

Экономика общественного сектора

ФГУ МГУ им. М.В. Ломоносова.

Лектор к.э.н., доцент кафедры финансового менеджмента ФГУ МГУ Каширова Анна Владимировна

Производство в общественном секторе

Лекция 10

Финансирование и производство в общественном секторе

- 1. Общественные расходы и производство в государственном секторе**
- 2. Производство и перераспределение**
- 3. Приватизация**
- 4. Контрактация**
- 5. Квазирынки**
- 6. Типы организаций**

1. **Общественные расходы и производство в государственном секторе**

Общественные расходы направляются не только на финансирование программ социальной помощи и общественного страхования, но и на обеспечение производства общественных и некоторых частных благ.

В качестве примеров можно привести бюджетные ассигнования

- на оборону,
- научные исследования,
- образование,
- здравоохранение, культуру.

Общественные расходы и производство в государственном секторе

- Частное и общественное финансирование нередко сочетаются. Это относится, например, к **субсидированию** коммунальных услуг, причем как наличие субсидии, так и ее отсутствие совместимо с оказанием услуги как государственным (муниципальным), так и частным предприятием.
- В роли специфической формы участия государства в финансовом обеспечении производства некоторых благ выступают также **налоговые льготы**. Подобно субсидиям льготы обычно увязываются с конкретными, социально приоритетными вариантами аллокации ресурсов.

Государственное финансирование и производство в общественном секторе (примеры)

		Финансирование	
		Частное	Государственное
Производитель	Частный	Продукты питания (за исключением закупаемых для военнослужащих, пациентов)	Канцелярские принадлежности, используемые в государственных учреждениях
	Государственный	Коммунальные услуги	Услуги по обеспечению обороны и общественного порядка

2. Производство и перераспределение

На выбор в пользу производства в общественном секторе часто влияют соображения, связанные с *распределением*. Непосредственно они касаются в первую очередь участия государства в финансировании.

Потребность в бюджетных ассигнованиях делает, при прочих равных условиях, более вероятным выбор в пользу организации производства внутри государственного сектора.

Производство и перераспределение

- Чем более значимы и сложны **перераспределительные процессы**, включая распределение экономических возможностей, тем более разнообразные формы государственного участия в экономических процессах получают объективные основания
- Экономический анализ, сфокусированный на проблемах эффективности, имеет тенденцию обнаруживать **избыточность** финансирования и особенно производства в общественном секторе.

3. Приватизация

В последние десятилетия 20-го века преобладающей тенденцией как в развитых, так и во многих развивающихся странах стала **приватизация**, т. е. *сокращение участия государства в производственной деятельности*.

При этом **смена собственника** — не единственная форма приватизации. Ключевая характеристика данного процесса — отказ государства от функции непосредственной организации производства. Это может достигаться и с помощью таких форм, как

- аренда,
- контрактация и
- стимулирование производства в частном секторе

Формы приватизации

	<i>Аренда</i>	<i>Смена собственника</i>	<i>Контрактация</i>	<i>Стимулирование частного производства</i>
Финансирование предприятия	Как правило, частное	Как правило, частное	Государственное	Частично государственное
Последствия для государственных предприятий (организаций)	Частичный распоряди тель	Частичный собственник	Закрытие, смена собственника или возникновение конкурентной среды	Закрытие, смена собственника или возникновение конкурентной среды

4. Контрактация

- В настоящее время наиболее распространенной формой приватизации в странах со сложившейся рыночной экономикой является контрактация.
- Широкое распространение контрактации привело к формированию "полугосударственного" сектора, который образуют частные коммерческие и некоммерческие организации, производственные программы которых в значительной или даже преобладающей части ориентированы на государственные контракты.

Пути эффективного использования контракта

- Во-первых, на контрактной основе, целесообразно формировать **отдельные факторы и условия достижения конечных результатов**. Например, хотя качественные требования к состоянию обороны страны нелегко сформулировать однозначно, но требования к конкретным единицам вооружений специфицируются с необходимой точностью.
- Во-вторых, если речь идет об услугах, потребляемых индивидуально, решению проблемы качества может способствовать **вовлечение конечных потребителей в контрактные отношения**.

Типы контрактов

- **Контракт с фиксированной ценой** применяется, когда результаты и издержки в достаточной степени предсказуемы (например, фиксированная оплата за тонну вывезенного мусора).
- **Контракт типа "издержки плюс прибыль"** предусматривает, что сумма оплаты заранее не устанавливается, а заказчик расплачивается с поставщиком исходя из уровня фактических издержек, добавляя к ним прибыль на оговоренных контрактом условиях (например, пропорционально издержкам).
- **Контракт с разделением затрат** предполагает иную схему. Предварительно определяется базовая сумма оплаты, которая гарантируется поставщику, а в случае превышения этой суммы дополнительные издержки делятся между заказчиком и поставщиком в той или иной пропорции, согласованной в рамках контракта.
- Ещё одним вариантом является **блочный контракт**. Он предусматривает фиксированную величину оплаты независимо от объема фактически оказанных услуг

5. Квазирынки

- В условиях контрактации партнерами общественного сектора, берущими на себя **за плату** часть возложенных на него функций, становятся предприятия и организации, не находящиеся в собственности государства.
- Наряду с этим внутри самого государственного сектора в ряде случаев формируются квазирынки на основе **разделения покупателя и поставщика**.

Квазирынки

- **Идея** квазирынка состоит в том, чтобы побудить агентства ***сосредоточиться на защите интересов потребителей, передав функции арбитра рыночным силам.***
- В рамках государственного сектора конструируется некий аналог "невидимой руки", благодаря которой эффективная аллокация достигается за счет взаимодействия самостоятельных участников, имеющих противоположные интересы и находящихся в конкурентной среде.

6. Типы организаций

С точки зрения характера аллокационных ограничений, различаются:

- частные предприятия,
- государственные предприятия,
- государственные некоммерческие организации и
- частные (негосударственные) некоммерческие организации.