

Тема 19. Государственный бюджет в системе макроэкономических отношений

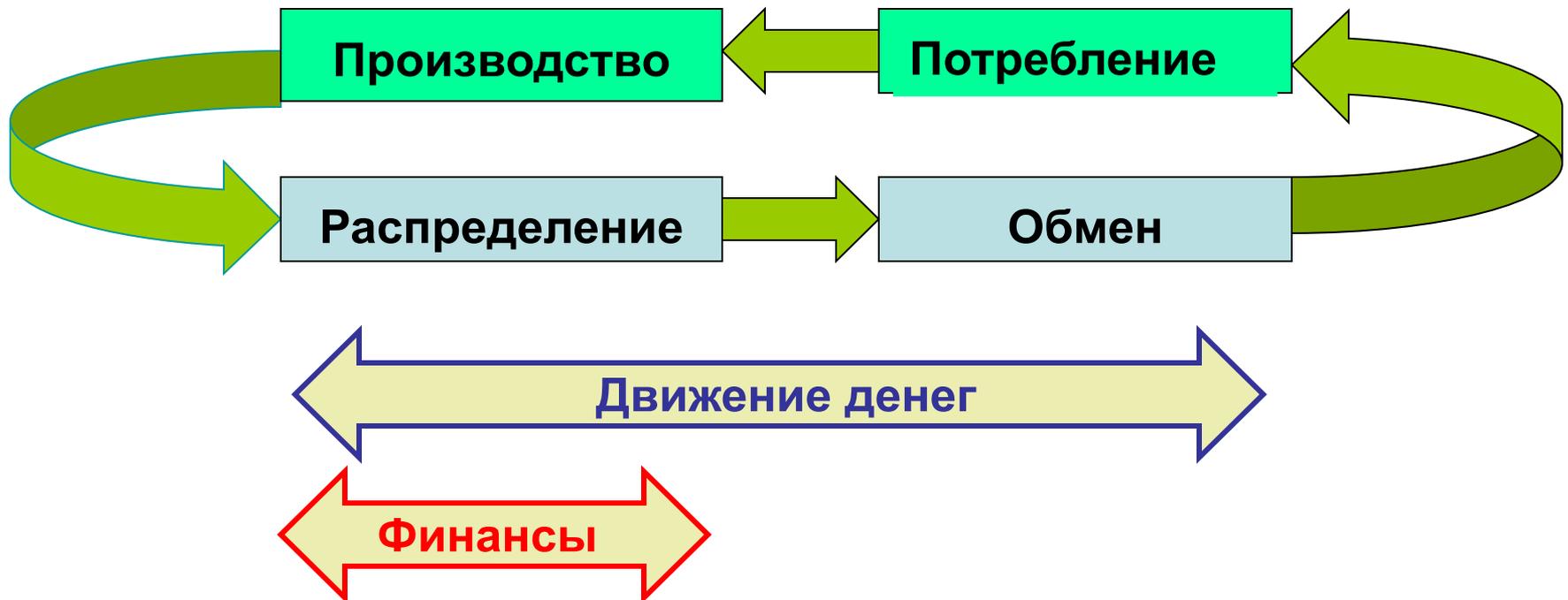
1. Финансы и финансовая система. Государственный бюджет и его структура.

2. Формы государственных расходов.

