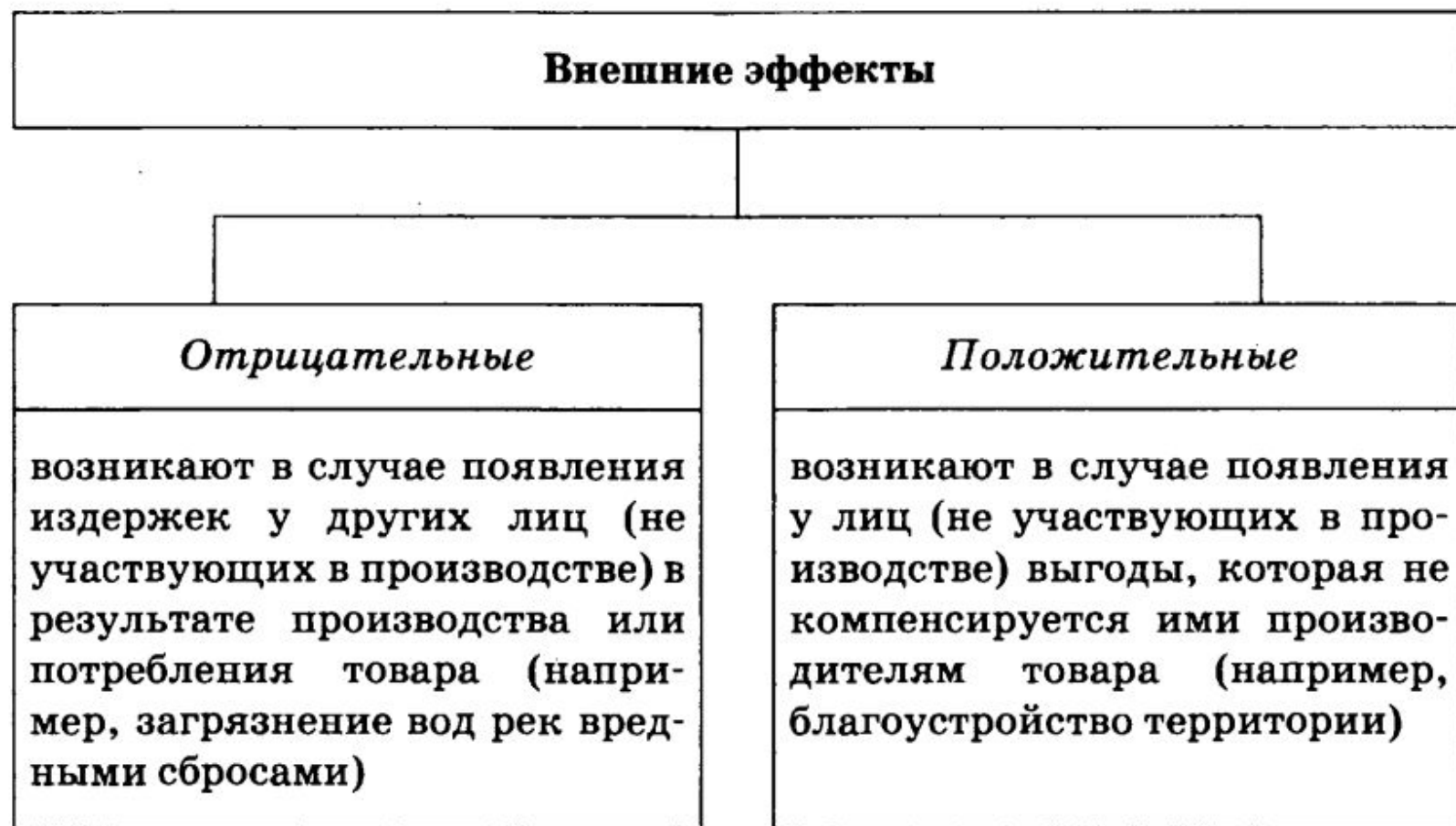


— Производство общественных благ — товаров и услуг, предоставляемых государством его гражданам на равных началах, например, оборона, бесплатное образование, общедоступные услуги муниципальных поликлиник, посещение библиотек, парков и др.

