

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

**Сост.: к.э.н., доцент каф. экономической теории Уральского
института управления – филиала РАНХиГС**

Махова Наталья Николаевна

ТЕМА 1.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

- Общая характеристика экономики общественного сектора.
- Человек — основа экономики общественного сектора.
- Экономические основы политического механизма в общественном секторе.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Общественный сектор представляет собой совокупность ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства и общественных организаций.

Экономика общественного сектора изучает закономерности и практические проблемы, которые связаны с производством общественных и коллективных благ, экономические механизмы достижения социальных целей и вне рыночные взаимодействия интересов.




ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

- ▣ **Экономика общественного сектора** - это наука, изучающая и раскрывающая социально-экономический и административно-хозяйственный механизм функционирования общественного сектора.
- ▣ **Экономика общественного сектора** – научная и учебная дисциплина, предметом которой выступает государство как специфический субъект экономических действий.



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СЕКТОР ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ТАКУЮ ОБЛАСТЬ ЭКОНОМИКИ, ГДЕ:

- рынок не действует или только частично действует, а, следовательно, преобладает **нерыночный способ координации деятельности;**
 - производятся и потребляются не частные, а **общественные блага;**
 - **экономическое равновесие** между потребителями общественных благ **осуществляется государством**, органами местного самоуправления и добровольно-общественными организациями с помощью соответствующих социальных институтов (в первую очередь с помощью бюджетно-финансовой политики).
- 

□ **Концепция государства всеобщего благосостояния**



ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА ЯВЛЯЮТСЯ:

- предоставление общественных благ;**
- перераспределение доходов и богатств и оказание поддержки отдельным группам населения в виде социальной помощи и социального страхования;**
- производство товаров и услуг на принадлежащих общественному сектору или контролируемых им предприятиях на коммерческих принципах.**



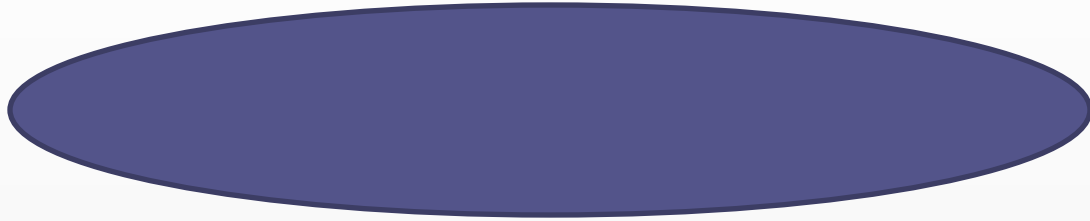
□ **А. Смит: 3 задачи, которые, призвано решать государство:**

- 1) это защита от внешней угрозы, покушений со стороны зарубежных государств;
- 2) **охрана законных прав индивидов** от посягательств со стороны других членов общества;
- 3) существуют такие блага, частные вложения в **производство которых не способны окупаться**, и поэтому **производство таких благ должно брать на себя государство.**

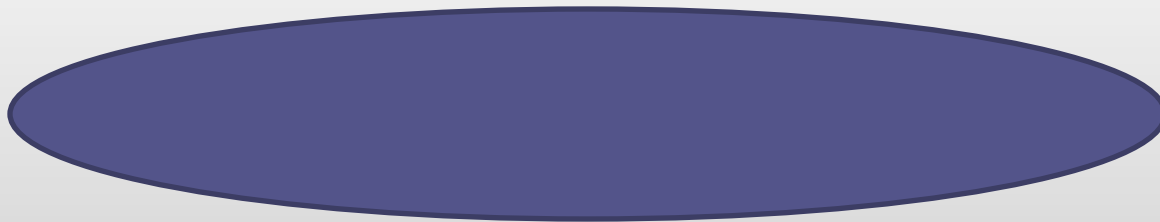


- **Д.Рикардо** (проблемы налогообложения).
- **Дж. Милль** (попытка изучения того, что в последствии получило название изъянов рынка).
- **А.Маршалл** (перемещения налогового бремени).
- **Пантелеони, Маццолу, де Вите де Марко, Кнут Виксель. Эрик Линдаль** (государство как хозяйствующий субъект).
- **Фридрих Лист** (для преодоления отставания ряду стран необходима активная роль государства).
- **А.Пигу** («Теория общественного благосостояния»).
- **Ф. Рамсей** (основы теории оптимального налогообложения).
- **Концепции общественных благ П. Самуэльсона.**





**Границы секторов экономики
определяются в соответствии с
системой национальных счетов.**



СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ ДЕЛИТ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СЕКТОРАМ:

- частные коммерческие организации;
- общегосударственное управление (государственные учреждения и организации на бюджетном финансировании) – доходы складываются за счёт налогов и доходов от собственности;
- негосударственные некоммерческие организации – доходы складываются из добровольных взносов населения, пожертвований, а также из доходов от собственности.



5 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ:

- ▣ **нефинансовые корпорации** (предприятия промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, торговли);
- ▣ **финансовые корпорации** (банки, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании);
- ▣ **некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства** (ассоциации, профсоюзы);
- ▣ **сектор домашних хозяйств** (объединяет физических лиц и группы лиц, живущих вместе и имеющих общий бюджет);
- ▣ **сектор государственного управления** (институциональные единицы, наделенные правом на законодательную, исполнительную и судебную власть).



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Государственный
сектор

Общественный
сектор



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

**Общественный
(государственный)
сектор**

**Сектор
государственного
управления**

**Предприятия и
организации,
принадлежащие государству
и контролируемые им**



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Масштабы

**Масштабы сектора
государственного
управления**



**Влияние государства на
макроэкономические
процессы в целом**



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ
ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Что производить?

Как?

Для кого?



ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА:

- Оказание услуг общегражданского характера.
- Виды деятельности по развитию экономики.
- Виды деятельности в социальной сфере.



УСЛУГИ ОБЩЕГРАЖДАНСКОГО

ХАРАКТЕРА:

- **Общественные услуги общего назначения.**
- **Оборона страны.**
- **Услуги по обеспечению общественного порядка и безопасности.**



ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ:

- Создание условий для нормального функционирования рыночной экономики.**
- Формирование законодательных основ рыночной экономики и меры по их реализации.**
- Организация и регулирование денежного обращения и кредита.**
- Поддержание конкурентной среды , антимонопольная политика.**
- Макроэкономическое регулирование.**
- Обеспечение распространения информации.**
- Государственная поддержка производства, инвестиционной и инновационной деятельности.**
- Разработка и реализация политики в области труда.**
- Ценообразование.**
- Административное воздействие на экономику.**
- Воспроизводство в секторе общественного управления.**



Виды деятельности в социальной сфере:

- Регулирование доходов, цен и занятости.
- Обеспечение развития социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры.
- Организация системы социальных гарантий и социальной защиты населения.
- Охрана окружающей среды.

