

Бюджет страны и бюджетно-налоговая политика

1. Государственный бюджет и его структура
2. Структура бюджета
4. Дефицит бюджета и государственный долг
4. Бюджетно-налоговая политика и макроэкономическое регулирование

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Бюджетная система — это совокупность бюджетов государства и административно-территориальных образований.

Величина консолидированного бюджета и особенно его доля в ВВП представляют собой важнейшие показатели, характеризующие степень вмешательства государства в экономику и существенно влияющие на другие макроэкономические параметры.

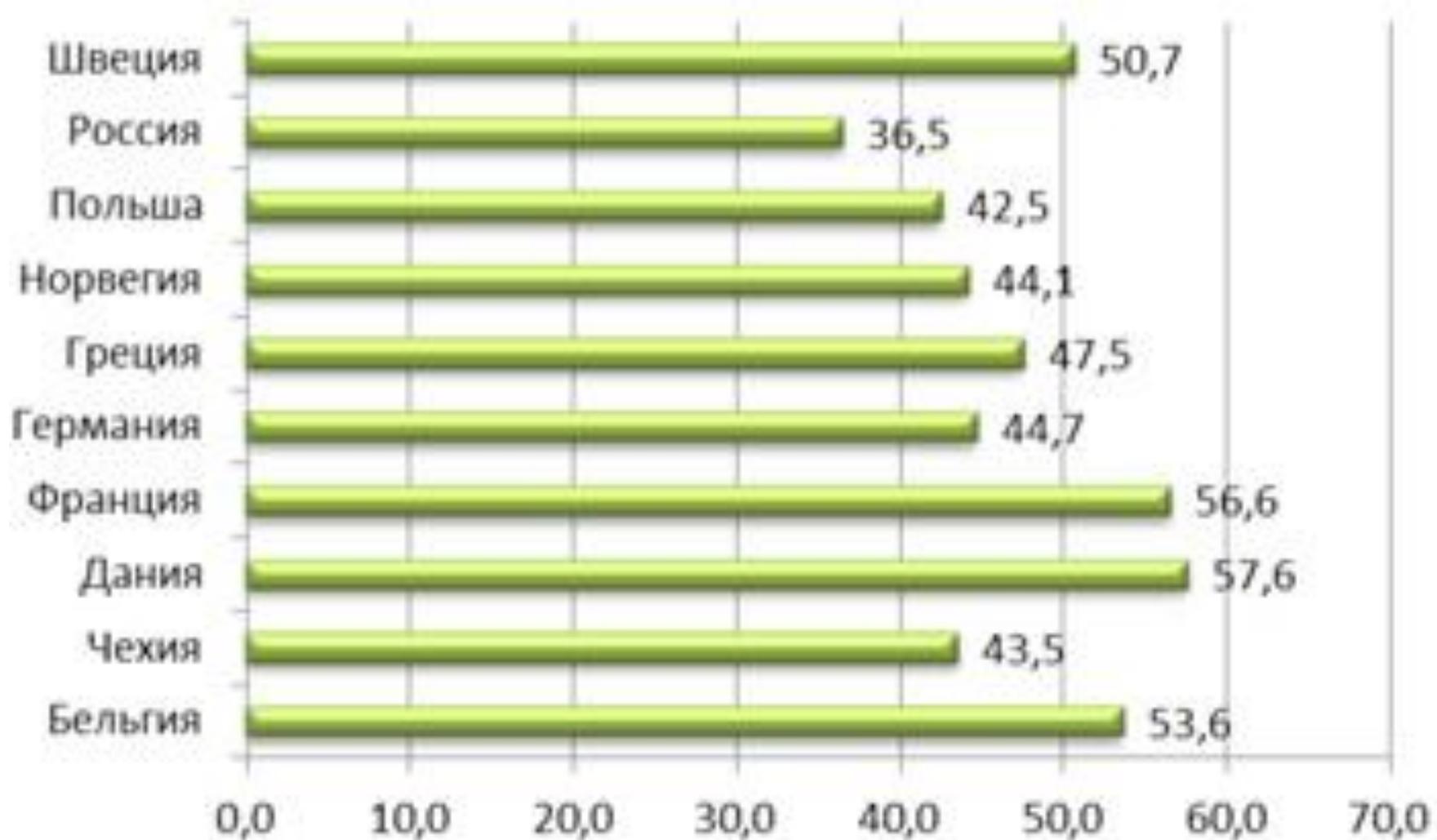
Доли государственных расходов в ВВП существенно различаются в различных странах.