Такие блага:

- не могут быть даны отдельным лицам без предоставления их другим;
- одинаково доступны для всех людей, и за пользование ими не взимается плата.

Внешние эффекты — связанные с производством или потреблением благ издержки и выгоды для третьих лиц. Экономическая деятельность одних может вызывать такие последствия, которые отражаются на лицах, непосредственно не участвующих в производстве и потреблении данных товаров.



— Разработка и финансирование программ помощи нуждающимся:

- программы материальной поддержки нуждающихся (государственные пособия, талоны на питание, выплаты по социальному страхованию);

- программы, ликвидирующие причины нищеты и экономического неблагополучия (запрет на дискриминацию в трудоустройстве по полу, возрасту, национальности, создание курсов по профессиональной переподготовке и др.);

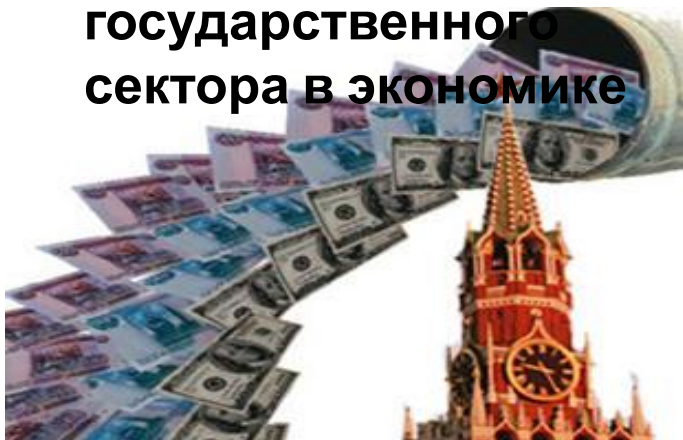
- программы помощи отдельным группам населения (адресная помощь фермерам, учёным, студентам, защита авторских прав, таможенные барьеры в защиту отечественных товаров от конкуренции с иностранными и др.).

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ



ПРЯМЫЕ (административные)

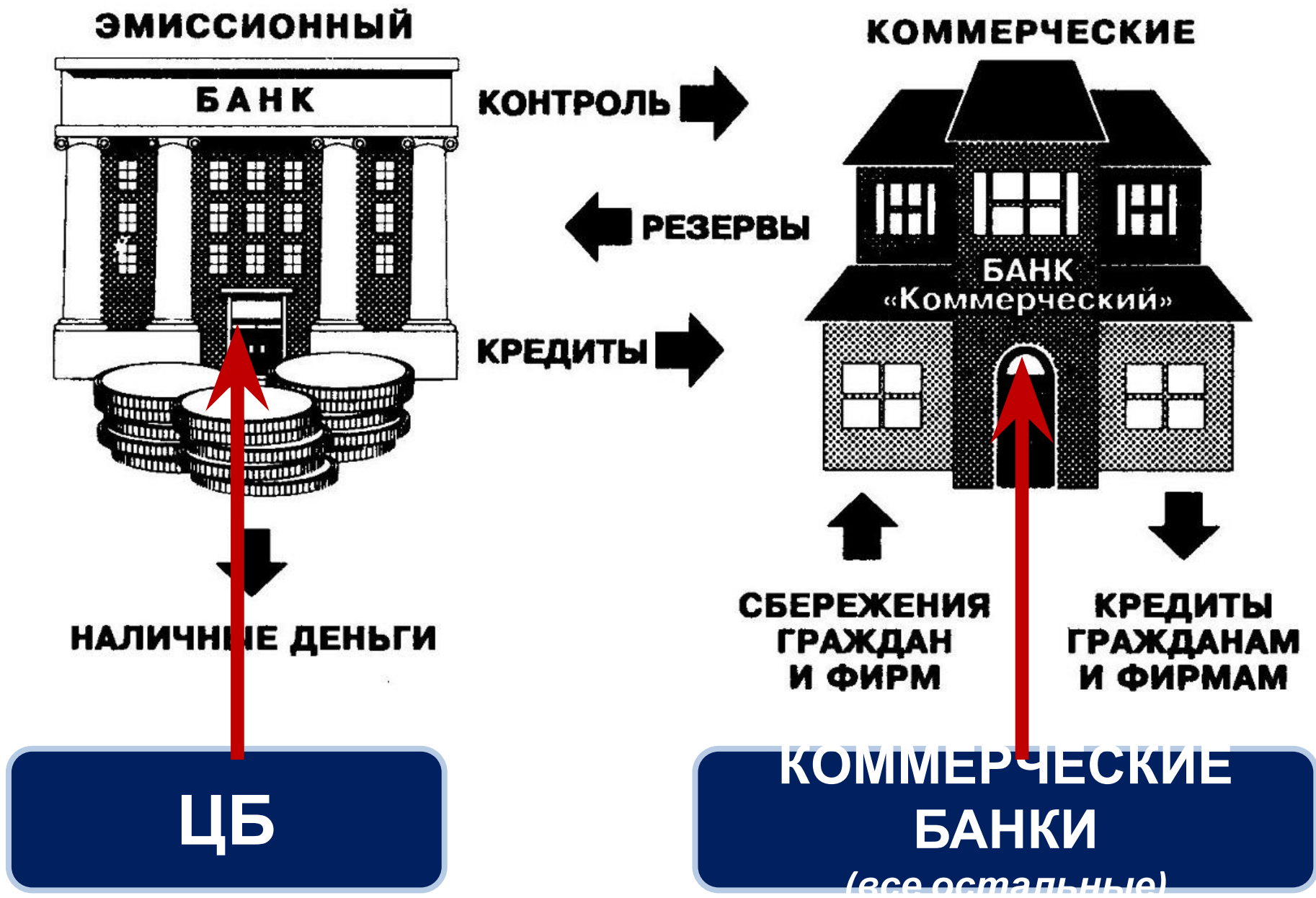
- ✓ принятие законов, касающихся рынка (напр. антимонопольных)
- ✓ расширение государственного сектора в экономике