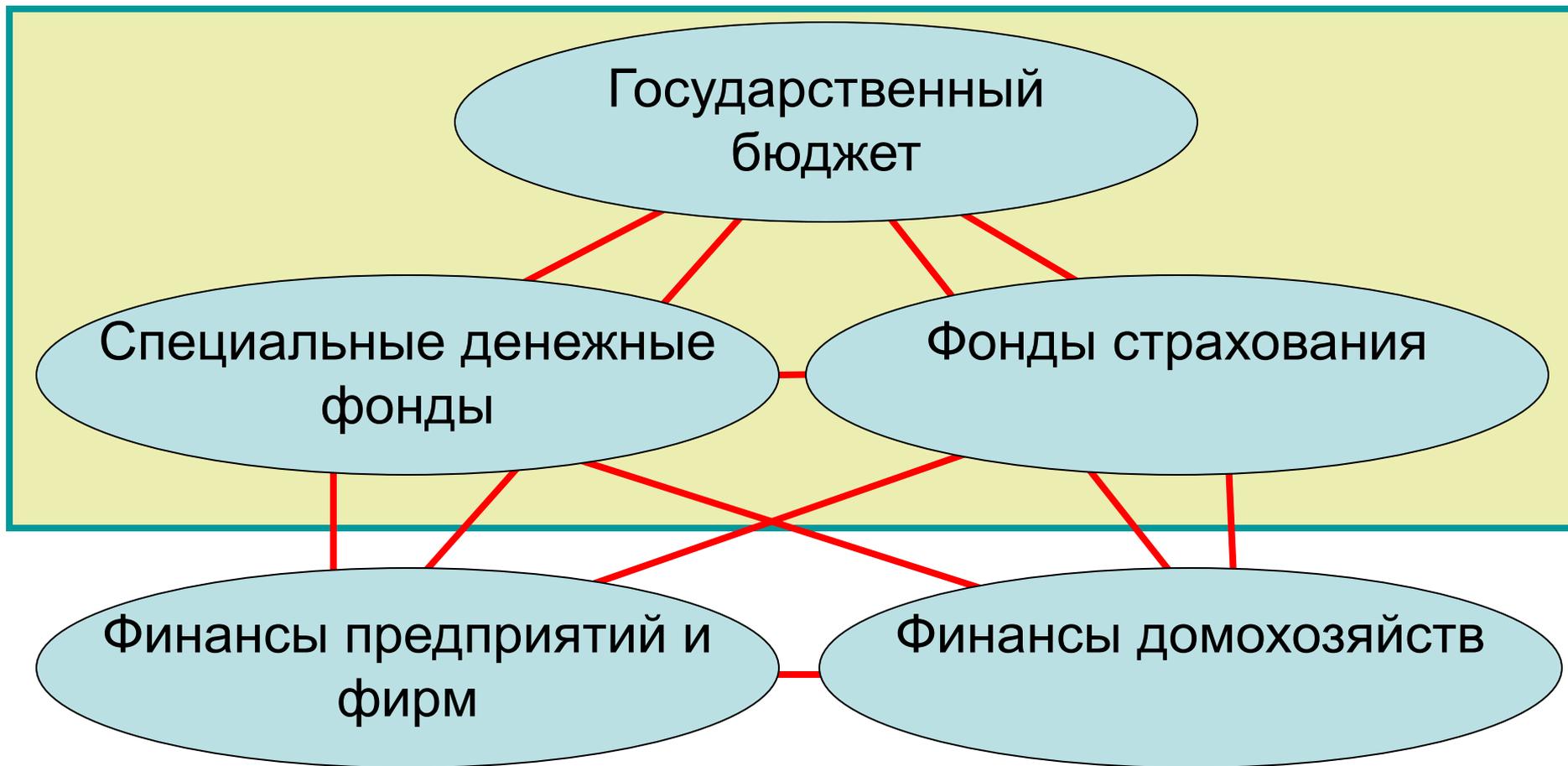
1. Финансы и финансовая система

Финансы

- это отношения, возникающие по поводу образования, распределения и использования денежных фондов