Доля государственных расходов в ВВП за 1950-2015 гг., %

:

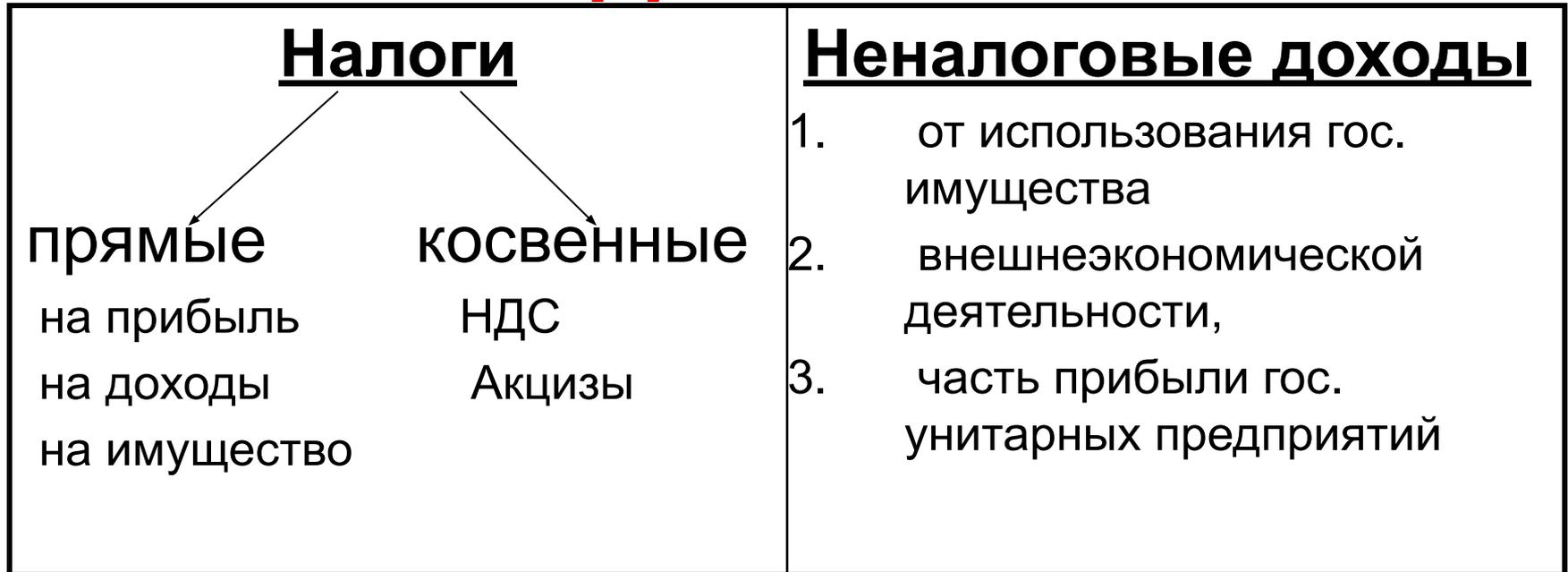
Страна	Год	В целом	Оборона	Социальные расходы
США	1950	24,9	13,1	7,0
	1990	35,0	6,9	19,0
	2000	35,7	4,7	20,8
	2015*	36,5	2,6	24,6
Германия	1950	28,4	4,3	18,4
	1990	42,9	,2	26,5
	2000	42,9	4,0	27,1
	2015*	42,8	2,5	27,7
Франция	1950	31,4	7,8	19,6
	1990	47,2	5,7	33,5
	2000	47,5	4,7	34,3
	2015*	45,5	3,0	34,8
Япония	1950	13,2	1,1	6,8
	1990	26,9	1,0	18,4
	2000	27,2	1,0	18,8
	2015*	29,7	0,9	21,8
СССР/ Россия	1950	54,4	13,6	25,9
	1990	52,2	21,7	18,8
	2000	42,4	9,2	20,3

Доля госрасходов в ВВП в странах Европы, % (по данным МВФ, 2013 год)



Структура федерального бюджета

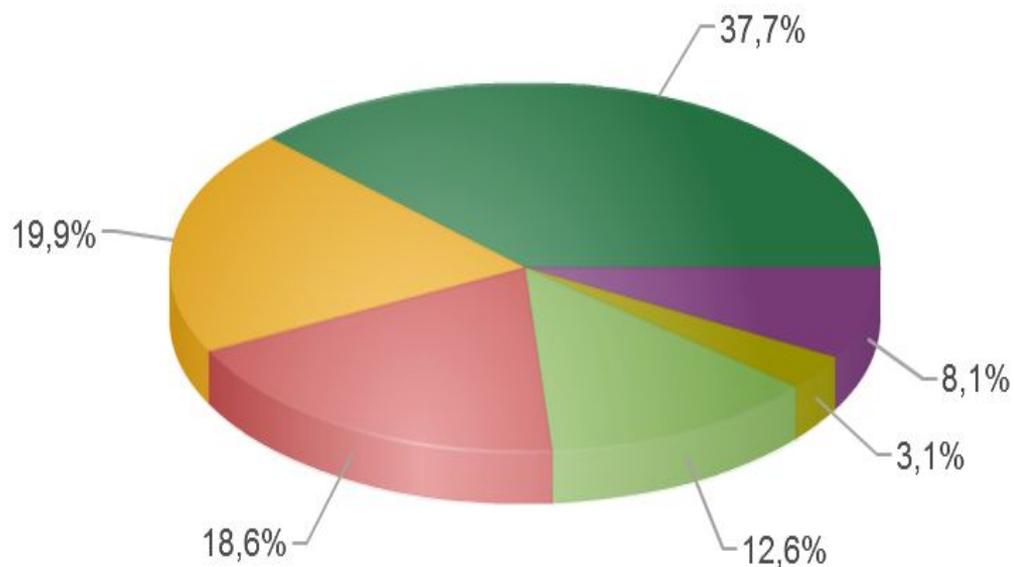
Доходы



Не учитываются средства, полученные от внутренних и внешних займов;

Структура доходов федерального

по видам доходных источников, %



Структура доходов федерального бюджета 2014 году.

