

Понятие и механизм правот**ворчества**

Правотворчество – это действия уполномоченных органов по подготовке, принятию, изменению (совершенствованию) и отмене нормативных правовых актов; завершающая часть процесса правообразования

Характеризуется тем что:

1. Оно представляет собой активную, творческую, государственную деятельность
2. Основная продукция его – юридические нормы, воплощающиеся главным образом в нормативных актах
3. Это важнейшее средство управления обществом, здесь формируется стратегия его развития, принимаются существенные правила поведения
4. Уровень и культура правотворчества, а соответственно и качество принимаемых нормативных актов – это показатель цивилизованности и демократии общества

Правотворчеству присущи следующие принципы:

1. Научность
2. Профессионализм
3. Законность
4. Демократизм
5. Гласность
6. Оперативность

Виды правотворчества

В зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на такие виды, как:

1. Непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума
2. Правотворчество государственных органов
3. Правотворчество отдельных должностных лиц
4. Правотворчество органов местного самоуправления
5. Локальное правотворчество
6. Правотворчество общественных организаций

В зависимости от значимости правотворчество подразделяется на:

1. Законотворчество – правотворчество высших представительных органов – парламентов, в процессе которого издаются нормативные акты высшей юридической силы – законы.

2. Делегированное правотворчество – нормотворческая деятельность органов исполнительной власти, прежде всего правительства, осуществляемая по поручению парламента по принятию для оперативного решения определенных проблем нормативных актов, входящих в компетенцию представительного органа.

3. Подзаконное правотворчество – здесь нормы права принимаются и вводятся в действие структурами, не относящимися к высшим представительным органам – Президентом, Правительством, министерствами, ведомствами, местными органами государственного управления, губернаторами, главами администраций, руководителями предприятий, учреждений, организаций.

Объектом правотворческого механизма является обладающая свойством потребности в правовом регулировании система существующих в государстве общественных явлений и процессов, при условии возможности их упорядочения правовыми средствами.

В свою очередь, субъектами механизма правотворчества выступают две группы участников:

1. Само государство, а также наделенные государственно-властными полномочиями по принятию, совершенствованию и отмене юридических норм органы государственной власти их должностные лица
2. Граждане, политические партии и общественные объединения, которые будучи ключевыми субъектами политической жизни государства, задают направления его развития, участвуют в определении ключевых объектов будущего правового регулирования, обращают внимание законодателя на неурегулированные, но нуждающиеся в нем сферы человеческой жизнедеятельности и т.д.

Механизм правового регулирования включает в себя:

1. Регламентацию процесса установления юридических норм
2. Регламентацию процесса установления индивидуальных предписаний, не являющихся результатом правоприменения;
3. Регламентацию общественных отношей
4. Регламентацию процесса реализации прав и обязанностей участников правоотношения
5. Регламентацию процесса правоприменения

Механизм правотворчества включает в себя следующие элементы:

1. Средства анализа современного состояния системы права; средства направленные на разработку концепции законопроекта
2. Средства, направленные на подготовку проектов нормативно правовых актов, средства внесения проектов нормативно–правовых актов в правотворческий орган
3. Средства обсуждения проектов в правотворческом органе, средства принятия законопроекта в правотворческом органе, средства подписания и утверждения проектов нормативно–правовых актов, особенности вступления в силу нормативно правовых актов.

Что касается механизма договорного нормотворчества, то к числу составляющих этого механизма можно отнести средства, включая действия, комбинации и операции:

1. Способствующие принятию решения о необходимости заключения нормативного договора
2. Сопровождающие внесение предложения о заключении нормативного договора
3. Сопровождающие переговоры, с целью убедить стороны в необходимости заключить договор
4. Сопровождающие разработку текста договора
5. Сопровождающие переговоры, направленные на предварительное согласование текста договора
6. Способствующие выработке окончательного текста договора
7. Способствующие принятию текста договора
8. Способствующие установлению аутентичности текста договора
9. Способствующие согласию государства на обязательность для него договора
10. Способствующие вступлению в силу договора