Финансовая система

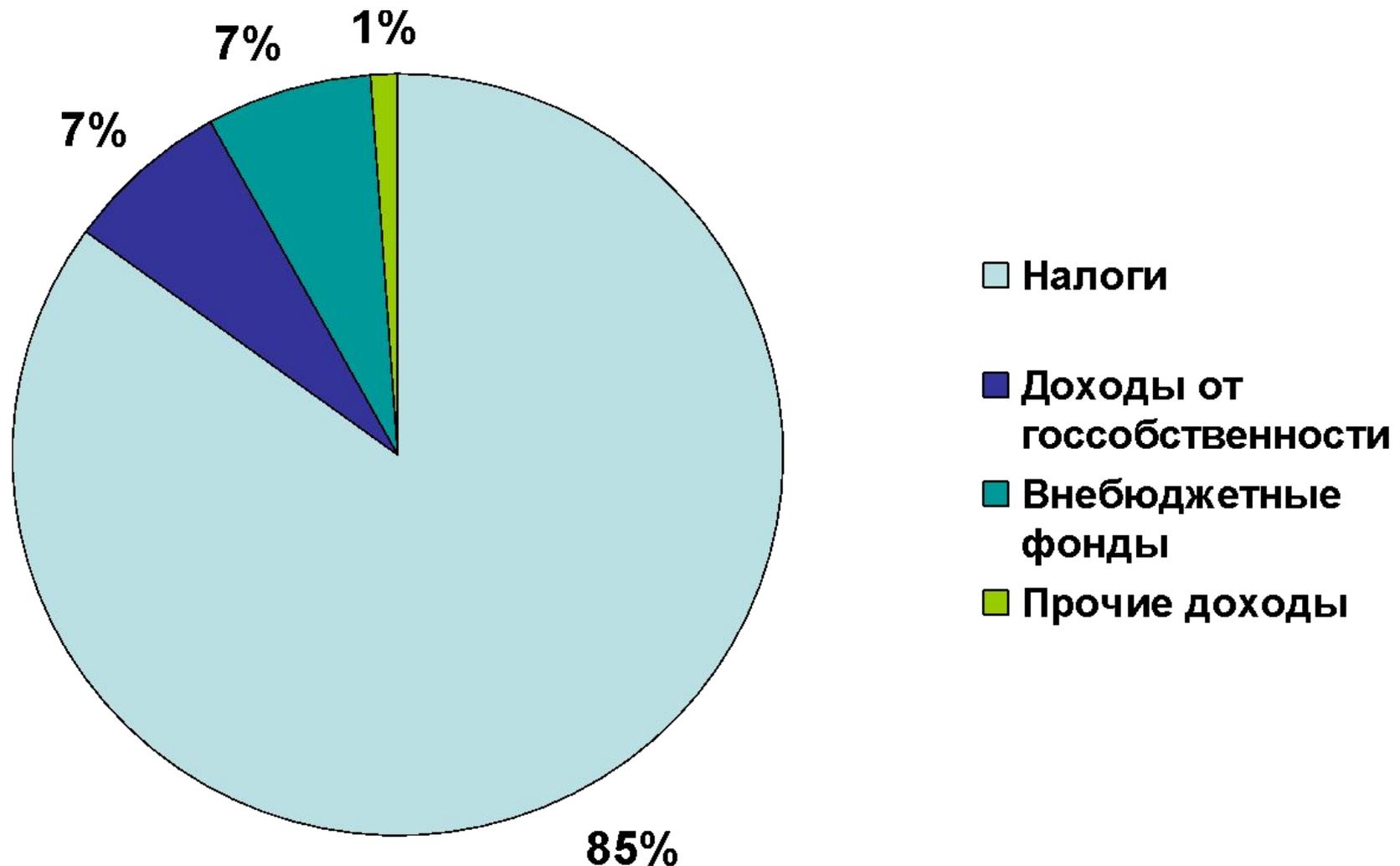


Главным звеном финансовой системы является государственный бюджет. Государственный бюджет — это централизованный фонд денежных ресурсов, которыми распоряжается правительство страны.

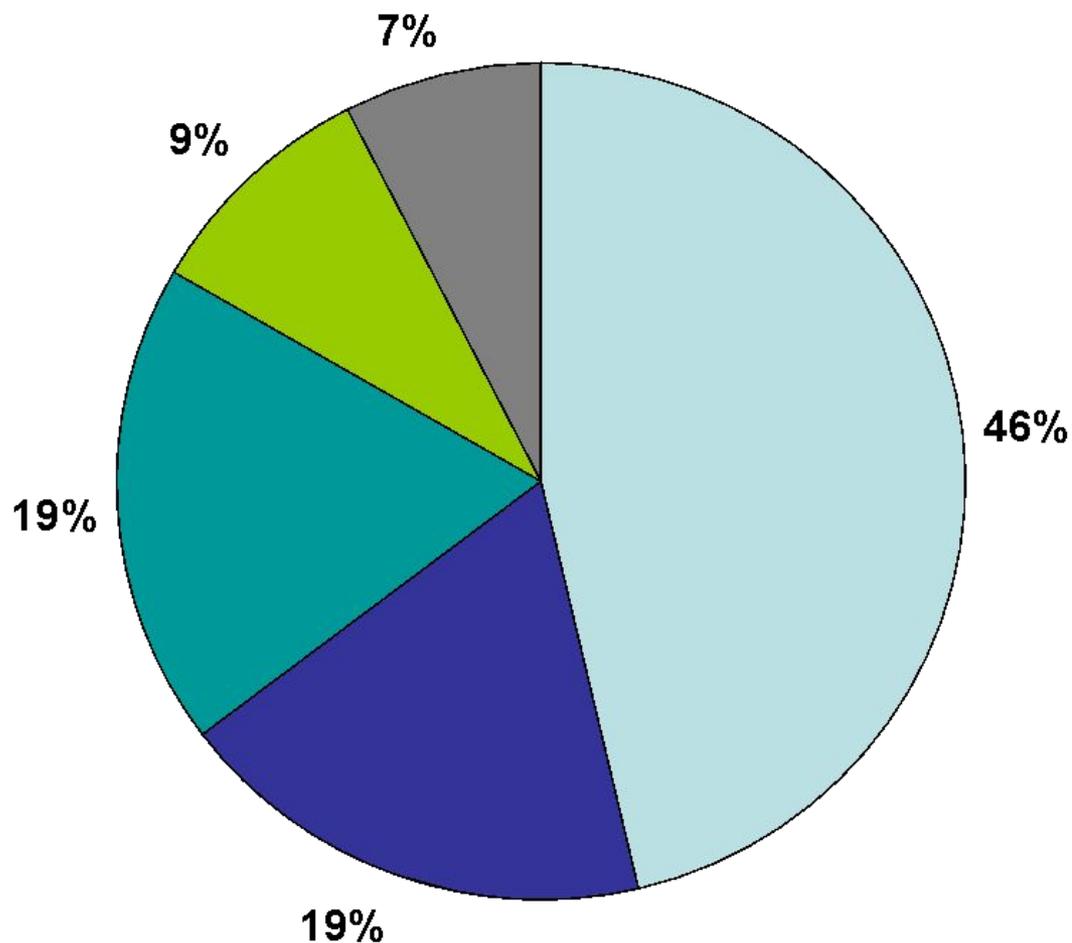
Это крупнейший централизованный денежный фонд, находящийся в распоряжении правительства.