Виды доходов
Всего доходов
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
Прочее

Данные Федерального казначейства

Структура доходов федерального бюджета РФ в 2013,2014 гг.

	2013	2014
ВСЕГО ДОХОДОВ (млрд.руб)	13, 0	14,5
В том числе		
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5, 0	4.8
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2,7	2,7
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2,3	2,4
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1,7	1.6
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСИМУЩЕСТВА,	0,4	0,4
ПРОЧЕЕ	1,0	1,1

Расходы

- Затраты на социальные нужды: здравоохранение, образование, культуру, социальные пособия, субсидии местным бюджетам на эти цели (трансферты)
- Затраты на хозяйственные нужды: капитальные вложения в инфраструктуру, дотации госпредприятиям, субсидии сельскому хозяйству, расходы на осуществление государственных программ
- Расходы на оборону и материальное обеспечение внешней политики, включая содержание дипломатических служб и займы иностранным государствам
- Административно-управленческие расходы: содержание правительственных органов, органов правопорядка, юстиции и проч.
- Платежи по государственному долгу (обслуживание долга)

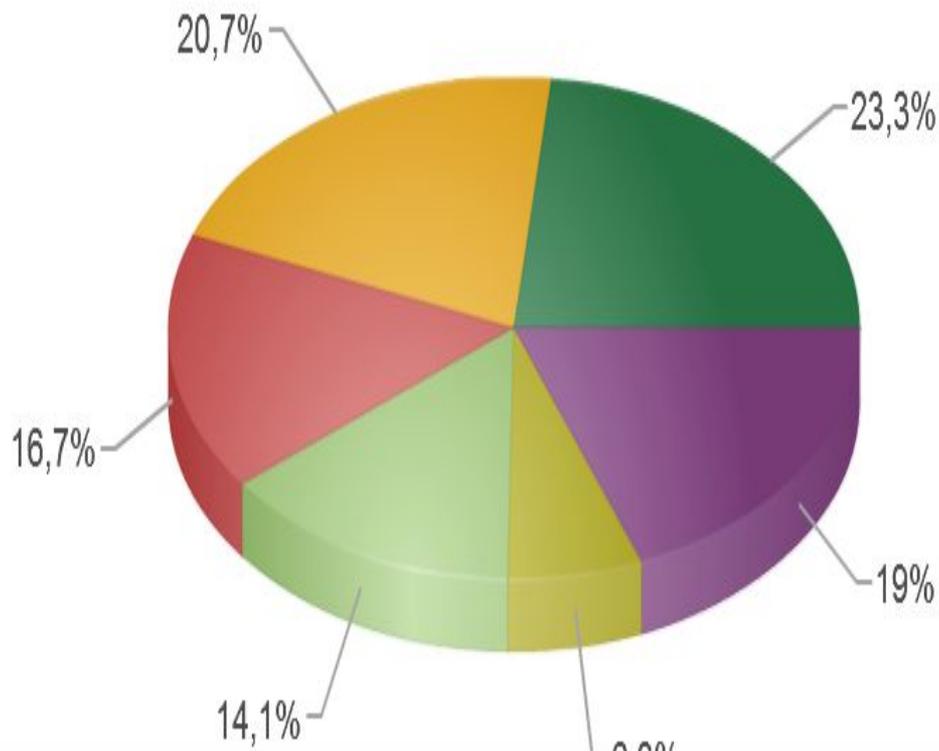
Расходы госбюджета (как и региональных бюджетов) делятся на две основные части:

- непроцентные расходы;
- расходы по обслуживанию долга – т.н. «процентные расходы»

Расходы по выплате основной суммы долга в бюджет не включаются, а осуществляются за счет профицита, или накопленных резервов, или дополнительно привлеченных средств.

