

3.3.3 Переход к рыночной экономике:  
реформы и их последствия (ЗНАНИЯ С  
ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ВСЕОБЩЕЙ  
ИСТОРИИ)

КОД РАЗДЕЛА, ТЕМЫ  
3 НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

3.3 Российская Федерация

В конце 80-х годов разумно было ожидать, что Россия (бывшая тогда частью СССР) успешно осуществит переход к рыночной экономике.

У России были следующие предпосылки благоприятного проведения преобразований:

- успешное использование метода централизованного планирования для формирования второй по масштабу экономики в мире (более крупной, чем в Японии и Германии), наивысшие в мире объемы добычи нефти, производства пшеницы;
- огромный внутренний рынок;
- целостная инфраструктура, включая транспорт, коммуникации, университеты, научно-исследовательские институты;
- урбанизированное (80%), грамотное и обученное население;
- подготовленная рабочая сила и менеджеры с опытом управления производством (за исключением финансовой сферы);
- колоссальный человеческий капитал, в том числе крупнейший в мире отряд ученых и инженеров;
- мощные «тылы» в Восточной Европе с ее ресурсами и рынками;
- огромные природные ресурсы.

# Варианты перехода к рыночной экономике

Программа правительства СССР  
«арендизация экономики»  
(Н.И.Рыжков, Л.И.Абалкин)

Программа правительства РСФСР  
«Программа 500 дней»  
(Г.А.Явлинский, С.С.Шаталин)

**Этапы введения рыночных механизмов**  
(1991-1995 гг. – перевести на аренду 20% предприятий):

- до 1992 г.- использовать директивные и экономические методы управления, с увеличением роли последних
- к 1995 г. – ведущая роль экономических методов

Быстрый переход к рынку  
в течение полутора лет.  
(Лишение государства  
монополии на  
экономическую власть)

Обсуждение в Верховном Совете СССР (осень 1990 г.)

Отклонение обоих вариантов. На их основе составлена объединенная программа (М.С.Горбачев) «Основные направления по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике»

Декларация о намерениях, а не программа  
перехода к рыночной экономике

Отказ союзных республик  
принимать к исполнению документ

Разрастание социально-  
экономического и политического  
кризиса к весне 1991 г.

Этап	Период	Характеристика этапов
1	1991-1993 гг.	Развал административно-командной системы, становление основ рыночной экономики
2	1994-1995 гг.	Постоянный рост цен, протекционистская политика
3	1996-1997 гг.	Достижение финансовой стабильности, реструктуризация предприятий; приостановление падения объемов производства
4	1998-1999 гг.	Финансовый кризис и его последствия
5	2000 г. — настоящее время	Начало экономического роста

# Тезис

В результате распада СССР произошёл отказ от командной системы в экономике и переход к рыночной, что способствовало экономическому росту страны.

## ■ Аргумент

- Расширение производства товаров народного потребления
- Отсутствие дефицита
- Улучшение материального состояния населения

# 1. От советской экономической системы к рынку

Выборы Президента РСФСР и августовский политический кризис 1991 г. создали предпосылки для решительных действий в экономике



28 октября 1991 г. на V съезде народных депутатов Б.Н. Ельцин выступил с программой перехода к рынку

**Либерализация  
цен и торговли**

Государство должно было отказаться от регулирования цен, чтобы наполнить рынок товарами