Совокупность входящих в него организационных структур образует бюджетную систему. Она формируется с учетом совокупности социально-экономических, правовых, административных особенностей.

Доходы госбюджета



Расходы госбюджета

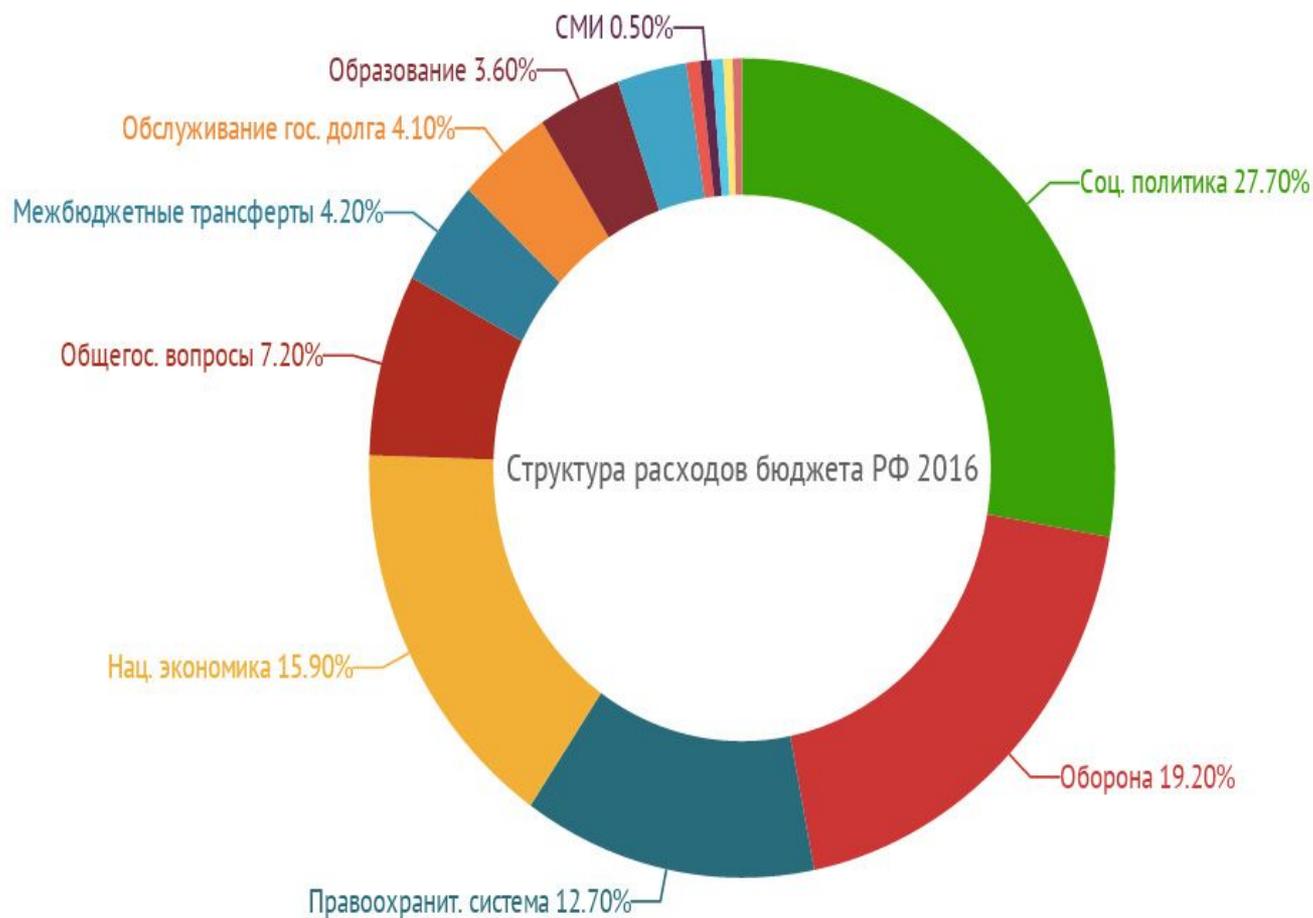


- Расходы на социальные услуги
- Расходы на хозяйственные нужды
- Расходы на вооружение и внешнюю политику
- Административно-управленческие расходы
- Платежи по государственному долгу

Через бюджетную систему реализуются распределительная и контрольная функции бюджета.