Структура расходов федерального бюджета в 2014 году

Фактическое исполнение по состоянию на 01.01.2015



2014 год. Фактическое исполнение по сос
01.01.2015

Наименование статьи расходов

По всем разделам и подразделам

Социальная политика

Национальная экономика

Национальная оборона

Национальная безопасность и
правоохранительная деятельность

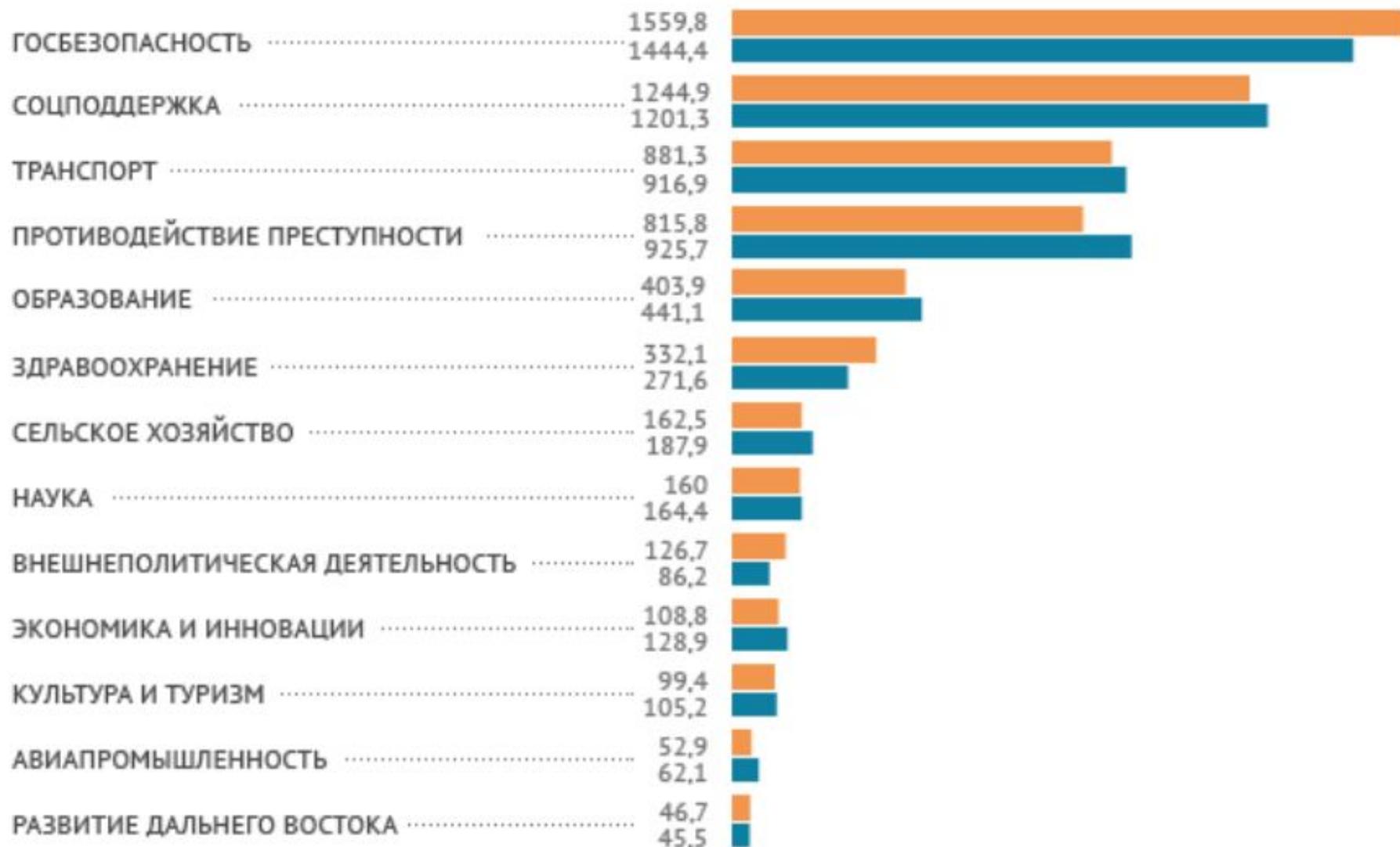
Общегосударственные вопросы

Прочие расходы

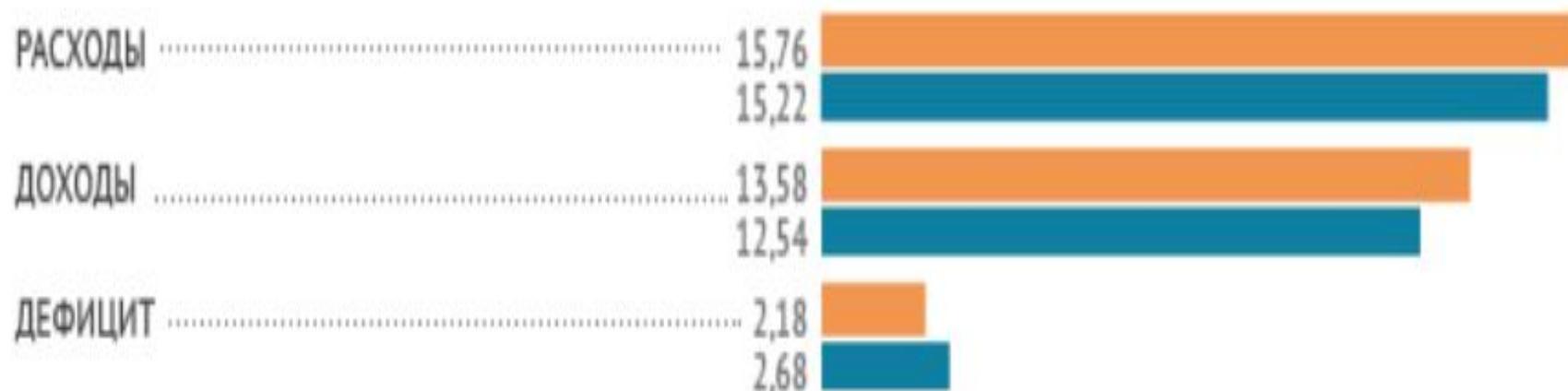
Данные Федерального казначейства

ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА (МЛРД. РУБ.)