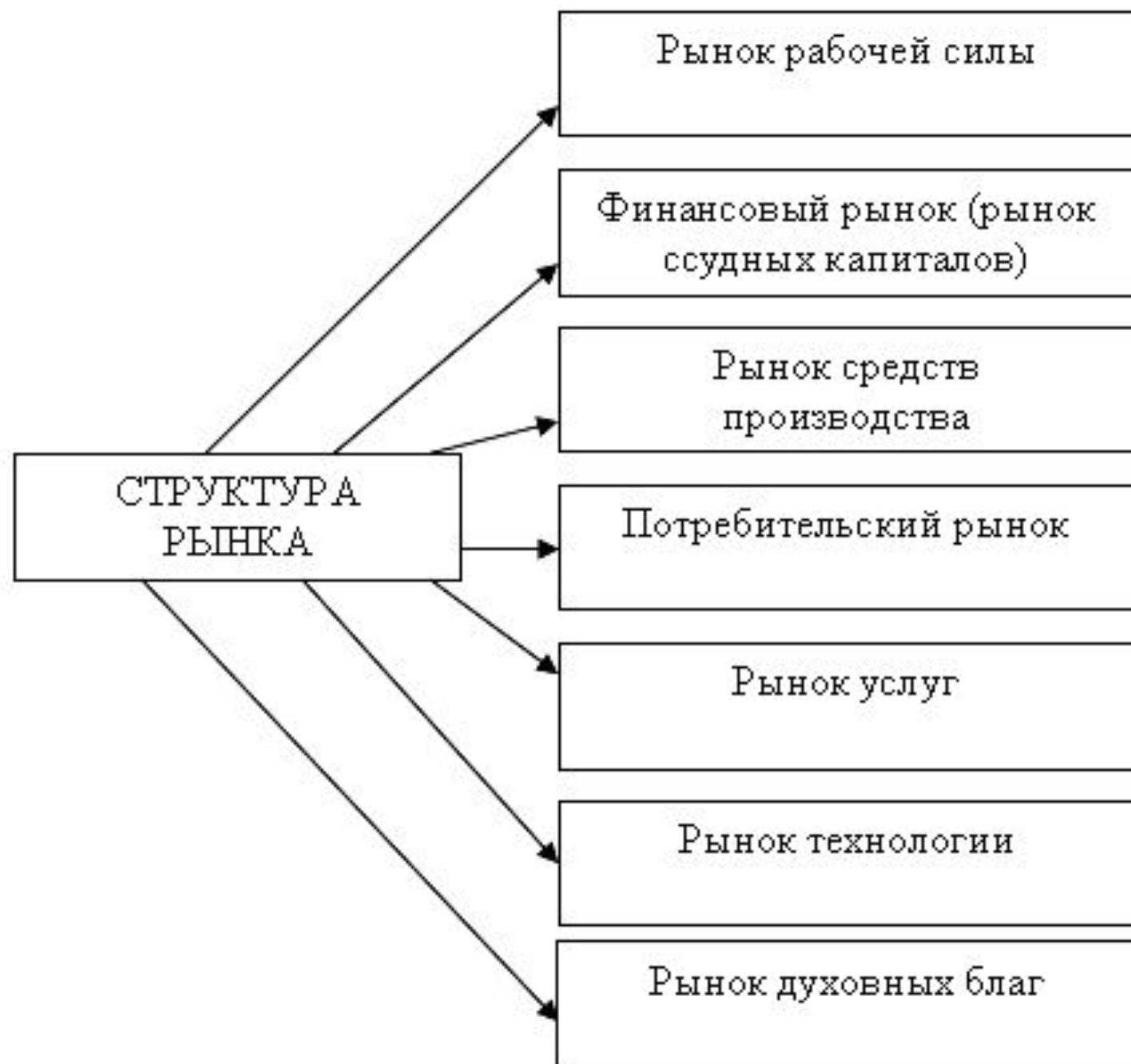
**Приватизация**

Передача в частную собственность большинства объектов государственной собственности

**Конвертируемость  
рубля**

Свободный обмен рубля на иностранную валюту

**Самым болезненным было решение о либерализации цен**





# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ 1990-х г.г.