КОСВЕННЫЕ (экономические)

- ✓ бюджетно-налоговая политика (фискальная политика)
- ✓ монетарная политика (увеличение-уменьшение денежной массы в обращении)
- ✓ государственные заказы
- ✓ кредитование предприятий

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ



ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ (МОНЕТАРНАЯ) ПОЛИТИКА

МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА - контроль над денежной массой в экономике для воздействия на совокупный

- ✓ Изменение ставки рефинансирования (удешевление-удорожание кредитов).
- ✓ Установление нормы обязательных резервов коммерческих банков (увеличение-уменьшение количества выдаваемых кредитов).
- ✓ Продажа-покупка государственных ценных бумаг.



Монетарная политика
осуществляется
Центральным банком
(ЦБ)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК

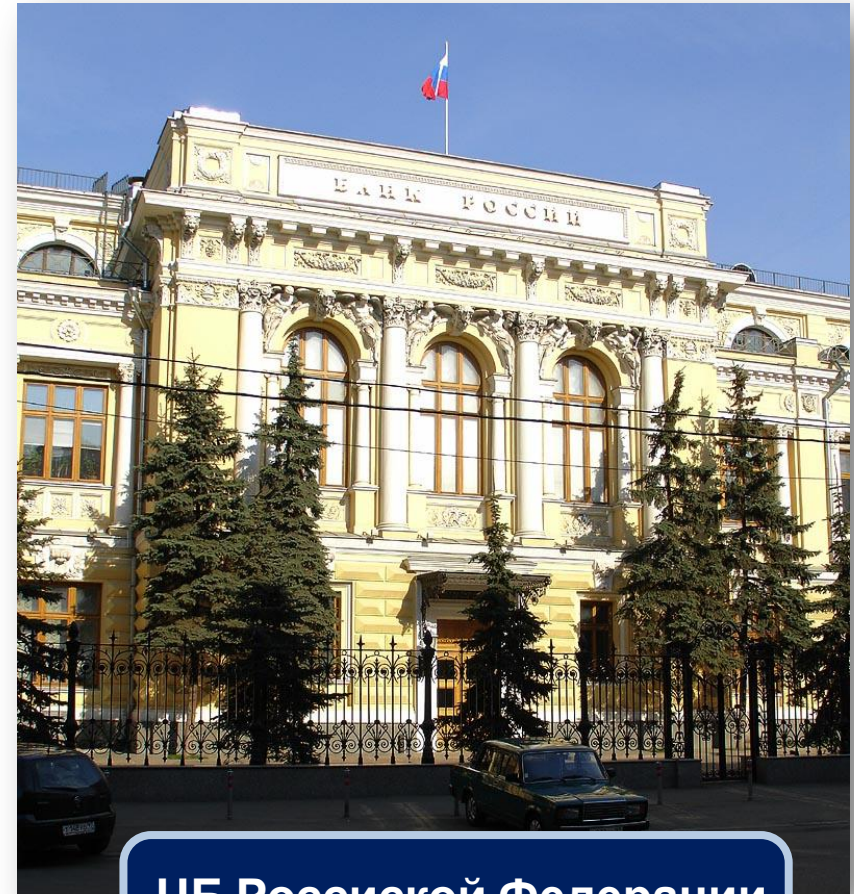
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК (ЦБ) - главный регулирующий орган кредитной системы страны или группы стран.