■ 2015 Г. ■ 2016 Г.



СРАВНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТА (В ТРИЛЛИОНАХ РУБЛЕЙ)



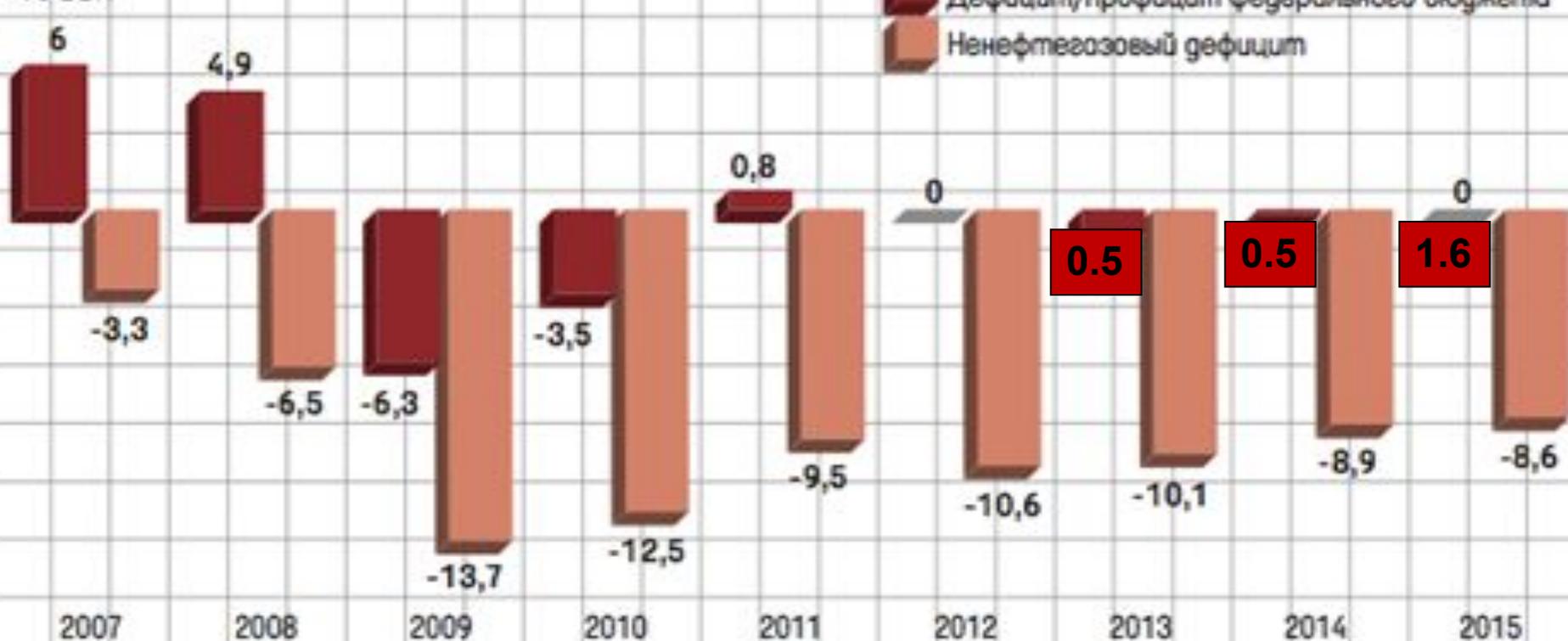
Дефицит бюджета и государственный долг.

- Превышение государственных расходов над доходами образует **дефицит государственного бюджета**. В противном случае имеет место его **профицит**.
- Если государственные доходы превышают расходы за исключением процентных расходов, образуется **первичный профицит** государственного бюджета.