Высокие жизненные
стандарты населения

Стимулирование
экономической
активности
населения

ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ О ФИНАНСАХ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Финансовая система страны:

- **Финансы государственного сектора управления.**
- **Финансы нефинансовых корпораций.**
- **Финансы финансовых учреждений.**
- **Финансы некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.**
- **Финансы домашних хозяйств.**



5 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ СЕКТОРОВ

ЭКОНОМИКИ:

- ▣ **нефинансовые корпорации** (предприятия промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, торговли);
- ▣ **финансовые корпорации** (банки, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании);
- ▣ **некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства** (ассоциации, профсоюзы);
- ▣ **сектор домашних хозяйств** (объединяет физических лиц и группы лиц, живущих вместе и имеющих общий бюджет);
- ▣ **сектор государственного управления** (институциональные единицы, наделенные правом на законодательную, исполнительную и судебную власть).



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Человек-основа экономики общественного сектора

Человек

Общество

Государство



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Показатели изменения роли человека как субъекта, цели и средства развития экономики общественного сектора:

- Индекс развития человеческого потенциала.
- Человеческий капитал на душу населения.
- Уровень и качество жизни.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ
ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Индекс развития человеческого
потенциала

$$I_{рчп} = \frac{I_{ж} + I_{о} + ВВП/Н}{3}$$

3



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Человеческий капитал на душу населения – инвестиции государства, предприятий и граждан в образование, здравоохранение и другие отрасли социальной сферы в расчете на душу населения.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Качество жизни включает социальные результаты экономического и политического развития (средняя продолжительность жизни, уровень заболеваемости, экология и т. д.)



ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Обязательными являются министерства:

- финансов;
- иностранных дел;
- обороны;
- внутренних дел;
- здравоохранения;
- социальной защиты.

**Оптимальное количество ~ 12-15.*



ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

- **Артикуляция интересов.**
- **Агрегация интересов.**

- **Процесс принятия решений:**
 - Определение «повестки дня».
 - Выработка решения (вариантов решения).
 - Выбор оптимальной альтернативы, принятие решения.
 - Реализация решения.
 - Оценка результатов и переход к решению новой проблемы или возвращение к отброшенным альтернативам (в случае неудачи).



ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЫБОРА

Парадокс голосования состоит в том, что голосовать нерационально, но, несмотря на нерациональность голосования, многие люди голосуют. Люди голосуют, хотя ожидаемая полезность голосования является отрицательной.

Почему люди голосуют? Объяснения:

- так называемая стратегия минимакса;
- позиция «нравственного избирателя»;
- другие факторы общественного характера.



ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЫБОРА

Анализ политического процесса экономическими методами

Кеннет Эрроу, Джеймс Бьюкенен

Экономическая теория общественного выбора представляет собой одно из направлений современной экономической теории, в котором рассматриваются экономические принципы, лежащие в основе принятия нерыночных, главным образом политических, решений.



Принципы сопоставления затрат и результатов, рациональности и личного интереса, предельного подхода.

ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЫБОРА

▣ Теорема о невозможности К.Эрроу:

Не существует функции общественного выбора, удовлетворяющего одновременно четырем требованиям: единогласия, универсальности, отсутствия «диктатора», независимости от посторонних альтернатив.

▣ Парадокс Кондорсе:

Транзитивность общественного выбора (т.е. его последовательность и непротиворечивость) при голосовании по принципу простого большинства не соблюдается.



ПРОВАЛЫ ГОСУДАРСТВА КАК РЕГУЛЯТОРА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

- Лоббизм.
- Политическая рента.
- Государственная бюрократия.
- Внутригосударственные отношения между различными министерствами, ведомствами, отвечающими за развитие общественного сектора.



ТЕМА 2. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

- 1. Провалы рынка и общественные блага.**
- 2. Равновесие в общественном секторе.**
- 3. Механизм функционирования общественного сектора.**
- 4. Занятость, мотивации и доходы в общественном секторе.**
- 5. Ценообразование в общественном секторе и государственная политика цен.**



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

▣ **Наличие монополий.**

Меры:

▣ правовое регулирование:

✓ обеспечение свободного доступа конкурентов;

✓ разделение фирм-монополистов.

▣ (в ситуации естественной монополии)

использование мер прямого воздействия на отдельные аспекты деятельности монополиста;

▣ заполнение зоны естественной монополии предприятиями, организациями, программами общественного сектора.



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

□ Информационная асимметрия.

Меры:

- участие государства в формировании информационной инфраструктуры рынка (лицензирование соответствующих видов деятельности, аккредитация учреждений).



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

□ **Внешние эффекты (экстерналии)** **положительные и отрицательные**

Меры:

- адекватное установление прав и ответственности участников экономической деятельности;
- налоги;
- субсидии на расширение деятельности.

Внутренние эффекты (интерналии)



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

▣ Производство общественных благ.

Меры:

- ▣ защита интересов потребителя через механизмы управления общественным сектором в качестве избирателя.



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

- ▣ **Проблема неполных рынков** (рынок не в состоянии обеспечить частное благо, даже если при этом издержки меньше цены).

Меры:

- ▣ государственное вмешательство в деятельность страховых и финансовых рынков, в коррекции возникающих рыночных сбоев.



ПРОВАЛЫ РЫНКА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

- **Макроэкономические провалы рынка (обусловлены нестабильностью функционирования рыночной экономики)**

Меры:

- проведение стабилизационной макроэкономической политики;
- формирование системы социальной защиты населения;
- политика перераспределения доходов и богатств.



