



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# ИГСУ

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ

## Риск-ориентированный подход при организации предоставления Государственных и муниципальных услуг



Подготовили:  
Малинин Леонид Юрьевич

Габдинуров Артур  
Ильдарович



# Риск-ориентированный подход

- Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенному классу (категории) опасности



## Категории риска и классы (категории) опасности

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности осуществления мероприятий по контролю
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится один раз в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Высокий риск	2 класс	
Значительный риск	3 класс	
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще одного раза в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Умеренный риск	5 класс	
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся



# Роспотребнадзор

- Основной целью внедрения риск-ориентированного подхода было повышение эффективности деятельности и, как следствие, сокращение издержек.
- Внедрение включало три этапа:
  1. Подготовка к внедрению риск-ориентированного подхода;
  2. Реализация пилотного проекта риск-ориентированного подхода
  3. Внедрение риск-ориентированного подхода в деятельность всех территориальных органов Роспотребнадзора



## Основные итоги (внедрение риск-ориентированного подхода в деятельность всех территориальных органов Роспотребнадзора)

**Территориальные органы Роспотребнадзора подготовили планы проверок на 2016 год с учетом подходов к классификации объектов по 6 классам опасности и соответствующей периодичности проверок, но в рамках действующего законодательства**

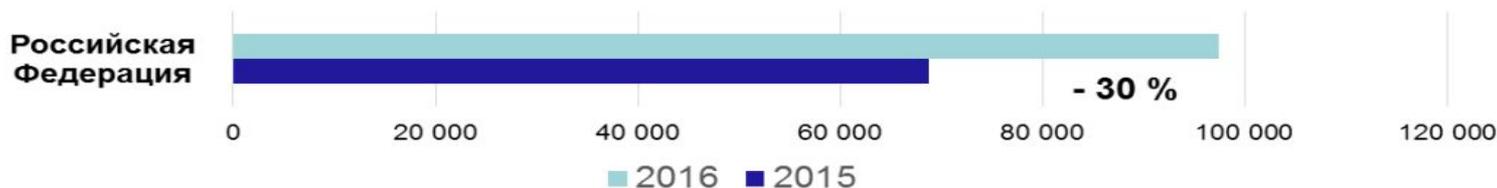
Класс объекта по потенциальному риску причинению вреда	Характеристика риска	Периодичность проверок
<b>1 класс</b>	<b>Чрезвычайно высокий риск</b>	<b>Постоянно (не реже 1 раза в полгода)</b>
<b>2 класс</b>	<b>Высокий риск</b>	<b>Не реже 1 раза в 2 года, не чаще 1 раза в год</b>
<b>3 класс</b>	<b>Значительный риск</b>	<b>Не реже 1 раза в 3 года, не чаще 1 раза в год</b>
<b>4 класс</b>	<b>Средний риск</b>	<b>Не чаще 1 раза в 3 года</b>
<b>5 класс</b>	<b>Умеренный риск</b>	<b>Не чаще 1 раза в 5 лет</b>
<b>6 класс</b>	<b>Низкий риск</b>	<b>Освобождаются от планового контроля</b>



## Удельный вес проверок по видам деятельности в ежегодных планах плановых проверок Роспотребнадзора 2014 - 2016 гг.



**В целом по Российской Федерации плановые проверки Роспотребнадзора на 2016 год сокращены на 30 %**







## Риск-ориентированный контроль МЧС

Ведомство в 2015 году вошло в число пилотных ФОИВ, реализующих риск-ориентированный контроль. Система оценки рисков в ведомстве строится на одновременном учете вида экономической деятельности, класса опасности, закрепленного федеральным законом, имеющим разделение для зданий, сооружений, производственных и социальных учреждений

В рамках совершенствования системы контроля были разработаны и определены 5 категорий отнесения объектов к той или иной степени риска (1-я категория — высокая степень риска, 5-я категория — низкая степень риска).



## Динамические показатели отнесения объекта защиты к категории риска



### условия понижения категории риска

наличие положительного заключения о независимой оценке пожарного риска

отсутствие за последние три года постановлений суда о приостановлении деятельности объекта

наличие подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики

создание подразделения пожарной охраны для защиты соответствующего объекта

отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей

### условия повышения категории риска

наличие отрицательного заключения о независимой оценке пожарного риска

наличие за последние три года вступивших в законную силу постановлений суда о наказании в виде приостановления деятельности объекта

наличие сведений о происшедшем на объекте пожаре в течение последних 5 лет

наличие при последней плановой или внеплановой проверке нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей



- В соответствии с категориями выбирается частота проведения контрольных мероприятий. По первой категории — не чаще чем один раз в 3 года, по второй — один раз в 4 года, по третьей — один раз в 5 лет, по четвертой — один раз в 7 лет, последняя группа не подлежит контролю. При возникновении происшествия повышается уровень риска для хозяйствующего субъекта. Осуществляется переход в следующую по степени риска группу, и вместо проверок один раз в 7 лет субъект переходит в группу с проверками один раз в 5 лет, где находится в течение пяти лет. После истечения этого срока с учетом отсутствия нарушений произойдет автоматический перевод в более низкий уровень класса опасности.



# Литература

- 1. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)**
- 2. Федеральный закон от 13.07.2015 N 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# ИГСУ

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**