Дефициты (профициты) федерального бюджета России

ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА РОССИИ

% ВВП



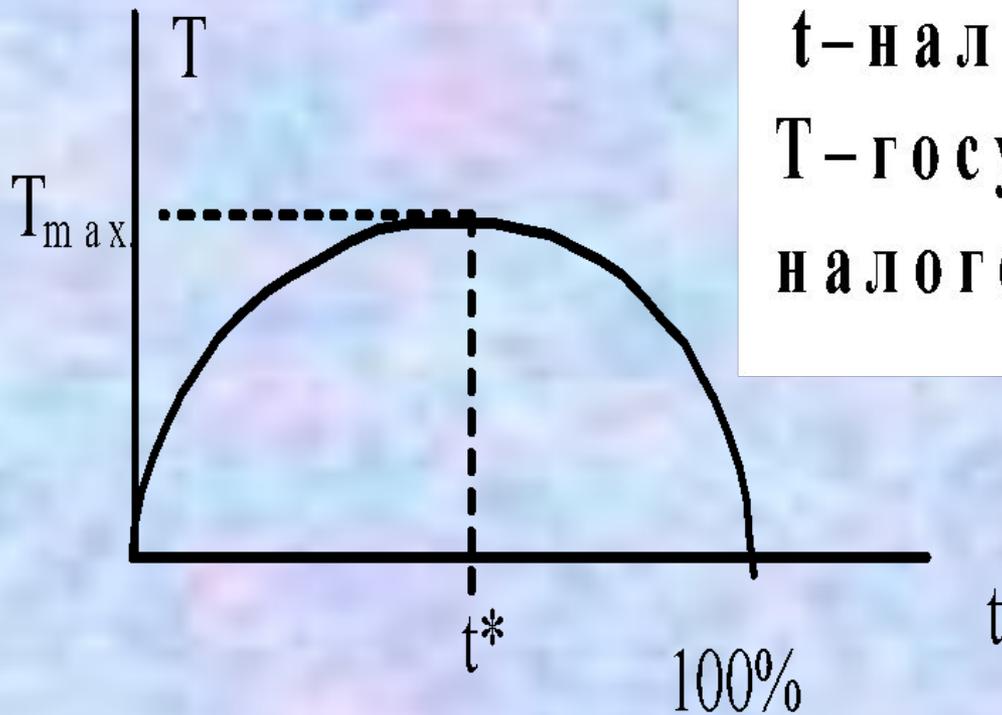
ДЕФИЦИТЫ БЮДЖЕТОВ СТРАН МИРА

№	Страна	Доходы (млн. \$)	Расходы (млн. \$)	Дефицит (-млн.\$)	Год
1	США	2 849 000,0	3 517 000,0	-668 000,0	2013
2	КНР	2 118 000,0	2 292 000,0	-174 000,0	2013
3	Япония	1 739 000,0	2 149 000,0	-410 000,0	2013
4	Германия	1 626 000,0	1 624 000,0	+2 000,0	2013
5	Франция	1 410 000,0	1 522 000,0	-112 000,0	2013
6	Великобритания	1 023 000,0	1 112 000,0	-89 000,0	2013
7	Италия	984 000,0	1 052 000,0	-68 000,0	2013
8	Канада	687 800,0	740 800,0	-53 000,0	2013
9	Испания	505 100,0	597 300,0	-92 200,0	2013
10	Австралия	494 300,0	514 400,0	-20 100,0	2013
11	Россия	439 000,0	450 000,0	-11 000,0	2013

Способы покрытия дефицита бюджета:

- **Выпуск дополнительных денег в обращение** (чреват инфляцией)
- **Долговое финансирование** (действует «эффект вытеснения»: государственные расходы вытесняют частные инвестиции)
- **Продажа активов**
- **Увеличение налогов**
(ведет к сокращению частных расходов, подрывает стимулы к производственной деятельности)
- **Секвестирование бюджета.**

Кривая Лаффера



t — налоговая ставка (в %)
 T — государственный
налоговый сбор (в ден. ед.)

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Дата	млрд. долларов США
01.09.2014	85,31
01.03.2015	74,00

РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД

Дата	млрд. долларов США
01.09.2014	90,00
01.02.2015	74.01

Государственный долг

Общий объем кредитов
невозвращенных правительством
Центральному банку страны,
непогашенных государственных
облигаций, кредитов иностранных
государств.

Внешний долг Российской Федерации (млн. долл. США)

	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.10.2014
Внешний долг РФ	538 884	636 421	728 864	679 422
Внешний долг государственного сектора (в расширенном определении*)	221 595	298 930	375 905	351 175 (54 305 – гос. сектор+ЦБ)
Внешний долг частного сектора*	317 290	337 490	352 959	328 247

***Бюджетно-налоговая
(фискальная)
политика государства***

Бюджетно-налоговая политика

представляет собой меры правительства по изменению государственных расходов и налогов, направленные на :

- сглаживание колебаний экономического цикла,
- обеспечение устойчивого экономического роста,
- достижение высокого уровня занятости при умеренных темпах инфляции.

Инструменты бюджетно-налоговой ПОЛИТИКИ

Инструментарий фискальной политики включает:

- манипуляцию различными видами налогов и налоговых ставок,
- государственные расходы , в т.ч. трансфертные платежи .

ТРАНСФЕРТНЫЕ ПЛАТЕЖИ — денежные выплаты из государственного бюджета населению и частным предпринимателям, не связанные с выполнением ими государственных заказов и работ, а осуществляемые в порядке перераспределения средств в пользу более нуждающихся в них граждан через бюджет; одна из схем перераспределения госбюджетных средств.