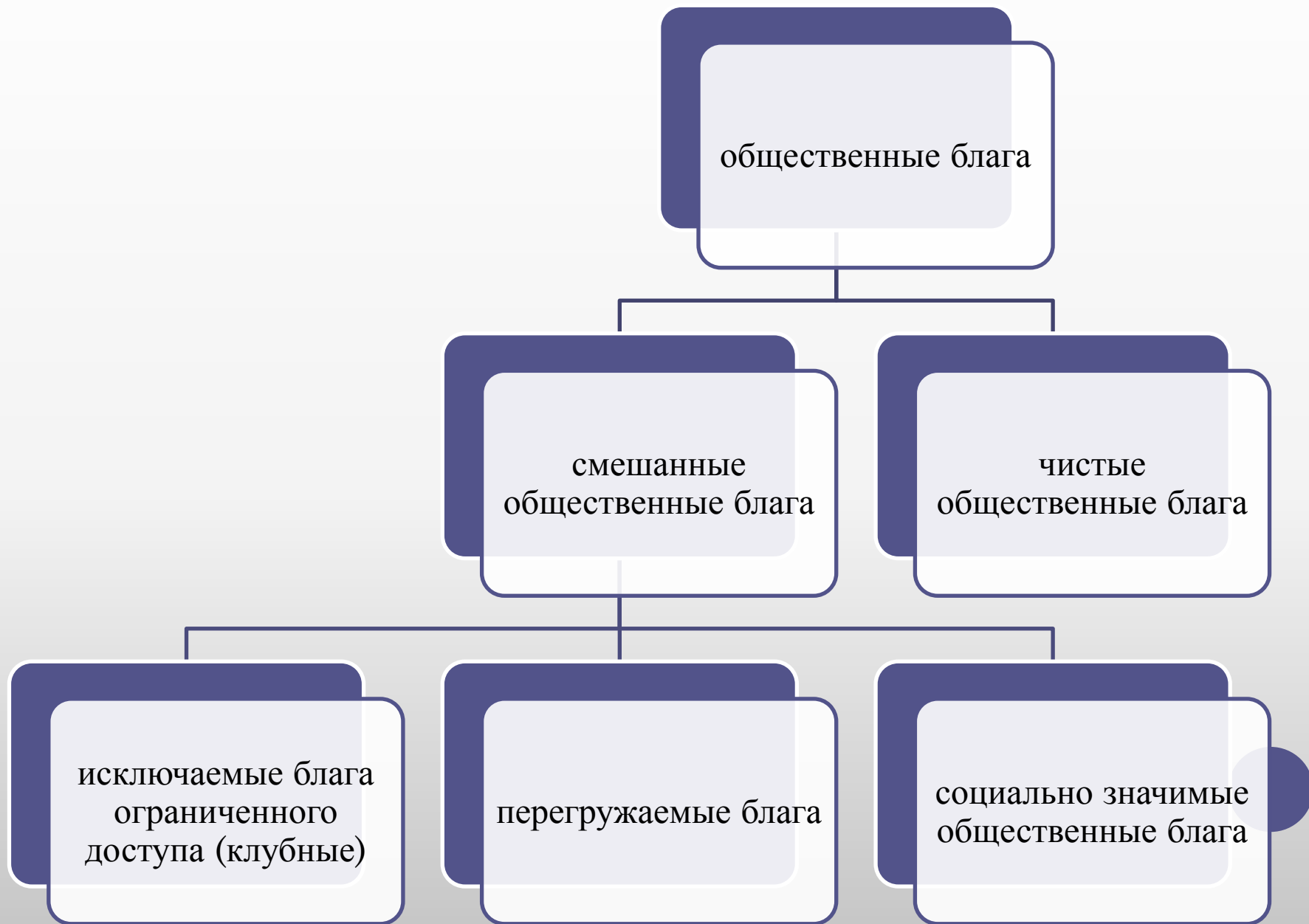
ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА

Свойства:

- ▣ **неконкурентность (неизбирательность);**
- ▣ **неисключаемость.**



ТИПОЛОГИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ



ТИПОЛОГИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ

- В. Остром:
 - платные общественные блага;
 - ресурсы, находящиеся в общем распоряжении и др.

- Р.С. Гринберг, А.Я. Рубинштейн (концепция экономической социодинамики):
 - частные общественные блага;
 - смешанные;
 - коммунальные;
 - социальные.

- И.А. Погосов (основанная на функциях):
 - оказание услуг общегражданского характера;
 - виды деятельности по развитию экономики;
 - виды деятельности в социальной сфере.



РАВНОВЕСИЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Критерий компенсации – критерий Калдора – Хикса:

Те, кто получает выгоды от перехода из одного состояния экономики в другое состояние, могут компенсировать убытки тем, кто их от этого перехода понес, и все еще остаться в выигрыше.



РАВНОВЕСИЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Модель рыночного равновесия с включением общественных и коллективных благ требует использования **«налоговых» цен Линдаля.**

П. Самуэльсон «Чистая теория общественных расходов» (1954)

Бюджетное равновесие базируется на принципе соотношения социальных затрат и социальных выгод.



РАВНОВЕСИЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

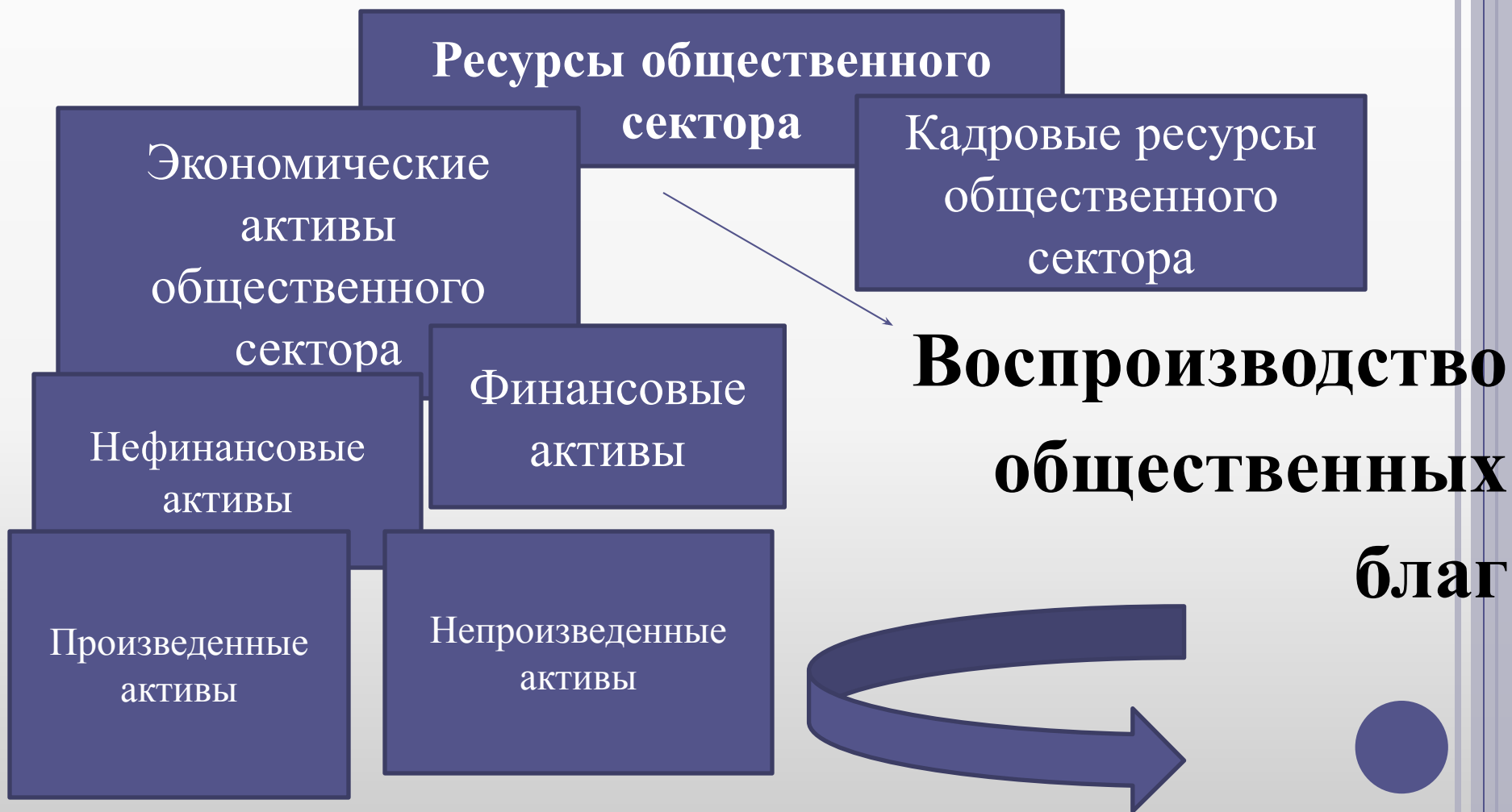
Особенности бюджетного равновесия:

- финансовая сбалансированность в соответствии с принципом «единой кассы»;
- временной лаг;
- уравнивание спроса и предложения происходит опосредованно (через бюджет и налоговую систему).



ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Механизм функционирования общественного сектора



ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА


Механизм функционирования общественного сектора

Источник финансовых ресурсов для воспроизводства общественных благ: **валовой располагаемый доход.**



ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЦЕН

3 категории цен в двухсекторной ЭКОНОМИКЕ:

1. **(на внешнем рынке) цены экспортноориентированных отраслей;**
 2. **(на внутреннем рынке) цены на продукцию и услуги естественных монополий;**
 3. **остальные цены, ориентированные на отечественного потребителя.**
- 

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Ценообразование в общественном секторе и государственная политика цен

**Рыночные формы
ценообразования**

**Административные
формы
ценообразования**

**Метод
рекомендаций**

Установление цен




ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЦЕН

- Восстановление функционального назначения цен.
- Преодоление деформаций соотношений цен.
- Стимулирование ценами ресурсосбережения.
- Антимонопольное регулирование цен.



ТЕМА 3. СОЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА.

- 1. Социальный потенциал общественного сектора.**
 - 2. Роль общественного сектора в воспроизводстве населения.**
 - 3. Общественное здоровье.**
 - 4. Социальная защита населения.**
 - 5. Система социально-экономической поддержки семей с детьми.**
- 

СОЦИАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА



Роль общественного сектора в воспроизводстве населения

Функции семьи как части социального сектора:

1. рождение детей;
2. формирование и развитие человеческого капитала будущих поколений;
3. поддержание культурной непрерывности общества, воспитание будущих поколений;
4. производство хозяйственно-бытовых услуг для поддержания здоровья всех членов семьи;
5. воспроизводство и развитие человеческого капитала взрослых членов семьи.



ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

- Индивидуальное здоровье.
- Общественное здоровье.
- Уровень здоровья.



ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

Как социально-экономическая категория
здоровье обладает тем свойством, что его
потеря ведет к экономическим расходам.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

- система общественных отношений по обеспечению социально-экономических прав и гарантий гражданина (в связи с потерей источников к существованию).



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Направления и формы социальной защиты:

- Социальные гарантии по доходам и их индексация.
- Регулирование социальной сферы с помощью государственных минимальных стандартов и нормативов.
- Предоставление льгот (скидок и субсидий).
- Обязательное социальное страхование.
- Социальное обеспечение и социальная помощь.
- Социальное партнерство между работодателями и работниками.
- Нормы прямого действия социально-трудового законодательства.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Передача гражданам ресурсов в денежной или натуральной форме опирается на социальные трансферты, выступает в форме:

- социальной помощи;
- социальных гарантий;
- пособий;
- пенсий;
- стипендий;
- субсидий гражданам и организациям.



СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

- форма социальной защиты населения от различных рисков, связанных с потерей работы, здоровья, жизни, трудоспособности и доходов.

Финансирование из специальных внебюджетных фондов:

- пенсионного;
- медицинского;
- социального страхования.



СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ:

- Обязательное.
- Добровольное.
- Корпоративное.



СИСТЕМА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Способы финансирования:

- Прямой.
- Косвенный.

- Адресный тип



СИСТЕМА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Основные виды пособий семьям с детьми:

- Пособия по беременности и родам.
- Единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.
- Единовременные пособия при рождении ребенка.
- Ежемесячные пособия на ребенка до 1,5 лет.
- Ежемесячные пособия на детей до 16 лет.



ТЕМА 4. ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

1. Общее понятие о финансах сектора общественного (государственного) управления.
2. Формирование налоговых доходов общественного сектора.
3. Влияние налогов на потребителей, производителей и предложение труда.
4. Общественные (государственные) расходы.
5. Дефицит (профицит) бюджета, государственный долг и их воздействие на экономику.



Финансы ОС. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ

Сферой финансов является совокупность операций с доходами, их распределением и перераспределением в процессе общественного воспроизводства.

Внутренняя экономика стран в соответствии с СНС подразделяется на 5 секторов.

Финансы страны представляют собой совокупность финансов секторов экономики с учетом их финансовых отношений с другими странами.

Общественные (государственные) финансы являются составной частью финансовой системы страны.

собственные средства

кредитные ресурсы

Финансы ОС. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ

Ресурсы общественных (государственных) финансов:

- ▣ государственный бюджет;**
- ▣ государственные внебюджетные фонды.**

Государственные внебюджетные фонды (имеют целевое назначение):

- ▣ Пенсионный фонд.*
- ▣ Фонд социального страхования.*
- ▣ Фонды обязательного медицинского страхования.*



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА



-> границы финансов



ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

(реализация при помощи государственных финансов)

- Разработка, принятие, реализация и совершенствование законодательных актов.
- Оказание гос. услуг общего назначения.
- Разработка концепции и стратегии социально-экономического развития и их реализация.
- Разработка и реализация экономической политики.
- Разработка и реализация социальной политики (соц. услуги, поддержка слабо защищенных групп населения).
- Разработка и реализация мер в сфере ЖКХ.
- Регулирование интеграции в мировую политическую систему и мировую экономику.
- Осуществление мер по охране окружающей среды.



ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ О ФИНАНСАХ СЕКТОРА ОУ

Финансовая политика страны может быть нацелена на:

- стабилизацию;
- экономический рост;
- ограничение деловой активности.

Расходы по функциональному назначению:

- на гос. услуги общего назначения;
- на общественные и соц. услуги;
- расходы на гос. услуги , связанные с экономической деятельностью.



БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ:

- годовые финансовые планы;
- перспективные (среднесрочные) финансовые планы;
- долгосрочные финансовые планы (бюджетные прогнозы).



ФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ ОС

Налогообложение (процесс)- обязательный сбор с частных лиц и организаций, осуществляемый государством с целью получения средств для финансирования общественных благ и услуг, а также для контроля величины частных расходов в экономике.

В рамках теории общественного сектора **налоги** рассматриваются как регулярные платежи, взимаемые государством на основе объективно принадлежащего ему права принуждения.



ФУНКЦИИ НАЛОГОВ:

- фискальная,
- регулирующая,
- перераспределительная,
- контрольная,
- социальная.



ПРИНЦИПЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ:

- Равенства и справедливости.
- Определенности.
- Простоты и удобства.
- Экономичности и умеренности.



КЛАССИФИКАЦИЯ НАЛОГОВ

| № п/п | Признак классификации | Классификационные группы налогов |
|----------|--|---|
| 1 | По способу изъятия | Прямые налоги Косвенные налоги |
| 2 | По методу исчисления и характеру ставок | Пропорциональные налоги Прогрессивные налоги Регрессивные налоги |
| 3 | По характеру связи с конкретным видом ОБ (по назначению) | Общие налоги (немаркированные) Специальные налоги (маркированные) |
| 4 | По принадлежности к уровню власти и управления | Федеральные налоги Государственные (национальные) налоги Региональные налоги Местные налоги |
| 5 | По субъекту уплаты | Налоги, взимаемые с физических лиц Налоги, взимаемые с юридических лиц |
| 6 | По источнику уплаты | Налоги, относимые на индивидуальный доход Налоги, относимые на издержки производства и обращения Налоги относимые на финансовые результаты Налоги, взимаемые с выручки от продаж |
| 7 | По полноте прав пользования налоговыми поступлениями | Собственные (закрепленные) налоги, Регулирующие налоги (распределяемые между бюджетами) |
| 8 | По объекту налогообложения (налогооблагаемая база) | Имущественные налоги Ресурсные налоги (в том числе рентные платежи) Взимаемые от выручки или дохода Налоги на потребление Налоги со сделок |
| 9 | По способу обложения | Уплачиваемые на основе декларации Взимаемые у источника дохода Рассчитываемые на основе кадастра |

КЛАССИФИКАЦИЯ НАЛОГОВ В РФ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УРОВНЯ УСТАНОВЛЕНИЯ

| Уровень установления | Налоги |
|----------------------|---|
| Федеральные | <ul style="list-style-type: none">• Налог на добавленную стоимость• Акцизы• Налог на доходы физических лиц• Налог на прибыль организаций• Налог на добычу полезных ископаемых• Водный налог• Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов• Государственная пошлина |
| Региональные | <ul style="list-style-type: none">• Налог на имущество организаций• Транспортный налог• Налог на игорный бизнес |
| Местные | <ul style="list-style-type: none">• Земельный налог• Налог на имущество физических лиц |

**НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА -
СОВОКУПНЫЙ ОБЪЕМ УПЛАЧЕННЫХ НАЛОГОВ.**

Налоговое бремя может перемещаться между налогоплательщиками, их группами, отраслями, а также социальными группами населения.



ПОСТРОЕНИЕ ОПТИМАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

- **Оптимальной** может считаться такая **налоговая система**, которая максимизирует общественное благосостояние и в которой баланс между **справедливостью и эффективностью** наилучшим образом отражает отношение общества к этим конкурирующим целям.



ПОСТРОЕНИЕ ОПТИМАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

Ограничения снижения налогового бремени:

- Объем налоговых сборов, необходимый для исполнения возложенных на бюджет функций.
- Уровень собираемости при сборе налогов.
- Характер восприятия социальной справедливости налоговой системы.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВ СЕКТОРА ГОС. УПРАВЛЕНИЯ:

- предоставление общественных благ;
- перераспределение доходов, прежде всего для оказания социальной помощи малоимущим слоям населения.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ -

это расходы общественного (государственного) сектора управления, связанные с оказанием нерыночных услуг и перераспределением доходов и собственности.

- Расходы сектора гос. управления.
- Расходы контролируемых и финансируемых органами власти некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.



По социально-экономическому назначению
государственные расходы объединяют в 3 группы:

- расходы общего назначения;
- расходы на национальную экономику;
- расходы на социально-культурные нужды.

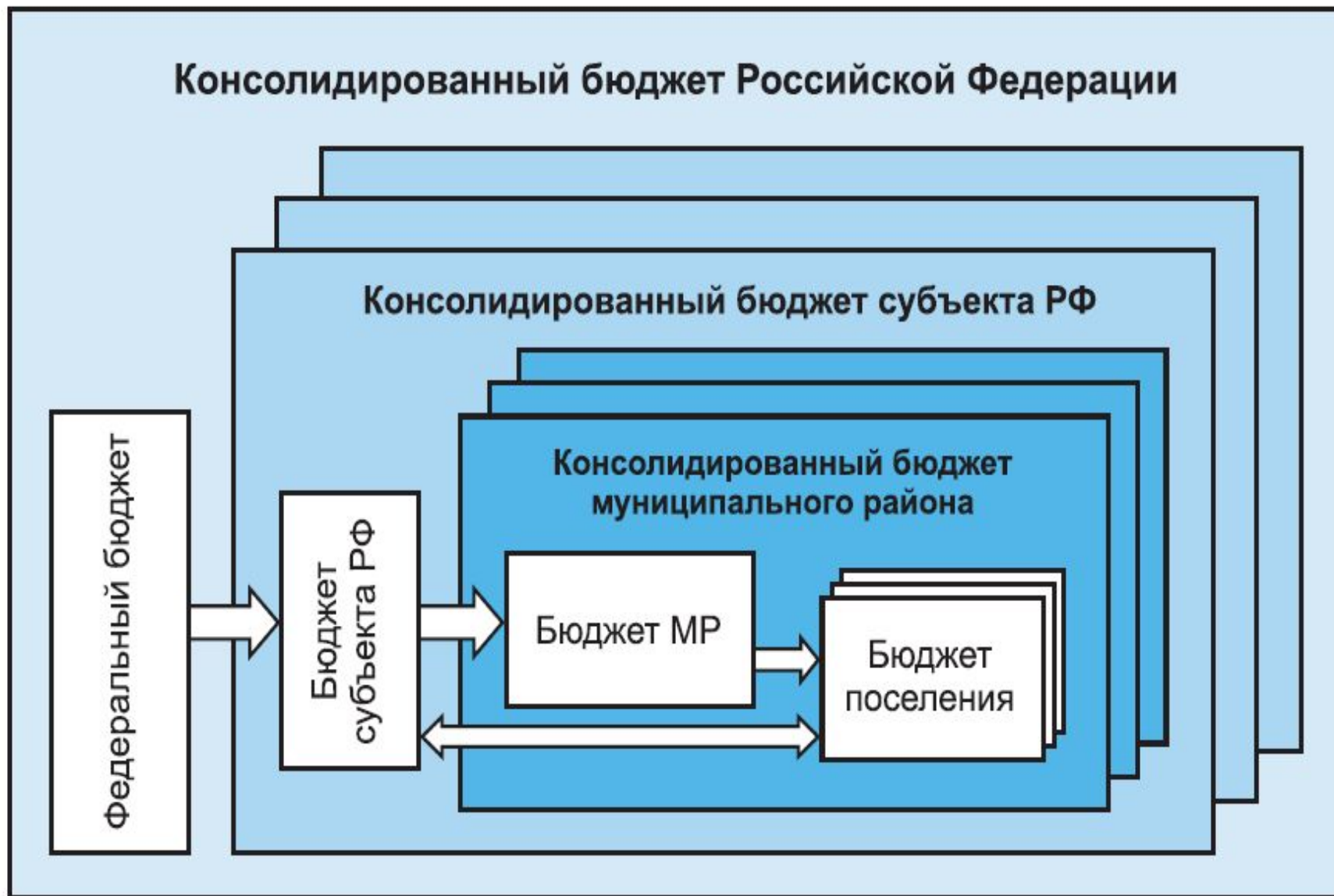


ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

- Дефицит государственного бюджета характеризует превышение расходов и чистого кредитования над суммой доходов и полученных официальных трансфертов, определяемых в соответствии с установленными принципами формирования государственных финансов и классификации доходов и расходов.