***Распределительная функция* предполагает формирование денежных средств в государстве и их использование для достижения государственных целей. В некоторых странах эту функцию выполняет государственное казначейство через свои региональные органы.**

***Контрольная функция* проявляется в контроле за процессом формирования и использования денежных средств в различных структурных звеньях экономики. Осуществляют ее налоговые инспекции и налоговая полиция, государственные казначейства, Центральный банк и другие органы.**



| | |
|-------------------------|--------|
| Соц. политика | 27,70% |
| Оборона | 19,20% |
| Правоохранит. система | 12,70% |
| Нац. экономика | 15,90% |
| Общегос. вопросы | 7,20% |
| Межбюджетные трансферты | 4,20% |
| Обслуживание гос. долга | 4,10% |
| Образование | 3,60% |
| Здравоохранение | 3,00% |
| Культура | 0,60% |
| СМИ | 0,50% |
| ЖКХ | 0,50% |
| Физкультура и спорт | 0,40% |
| Охрана окр. среды | 0,40% |

Структура доходов федерального бюджета РФ за 2012-2016 годы

Откуда поступают средства в федеральный бюджет

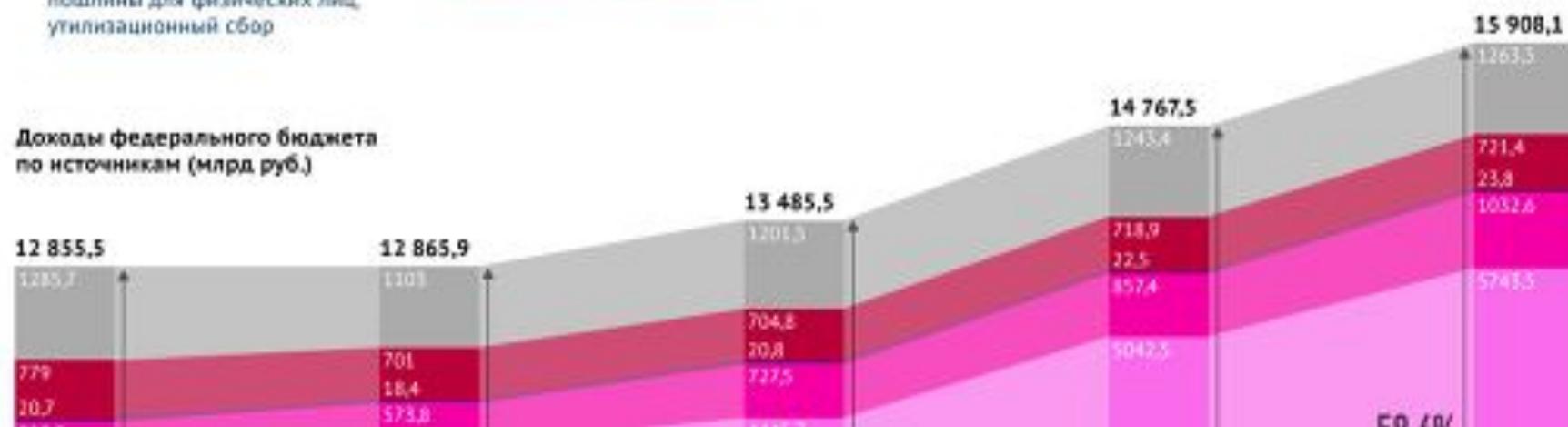
Нефтегазовые доходы

- **Налог на добычу полезных ископаемых**
Налоги на добычу нефти, газа, угля, углеводородного сырья, водный налог
- **Таможенные пошлины**
Ввозные и вывозные пошлины на газ, сырую нефть и нефтепродукты, таможенные пошлины для физических лиц, утилизационный сбор

Ненефтегазовые доходы

- **Налог на прибыль организаций**
Налог на прибыль организаций, в том числе иностранных, в том числе в виде дивидендов от иностранных организаций
- **Налог на добавленную стоимость**
НДС на товары, работы и услуги, реализуемые на территории РФ
- **Акцизы**
Акцизы на спирт и спирто-содержащую продукцию, автомобили, топливо, табачную продукцию
- **Налог на добычу полезных ископаемых**
(без нефтегазовых доходов)
- **Таможенные пошлины**
(без нефтегазовых доходов)
- **Прочие**
Государственные пошлины, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств

Доходы федерального бюджета по источникам (млрд руб.)



Бюджетный дефицит

ВИДЫ
БЮДЖЕТНОГО
ДЕФИЦИТА

Фактический

Структурный

Циклический

Структурный бюджетный дефицит — это бюджетный дефицит при полной занятости. Он связан с самой структурой бюджета, а не с проблемами циклического характера.

Циклический бюджетный дефицит — это дефицит бюджета в условиях спада, связанный с сокращением налоговых поступлений.

Фактический бюджетный дефицит — это сумма структурного и циклического бюджетных дефицитов.

Активный бюджетный дефицит возникает, если государство сознательно увеличивает расходы для осуществления стимулирующей налогово-бюджетной политики.

Пассивный бюджетный дефицит возникает, если налоговые поступления уменьшаются в результате циклического спада.