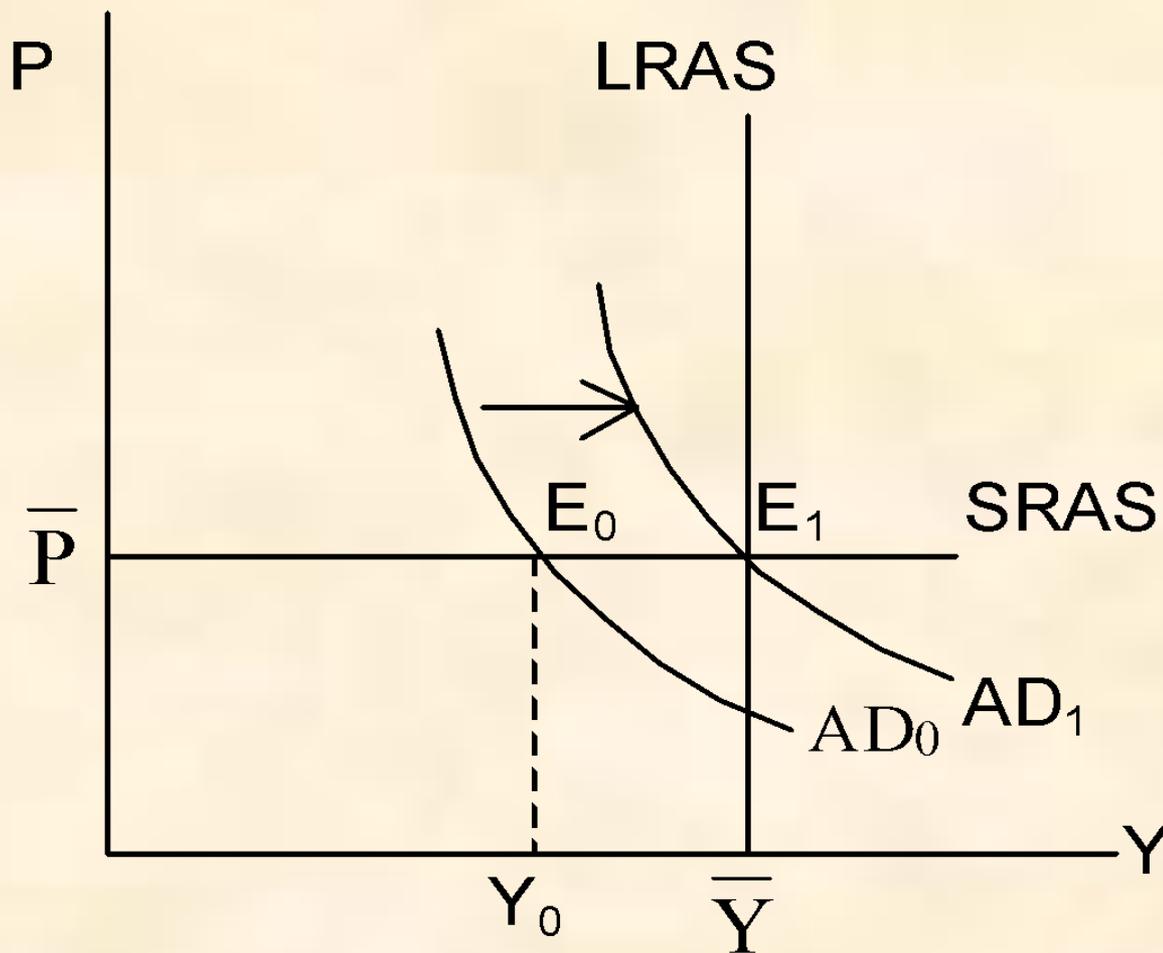
Имеет следующие формы:

- субсидии частным предпринимателям,
- выплаты процентов по государственному долгу,
- государственные денежные выплаты на социальные нужды (пенсии, пособия и др.);
- денежные платежи, переводы из средств федерального бюджета **в региональные**, осуществляемые в целях социальной поддержки депрессивных регионов.

Различают два вида фискальной политики государства: дискреционную и недискреционную

Дискреционная фискальная политика представляет собой сознательное манипулирование налогами и правительственными (государственными) расходами с целью изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста

Стимулирующая бюджетно-налоговая политика



Налоговый мультипликатор (m_t)