СТРУКТУРА БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ



ФОРМЫ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

- вертикальное бюджетное регулирование (передача частей налогов с одного уровня на другой);
- горизонтальное бюджетное регулирование (межбюджетные трансферты);
- предоставление бюджетных кредитов.



Бюджетное выравнивание

вертикальное

горизонтальное

цель

обеспечение финансовой базы для реализации бюджетных полномочий различных уровней власти, и в первую очередь расходных функций

является обеспечение единого стандартного уровня потребления государственных услуг жителями различных регионов страны посредством применения единых формализованных методов распределения федеральной финансовой помощи нижестоящим бюджетам

задачи

выравнивание финансовых потребностей властей соответствующего уровня для оказания закрепленного за ними набора обязательных государственных услуг

выравнивание уровня потребления государственных услуг по территориям

выравнивание финансовых возможностей соответствующих уровней власти путем долевого участия разных уровней власти в национальных налогах, при распределении налогового потенциала страны

выравнивание стоимости государственных услуг для каждого уровня власти

Инструменты разграничения расходных полномочий

| | Полномочия | | ПО: | |
|--|---|--------------|--------------------------------------|--|
| | Нормативно-правовому регулированию обязательств | Установление | Финансовому обеспечению обязательств | Исполнению обязательств (осуществлению расходов) |
| | Введение | Установление | | |
| 1. Исключительные (собственные) полномочия | | | | |
| Федерация | РФ | РФ | РФ | РФ |
| Субъекты РФ | СФ | СФ | СФ | СФ |
| Органы МСУ | МСУ | МСУ | МСУ | МСУ |
| 2. Совместно-финансируемые полномочия | | | | |
| Федерация и (или) СФ | РФ | РФ (+СФ) | РФ+СФ (+МСУ) | СФ или /и МСУ |
| Субъекты РФ и (или) МСУ | СФ | СФ (+ МСУ) | СФ+МСУ | МСУ |
| 3.1. Делегирование полномочий Федерацией | | | | |
| Субъектам РФ | РФ | РФ | РФ | СФ |
| 3.2. Делегирование полномочий субъектами РФ | | | | |
| Органам МСУ | РФ/СФ | СФ | СФ | МСУ |

РФ – Российская Федерация, СФ – субъекты Федерации, МСУ – местное самоуправления

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Разграничение основных налогов и сборов Российской Федерации между уровнями бюджетной системы

| Какой уровень власти | Налоги на доход | | | | Налоги на собственность | | | Налоги на потребление | | Прочие налоги и сборы | | | | |
|---|------------------------------|---------------------------------|------|---|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------|-------------------------|-------------------------|-----------------|---|------|
| | Налог на прибыль предприятий | Единый налог на вмененный доход | НДФЛ | Единый налог, взимаемый по уплатенной системе | Налог на имущество физ. Лиц | Налог на имущество организаций | Налог на недвижимость | НДС | Акцизы | Налог на игорный бизнес | Государственная пошлина | Земельный налог | Плата за пользование лесным фондом, водными объектами | НДПИ |
| Вводит налог | Ф | М | Ф | СФ | М | Р | Р | Ф | Ф | Р | Ф,Р,М | М | Ф | Ф |
| Определяет базу | Ф | М | Ф | СФ | М | Ф | Р | Ф | Ф | Р | Ф,Р,М | М | Ф | Ф |
| Определяет ставку | Ф, | М | Ф | СФ | М(Ф) | Р(Ф) | Р | Ф | Ф | Р | Ф,Р,М | М(Ф) | Ф, Р(Ф) | Ф |
| Получает доходы | Ф, Р, | М | Р,М | СФ | М | Р | Р,М | Ф | Ф,Р | Р | Ф, Р, М | М | Ф,Р | Ф,Р |
| Принцип, по которому доходы делятся между уровнями власти | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 3 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 3 | 3 |

Условные обозначения: Ф — федеральный уровень, Р — региональный, М — местный, (Ф) — региональные или местные органы власти устанавливают ставку в пределах федеральных ограничений. Принцип, по которому доходы делятся между уровнями власти: 1 — по исключительной ставке (100% зачисление); 2 — налог с разделенной ставкой между бюджетами; 3 — налоги, распределяемые по нормативам отчислений (в %).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ

Федеральный бюджет

- обеспечение деятельности **федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов государственного управления;**
- функционирование **федеральной судебной системы;**
- осуществление **международной деятельности** в общефедеральных интересах;
- **национальная оборона** и обеспечение безопасности государства;
- **фундаментальные исследования** и содействие научно – техническому прогрессу;
- государственная поддержка **железнодорожного, воздушного и морского транспорта;**
- государственная поддержка **атомной энергетики;**
- ликвидация последствий **чрезвычайных ситуаций** и стихийных бедствий федерального масштаба;
- исследование и использование **космического пространства;**



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ

Федеральный бюджет

- ▣ **содержание учреждений**, находящихся в фед. собственности или в ведении органов гос. власти РФ;
- ▣ **формирование федеральной собственности**;
- ▣ **обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации**;
- ▣ **пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва**;
- ▣ **проведение выборов и референдумов Российской Федерации**;
- ▣ **обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней**;
- ▣ **обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти**;
- ▣ **финансовая поддержка субъектов Российской Федерации**;
- ▣ **официальный статистический учет**;
- ▣ **прочие расходы.**



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ

Бюджеты субъектов Федерации

- обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти **субъектов Российской Федерации**;
- обслуживание и погашение **государственного долга субъектов РФ**;
- проведение **выборов и референдумов субъектов Российской Федерации**;
- обеспечение реализации **региональных целевых программ**;
- формирование **государственной собственности субъектов РФ**;
- осуществление **международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ**;
- содержание и развитие **предприятий, учреждений и организаций**, находящихся в ведении органов государственной власти **субъектов Российской Федерации**;
- обеспечение деятельности **средств массовой информации субъектов РФ**;
- оказание **финансовой помощи местным бюджетам**;
- обеспечение осуществления отдельных государственных **полномочий, передаваемых на муниципальный уровень**;
- компенсация **дополнительных расходов**, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ, **приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов**;
- прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов РФ.