## ШОКОВАЯ ТЕРАПИЯ

- либерализация цен;
- приватизация государственной собственности;
- свободная конвертируемость рубля;
- антимонопольная и «разумная» налоговая политика;
- адресная система социальной помощи;
- разрушение «железного экономического занавеса»



**Е.Т.Гайдар.**

**Исполняющий обязанности  
премьер-министра правительства  
с июня по декабрь 1992 года**



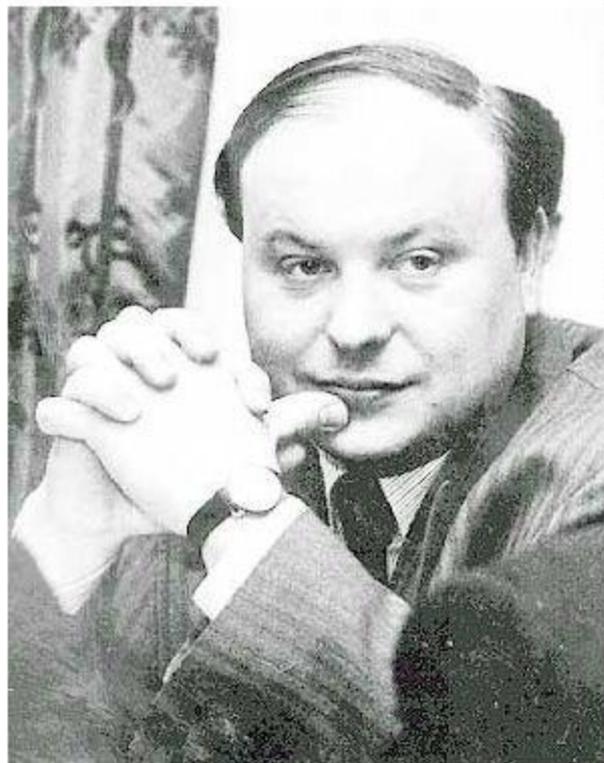
## 2. «Шоковая терапия»

Ответственным за проведение реформ стал один из их разработчиков вице-премьер Правительства РСФСР **Е.Т. Гайдар**

Термин «**шоковая терапия**» применяют для обозначения **экономических реформ** начала 90-х гг. в России

Правительство объявило о **введении свободных**, не регулируемых государством **цен в январе 1992 г.** Оно утверждало, что цены вырастут в 3 раза. Для компенсации потерь населения была на 70% увеличена зарплата бюджетников

Цены на многие товары выросли сразу в **10-12 раз**, а к концу 1992 г. - в среднем в **25 раз**.



**Егор Тимурович Гайдар**



**Реформы  
Е. Гайдара:  
«Шоковая  
терапия»  
с 1 января  
1992 г.**

- Либерализация цен и торговли, отказ от их государственного регулирования;
- стабилизация финансовой системы, подавление инфляции;
- внутренняя конвертация рубля;
- либерализация внешней торговли;
- приватизация государственной собственности, создание многоукладной экономики;
- структурная перестройка экономики

- Глубокий спад производства;
- сырьевой характер российской экономики;
- падение жизненного уровня значительной части населения;
- появление безработицы и ее рост;
- хронические задержки выплаты зарплаты;
- ухудшение демографической ситуации (падение рождаемости, рост смертности);
- резкое имущественное расслоение общества;
- деградация науки, образования и культуры;
- криминализация экономики и общества;
- зависимость страны от импорта

- Замедлены темпы инфляции;
- наметилась финансовая стабилизация;
- проведена массовая приватизация;
- ликвидирован товарный дефицит;
- запущены рыночные механизмы;
- формируется слой собственников

### **Политический кризис 1993 г.**

**Исполнительная власть**  
(Президент и Правительство)

**Декабрь 1992 г.** — отставка Е. Гайдара;  
**21 сентября 1993 г.** — Указ Президента о конституционной реформе;  
**3–4 октября 1993 г.** — победа Ельцина в вооруженном противостоянии властей (3–4/X — «расстрел» Белого дома)

**Законодательная власть**  
(Верховный совет и Съезд народных депутатов России)

### **Конституционная реформа 1993 г.**

- Новая Конституция Российской Федерации;
- ликвидация системы Советов;
- образование двухпалатного Федерального Собрания (Совет Федерации и Государственная Дума)

**12 декабря 1993 г.** принятие новой Конституции.  
Выборы в Государственную Думу



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕННАЯ БУМАГА



Действителен  
по 31 декабря  
1993 года.