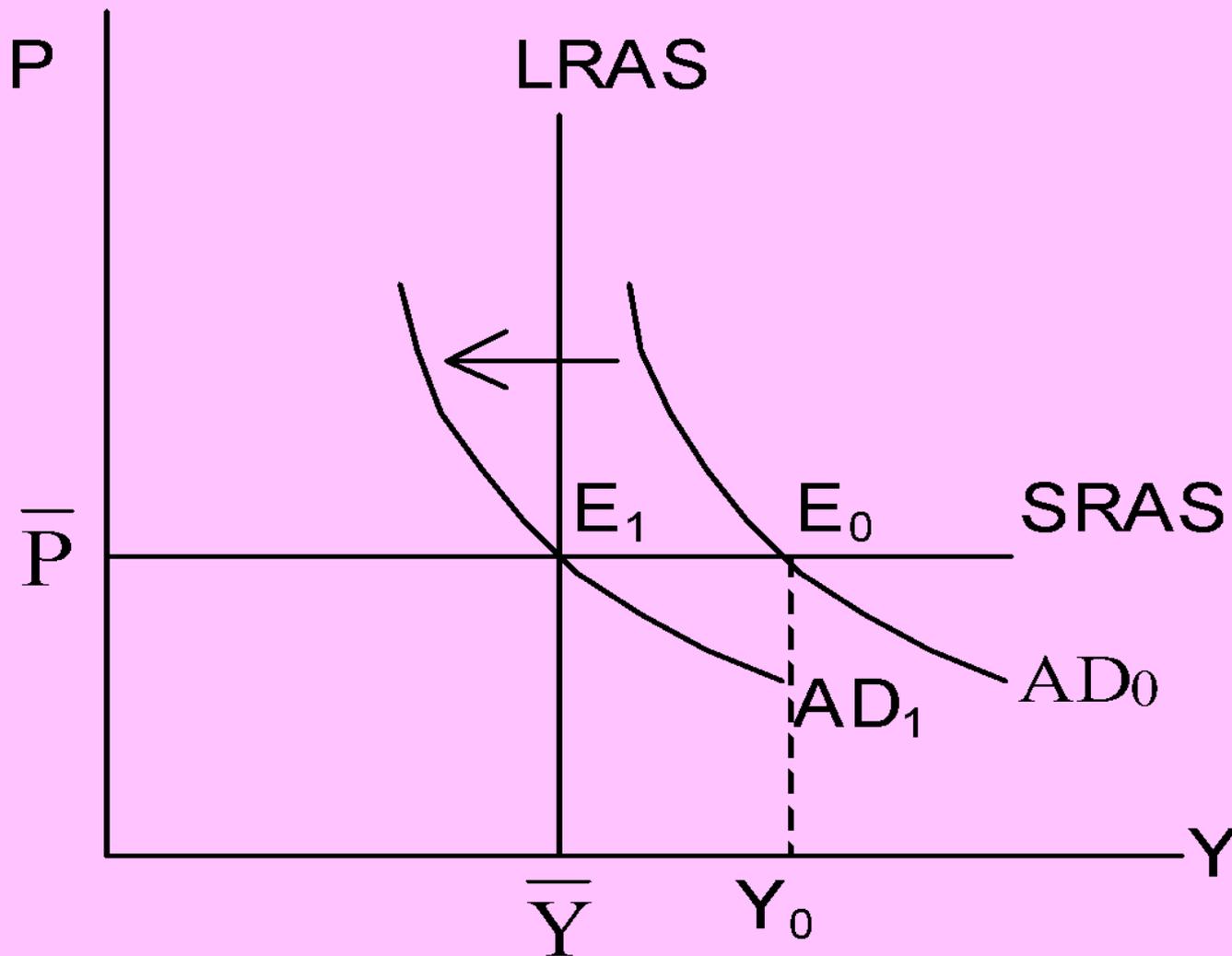
Коэффициент, показывающий, на сколько рублей изменяется совокупный спрос при изменении налогового сбора на 1 руб.:

$$m_t = \frac{\Delta Y}{\Delta T} = \frac{C_Y}{1 - C_Y}$$

При изменении налоговой ставки рост (падение) совокупного спроса (ΔY) можно рассчитать по формуле:

$$\Delta Y = \frac{C_Y}{1 - C_Y} * (-\Delta T)$$

Сдерживающая бюджетно-налоговая политика



Мультипликатор сбалансированного бюджета

$$\Delta Y = \frac{1}{1 - C_Y} \Delta G + \frac{C_Y}{1 - C_Y} * (-\Delta T)$$

Поскольку $G = \Delta T$:

$$\Delta Y = \frac{1}{1 - C_Y} \Delta G + \frac{C_Y}{1 - C_Y} * (-\Delta G) = \Delta G$$

Недискреционная политика
проявляется в автоматическом изменении
государственных расходов и налогов
вследствие колебаний ВВП.

Примеры встроенных стабилизаторов:

- подоходные налоги
- государственные социальные выплаты
- системы «участия работников в прибылях»

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации

млрд. рублей

<u>Показатели</u>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доходы, всего	16 198,4	13 552,5	15 737,5	19 325,1	20 406,6	22 439,9	24 360,3
%% к ВВП	38,8	34,9	35,0	36,3	35,5	35,4	34,6
в том числе:							
Федеральный бюджет	9 275,9	7 337,8	8 305,4	10 303,4	10 627,8	11 687,6	12 645,5
Расходы, всего	14 169,7	16 328,0	17 614,5	20 089,8	22 195,8	24 374,6	26 149,5
%% к ВВП	34,0	42,1	39,2	37,7	38,6	38,4	37,1
в том числе:							
Федеральный бюджет	7 570,9	9 660,1	10 117,5	11 022,5	12 198,3	13 431,9	14 293,9
Дефицит (-), всего	2 028,7	-2 775,5	-1 877,0	-764,7	-1 789,2	-1 934,7	-1 789,2
%% к ВВП	4,8	-7,2	-4,2	-1,4	-3,1	-3,0	-2,5

- **Бюджет США** в 2012 г. - \$3,7 трлн.
(Россия - **20, 4 трлн.руб**)
- Дефицит федерального **бюджета** и по итогам 2011-**2012** финансового года составил 1,1 трлн долл. (8% от ВВП)
- Высокие показатели дефицита бюджета США привели к тому, что государственный долг Соединенных Штатов превысил **16 трлн. долл.**
(Россия - 50,6 млрд.долл - внешний долг
5 трлн.руб - внутренний долг)