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ

Местные бюджеты

- ▣ **содержание органов местного самоуправления;**
- ▣ **формирование муниципальной собственности и управление ею;**
- ▣ **организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;**
- ▣ **содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;**
- ▣ **организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;**
- ▣ **муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;**
- ▣ **благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;**
- ▣ **организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);**
- ▣ **содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;**

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ

Местные бюджеты

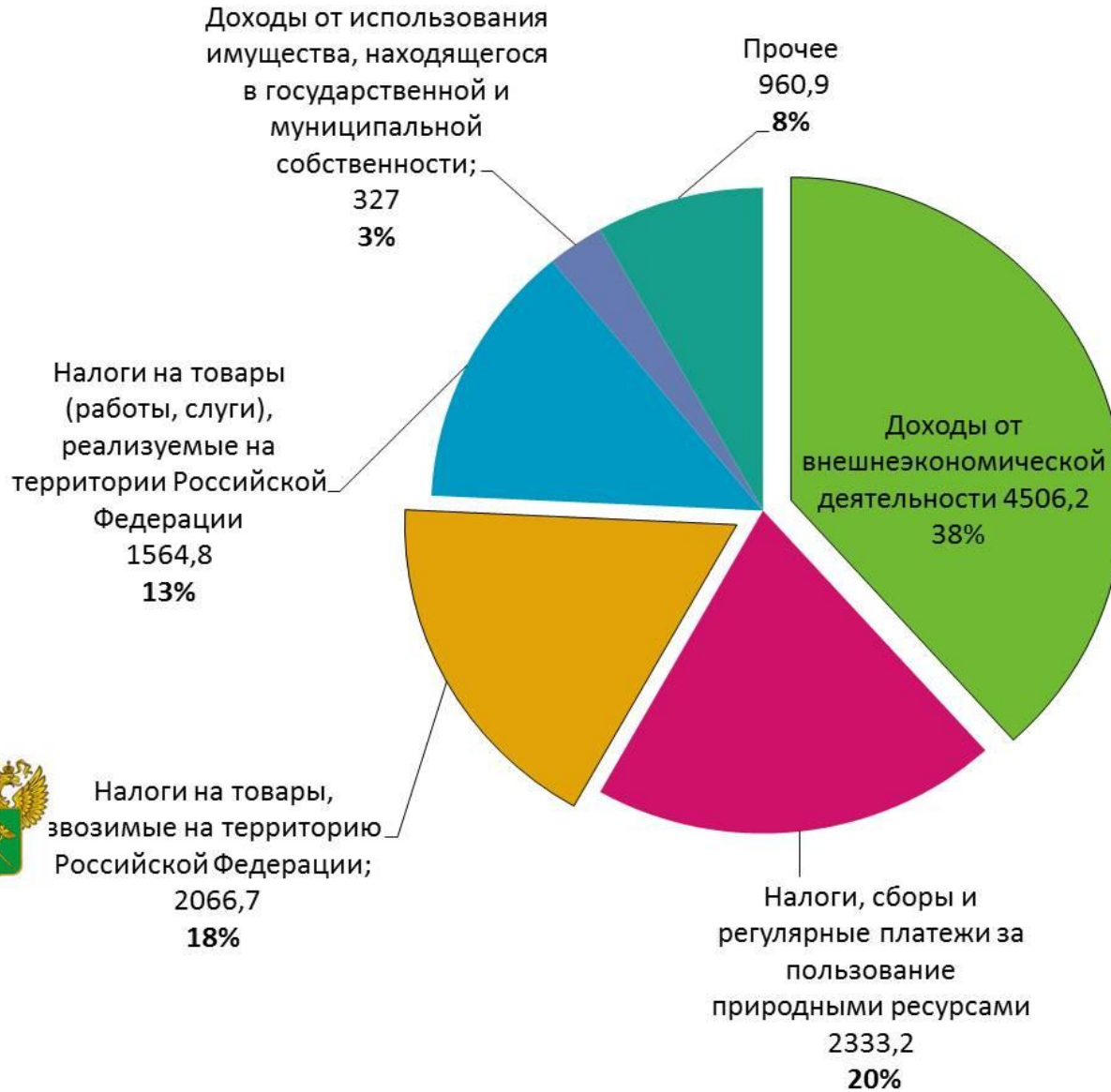
- **организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;**
- **обеспечение противопожарной безопасности;**
- **охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;**
- **реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;**
- **обслуживание и погашение муниципального долга;**
- **целевое дотирование населения;**
- **содержание муниципальных архивов;**
- **проведение муниципальных выборов и местных референдумов;**
- **финансирование реализации иных решений органов местного самоуправления и прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами местного самоуправления в соответствии с бюджетной классификацией РФ.**

РАСХОДЫ, ФИНАНСИРУЕМЫЕ СОВМЕСТНО ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

- ▣ **гос. поддержка отраслей промышленности** (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
- ▣ обеспечение **правоохранительной деятельности**;
- ▣ обеспечение **противопожарной безопасности**;
- ▣ научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы, обеспечивающие **научно-технический прогресс**;
- ▣ обеспечение **социальной защиты населения**;
- ▣ обеспечение **охраны окружающей природной среды**, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
- ▣ обеспечение предупреждения и ликвидации **последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий** межрегионального масштаба;
- ▣ развитие **рыночной инфраструктуры**;
- ▣ обеспечение **развития федеративных и национальных отношений**;
- ▣ обеспечение деятельности **избирательных комиссий субъектов РФ** в соответствии с законодательством РФ;
- ▣ обеспечение деятельности **средств массовой информации**;
- ▣ **финансовая помощь другим бюджетам**;
- ▣ **прочие расходы**, находящиеся в совместном ведении РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.



Структура доходов федерального бюджета в 2013 г. (млрд. руб.)