К проблеме балансирования бюджетного дефицита есть три подхода:

- **ежегодное балансирование бюджета;**
- **циклическое балансирование бюджета;**
- **функциональный подход к балансированию бюджета.**

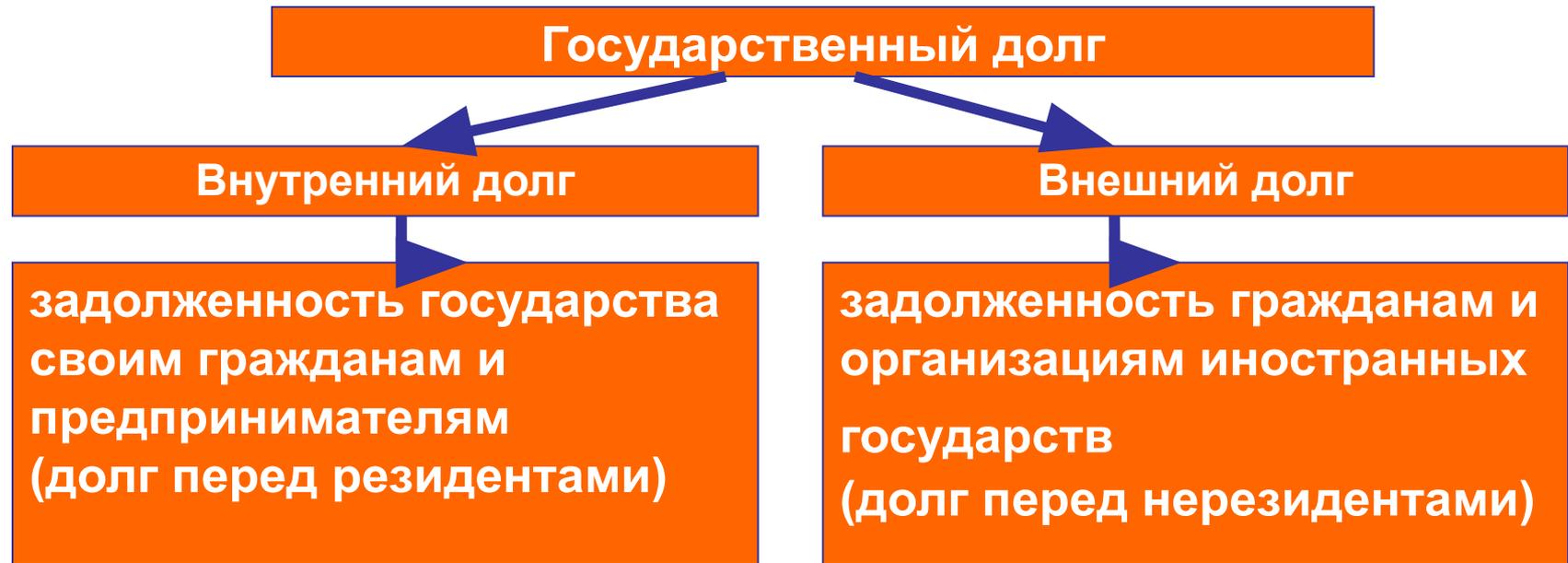
Ежегодное балансирование бюджета предполагает, что каждый год бюджет должен сводиться с нулем, т.е. должно быть полное отсутствие дефицита или профицита.

В наше время такой подход редок, однако он господствовал до Великой депрессии в США. Такое понимание бюджетного балансирования опроверг Дж. М. Кейнс.

Циклическое балансирование бюджета допускает наличие дефицитов и профицитов, однако накопленный дефицит должен компенсироваться накопленным профицитом, и в рамках экономического цикла должно выходить нулевое суммарное сальдо.

Функциональный подход к балансированию бюджета (концепция функциональных финансов) рассматривает минимизацию бюджетного дефицита не в качестве первоочередной задачи, а в качестве инструмента.

Структура государственного долга



Способы погашения государственного долга

рефинансирование

консолидация

конверсия

Внутренний долг представляет собой величину задолженности своим гражданам и предприятиям. Он существует в виде суммы выпущенных и непогашенных долговых обязательств.

Проблемы внутреннего долга — эффект вытеснения, перераспределение доходов (наиболее обеспеченные слои населения накапливают государственные облигации, в то время как бремя выплаты государственного долга в виде повышения налогов ложится на все общество в целом).

Внешний долг — задолженность гражданам и организациям иностранных государств.

Проблемы внешнего долга носят как экономический, так и социально-политический характер. Во-первых, внешний долг означает передачу части товаров и услуг за границу, во-вторых, кредитор может ставить невыгодные для страны условия.