Подделка чеков  
преследуется  
по закону.

1992  
ПРИВАТИЗАЦИОННЫЙ ЧЕК

100 000  
РУБЛЕЙ

ИКС 1

# ВАУЧЕР



## Результаты приватизации и перехода на рыночные отношения

Произошло перераспределение государственной собственности и переход её в частную собственность.

Важнейшей особенностью данного процесса было то, что российский капитализм возник практически не путём открытого и честного предпринимательства, а через коррупцию и присвоение незаработанного результата труда.

В собственности государства остались лишь земля, природные ресурсы, железные дороги, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, медицина и образование

Разорение неконкурентоспособных предприятий.

Рост числа безработных до 8 млн. человек.

К середине 1990-х годов сокращение ВВП составило 40% от уровня 1990 г.; спад промышленности и сельскохозяйственного производства составил более 50%, что сопоставимо с падением экономики в начале Великой Отечественной войны.

В 1995 г. удалось лишь приостановить катастрофический обвал производства

# «шоковая терапия»

## планы

- Свободное ценообразование приведет к повышению цен в 3 раза
- 70% повышение зарплаты бюджетников компенсирует потери населения
- Сокращение расходов на вооружение на 85%

## результаты

- Цены на все товары народного потребления выросли в 100 – 120 раз
- Резко вырос импорт, что привело к закрытию многих предприятий и массовой безработице
- Потеря источников пополнения бюджета

***Падение уровня доверия общества к власти***

# *Корректировка курса реформ*

- Декабрь 1992г. – VII съезд народных депутатов освободил от занимаемой должности и.о. председателя правительства Е.Гайдара и утвердил В.Черномырдина (бывшего министра газовой промышленности)



## 4. Корректировка курса реформ

В результате первого года реформ правительству **не удалось** решить основную задачу - **стабилизировать экономику страны**

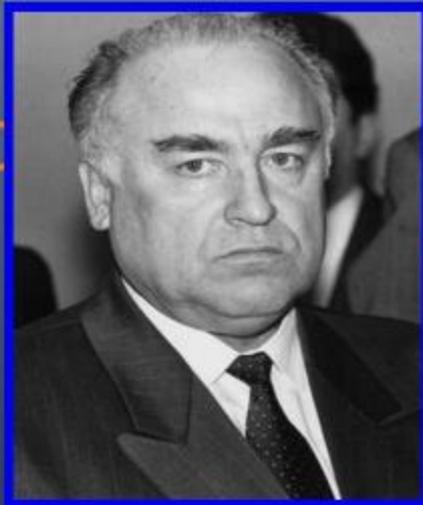
В **декабре 1992 г.** VII съезд народных депутатов РСФСР отправил в отставку исполняющего обязанности председателя правительства Е. Т. Гайдара и утвердил в должности **премьер-министра (1992-19998)** **Виктора Степановича Черномырдина**

Приход опытного хозяйственника, бывшего министра газовой промышленности означал **неизбежную корректировку курса реформ**

**Гайдар** стремился **ослабить роль государства** в экономике. **Черномырдин** сделал основную **ставку на усиление государственного регулирования**



# Черномырдин Виктор Степанович 1992-1998 гг.



Черномырдин Виктор  
Степанович

- Корректировка реформ
- Усиление государственного регулирования
- Привлечь деньги зарубежных банков
- Получение кредитов
- Привлечение средств населения в банки
- **Результат** – кредиты расходовались неэффективно, росли долги перед банками

# Финансовый кризис 1998

---



К 1998 г. долг Российской Федерации перед международными кредитными организациями и внутренними кредиторами стал слишком большим.

Важным фактором развития кризиса стало то, что значительная часть внимания и усилий российской элиты была направлена на разрешение политических, а не экономических проблем.