БАЗОВЫЕ ФУНКЦИИ

ЦБ РФ:

- ✓ является государственным банком
- ✓ является федеральной собственностью
- ✓ подотчетен лишь Государственной Думе
- ✓ не подчиняется Правительству РФ

регулирование:



ЦБ Российской Федерации
(Банк России)

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Основные инструменты денежно-кредитной политики государства

- *Операции на открытом рынке*

Наиболее весомый и ежедневно применяемый способ контроля государства за предложением цены в стране. Он связан с куплей-продажей ценных бумаг (облигаций федерального займа (ОФЗ), государственных казначейских обязательств (ГКО) и др.) ЦБ за наличные деньги.

Если ЦБ продаёт ценные бумаги, то он получает взамен денежные средства, количество денег в обращении сокращается, процент возрастает, деньги опять становятся «дорогими».

Если же ЦБ покупает ценные бумаги, происходит увеличение денежной массы, падение нормы процента и «удешевление» денег.

Таким образом, это приводит к уменьшению или увеличению банковских резервов, а также к увеличению или сокращению денежной массы

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Изменение учётной ставки процента (ставки рефинансирования)*

Позволяет регулировать активность коммерческих банков.

Учётная ставка процента (ставка рефинансирования) — это норма процента, по которой Центральный банк предоставляет кратковременные кредиты коммерческим банкам.

Коммерческие банки для осуществления своей деятельности берут кредит у ЦБ под определённый процент, т. е. учётную ставку (скажем, 80%). Банки предоставляют полученные средства своим клиентам под процент, который выше учётного (скажем, 100%).

Если ЦБ повысит учётную ставку процента, то коммерческие банки поднимут ставку процента своим клиентам. В результате сократится число желающих брать кредиты, что приведёт к уменьшению количества денег в обращении.

Если ЦБ снизит учётную ставку, то же самое сделают и коммерческие банки. В результате кредит становится дешёвым, а следовательно, возрастает число заёмщиков, что увеличивает денежную массу в обращении.

Таким образом, ЦБ воздействует на экономику, проводя политику «дешёвых» или «дорогих» денег, чтобы стимулировать или охладить деловую активность

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Изменение нормы обязательных резервов*

В соответствии с законом часть денежных средств коммерческие банки обязаны хранить в виде резервов в ЦБ. Размер этого резерва устанавливает ЦБ.

При его снижении у коммерческих банков расширяются возможности размещать деньги среди своих клиентов, денежная масса в стране растёт.

С увеличением резерва количество денег у коммерческих банков сокращается, что делает кредит «дорогим», снижая число заёмщиков и, соответственно, уменьшая денежную массу в обращении.

Политика резервов, проводимая ЦБ, является наиболее жёстким инструментом денежно-кредитного регулирования

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ (ФИСКАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ - важнейший финансовый документ страны, сводный план доходов и расходов государства.