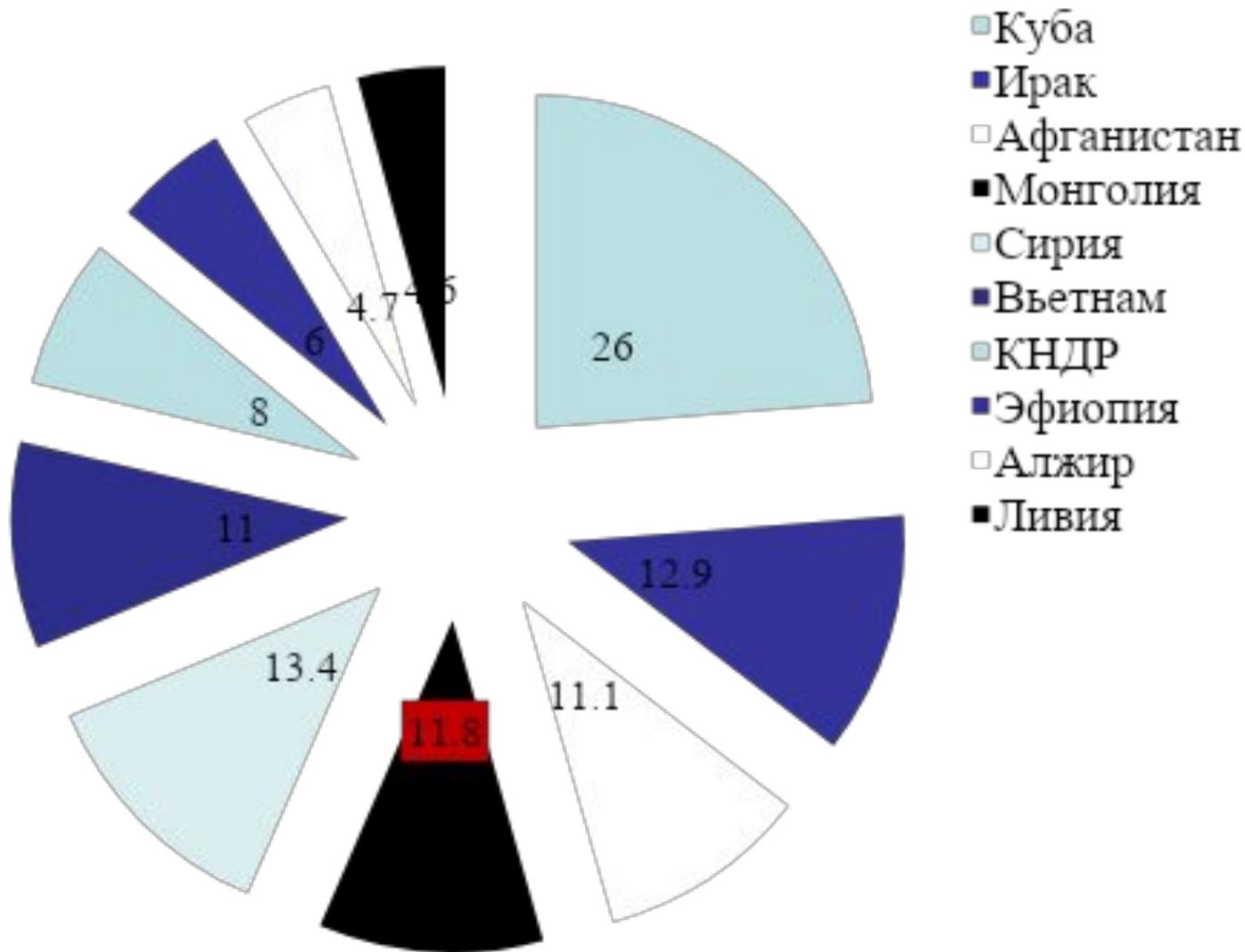
Погашение государственного долга и процентов по нему производится путем либо рефинансирования либо конверсии и консолидации.

***Рефинансирование* – выпуск новых займов для того, чтобы рассчитаться по облигациям старых займов.**

***Конверсия* — изменение условий займа и размеров выплачиваемых процентов по нему или превращение его в долгосрочные иностранные инвестиции.**