## Причины финансового кризиса 1998 г.

- Отсутствие российской теории в области финансового регулирования, следование рекомендациям МВФ без учета особенностей развития российской экономики.
- Снижение объемов производства, снижение доходной базы бюджета.
- Частые смены руководителей и членов правительства, которые затрудняли выработку единой концепции финансовой политики.
- Искусственное сдерживание курса рубля, ошибки в его прогнозировании.
- Ухудшение состояния платежного баланса страны.
- Нарастание внутреннего и внешнего долга, неудовлетворительная структура государственного долга.
- Допуск нерезидентов на рынок ценных бумаг.
- Огромные масштабы вывоза капитала, долларизация экономики.
- Рост инфляционных ожиданий, взаимных неплатежей, кризис ликвидности коммерческих банков.
- Кризис фондового рынка ЮВА.

1998 г.



**24 июня**

Доходность по госбумагам на рынке поднялась до 63-65%. Банки сбрасывают госбумаги и переключают активы в валюту.



**11 августа**

Торги на РТС остановлены. Цена на российские бумаги обрушилась до небывалых отметок.



**14 августа**

Борис Ельцин заявляет, что не допустит девальвации рубля.





# 17 августа

Дефолт. ЦБ РФ переходит на плавающий курс рубля в рамках валютного коридора от 6 до 9,5 руб.



# 23 августа

Крупнейшие коммерческие банки России ОНЭКСИМ, МЕНАТЕП и Мост объявили о своем слиянии.



# Конец ноября

В стране 8,5 млн безработных. Работодатели должны гражданам 85 млн руб. Промышленное производство сократилось на 5%.

## **Финансовый кризис 1998 г. И его последствия.**



~~Черномырдин~~ ➔ Кириенко 1. ( объявляет о дефолте ) – отказ



- государства платить по долгам.  
Выплаты по ГКО превзошли  
возможности бюджета.
2. «отмена валютного коридора»  
( падение курса рубля в 4 раза,  
обесценивание денежных вкладов)
3. Сокращение импорта, отказ в  
помощи со стороны МВФ

**Правительство Кириенко отправлено в отставку!**

# Экономический кризис 1998 года в России

- (также называемый **Дефолт** по названию одной из причин кризиса) был одним из самых тяжёлых экономических кризисов в истории России.
- Основными причинами дефолта были:
- огромный государственный долг России, порождённый обвалом азиатских экономик,
- кризис ликвидности, низкие мировые цены на сырьё, составлявшее основу экспорта России, а также популистская экономическая политика государства и строительство пирамиды ГКО (государственные краткосрочные обязательства).

CATOM

POCATOM



## 6. Финансовый кризис 1998 г. и его последствия

МВФ и Всемирный банк объявили о замораживании всех программ помощи России. **Правительство Кириенко было отправлено в отставку**

Новым главой Кабинета министров был утвержден **Евгений Максимович Примаков**, провозгласивший курс «опоры на собственные силы» и достижение общественного согласия

**Рубль «подешевел», импорт сократился**



это объективно усиливало позиции отечественных производителей

Вдвое удалось снизить государственные расходы и выйти в **профицит бюджета**





# Экономические реформы в России в 1990-е г.

## *Направления реформ.*

Либерализация цен и отказ от государственного регулирования.

Достижение финансовой стабилизации, подавление инфляции.

Введение внутренней конвертации рубля.

Приватизация государственной собственности и создание класса собственников.

Структурная перестройка в промышленности в результате внедрения рыночных механизмов.

Либерализация внешнеэкономической деятельности.

## *Результаты.*

Разрушена АКС.  
Формируются рыночные цены и конкурентная среда.  
Потребительский рынок насыщен товарами.  
Обнищание масс.  
Складывание олигархического капитализма.  
Деиндустриализация страны.  
Рост безработицы.  
Развал ВПК.  
Ухудшение демографической ситуации и др.