**ПРИНИМАЕТСЯ
ПАРЛАМЕНТОМ**



**ИСПОЛНЯЕТСЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ**



**ПОПОЛНЯЕТСЯ
НАЛОГАМИ**

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ (ФИСКАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА

НАЛОГИ
*(прямые
и косвенные)*

**ТОРГОВЛЯ
ПРИРОДНЫМИ
РЕСУРСАМИ**

**ДОХОДЫ
ГОСБЮДЖЕТА**

**ДОХОДЫ
ОТ
ГОСУДАРСТВЕННЫ
Х ПРЕДПРИЯТИЙ**

**ВНУТРЕННИЕ
И ВНЕШНИЕ
ЗАЙМЫ**

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА РФ НА 2013 ГОД

4 триллиона рублей
Социальная политика

5 млрд
Охрана
окружающей
среды

2,1 триллиона
Национальная
оборона

2,1 триллиона
Национальная
безопасность
и правоохранительная
деятельность

507 млрд
Здравоохранение

634 млрд
Межбюджетные трансферты
регионам и муниципалитетам

97 млрд
Культура
и кинематография

73 млрд
Физкультура
и спорт

73 млрд
СМИ

1,7 триллиона
Национальная
экономика

915 млрд
Общегосударственные
вопросы

425 млрд

Обслуживание
государственного
и муниципального долга РФ

627 млрд
Образование

158 млрд

ЖКХ

**ЧЕРЕЗ БЮДЖЕТ
ПРОИСХОДИТ
ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ
БЛАГ**



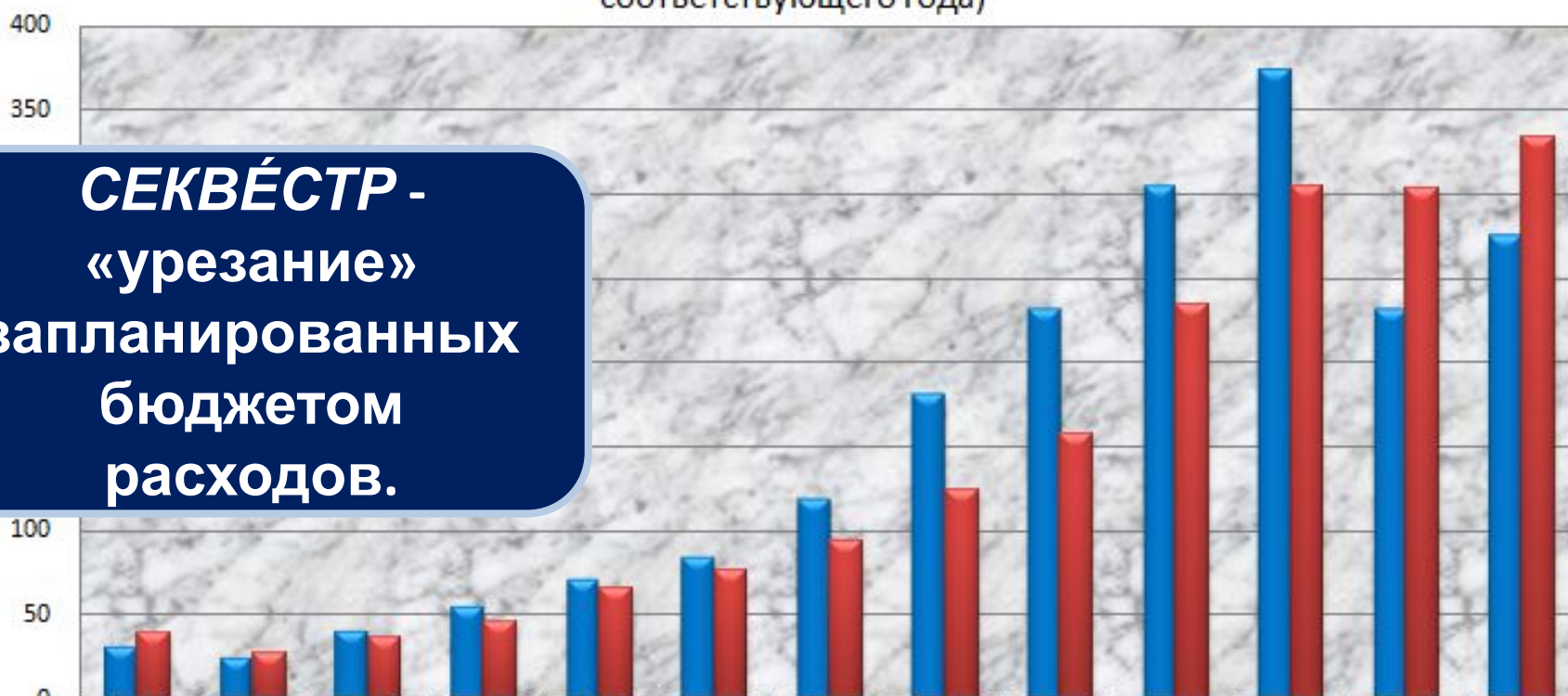
Определите по диаграмме:

✓ в каком году сальдо бюджета РФ было отрицательным?

✓ в каком году сальдо бюджета РФ было положительным?

Исполнение федерального бюджета РФ
✓ в каком году сальдо бюджета РФ было нулевым?

(в пересчете на доллары США по среднегодовому официальному обменному курсу соответствующего года)



**СЕКВЕСТР -
«урезание»
запланированных
бюджетом
расходов.**

■ Доходы	30,887	24,97	40,244	54,625	70,303	84,323	119,016	181,11	231,437	304,544	372,976	230,933	274,68
■ Расходы	39,72	27,055	36,586	45,301	65,503	76,9	93,678	124,138	157,935	234,307	304,418	303,33	334,62

ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

- ✓ сокращение расходов (секвестирование)
- ✓ поиск дополнительных источников доходов (изменение системы налогообложения)
- ✓ эмиссия денег (дополнительный выпуск бумажных денег)
- ✓ заем у населения и у других стран (внутренний и внешний долг)



БЮДЖЕТ РФ

В бюджетную систему Российской Федерации входят бюджеты следующих уровней:

- ✓ Федеральный бюджет
- ✓ бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)
- ✓ бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты)

Конституция РФ. Статья 106.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;*
- б) федеральных налогов и сборов;*
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;*



(II) Найдите в приведённом ниже списке методы косвенного регулирования рынка. Запишите цифры, под которыми они указаны.

- 1) развитие государственного сектора
- 2) налогообложение
- 3) принятие антимонопольных законов
- 4) повышение нормы обязательных резервов
- 5) расширение государственных заказов
- 6) снижение учётной ставки процента

Ответ: 246.

- В стране Z для развития экономики была снижена ставка рефинансирования центрального банка. Назовите любые три последствия данного решения для финансовой сферы страны Z.

ОТВЕТ:

- 1) снизились ставки по кредитам:
- 2) понизились доходы по вкладам:
- 3) снизился курс национальной валюты.

ПОВТОРИМ:

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ

23

Производство товаров и услуг

- Здравоохранение
- Образование
- Оборона
- Культура
- Государственные СМИ

Социальная поддержка населения

- Пенсии
- пособия по безработице
- Дотации малоимущим семьям
- Дотации многодетным семьям

Законотворчество

- Защита прав собственности
- Поддержка конкуренции
- Поддержка малого предпринимательства и пр.

Стабилизация экономики

- Предотвращение резких спадов производства
- Преодоление инфляции
- Обеспечение полной занятости
- Баланс экспорта и импорта

Экономический рост

- Фундаментальная наука
- Энергетика
- Промышленность
- Строительство
- Сельское хозяйство
- Инфраструктура

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

24

Государственный бюджет — это финансовый план ожидаемых доходов и расходов государства (за год)

ДОХОДЫ ГОСБЮДЖЕТА

Налоги

- Индивидуальные налоги
- Корпоративные налоги
- Косвенные налоги
- Взносы на социальное страхование

Неналоговые поступления

- Прибыль государственных предприятий
- Доходы от приватизации
- Доходы от государственных облигаций

РАСХОДЫ ГОСБЮДЖЕТА

- Государственное управление
- Правоохранительная деятельность
- Международная деятельность
- Национальная оборона
- Фундаментальные исследования
- Промышленность, энергетика, строительство
- Охрана окружающей среды
- Транспорт, связь, информация
- Образование
- Культура, искусство
- Здравоохранение
- Социальная политика
- Государственный долг
- Государственные СМИ

ЦИТАТНИК

Экономические взгляды правительства крайне просты: «Все, что движется, обложить налогами. Если оно и после этого движется — регламентировать. А если уже не движется — субсидировать».