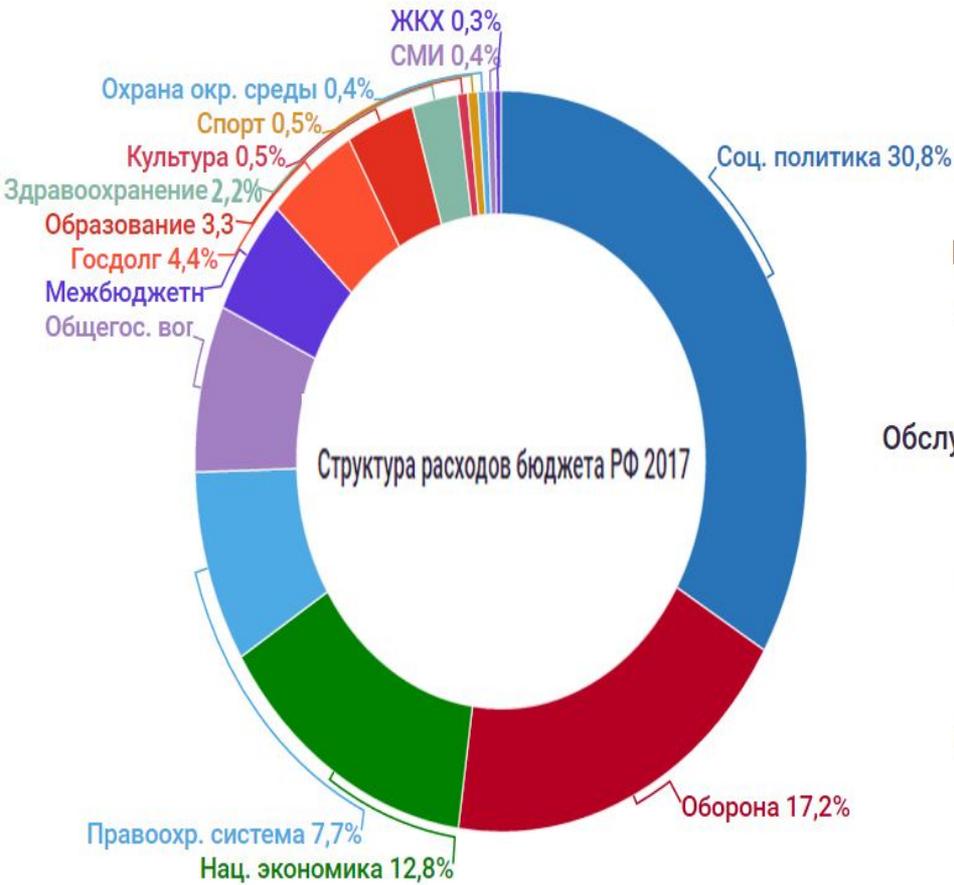
Консолидация — изменение условий займа, связанное с изменением сроков погашения, когда краткосрочные обязательства консолидируются в долгосрочные и среднесрочные. Такая консолидация возможна только при взаимном согласии правительств заемщика и кредитора.

Страны - крупнейшие должники России



2. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

Структура расходов бюджета 2017



InvestorSchool по данным Минфина

В 2016 году большая часть дефицита покрывалась за счет Резервного фонда.

Сейчас в нем хранится почти **3** млрд рублей.

В 2017 году задействован Фонд национального благосостояния, величина которого составляет **4,6** трлн. В **2017** году он уменьшится на **0,66** трлн, а в **2018** — на **1,2** трлн рублей.

Государство стремится к уменьшению внешних заимствований и приоритетности заимствований внутренних.

В части внешнего долга бюджет России на **2017** год в долларах остановится на отметке **\$7** млрд, а в последующие годы верхняя планка займа опустится до **\$3** млрд.

Минфин в пояснительной записке к проекту федерального бюджетного закона указал, что общий государственный долг в периоде **2017-2019** не превысит безопасную отметку в **20%** ВВП.

Президенты США:

1. **Линдон Джонсон** (1968 г.) – «Государственные расходы слишком велики».
2. **Джеральд Форд** (1976 г.) – «Мы должны замедлить рост государственных расходов».
3. **Джорж Буш** (1990 г.) – «Государственные расходы до сих пор выше, чем нужно».

Общественные расходы — это своеобразные отрицательные налоги, которые выплачивает государство гражданам и юридическим лицам. Их получателей называют реципиентами. Но выгоды от этих расходов государства могут распространяться и на третьих лиц — общественные блага предназначены всем. При их создании перемещения выгод не возникает. Но если государство перераспределяет частные блага, а таковыми, например, являются трансфертные выплаты, право на бесплатное приобретение продуктов для бедных, то потребление этих благ может сопровождаться положительными или отрицательными внешними эффектами для других лиц. Например, бесплатные продовольственные талоны для бедных увеличивают совокупный спрос на продовольствие и способствуют повышению цен на продовольствие для тех, кто его приобретает на свои доходы.

Выгоды, полученные реципиентами, могут полностью или частично перемешаться к иным физическим и юридическим лицам. Например, оплата государством бесплатных продовольственных талонов, используемых бедными семьями как расчетное средство при приобретении продовольствия, увеличивает доходы производителей продовольствия- как прямо — в виде оплаты государством покупок бедных, так и опосредованно — через повышение спроса и цен на все приобретаемое продовольствие.

Критерии оценки эффективности общественных расходов

1. **Экономичность** – означает минимально возможный уровень затрат на достижение конечного результата.
2. **Производительность** – соотношение количества продукции или услуг с величиной затрат на их производство. В общественном секторе как и в частном используются те же показатели, отражающие производительность труда и других видов ресурсозатрат.
3. **Результативность** – означает соответствие достигнутых результатов поставленным общественным целям.