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

| год | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Всего расходы бюджета | 12745 | 13387 | 14102 | 15316 |
| Национальная оборона | 1864 | 2346 | 2772 | 2865 |
| Национальная безопасность | 1844 | 2011 | 1883 | 2074 |
| Суммарные расходы на безопасность | 3708 | 4357 | 4655 | 4939 |
| В % от общей суммы | 29,1 | 32,5 | 33,0 | 32,2 |
| Образование | 615 | 597 | 544 | 573 |
| Здравоохранение | 555 | 507 | 466 | 383 |
| Суммарные расходы на образование и здравоохранение | 1170 | 1104 | 1010 | 956 |
| В % от общей суммы | 9,2 | 8,2 | 7,2 | 6,2 |
| Социальная политика | 3930 | 3901 | 4008 | 4197 |
| В % от общей суммы | 30,8 | 29,1 | 28,4 | 27,4 |
| Национальная экономика | 1754 | 1703 | 1682 | 1630 |
| В % от общей суммы | 13,8 | 12,7 | 11,9 | 10,6 |

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации

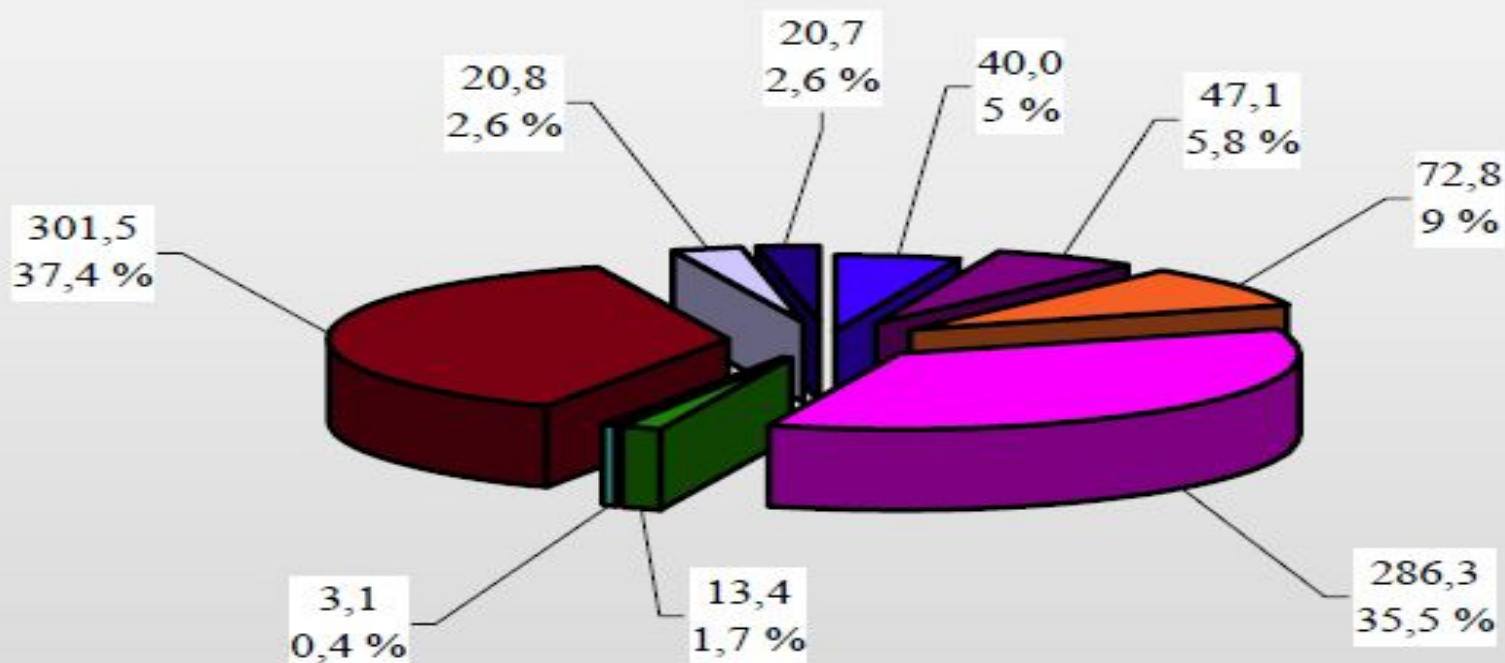
млрд. рублей

| Показатели | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Доходы, всего | 16 198,4 | 13 552,5 | 15 737,5 | 19 325,1 | 20 406,6 | 22 439,9 | 24 360,3 |
| % к ВВП | 38,8 | 34,9 | 35,0 | 36,3 | 35,5 | 35,4 | 34,6 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 9 275,9 | 7 337,8 | 8 305,4 | 10 303,4 | 10 627,8 | 11 687,6 | 12 645,5 |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ | 3 253,3 | 3 789,2 | 4 814,5 | 5 540,2 | 6 675,5 | 7 373,1 | 8 130,5 |
| - в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов | 1 654,4 | 1 656,4 | 2 034,8 | 3 071,5 | 3 618,3 | 4 022,4 | 4 402,4 |
| Консолидированные бюджеты субъектов РФ | 6 196,1 | 5 923,6 | 6 534,2 | 7 025,8 | 7 295,4 | 7 746,4 | 8 277,1 |
| - в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов | 5 101,4 | 4 437,5 | 5 155,9 | 5 682,5 | 6 160,5 | 6 729,9 | 7 312,4 |
| Территориальные фонды обязательного медицинского страхования | 536,7 | 479,1 | 587,8 | 849,1 | 871,6 | 984,7 | 1 122,5 |
| - в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов | 166,7 | 120,8 | 241,4 | 267,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы, всего | 14 169,7 | 16 328,0 | 17 614,5 | 20 089,8 | 22 195,8 | 24 374,6 | 26 149,5 |
| % к ВВП | 34,0 | 42,1 | 39,2 | 37,7 | 38,6 | 38,4 | 37,1 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Федеральный бюджет | 7 570,9 | 9 660,1 | 10 117,5 | 11 022,5 | 12 198,3 | 13 431,9 | 14 293,9 |

| Показатели | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|---------|----------|----------|---------|----------|----------|----------|
| - в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов | 4 893,9 | 6 386,7 | 5 981,6 | 7 233,1 | 8 341,8 | 9 459,7 | 10 077,4 |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ | 2 897,8 | 3 587,2 | 4 779,5 | 5 529,7 | 6 672,8 | 7 367,2 | 8 122,5 |
| - в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов | 2 728,7 | 3 478,6 | 4 675,8 | 5 205,9 | 5 782,2 | 6 359,5 | 6 977,0 |
| Консолидированные бюджеты субъектов РФ | 6 250,5 | 6 252,9 | 6 634,1 | 7 081,9 | 7 516,8 | 7 942,7 | 8 425,9 |
| - в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов | 6 047,0 | 5 983,6 | 6 369,3 | 6 801,7 | 7 200,2 | 7 570,7 | 7 972,6 |
| Территориальные фонды обязательного медицинского страхования | 500,1 | 479,1 | 587,8 | 849,1 | 871,6 | 984,7 | 1 122,5 |
| Дефицит (-) всего | 2 028,7 | -2 775,5 | -1 877,0 | -764,7 | -1 789,2 | -1 934,7 | -1 789,2 |
| % к ВВП | 4,8 | -7,2 | -4,2 | -1,4 | -3,1 | -3,0 | -2,5 |

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ФЦП ПО НАПРАВЛЕНИЯМ В 2013 Г. (МЛРД. РУБ.)

2013 год



- "Социальная инфраструктура"
- "Безопасность"
- "Развитие регионов"
- "Транспортная инфраструктура"
- "Село"

- "Жилье"
- "Развитие высоких технологий"
- "Развитие государственных институтов"
- "Дальний Восток"