Рональд Рейган (1911-2004), 40-й президент США.

Слаборазвитая страна бедна потому, что у нее нет промышленности; а промышленности у нее нет потому, что она бедна.

Ханс Вольфганг Зингер (1910-2006), британский экономист.

Все, что может сделать частный сектор, правительство может сделать хуже.

Дикси Рэй (1914—1994), американский политик.

Политические проблемы неразрешимы, а экономические непостижимы.

Алек Дуглас-Хьюм (1903-1995), премьер-министр Великобритании в 1963-1964

гг.



ГЛОССАРИЙ

- **ЛИБЕРАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА (liberal economy)** - экономика, характеризующаяся минимальным государственным вмешательством и высокой степенью экономической свободы.
- **ЦЕНТРАЛИЗОВАННО-ПЛАНИРУЕМАЯ ЭКОНОМИКА (centrally planned economy)** - экономическая система, в которой средства производства находятся преимущественно в собственности государства, оно же распределяет произведенные товары и услуги в соответствии с планом по регулируемым ценам.
- **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ (state budget)** - финансовый план ожидаемых доходов и расходов государства (на год).
- **ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА (budget surplus)** - превышение доходов над расходами.
- **ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА (budget deficit)** - превышение расходов над доходами.
- **НАЛОГИ (taxes)** - обязательные платежи, взимаемые с фирм и физических лиц, для финансирования деятельности государства.
- **МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА** - контроль над денежной



ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНЫ МАТЕРИАЛЫ:

- Королева Г.Э. Экономика: 10-11 классы: учебник для учащихся общеобразовательных учреждений. М, Вентана-Граф, 2013
- Киреев А.П. Экономика: Учебник для 10-11 классов общеобразовательных учреждений (базовый уровень) . М. ВИТА-ПРЕСС, 2012
- Баранов П.А. Обществознание: Экономика: экспресс-репетитор для подготовки к ЕГЭ. М. Материя, 2013
- Макаров Ю.В. Обществознание: Полный курс. Мультимедийный репетитор. СПб, Питер, 2012



ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ:

- <http://ru.wikipedia.org>
- http://interneturok.ru/ru/school/obshestvoznanie/11-klass/bchelovek-i-ekonomikab/gosudarstvo-i-ekonomika?seconds=0&chapter_id=350 – ИнтернетУрок «Государство и экономика»
- http://interneturok.ru/ru/school/obshestvoznanie/11-klass/bchelovek-i-ekonomikab/ekonomicheskie-reformy-v-rossii?seconds=0&chapter_id=350 – ИнтернетУрок «Экономические реформы в России»

САЙТЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЕГЭ:

- <http://www.ege.edu.ru/> - официальный портал ЕГЭ (календарь экзаменов; кодификатор, спецификация, демоверсия; шкала перевода баллов; личный кабинет).
- <http://fipi.ru> – открытый банк заданий ЕГЭ.
- <http://soc.reshuege.ru> – банк заданий ЕГЭ, возможно проверить ответы, есть комментарии ко всем вопросам.
- <http://stupinaoa.narod.ru/index/0-20> - здесь можно найти развернутые планы и критерии оценивания по различным темам курса обществознания.

ДВА ВЗГЛЯДА НА РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ



Классическая (либеральная) школа

- ✓ Рынок, основанный на свободной конкуренции может существовать и регулировать себя самостоятельно.
- ✓ Государство - «ночной сторож», т.е. устанавливает законы, следит за их исполнением, но не является самостоятельным субъектом рынка.

АДАМ СМИТ
(1723 - 1790)

*шотландский экономист,
один из основоположников
современной экономической
теории.*



Кейнсианство

- ✓ Рынок, не влияет на некоторые важные области (здравоохранение, образование, фундаментальная наука), следовательно их должно регулировать государство.
- ✓ В условиях экономического кризиса для увеличения совокупного спроса (емкости рынка) государство своими усилиями должно создавать рабочие места.

ДЖОН КЕЙНС
(1883 – 1946)

*английский экономист,
основатель кейнсианского
направления
в экономической теории.*